

УДК 347.963

DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.024

Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в свете законодательных новелл

Дицевич Ярослава Борисовна

Кандидат юридических наук, доцент, советник юстиции,
доцент кафедры прокурорского надзора и участия
прокурора в рассмотрении гражданских и арбитражных дел,
Иркутский юридический институт (филиал),
Университет прокуратуры Российской Федерации,
664000, Российская Федерация, Иркутск, ул. Шевцова, 1;
e-mail: yaroslavadi@mail.ru

Исламова Эльнара Рафисовна

Кандидат юридических наук, советник юстиции,
доцент кафедры прокурорского надзора и участия
прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел,
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал),
Университет прокуратуры Российской Федерации,
191104, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Литейный, 44;
e-mail: alnara@yandex.ru

Аннотация

Цель. Целью работы является изучение новелл законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, а также вопросов, связанных с применением прокурорами измененных положений закона при осуществлении прокурорского надзора. Методология. Авторами использованы общенаучные и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений и деятельности органов прокуратуры. Результаты. Проанализированы новеллы законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан. Обращено внимание на недостаточную исследованность вопросов осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в данной сфере. Сформулированы вопросы, подлежащие оценке прокурором при определении законности предоставления земельных участков садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, а также членам таких объединений. Отмечено, что деятельность по защите прав членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений должна осуществляться при сочетании надзорных и ненадзорных средств. Заключение. Выводы и предложения могут служить основой формирования методики прокурорской проверки исполнения законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях и способствовать повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в данной сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Дицевич Я.Б., Исламова Э.Р. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в свете законодательных новелл // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 274-283. DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.024

Ключевые слова

Садоводческие некоммерческие объединения граждан, огороднические некоммерческие объединения граждан, дачные некоммерческие объединения граждан, земельное законодательство, земельный участок, предоставление земельных участков, незаконное распоряжение земельным участком, органы прокуратуры, прокурор.

Введение

Органами прокуратуры России на постоянной основе осуществляется деятельность по надзору за исполнением законодательства, регулирующего деятельность садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, в том числе при предоставлении земельных участков для размещения указанных объединений. Результаты указанной надзорной деятельности свидетельствуют о высоком уровне правонарушаемости в данной сфере, в той или иной степени затрагивающей интересы около половины россиян, относящихся к категории дачников, садоводов или огородников¹. Среди нарушителей норм указанного законодательства одно из центральных мест занимают органы местного самоуправления, допускающие нарушения установленного законодательством порядка предоставления земельных участков для указанных целей, прежде всего на территориях вблизи областных и краевых центров.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Закон о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан) обеспечение граждан садовыми, огородными и дачными земельными участками включено в число обязанностей органов местного самоуправления по месту жительства граждан.

Положения указанного закона являлись предметом обсуждений научных статей. Например, изучались проблемы правового положения собственников земельных участков в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, не являющихся их членами [Самойлов, 2018], а также самих некоммерческих объединений граждан [Бутовецкий, Об организационно-правовых формах..., 2016; Бутовецкий, 2017], определения правового режима садовых, огородных и дачных земельных участков [Бутовецкий, Садовые, огородные и дачные земельные участки..., 2016], вопросы землепользования в садоводческом, дачном, огородническом объединении [Нефодина, Вараксин, 2012; Чикильдина, 2008], кадастровой оценки используемых ими земель [Мамонтова, Колпакова, 2018; Сеньковская, Быкова, 2016], рассмотрения судами споров в отношении общего имущества либо объектов общего

¹ См.: паспорт проекта Федерального закона № 444626-4 «О внесении изменений в Федеральный закон "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"».

пользования членов добровольного объединения собственников недвижимого имущества [Ефимов, Николаев, 2018]. Однако вопросы прокурорского надзора за исполнением законов в названной сфере изучены недостаточно, что обусловило обращение авторов к данной тематике.

Новеллы правового регулирования предоставления земельных участков садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан

В 2015 г. правовые основы указанных правоотношений претерпели существенные изменения (см. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 337-ФЗ), а с 2019 г. вопросы предоставления садовых и огородных земельных участков, а также порядок строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках будут регулироваться нормами Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ (см. главу 5 «Предоставление садовых земельных участков и огородных земельных участков, строительство объектов капитального строительства на садовых земельных участках»).

