

УДК 343.9

Роль Министерства юстиции Мурманской области в противодействии коррупции на территории региона

Рашева Наталья Юрьевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного и административного права,
Мурманский арктический государственный университет,
183038, Российская Федерация, Мурманск, ул. Капитана Егорова, 15;
e-mail: anyta_us@mail.ru

Аннотация

В данной работе анализируется деятельность Министерства юстиции Мурманской области как основополагающего органа в противодействии коррупции в Мурманской области. Дается характеристика полномочий Министерства юстиции Мурманской области по противодействию коррупции; анализируется деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области; рассматриваются вопросы антикоррупционного просвещения в деятельности Министерства юстиции Мурманской области; исследуется роль Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области в противодействии коррупции. Для повышения эффективности работы исполнительных органов государственной власти Мурманской области в целом и Министерства юстиции Мурманской области в частности целесообразно организовать слаженную работу руководителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Министерства юстиции Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области совместно с Министерством юстиции Мурманской области, федеральных органов власти. Делается вывод о том, что лишь совместные усилия исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления Мурманской области позволят устранить существующие правовые проблемы в сфере противодействия коррупции в Мурманской области и повысить эффективность сложившейся системы противодействия коррупции в регионе.

Для цитирования в научных исследованиях

Рашева Н.Ю. Роль Министерства юстиции Мурманской области в противодействии коррупции на территории региона // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 7А. С. 195-208.

Ключевые слова

Коррупция, предупреждение коррупции, мероприятия по противодействию коррупции, антикоррупционное просвещение, Мурманская область.

Введение

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом Мурманской области принят Закон Мурманской области от 29 декабря 2008 г. № 1063-01-ЗМО «О системе органов исполнительной власти Мурманской области», устанавливающий систему органов исполнительной власти Мурманской области (далее – ИОГВ МО, ИОГВ). В целях формирования эффективной структуры ИОГВ МО принято Постановление Губернатора Мурманской области от 28 декабря 2012 г. № 210-ПГ «О структуре исполнительных органов государственной власти Мурманской области». Одним из ИОГВ региона является Министерство юстиции Мурманской области.

В соответствии с Уставом Мурманской области, Законом Мурманской области от 20 декабря 2001 г. № 324-01-ЗМО «О Правительстве Мурманской области», Постановлением Губернатора Мурманской области от 28 декабря 2012 г. № 210-ПГ «О структуре исполнительных органов государственной власти Мурманской области», Постановлениями Правительства Мурманской области от 8 августа 2008 г. № 379-ПП/13 «О типовых положениях об исполнительных органах государственной власти Мурманской области» и от 30 апреля 2009 г. № 198-ПП «О мерах по реализации постановления Губернатора Мурманской области от 15.04.2009 № 64-ПГ» Правительство Мурманской области утвердило Положение о Министерстве юстиции Мурманской области.

В соответствии с положениями ст. 2 Закона Мурманской области от 26 октября 2007 г. № 898-01-ЗМО, задачами антикоррупционной политики в Мурманской области являются:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;
- поощрение действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- унификация прав государственных гражданских служащих Мурманской области и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, должности глав муниципальных образований Мурманской области, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Согласно п. 1 ст. 3 указанного закона, «государственные органы Мурманской области, являющиеся субъектами антикоррупционной политики в Мурманской области, могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных государственных органов, общественных объединений, научных, образовательных организаций и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции».

Характеристика полномочий Министерства юстиции Мурманской области по противодействию коррупции

Министерство юстиции Мурманской области является ИОГВ МО, осуществляющим в том числе и функции по формированию государственной политики Мурманской области и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в

сферах противодействия коррупции в Мурманской области. Министерство является органом Мурманской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Основными задачами Министерства в анализируемом направлении являются:

- 1) обеспечение выработки и реализации государственной политики противодействия коррупции на территории Мурманской области;
- 2) профилактика коррупционных и иных правонарушений:
 - формирование у лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, государственных гражданских служащих Мурманской области, муниципальных служащих и граждан нетерпимости к коррупционному поведению;
 - профилактика коррупционных правонарушений в Правительстве Мурманской области, ИОГВ МО, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед ИОГВ МО;
 - осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Мурманской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими Мурманской области и лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед ИОГВ МО, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
 - обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими Мурманской области требований законодательства РФ о контроле за расходами, а также иных антикоррупционных норм.

