

УДК 342.413

DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.011

## Механизм правовой защиты Конституции Российской Федерации как стабилизирующий политический фактор

**Живитченко Елена Александровна**

Аспирант,  
Воронежский филиал,  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации,  
394005, Российская Федерация, Воронеж, просп. Московский, 143;  
e-mail: e.zhivitchenko@yandex.ru

### Аннотация

В статье дается понятие и указываются основные характеристики механизма правовой защиты Конституции Российской Федерации, который включает в себя как защиту Конституции различными властными структурами и органами, так и предусмотренный непосредственно в самой Конституции механизм самозащиты, реализуемый посредством усложненной процедуры принятия поправок и изменения основного закона государства. Кроме того, механизм правовой защиты Конституции рассматривается в контексте политического и конституционного процессов, протекающих в рамках развития политико-правовой системы Российской Федерации, определяется его роль как фактора, стабилизирующего политико-правовой процесс. Важный акцент делается на необходимости обеспечения стабильности и устойчивости Конституции Российской Федерации в условиях постоянно развивающегося демократического общества и государства и меняющейся в такт ему политико-правовой системы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Живитченко Е.А. Механизм правовой защиты Конституции Российской Федерации как стабилизирующий политический фактор // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 363-369. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.011

### Ключевые слова

Конституция, правовая защита Конституции, механизм правовой защиты Конституции, механизм самозащиты Конституции, политический фактор.

## Введение

В современной политической науке большое значение имеет изучение различных политических систем и институтов, при этом немаловажно их системное изучение в совокупности с процессами выработки и принятия политических решений, взаимодействия основных субъектов политики и иными политическими процессами. Существуют различные толкования понятия политического процесса. Р. Доуз политический процесс отождествляет с политикой в целом [Dowse, Hughes, 1986]. С. Хантингтон связывает политический процесс с функционированием и трансформацией институтов власти [Хантингтон, 2004, 105]. Д. Истон понимает его как совокупность реакций политической системы на вызовы окружающей среды [Истон, 1997, 630]. Д. Мангейм и Р. Рич трактуют его как сложный комплекс событий, определяющий характер деятельности государственных институтов и их влияние на общество [Батурина, 2003, 15].

Среди отечественных политологов также выделяются различные трактовки понятия политического процесса. К примеру, Л.С. Мамут определяет политический процесс как всю совокупность действий по обеспечению формирования, изменения, преобразования и функционирования политической системы [Мамут, 1982, 43]. В работах А.И. Соловьева политический процесс определяется как совокупность всех динамических изменений в поведении и отношениях субъектов, в исполнении ими ролей и функционировании институтов, а также во всех иных изменениях элементов политического пространства, происходящих под влиянием внешних и внутренних факторов [Соловьев, 2001, 246].

Обобщая всю совокупность различных взглядов на политический процесс, уместно определить его как сложно организованную и упорядоченную деятельность основных субъектов политики, взаимодействующих как друг с другом, так и с государством и обществом в целом. В ходе политического процесса выявляются основные проблемы и потребности общества и государства, для решения которых вырабатываются и принимаются политические решения, а также обеспечивается возможность динамического взаимодействия социальных субъектов и носителей власти между собой.

## Основная часть

В условиях функционирования и политико-правового развития современного государства и общества одну из важнейших ролей играет конституционный процесс, который стоит рассматривать как часть политического процесса. В узком его понимании конституционный процесс есть деятельность конституционных судов и квазисудебных органов конституционного контроля по разрешению конституционно-правовых споров, урегулированная нормами Конституции РФ и иных нормативных актов; в широком – урегулированная нормами конституционного права деятельность всех органов власти, взаимодействующих между собой, протекающая в ходе развития и усовершенствования институтов конституционного процесса в рамках существования современного государства. Независимо от того, в каком смысле толкуется понятие конституционного процесса, основные его черты и направления с необходимостью отражаются в едином источнике – основном законе государства, т. е. Конституции РФ, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Очевидно, что важнейшим фактором, стабилизирующим и упорядочивающим как политический, так и конституционный процессы, является необходимость обеспечения

незыблемости и устойчивости основного закона государства, на положениях которого основывается все законодательство и в соответствии с которым функционируют все политические институты. Для надлежащего регулирования и функционирования механизма принятия таких правовых норм, которые бы не противоречили конституции, было введено понятие конституционного контроля.