На сегодняшний день в соответствии с нормами перечисленных нормативных документов очередность предоставления садовых, огородных или дачных земельных участков определяется на основании регистрации соответствующих заявлений. Включению в отдельный список подлежат граждане, имеющие в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъектов Российской Федерации преимущественное право на получение садовых, огородных или дачных земельных участков. В полномочия администрации муниципального образования входит определение потребности включенных в указанный список граждан в садовых, огородных или дачных земельных участках. Такая потребность определяется путем произведения расчета (исходя из установленных норм предоставления земельных участков с учетом необходимости размещения имущества общего пользования) (см. п.п. 2-4 ст. 13 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан).

Прокурорам в рамках проверок законности деятельности уполномоченных на предоставление земельных участков органов необходимо учитывать, что в порядке предоставления земель для рассматриваемых нужд произошли определенные изменения. Действовавшим до 2014 г. порядком выбора и предоставления земельных участков для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений предусматривалось, что орган местного самоуправления по месту жительства заявителей в соответствии с потребностью в земельных участках и с учетом пожеланий граждан ходатайствовал перед органом местного самоуправления, в ведении которого находится фонд перераспределения земель, о выборе соответствующих земельных участков (см. п. 1 ст. 13 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в действовавшей до 1 марта 2015 г. редакции). После государственной регистрации садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения такому объединению земельный участок бесплатно предоставлялся в соответствии с земельным законодательством, а по итогам утверждения проекта организации и застройки территории такого объединения и вынесения данного проекта в натуру членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения предоставлялись земельные участки в собственность (при этом при передаче за плату земельный участок первоначально

предоставлялся в совместную собственность членов такого объединения с возможностью последующего предоставления земельных участков в собственность каждого члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения) (см. ст.ст. 13-14 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в действовавшей до 1 марта 2015 г. редакции).

Согласно действующим в настоящее время нормам, земельные участки, образованные в соответствии с проектом межевания территории из земельного участка, предоставленного садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению, предоставляются членам такого объединения в соответствии с распределением образованных или образуемых земельных участков в собственность или аренду без проведения торгов (см. п. 3 ст. 14 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан).

Поскольку порядок предоставления земельных участков для ведения дачного хозяйства имеет особый (льготный) характер, соответственно, он применим лишь при соблюдении определенных условий, в том числе касающихся специфики образования дачных и иных некоммерческих объединений. В связи с этим прокурорами при проверках необходимо выяснять, соблюдены ли эти условия. В этих целях осуществляется оценка обстоятельств, связанных с тем, имело ли место обращение граждан (членов объединения) в администрацию муниципального образования по месту их жительства с соответствующими заявлениями, соблюдена ли заявителями законодательно установленная последовательность выбора и предоставления земельного участка для размещения дачного некоммерческого объединения. При этом нередко имеют место случаи несоблюдения установленного алгоритма создания садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения, что свидетельствует о заинтересованности в предоставлении земельных участков безотносительно к нуждаемости граждан в получении дачных земельных участков.

В то же время лишь факт регистрации садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения граждан в качестве юридического лица отнюдь не влечет безусловную обязанность руководства муниципального образования предоставления земельного участка для ведения дачного хозяйства на льготных условиях в порядке, определенном Законом о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан.

Судами при рассмотрении дел рассматриваемой категории обоснованно указывалось на ошибочность выводов о том, что неисполнение муниципальным образованием предусмотренной законом обязанности по созданию фонда перераспределения земель² не может являться основанием для отказа в реализации законного права на получение земельного участка для целей садоводства и огородничества. В силу действовавших до внесения изменений

² Согласно нормам ст. 80 ЗК РФ, фонд перераспределения земель создается в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота в составе земель сельскохозяйственного назначения и формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами.

п.п. 1-2 ст. 14 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, орган местного самоуправления по месту жительства заявителей в соответствии с потребностью в земельных участках и с учетом пожеланий граждан ходатайствовал перед органом местного самоуправления, в ведении которого находился фонд перераспределения земель, о выборе (предварительном согласовании) соответствующих земельных участков. В свою очередь, органом, в ведении которого находился фонд перераспределения земель, с учетом схем зонирования территорий для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений предлагались варианты предоставления земельных участков или давалось заключение о невозможности предоставить земельные участки. Следовательно, исходя из содержания рассмотренных ранее требований закона, земельный участок для целей ведения дачного хозяйства мог быть предоставлен лишь из фонда перераспределения земель, что подтверждалось судебной практикой³. Это обстоятельство следует учитывать прокурорам при проведении проверок деятельности поднадзорных структур в период до 2014 г.