Кроме того, Министерство юстиции Мурманской области организует и осуществляет в пределах своей компетенции мероприятия по реализации государственной политики противодействия коррупции на территории Мурманской области и профилактики коррупционных и иных правонарушений, в том числе:

- проводит антикоррупционный мониторинг, анализ эффективности антикоррупционных мероприятий, предоставляет Губернатору Мурманской области информационные материалы о состоянии коррупции в Мурманской области;
- организует и проводит мероприятия по формированию у населения нетерпимого отношения к коррупции, осуществляет антикоррупционную пропаганду;
- выполняет функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений, к которым относятся: обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности Мурманской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и государственными гражданскими служащими Мурманской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов при осуществлении полномочий лицами, замещающими государственные должности Мурманской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и при исполнении должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Мурманской области; обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Мурманской области и урегулированию конфликта интересов, образованной в Правительстве Мурманской области, и др.

Одним из важнейших федеральных нормативных актов в анализируемом направлении

является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 30 октября 2018 г.), в развитие которого принят Закон Мурманской области от 26 октября 2007 г. № 898-01-ЗМО.

В числе подзаконных актов, принятых при участии Министерства юстиции Мурманской области, следует назвать Региональный план, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 20 февраля 2018 г. № 76-ПП (далее – Региональный план), разработанный в целях исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 гг., утвержденного Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 (далее – Национальный план), и в соответствии со ст. 4 Закона Мурманской области от 26 октября 2007 г. № 898-01-ЗМО.

Региональный план включает в себя восемь основных блоков, преимущественно касающихся деятельности Министерства юстиции Мурманской области. В частности, в него входят:

- 1) организационные мероприятия;
- 2) противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Мурманской области (далее – ГГС МО);
- 3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- 4) антикоррупционный мониторинг в Мурманской области;
- 5) привлечение граждан и институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики в Мурманской области;
- 6) антикоррупционная пропаганда, формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики в Мурманской области;
- 7) антикоррупционное образование;
- 8) оказание содействия органам местного самоуправления Мурманской области (далее – ОМСУ МО, ОМСУ) в реализации антикоррупционной политики.

Вся информация о деталях исполнения в 2018 г. Регионального плана отражена на сайте Министерства юстиции Мурманской области (по адресу: https://gov-murman.ru/upload/iblock/18b/otchet_plan_2018_2020.pdf).

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области

В целях реализации Указа Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», на основании ст. 64 Устава Мурманской области в регионе образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области (далее – Комиссия). Значительная часть членов Комиссии – представители Министерства юстиции Мурманской области. Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Мурманской области. Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Управлением Президента РФ по вопросам противодействия коррупции. Комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и рассматривает соответствующие вопросы в порядке, определенном Губернатором Мурманской области.

В п. 5 Постановления Губернатора Мурманской области от 5 октября 2015 г. № 114-ПГ к числу основных задач Комиссии относятся:

- 1) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции и его президиума;
- 2) подготовка предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции Губернатору Мурманской области;
- 3) обеспечение координации деятельности Правительства Мурманской области, ИОГВ МО и ОМСУ МО по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- 4) обеспечение согласованных действий ИОГВ МО и ОМСУ МО, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Мурманской области;
- 5) обеспечение взаимодействия ИОГВ МО и ОМСУ МО с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Мурманской области;
- 6) информирование общественности о проводимой ИОГВ МО и ОМСУ МО работе по противодействию коррупции.

Функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в регионе, а также по обеспечению деятельности Комиссии возложены на Министерство юстиции Мурманской области. Так, на одном из последних заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области от 18 июня 2019 г. рассматривался вопрос о мерах по повышению эффективности контроля исполнительными органами государственной власти Мурманской области за соблюдением лицами, замещающими должности ГГС МО, требований законодательства РФ о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также кадровой работы, в том числе и в части, касающейся ведения личных дел, актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

Результатом работы явилось решение:

- 1) рекомендовать руководителям ИОГВ МО продолжить работу, направленную на повышение эффективности контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;
- 2) Министерству юстиции Мурманской области разработать проект нормативного правового акта Губернатора Мурманской области, регулирующего порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Мурманской области (в срок до 1 сентября 2019 г.);
- 3) руководителям ИОГВ МО разработать и утвердить карты коррупционных рисков для указанных органов и подведомственных организаций, представить утвержденные карты коррупционных рисков в Министерство юстиции Мурманской области (в срок до 1 октября 2019 г.);
- 4) Министерству юстиции Мурманской области обобщить указанную выше информацию, составить сводную карту коррупционных рисков Мурманской области (в срок до 1 декабря 2019 г.);
- 5) рекомендовать руководителям ИОГВ МО принять дополнительные меры по повышению качества проверок поступающих сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Мурманской

- области и должности ГГС МО, в целях своевременного выявления нарушений, связанных с неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, по обеспечению соблюдения требований законодательства при проведении проверок по фактам несоблюдения данными лицами антикоррупционных запретов и ограничений (составление и утверждение у руководителя органа планов конкретных проверок) (в срок до 1 сентября 2019 г.);
- б) поручить руководителям ИОГВ МО обеспечить организацию ежегодных встреч, посвященных вопросам противодействия коррупции, с представителями СМИ, общественных организаций и других институтов гражданского общества; информацию о проведенных мероприятиях, результатах направлять в Министерство юстиции Мурманской области (в срок до 10 декабря ежегодно).

Общественный совет при Министерстве юстиции Мурманской области в противодействии коррупции

В вопросах противодействия коррупции в работе Министерства юстиции Мурманской области важную роль играет Общественный совет, деятельность которого строится на основании Постановления Правительства Мурманской области от 8 ноября 2013 г. № 650-ПП/16 (ред. от 3 апреля 2018 г.).

В соответствии с подп. 1 п. 5 перечня поручений Президента РФ № Пр-3086 по реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г., Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в целях расширения направлений взаимодействия ИОГВ МО с институтами гражданского общества, обеспечения участия организаций и граждан в формировании и реализации государственной политики Правительство Мурманской области утвердило Порядок формирования Общественных советов при исполнительных органах государственной власти Мурманской области, Типовое положение об Общественном совете при исполнительном органе государственной власти Мурманской области, Типовое положение об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Согласимся с мнением о том, что «формирование нормативно-правовой базы общественных советов на региональном уровне осуществляется за счет рецепции федерального законодательства. Тенденции, характерные для федерального уровня, со временем проявляются (хотя с разной степенью) и на региональном. У российских регионов различные потребности и возможности, а потому региональный законодатель, действуя в рамках, заданных федеральным законодателем, должен конкретизировать предложенные нормы с учетом специфики субъекта Федерации (не нарушая при этом единого правового пространства)» [Дьякова, Трахтенберг, 2016, 70].

Правовая основа деятельности Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области строится на таких ведомственных нормативных актах, как Приказы Министерства юстиции Мурманской области от 21 мая 2014 г. № 54 «О составе конкурсной комиссии по формированию Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области», от 7 мая 2014 г. № 44/1 «О мерах по формированию Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области», от 7 мая 2014 г. № 45 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве юстиции Мурманской области», от 15

июня 2017 г. № 76/1 «О внесении изменений в Положение об Общественном совете при Министерстве юстиции Мурманской области».