В литературе даются различные определения понятия «конституционный контроль». Так, М.А. Нуделем конституционный контроль определяется как проверка законов с точки зрения их соответствия конституции [Нудель, 68, 7]. Д.Л. Златопольский характеризует конституционный контроль как проверку соблюдения конституции и конституционных законов, а также проверку соответствия всех других актов высших органов государства конституции [Воеводин, Златопольский, 1984, 68]. В.С. Нерсесянц под конституционным контролем понимает обеспечение конституционности и правового характера всей системы общеобязательных актов и норм путем лишения юридической силы тех из них, которые носят антиконституционный, антиправовой характер [Нерсесянц, 2010]. Однако думается, что основным стабилизирующим фактором является не конституционный контроль, а механизм самозащиты Конституции, закрепленный в ней самой, о чем речь пойдет чуть ниже.

В действующей Конституции РФ основной акцент сделан на правах и свободах человека и гражданина, имеется большое количество гарантий в различных сферах жизнедеятельности, незыблемость которых закреплена в самой Конституции и основана на главенстве ее норм над иными источниками права. Особую значимость собственных норм Конституция РФ закрепляет в ст. 15, в которой устанавливается, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ, а законы и иные правовые акты не должны ей противоречить. Здесь же обозначена обязанность неукоснительного соблюдения Конституции РФ как гражданами, так и органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами.

Из вышеуказанных положений о значимости Конституции РФ 1993 г. можно сделать однозначный вывод о ее прямом влиянии на конституционный процесс в целом, поскольку как в узком, так и в широком смысле конституционный процесс опирается на те гарантии и нормы, которые четко определены в Конституции, а возникающие на выходе социально-правовые явления и институты, зарождающиеся как результат функционирования конституционного процесса, не только не могут противоречить нормам Конституции РФ, нарушая законодательно закрепленные права и свободы личности, но и обязаны основываться прежде всего на этих нормах.

Из подобных рассуждений о значимости и незыблемости конституционных норм напрашивается вывод о необходимости существования определенного механизма регулирования и защиты этих норм. Так, в самой Конституции РФ закреплен сильный механизм ее защиты, который можно определить как совокупность правовых средств, с помощью которых закрепленные в Конституции РФ нормы права исполняются надлежащим образом.

Механизм правовой охраны Конституции РФ представляет собой совокупность специфических юридических мер, которые направлены на обеспечение надлежащей реализации конституционных норм и поддержание конституционной законности. Таким образом, правовая охрана Конституции РФ обеспечивается определенными гарантиями, предусмотренными в ней же самой.

Говоря о субъектах, принимающих непосредственное участие в обеспечении правового механизма охраны Конституции РФ, стоит отметить, что он также находит свое отражение в

нормах основного закона государства. Так, основным гарантом Конституции РФ, а следовательно, и главным субъектом, обеспечивающим ее охрану, является Президент РФ, наделенный полномочиями по защите конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, осуществлению мер по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти. В ст. 85 Конституции РФ предусмотрено право Президента РФ приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, что позволяет ему непосредственно контролировать состояние конституционной законности и активно влиять на данный процесс.

Не менее важными субъектами обеспечения конституционной законности являются суды общей юрисдикции, посредством которых производится конституционный надзор, что выражается в непосредственном праве суда на обращение в Конституционный Суд РФ по поводу признания правовой нормы неконституционной. Также обеспечивать режим конституционной законности призваны Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ, органы прокуратуры, Уполномоченный по правам человека РФ, федеральный Конституционный Суд как специализированный орган конституционного контроля в РФ.