Вопросы предоставления земельных участков членам садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан до 2014 г. регулировались ст. 28 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан (ныне признанной утратившей силу). Указанной нормой была предусмотрена возможность предоставления в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. В настоящее время подобная возможность сохранилась в иных нормативных актах, составляющих федеральное земельное законодательство.

Следует обратить внимание на то, что изменениями 2016 г. был упорядочен процесс деятельности садоводческих, огороднических некоммерческих объединений. Так, введено понятие реестра членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, создаваемого не позднее одного месяца со дня государственной регистрации нового садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения председателем правления объединения или иным уполномоченным членом правления объединения (при этом садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан, созданные до дня вступления в силу соответствующего федерального закона (т. е. до 4 июля 2016 г.), обязаны были создать реестр членов соответствующего объединения до 1 июня 2017 г.); более урегулированным стал процесс установления размеров членских взносов и их расходования (см. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 337-ФЗ).

Деятельность прокуратуры по защите членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений

Администрациями садоводств и иных подобных некоммерческих объединений допускается

³ См., например, Определение ВАС РФ от 03.02.2014 № ВАС-647/14 по делу № А26-10860/2012 и Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.02.2014 № А19-6632/2013.

немало нарушений рассматриваемого законодательства. При этом одним из основных источников информации о нарушениях в рассматриваемой сфере являются обращения в органы прокуратуры граждан – членов садоводческих и огороднических объединений о нарушениях их прав председателем данных объединений либо их правлением.

Анализ содержания обращений граждан и юридических лиц в прокуратуру и в судебные органы по рассматриваемой теме свидетельствует, что их основу составляют вопросы, связанные с регистрацией по месту жительства, а также проблемы взаимоотношений соответствующих объединений с гражданами, в индивидуальном порядке осуществляющими на территории объединений садоводство, огородничество или дачное хозяйство [Дицевич, 2016].

Поскольку правовая защита интересов садоводов и дачников имеет общегосударственное экономическое и социальное значение, прокурорами в СМИ осуществляется размещение сведений разъяснительного характера, в том числе о возможных способах защиты нарушенных прав граждан – членов садоводческих и огороднических объединений⁴, об изменениях в соответствующем законодательстве. Примером подобных значимых нормативных изменений, явившихся поводом для выступлений прокуроров в СМИ с разъяснениями, могут служить упоминаемые ранее дополнения, внесенные в 2016 г. в целях защиты прав садоводов, огородников и дачников в Закон о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан в части установления обязанности председателя или правления указанных некоммерческих объединений в срок не позднее одного месяца со дня государственной регистрации нового объединения по созданию и ведению реестра членов объединения, по приведению в соответствие уставов объединений граждан при первом изменении их правоустанавливающих документов⁵. Кроме того, прокурорами разъясняется право членов садоводческих товариществ и иных подобных объединений на обращение в суд с требованием о признании недействительными нарушающих их права и законные интересы решений общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения либо собрания уполномоченных, а также решений правления и иных органов такого объединения (предусмотренное ст. 19 Закона о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан), а при нарушении права совершенным преступлением (мошенничеством, присвоением денежных средств) – в органы внутренних дел. Вместе с тем практика деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений свидетельствует о том, что в силу специфики подобных субъектов правоотношений действенным способом защиты нарушенного права является также рассмотрение возникших вопросов на общем собрании членов СНТ с принятием на нем соответствующих решений.

⁴ См., например: Внесены изменения в Федеральный закон о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан. URL: <http://vladprok.ru/vneseny-izmeneniya-v-federalnyj-zakon-o-sadovodcheskih-ogorodnicheskih-i-dachnyh-nekommercheskih-obedinenii>

⁵ Некоммерческие объединения граждан, созданные до 4 июля 2016 г., обязаны создать реестр своих членов до 1 июня 2017 г.

Заключение

Выводы и предложения могут служить основой формирования методики прокурорской проверки исполнения законодательства о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях и способствовать повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в данной сфере.