Общественный совет при Министерстве юстиции Мурманской области создан в целях:

- 1) развития взаимодействия Министерства юстиции Мурманской области и гражданского общества, обеспечения участия граждан, общественных объединений и иных организаций в обсуждении и выработке решений по вопросам государственной политики и нормативно-правового регулирования в сферах:
 - правового обеспечения и координации законопроектной и нормотворческой деятельности ИОГВ МО;
 - государственного строительства и правового регулирования в области ОМСУ МО;
 - содействия в обеспечении прав и законных интересов личности и государства;
 - организационного обеспечения деятельности мировых судей Мурманской области и аппаратов мировых судей;
 - организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Мурманской области;
 - противодействия коррупции в Мурманской области и др.;
- 2) обеспечения учета общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и иных организаций при решении вопросов, отнесенных к полномочиям Министерства юстиции Мурманской области;
- 3) повышения эффективности деятельности Министерства юстиции Мурманской области по формированию и реализации государственной политики в установленных сферах деятельности;
- 4) обеспечения информационной открытости деятельности Министерства юстиции Мурманской области.

Основными задачами Общественного совета являются:

- 1) участие в рассмотрении вопросов в сфере деятельности Министерства юстиции Мурманской области, вызвавших повышенный общественный резонанс, и разработка предложений по их урегулированию;
- 2) выработка рекомендаций по повышению результативности деятельности Министерства юстиции Мурманской области;
- 3) выдвижение, сбор и экспертиза общественных инициатив, связанных с деятельностью Министерства юстиции Мурманской области, а также подготовка предложений по их рассмотрению и реализации Министерством юстиции Мурманской области;
- 4) проведение общественной экспертизы и оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством юстиции Мурманской области и (или) принимаемых по инициативе Министерства юстиции Мурманской области;
- 5) участие в информировании граждан и организаций о деятельности Министерства юстиции Мурманской области, в том числе через средства массовой информации, и организация публичного обсуждения вопросов, отнесенных к функциям Министерства юстиции Мурманской области, и др.

На заседании Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области регулярно заслушиваются итоги реализации Национального плана. Так, на одном из последних заседаний Общественного совета (от 10 апреля 2019 г.) докладчиком выступил М.А. Матвеев,

начальник отдела по реализации антикоррупционной политики, вопросам помилования и правам человека Министерства юстиции Мурманской области. Говоря об итогах осуществления Национального плана, он отметил, что во исполнение требований подп. «б» п. 13 раздела II Национального плана, в целях повышения эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Мурманской области и должности ГГС МО, актуализируются сведения, содержащиеся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлениях на такую службу, об их родственниках и свойственниках для выявления возможного конфликта интересов. Отчеты ИОГВ (и ОМСУ (подп. «б» п. 14)) о реализации этого подпункта Национального плана показали, что возникли трудности в его исполнении¹. Форма анкеты, подлежащей представлению в государственный орган, ОМСУ, для граждан, изъявивших желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы или муниципальной службы, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 26 мая 2005 г. № 667-р, не содержит сведений о свойственниках.

Вместе с тем в п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ указано, что гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу, а государственный гражданский служащий не может находиться на государственной гражданской службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с государственным гражданским служащим, если замещение должности государственной гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

«Поскольку институт профилактики коррупции в организациях остается недостаточно эффективным, Минтрудом России совместно с Генеральной прокуратурой РФ, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями прорабатывается вопрос о внесении изменений в ст. 13.3 Федерального закона “О противодействии коррупции” в части законодательного определения перечня (критериев отнесения) организаций, для которых принятие мер по противодействию коррупции обязательно, а также расширения таких мер в отношении организаций, выполняющих публичные функции либо использующих бюджетные средства» [Русецкий, Тухватуллин, 2018, www].