С другой стороны, процедура правовой охраны Конституции РФ происходит путем: 1) возложения Конституцией РФ (ч. 2 ст. 15) на граждан, органы государственной власти и местного самоуправления и различного рода должностных лиц конституционных обязанностей, которые заключаются в соблюдении Конституции РФ и законов; 2) предусмотренных в Конституции РФ (ч. 4 ст. 3) запретов на использование или завладение властью кем бы то ни было в Российской Федерации; 3) преследования федеральным законодательством любого посяательства на захват власти или захват каких-то властных полномочий; 4) установления конституционных режимов функционирования общественных объединений, запрещения организации какой-либо деятельности общественного объединения, целью которого являются насильственные действия по устранению конституционных режимов и строя, нарушению целостности, подрыву государственного строя; 5) установления конституционной основы управления чрезвычайным и военным положением, предусмотренным Конституцией РФ, прав граждан направлять свои жалобы на какие-либо нарушения конституционного права и свободы в Конституционный Суд РФ и др.

Говоря более подробно о действующей Конституции РФ, нельзя не затронуть вопрос о ходе ее принятия. В период с 1992 по 1993 г. вопрос о необходимости принятия новой конституции и ее содержании занимал центральное место в политической жизни страны. Результаты референдума и новая политико-правовая реальность были признаны и сторонниками, и противниками «президентского» проекта основного закона. Несмотря на то, что те вопросы, разрешение которых требовало принятия новой конституции, решены не были, иных попыток вмешаться в ход политико-правовой жизни более не предпринималось. Принятие конституции сыграло огромную роль в стабилизации обстановки и способствовало выходу из периода политических волнений. Основными акторами политической власти было признано, что внесение изменений в конституцию возможно по тем правилам, которые предписаны в ней самой.

Разработчики конституции предусмотрели в ней сильный механизм самозащиты. Правовой охране Конституции РФ служит особый усложненный порядок ее принятия, внесения в ее текст изменений или поправок. Все субъекты конституционно-правовых отношений, включая

дипломатические, консульские представительства иностранных государств, представительства международных организаций, их сотрудники, пользующиеся дипломатическим и консульским иммунитетом, а также иные законно находящиеся на российской территории иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), обязаны соблюдать Конституцию РФ.

Конституция разрабатывалась и утверждалась с тем, чтобы воплотить достижения цивилизации, в том числе общепризнанные принципы права, фундаментальные права и свободы человека. Россия рассматривает себя как часть мирового сообщества, в котором все его члены добровольно берут на себя обязательство закрепить в праве, в первую очередь в конституциях, эти принципы и их последовательно реализовать. При этом речь идет не о любых принципах, а только о тех, которые официально признаны Россией. Что касается международных договоров, то они могут быть подписаны от имени Российской Федерации только в строгом соответствии с конституционными положениями, которые определяют характер государства, его основы.

Не вызывает сомнения огромное значение Конституции РФ в жизни всякого общества, ее особое место во всей правовой системе. Как уже было сказано выше, Конституция РФ является основным законом государства и имеет высшую юридическую силу, в связи с чем, помимо механизма правовой защиты Конституции РФ, в ней самой предусмотрен довольно сильный механизм самозащиты, который заключается в усложненном порядке пересмотра и принятия поправок к Конституции РФ, что обеспечивает ее стабильность и устойчивость.

Основные положения Конституции РФ, содержащиеся в главах 1, 2 и 9 и касающиеся основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, конституционных поправок и пересмотра Конституции РФ, могут быть изменены лишь особым органом – Конституционным Собранием. Несмотря на то, что в Конституции РФ предусмотрен такой специфический порядок ее изменения и внесения поправок, до настоящего времени законодательство не регламентирует порядок формирования и деятельности Конституционного Собрания, хотя вопрос о принятии такого федерального конституционного закона неоднократно поднимался, было предпринято шесть попыток по внесению данного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, однако все они были либо отклонены, либо возвращены субъекту права законодательной инициативы. В настоящее время в Государственной Думе РФ вновь находится на рассмотрении законопроект федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации», однако до настоящего времени он не рассмотрен.

## Заключение

Таким образом, в условиях постоянно развивающегося демократического общества и государства и меняющейся в такт ему политико-правовой системы важнейшее значение имеет обеспечение стабильности и устойчивости Конституции РФ, поскольку именно на ее принципах и нормах зиждется вся система российского права, обеспечиваются и сопровождаются конституционный и политический процессы как таковые.