Библиография

1. Бутовецкий А.И. Новые вопросы о правовом положении некоммерческих объединений граждан (садоводческих, огороднических и дачных объединений) // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2017. № 2. С. 105-113.
2. Бутовецкий А.И. Об организационно-правовых формах некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства // Хозяйство и право. 2016. № 3. С. 93-108.
3. Бутовецкий А.И. Садовые, огородные и дачные земельные участки: законодательные подходы к определению правового режима // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 8. С. 27-41.
4. Дицевич Я.Б. О практике противодействия нарушениям законодательства при предоставлении земельных участков для размещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан // Вопросы российского и международного права. 2016. Т. 6. № 11В. С. 171-180.
5. Ефимов А.Ф., Николаев М.Н. Некоторые вопросы рассмотрения судами споров в отношении общего имущества либо объектов общего пользования членов добровольного объединения собственников недвижимого имущества // Ярошенко К.Б. (отв. ред.) Комментарий судебной практики. М.: КОНТРАКТ, 2018. Вып. 23. С. 15-30.
6. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28.09.2001; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.10.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
7. Мамонтова С.А., Колпакова О.П. Направления совершенствования методики государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2018. № 1. С. 152-162.
8. Нефодина Т.А., Вараксин Г.С. Особенности использования земель в садоводческих, огороднических и дачных объединениях в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2012. № 9. С. 78-81.
9. О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.07.2017 № 217-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.2017; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.07.2017. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221173/
10. О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»: федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2016 № 337-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.06.2016; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.06.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200712/
11. О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан: федер. закон Рос. Федерации от 15.04.1998 № 66-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11.03.1998; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01.04.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18461/
12. Самойлов Е.И. Проблемы правового положения собственников земельных участков в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, не являющихся их членами // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 6. С. 55-59.
13. Сеньковская К.Э., Быкова Е.Н. Кадастровая стоимость земель садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений с учетом зон с особыми условиями использования территорий // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 11. С. 6-17.
14. Чикильдина А.Ю. Актуальные вопросы землепользования в садоводческом, дачном, огородническом некоммерческом объединении // Аграрное и земельное право. 2008. № 10. С. 67-75.

The features of public prosecutors' supervision over the execution of the legislation on horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens in the light of legislative innovations

Yaroslava B. Ditseвич

PhD in Law, Docent, Councillor of Justice,
Associate Professor at the Department of public prosecutors'
supervision and participation of public prosecutors
in civil and commercial proceedings,
Irkutsk Law Institute (branch),
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,
664000, 1 Shevtsova st., Irkutsk, Russian Federation;
e-mail: yaroslavadi@mail.ru

El'nara R. Islamova

PhD in Law, Councillor of Justice,
Associate Professor at the Department of public prosecutors'
supervision and participation of public prosecutors in criminal,
civil and commercial proceedings,
Saint Petersburg Law Institute (branch),
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,
191104, 44 Liteiny av., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: alnara@yandex.ru

Abstract

Objective. The article aims to study the innovations in the legislation on horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens, as well as issues related to the application of the amended provisions of the law by public prosecutors in the process of exercising supervision. **Methodology.** The authors use general and specific scientific methods of cognition with a view to studying socio-legal phenomena and the activities of public prosecutors. **Results.** The article analyses the innovations in the legislation on horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens. The authors pay attention to the lack of research on public prosecutors' supervision over the execution of legislation in this area. They formulate what is subject to assessment by public prosecutors in the determination of legality of giving land lots to horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens, as well as members of such associations. The activities, aimed at protecting the rights of members of horticultural, gardening and dacha non-commercial associations should be carried out with a combination of supervisory and non-supervisory means. **Conclusion.** Conclusions and proposals can serve as a basis for the formation of the technique for public prosecutors' control over the execution of the legislation on horticultural, gardening and dacha non-commercial associations and contribute to improving the effectiveness of the activities of public prosecutors in this area.

For citation

Ditsevich Ya.B., Islamova E.R. (2019) Osobennosti prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva o sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edineniyakh grazhdan v svete zakonodatel'nykh novell [The features of public prosecutors' supervision over the execution of the legislation on horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens in the light of legislative innovations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 274-283. DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.024

Keywords

Horticultural non-commercial associations of citizens, gardening non-commercial associations of citizens, dacha non-commercial associations of citizens, land legislation, land lot, provision with land lots, illegal disposal of a land lot, prosecutors' offices, public prosecutor.