Антикоррупционное просвещение в деятельности Министерства юстиции Мурманской области

Во исполнение подп. «ж» п. 21 Национального плана, Распоряжением Правительства РФ от 21 декабря 2018 г. № 2884-р утвержден комплексный План просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, на 2019-2020 гг. Перед Правительством Мурманской области и Министерством юстиции Мурманской области, исходя из данного плана, стоят задачи по:

– разработке и апробированию в регионе методических рекомендаций² по

¹ Итоговый доклад по данному пункту Национального плана должен быть представлен полномочному представителю Президента РФ в СЗФО для подготовки сводного доклада Президенту РФ до 1 декабря 2020 г.

² Указанные методические рекомендации пока не размещены на сайте Министерства юстиции Мурманской

- антикоррупционному воспитанию и просвещению на всех уровнях образования, основанных на усилении этических регуляторов поведения, стимулирующих у обучаемых рост позитивной побудительной мотивации;
- совершенствованию действующих или разработке новых методических, информационных и разъяснительных материалов об антикоррупционных стандартах поведения для лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов РФ и муниципальных служащих, а также работников организаций, на которых распространяются антикоррупционные стандарты поведения;
 - опубликованию на официальных сайтах государственных органов и общественных организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет просветительских материалов, направленных на борьбу с проявлениями коррупции, а также популяризации соответствующих разделов указанных сайтов;
 - обобщению опыта и распространению лучшей практики работы по освещению в СМИ антикоррупционной деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и иных государственных органов;
 - проведению в образовательных организациях просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям;
 - разработке, принятию государственных программ, программ и планов субъектов РФ, направленных на реализацию создания в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, или по внесению изменений в них;
 - проведению мониторинга реализации в субъектах РФ государственных программ, программ и планов субъектов РФ по антикоррупционному просвещению граждан;
 - организации мероприятий по обмену опытом между федеральными органами исполнительной власти, ИОГВ МО и ОМСУ МО по вопросам формирования стандартов антикоррупционного поведения и практики их реализации;
 - содействию некоммерческим организациям и религиозным объединениям, участвующим в правовом и антикоррупционном просвещении граждан, и др.

Заключение

Изложенное в работе позволяет сделать вывод о том, что для повышения эффективности работы ИОГВ МО в целом и Министерства юстиции Мурманской области, в частности, целесообразно:

- 1) руководителям ИОГВ МО:

области, но при этом имеются также представляющие интерес Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах РФ и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих от 29 июня 2019 г., которые размещены в разделе «Противодействие коррупции в Мурманской области – Методические материалы» на Официальном сайте Правительства Мурманской области.

-
- продолжить работу, направленную на повышение эффективности контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;
 - разработать и утвердить карты коррупционных рисков ИОГВ МО и подведомственных организаций (например, в этой карте могли бы быть отражены следующие позиции: коррупционно опасные полномочия, наименование структурного подразделения, наименование должности, типовые ситуации, степень риска (низкая, средняя, высокая), меры по минимизации (устранению) коррупционного риска);
 - принять дополнительные меры по повышению качества проверок поступающих сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Мурманской области и должности ГГС МО, в целях своевременного выявления нарушений, связанных с неисполнением обязанностей, несоблюдением запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, по обеспечению соблюдения требований законодательства при проведении проверок по фактам несоблюдения данными лицами антикоррупционных запретов и ограничений (составление и утверждение у руководителя органа планов конкретных проверок);
 - обеспечить организацию ежегодных встреч, посвященных вопросам противодействия коррупции, с представителями СМИ, общественных организаций и других институтов гражданского общества. Информацию о проведенных мероприятиях, результатах направлять в Министерство юстиции Мурманской области;
 - принять меры по внедрению в деятельность подведомственных организаций (с учетом их специфики) локальных актов, разработанных Министерством юстиции Мурманской области во исполнение положений ст. 13.3 Закона Мурманской области от 26 октября 2007 г. № 898-01-ЗМО;
- 2) Министерству юстиции Мурманской области:
- разработать проект нормативного правового акта Губернатора Мурманской области, регулирующего порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Мурманской области;
 - подготовить сводную карту коррупционных рисков Мурманской области;
 - оказывать муниципальным образованиям методическую помощь при формировании перечня должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (например, данная помощь может заключаться в содействии в осуществлении анализа должностей муниципальной службы на предмет наличия коррупционно опасных функций, а также в оценке полноты и актуальности перечней должностей муниципальной службы);
- 3) ОМСУ МО:
- продолжить работу по повышению квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по обучению муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами РФ, по образовательным программам в области противодействия коррупции;
-