## Библиография

1. Батурина Т.Г. Информация в политическом процессе: автореф. дис. ... канд. филос. наук. Улан-Удэ, 2003. 22 с.
2. Воеводин Л.Д., Златопольский Д.Л. Государственное право зарубежных социалистических стран. М.: МГУ, 1984. 368 с.
3. Истон Д. Категории системного анализа политики // Антология политической мысли. М., 1997. Т. 2. С. 630-642.
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

5. Мамут Л.С. Политический процесс // Советское государство и право. 1982. № 5. С. 43-51.
6. Нерсесянц В.С. Конституционно-правовой контроль. М.: Юридическая литература, 2010. 146 с.
7. Нудель М.А. Конституционный контроль в капиталистических странах. М.: Юридическая литература, 1968. 223 с.
8. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии. М.: Аспект-пресс, 2001. 559 с.
9. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М.: Прогресс-Традиция, 2004. 480 с.
10. Dowse R.E., Hughes J.A. Political sociology. Chichester: John Wiley and Sons, 1986. 54 p.

## **A mechanism for legal protection of the Constitution of the Russian Federation as a stabilising political factor**

**Elena A. Zhivitchenko**

Postgraduate,  
Voronezh branch,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
394005, 143 Moskovsky av., Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: e.zhivitchenko@yandex.ru

### **Abstract**

The article deals with the concept of the Constitution of the Russian Federation and aims to reveal the main characteristics of the mechanism used for its legal protection, which includes both the protection of the Constitution of the Russian Federation by various authorities and bodies and the mechanism for self-defence stipulated directly in the Constitution of the Russian Federation, implemented through a complicated procedure for adopting amendments and making changes to the basic law of the state. In addition to this, the mechanism for legal protection of the Constitution of the Russian Federation is considered in the context of the political and constitutional processes taking place within the framework of the development of the political and legal system of the Russian Federation. The article makes an attempt to identify its role as a factor stabilising the political and legal process. Having carried out an analysis of the Constitution of the Russian Federation and scientific literature on the issue, the author points out that there is a need for ensuring the stability of the Constitution of the Russian Federation as the basic law of the state in a constantly developing democratic society and state and a changing political and legal system.

### **For citation**

Zhivitchenko E.A. (2019) Mekhanizm pravovoi zashchity Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii kak stabiliziruyushchii politicheskii faktor [A mechanism for legal protection of the Constitution of the Russian Federation as a stabilising political factor]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 363-369. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.011

### **Keywords**

Constitution, legal protection of the Constitution, mechanism for legal protection of the Constitution, mechanism for self-defence of the Constitution, political factor.

---

## References

1. Baturina T.G. (2003) *Informatsiya v politicheskom protsesse. Doct. Diss. Abstract* [Information in the political process. Doct. Diss. Abstract]. Ulan-Ude.
2. Dowse R.E., Hughes J.A. (1986) *Political sociology*. Chichester: John Wiley and Sons.
3. Easton D. (1997) Kategorii sistemnogo analiza politiki [The categories of the systems analysis of political life]. In: *Antologiya politicheskoi mysli* [The anthology of political thought], Vol. 2. Moscow, pp. 630-642.
4. Huntington S. (1968) *Political order in changing societies*. New Haven: Yale University Press. (Russ. ed.: Huntington S. (2004) *Politicheskii poryadok v menyayushchikhsya obshchestvakh*. Moscow: Progress-Traditsiya Publ.)
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) [Accessed 15/05/19].
6. Mamut L.S. (1982) Politicheskii protsess [The political process]. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo* [Soviet state and law], 5, pp. 43-51.
7. Nersesyants V.S. (2010) *Konstitutsionno-pravovoi kontrol'* [Constitutional control]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.
8. Nudel' M.A. (1968) *Konstitutsionnyi kontrol' v kapitalisticheskikh stranakh* [Constitutional control in capitalist countries]. Moscow: Yuridicheskaya literatura Publ.
9. Solov'ev A.I. (2001) *Politologiya: politicheskaya teoriya, politicheskie tekhnologii* [Political science: political theory, political technologies]. Moscow: Aspekt-press Publ.
10. Voevodin L.D., Zlatopol'skii D.L. (1984) *Gosudarstvennoe pravo zarubezhnykh sotsialisticheskikh stran* [State law in foreign socialist countries]. Moscow: Moscow State University.