References

1. Butovetskii A.I. (2017) Novye voprosy o pravovom polozhenii nekommercheskikh ob"edinenii grazhdan (sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh ob"edinenii) [New questions about the legal status of non-commercial associations of citizens (horticultural, gardening and dacha associations)]. *Vestnik RGGU. Seriya: Ekonomika. Upravlenie. Pravo* [Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: Economics. Management. Law], 2, pp. 105-113.
2. Butovetskii A.I. (2016) Ob organizatsionno-pravovykh formakh nekommercheskikh organizatsii, sozdavaemykh grazhdanami dlya vedeniya sadovodstva, ogorodnichestva i dachnogo khozyaistva [On organisational legal forms of horticultural, gardening and dacha non-commercial organisations created by citizens]. *Khozyaistvo i pravo* [Economy and law], 3, pp. 93-108.
3. Butovetskii A.I. (2016) Sadovye, ogorodnye i dachnye zemel'nye uchastki: zakonodatel'nye podkhody k opredeleniyu pravovogo rezhima [Horticultural, gardening and dacha land lots: legislative approaches to the determination of the legal regime]. *Imushchestvennye otnosheniya v Rossiiskoi Federatsii* [Property relations in the Russian Federation], 8, pp. 27-41.
4. Chikil'dina A.Yu. (2008) Aktual'nye voprosy zemlepol'zovaniya v sadovodcheskom, dachnom, ogorodnicheskom nekommercheskom ob"edinenii [Topical issues of land use in horticultural, dacha, gardening non-commercial associations]. *Agrarnoe i zemel'noe pravo* [Agrarian and land law], 10, pp. 67-75.
5. Ditsevich Ya.B. (2016) O praktike protivodeistviya narusheniyam zakonodatel'stva pri predostavlenii zemel'nykh uchastkov dlya razmeshcheniya sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edinenii grazhdan [On the practice of counteraction to violations of legislation in the provision of land lots to horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11B), pp. 171-180.
6. Efimov A.F., Nikolaev M.N. (2018) Nekotorye voprosy rassmotreniya sudami sporov v otnoshenii obshchego imushchestva libo ob"ektov obshchego pol'zovaniya chlenov dobrovol'nogo ob"edineniya sobstvennikov nedvizhimogo imushchestva [Some issues of the consideration of disputes concerning common property or objects of common use of members of voluntary associations of owners of real estate by courts]. In: Yaroshenko K.B. (ed.) *Kommentarii sudebnoi praktiki* [A commentary on judicial practice], Vol. 23. Moscow: KONTRAKT Publ., pp. 15-30.
7. Mamontova S.A., Kolpakova O.P. (2018) Napravleniya sovershenstvovaniya metodiki gosudarstvennoi kadaastrovoi otsenki zemel' sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh ob"edinenii [Directions in the improvement of the technique for state cadastral assessment of land lots of horticultural, gardening and dacha associations]. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Ekonomika* [Bulletin of Omsk University. Series: Economics], 1, pp. 152-162.
8. Nefodina T.A., Varaksin G.S. (2012) Osobennosti ispol'zovaniya zemel' v sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh ob"edineniyakh v Krasnoyarskom krae [The features of land use in horticultural, gardening and dacha associations in the Krasnoyarsk territory]. *Vestnik Krasnoyarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Bulletin of Krasnoyarsk State Agrarian University], 9, pp. 78-81.
9. O sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edineniyakh grazhdan: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15.04.1998 № 66-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 11.03.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 01.04.1998 [On horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens: Federal Law of the Russian Federation No. 66-FZ of April 15, 1998]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18461/ [Accessed 12/12/18].

10. *O vedenii grazhdanami sadovodstva i ogorodnichestva dlya sobstvennykh nuzhd i o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii*: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.07.2017 № 217-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.07.2017: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.07.2017 [On horticultural and gardening activities of citizens for their own needs and on amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 217-FZ of July 29, 2017]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221173/ [Accessed 12/12/18].
11. *O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "O sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edineniyakh grazhdan"*: feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.07.2016 № 337-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.06.2016: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.06.2016 [On amending the Federal Law "On horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens": Federal Law of the Russian Federation No. 337-FZ of July 3, 2016]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200712/ [Accessed 12/12/18].
12. Samoilov E.I. (2018) Problemy pravovogo polozheniya sobstvennikov zemel'nykh uchastkov v sadovodcheskikh, ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edineniyakh grazhdan, ne yavlyayushchikhsya ikh chlenami [Problems of the legal status of land owners in horticultural, gardening and dacha non-commercial associations of citizens who are not their members]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika* [Russian laws: experience, analysis, practice], 6, pp. 55-59.
13. Sen'kovskaya K.E., Bykova E.N. (2016) Kadastravaya stoimost' zemel' sadovodcheskikh ogorodnicheskikh i dachnykh nekommercheskikh ob"edinenii s uchetom zon s osobymi usloviyami ispol'zovaniya territorii [The cadastral value of land lots of horticultural, gardening and dacha non-commercial associations with due regard to zones with special conditions of use of territories]. *Imushchestvennye otnosheniya v Rossiiskoi Federatsii* [Property relations in the Russian Federation], 11, pp. 6-17.
14. *Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii*: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.09.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.10.2001 [Land Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 136-FZ of October 25, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ [Accessed 12/12/18].