- 4) руководителям ИОГВ МО и Министерству юстиции Мурманской области:
 - продолжить внедрение типовых локальных актов, направленных на профилактику коррупционных нарушений, в деятельности организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед ИОГВ МО;
- 5) федеральным органам власти:
 - ускорить разрешение вопроса о подключении Министерства юстиции Мурманской области к информационно-аналитической системе противодействия коррупции, которая создана и функционирует в Администрации Президента РФ, что позволит повысить эффективность деятельности органа Мурманской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений. На сегодняшний день ее отсутствие обусловлено недостаточной технической возможностью (программного обеспечения) расширения числа участников информационного взаимодействия для обеспечения антикоррупционных проверочных мероприятий (в частности, отсутствие вычислительных и функциональных возможностей программного обеспечения, ограниченность пропускной способности защищенной транспортно-телекоммуникационной инфраструктуры).

В настоящее время Федеральной службой охраны прорабатывается вопрос о создании защищенной информационно-аналитической системы в области противодействия коррупции, которая позволит обеспечивать не только Администрацию Президента России, но и иные органы власти. По мере ее создания будет рассмотрена возможность подключения Министерства юстиции Мурманской области к указанной выше новой информационно-аналитической системе.

Кроме того, необходимо совершенствовать форму анкеты, подлежащей представлению в ИОГВ МО и ОМСУ МО, для граждан, изъявивших желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы или муниципальной службы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26 мая 2005 г. № 667-р. Ее целесообразно дополнить содержанием на указание сведений о свойственниках претендентов, изъявивших желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы или муниципальной службы.

Бесспорно, лишь совместные усилия ИОГВ МО и ОМСУ МО позволят устранить существующие правовые проблемы в сфере противодействия коррупции в Мурманской области и повысить эффективность сложившейся в регионе системы противодействия коррупции.

Библиография

1. Дьякова Е.Г., Трахтенберг А.Д. Общественные советы при исполнительных органах власти: рецепция федерального законодательства на региональном уровне (на примере Уральского федерального округа) // Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 68-77.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2004; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.07.2004. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/
3. О мерах по совершенствованию организации деятельности по противодействию коррупции в Мурманской области: постановление Губернатора Мурманской области от 05.10.2015 № 114-ПГ. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW087;n=60729#04849779692851288>
4. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/
5. О противодействии коррупции в Мурманской области: закон Мурманской области от 26.10.2007 № 898-01-ЗМО. URL: <http://docs.cntd.ru/document/913512533>
6. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/

7. Об Общественных советах при исполнительных органах государственной власти Мурманской области: постановление Правительства Мурманской области от 08.11.2013 № 650-ПП/16. URL: <https://base.garant.ru/16988162/>
8. Об утверждении комплексного плана просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, на 2019-2020 годы: распоряжение Правительства РФ от 21.12.2018 № 2884 р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315041/
9. Об утверждении Плана основных мероприятий по противодействию коррупции в Мурманской области на 2018-2020 годы: постановление Правительства Мурманской области от 20.02.2018 № 76-ПП. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW087&n=82775&dst=#07201488050631213>
10. Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Мурманской области: постановление Правительства Мурманской области от 29.05.2009 № 229-ПП. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW087;n=24129#05371967854852784>
11. Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53682/
12. Перечень поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/20004>
13. Протокол № 1 заседания Общественного совета при Министерстве юстиции Мурманской области от 10.04.2019. URL: https://minjust.gov-murman.ru/files/prot1_100419.pdf
14. Протокол заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области от 18.06.2019. URL: <https://gov-murman.ru/upload/iblock/8b7/protokol-ot-18.06.2019.pdf>
15. Рашева Н.Ю. Правовое обеспечение противодействия коррупции и деятельность вузов (на примере кафедры гражданского права) // Юридическая наука: история и современность. 2013. № 10. С. 89-96.
16. Рашева Н.Ю. Федеральные государственные образовательные стандарты как элемент антикоррупционной политики // Advances in law studies. 2016. Т. 4. № 3. С. 112-117.
17. Русецкий А.Е., Тухватуллин Т.А. Российское антикоррупционное законодательство: становление и пути развития // Прокурор. 2018. № 4. URL: <https://genproc.gov.ru/anticor/doks/document-1540482/>
18. Устав Мурманской области. URL: <http://docs.cntd.ru/document/913501647>

The role of the Ministry of Justice of the Murmansk region in the fight against corruption in the region

Natal'ya Yu. Rasheva

PhD in Law, Docent,
Associate Professor at the Department of criminal and administrative law,
Murmansk Arctic State University,
183038, 15, Kapitana Egorova st., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: anyta_us@mail.ru

Abstract

The article aims to analyse the activities of the Ministry of Justice of the Murmansk region as the fundamental body in the fight against corruption in the Murmansk region. The author describes the powers of the Ministry of Justice of the Murmansk region in this sphere, analyses the activities of the Commission for the Coordination of Work on Combating Corruption in the Murmansk region, considers issues of anti-corruption education in the activities of the Ministry of Justice of the Murmansk region, identifies the role of the Public Council under the Ministry of Justice of the Murmansk region in the fight against corruption. In order to increase the effectiveness of the executive authorities of the Murmansk region in general and the Ministry of Justice of the Murmansk

region in particular, it is advisable to organise coordinated work of the heads of the executive authorities of the Murmansk region, the Ministry of Justice of the Murmansk region, local authorities in the Murmansk region, the heads of the executive authorities of the Murmansk region jointly with the Ministry of Justice of the Murmansk region, federal authorities. The author concludes that only joint efforts of the executive authorities and local authorities of the Murmansk region will solve existing legal problems in the field of combating corruption in the Murmansk region and increase the effectiveness of the existing system of combating corruption in the region.

For citation

Rasheva N.Yu. (2019) Rol' Ministerstva yustitsii Murmanskoi oblasti v protivodeistvii korruptsii na territorii regiona [The role of the Ministry of Justice of the Murmansk region in the fight against corruption in the region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (7A), pp. 195-208.

Keywords

Corruption, prevention of corruption, anti-corruption measures, anti-corruption education, Murmansk region.

References

1. D'yakova E.G., Trakhtenberg A.D. (2016) Obshchestvennye sovety pri ispolnitel'nykh organakh vlasti: retsepsiya federal'nogo zakonodatel'stva na regional'nom urovne (na primere Ural'skogo federal'nogo okruga) [Public councils under executive authorities: the reception of federal legislation at the regional level (a case study of the Ural Federal District)]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian juridical journal], 2, pp. 68-77.
2. *O gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhbe Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 27.07.2004 № 79-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.07.2004: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.07.2004* [On the public civil service of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 79-FZ of July 27, 2004]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ [Accessed 24/06/19].
3. *O merakh po sovershenstvovaniyu organizatsii deyatel'nosti po protivodeistviyu korruptsii v Murmanskoi oblasti: postanovlenie Gubernatora Murmanskoi oblasti ot 05.10.2015 № 114-PG* [On the measures aimed at improving the organisation of the activities related to counteraction to corruption in the Murmansk region: Decree of the Governor of the Murmansk region No. 114-PG of October 5, 2015]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW087;n=60729#04849779692851288> [Accessed 24/06/19].
4. *O Natsional'nom plane protivodeistviya korruptsii na 2018-2020 gody: ukaz Prezidenta RF ot 29.06.2018 № 378* [On the National plan of counteraction to corruption for 2018-2020: Decree of the President of the Russian Federation No. 378 of June 29, 2018]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/ [Accessed 24/06/19].
5. *O protivodeistvii korruptsii v Murmanskoi oblasti: zakon Murmanskoi oblasti ot 26.10.2007 № 898-01-ZMO* [On counteraction to corruption in the Murmansk region: Law of the Murmansk region No. 898-01-ZMO of October 26, 2007]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/913512533> [Accessed 24/06/19].
6. *O protivodeistvii korruptsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.12.2008 № 273-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2008* [On counteraction to corruption: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 25, 2008]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ [Accessed 24/06/19].
7. *Ob Obshchestvennykh sovetakh pri ispolnitel'nykh organakh gosudarstvennoi vlasti Murmanskoi oblasti: postanovlenie Pravitel'stva Murmanskoi oblasti ot 08.11.2013 № 650-PP/16* [On the Public Councils under executive authorities of the Murmansk region: Decree of the Government of the Murmansk region No. 650-PP/16 of November 8, 2013]. Available at: <https://base.garant.ru/16988162/> [Accessed 24/06/19].
8. *Ob utverzhdenii formy ankety, predstavlyaemoi grazhdaninom Rossiiskoi Federatsii, postupayushchim na gosudarstvennyuyu grazhdanskuyu sluzhbu Rossiiskoi Federatsii ili na munitsipal'nyuyu sluzhbu v Rossiiskoi Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 26.05.2005 № 667-r* [On approving the form of the questionnaire submitted by a citizen of the Russian Federation applying for a job in the sphere of the public civil service of the Russian Federation or municipal service in the Russian Federation: Order of the Russian Government No. 667-r of May 26, 2005]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53682/ [Accessed 24/06/19].

9. *Ob utverzhenii kompleksnogo plana prosvetitel'skikh meropriyatii, napravlennykh na sozdanie v obshchestve atmosfery neterpimosti k korruptsionnym proyavleniyam, v tom chisle na povyshenie effektivnosti antikorrupcionnogo prosveshcheniya, na 2019-2020 gody: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 21.12.2018 № 2884-r* [On approving the comprehensive plan of educational activities aimed at creating an atmosphere of intolerance to corruption in society, including the improvement of the effectiveness of anti-corruption education, for 2019-2020: Order of the Russian Government No. 2884-r of December 21, 2018]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315041/ [Accessed 24/06/19].
10. *Ob utverzhenii Plana osnovnykh meropriyatii po protivodeistviyu korruptsii v Murmanskoi oblasti na 2018-2020 gody: postanovlenie Pravitel'stva Murmanskoi oblasti ot 20.02.2018 № 76-PP* [On approving the Plan of the main anti-corruption activities in the Murmansk region for 2018-2020: Decree of the Government of the Murmansk region No. 76-PP of February 20, 2018]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW087&n=82775&dst=#07201488050631213> [Accessed 24/06/19].
11. *Ob utverzhenii Polozheniya o Ministerstve yustitsii Murmanskoi oblasti: postanovlenie Pravitel'stva Murmanskoi oblasti ot 29.05.2009 № 229-PP* [On approving the Regulations on the Ministry of Justice of the Murmansk region: Decree of the Government of the Murmansk region No. 229-PP of May 29, 2009]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW087;n=24129#05371967854852784> [Accessed 24/06/19].
12. *Perechen' poruchenii po realizatsii Poslaniya Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 12.12.2013* [The list of instructions on how to implement the presidential address to the Federal Assembly of the Russian Federation delivered on December 12, 2013]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/20004> [Accessed 24/06/19].
13. *Protokol № 1 zasedaniya Obshchestvennogo soveta pri Ministerstve yustitsii Murmanskoi oblasti ot 10.04.2019* [Minutes No. 1 of the meeting of the Public Council under the Ministry of Justice of the Murmansk region held on April 10, 2019]. Available at: https://minjust.gov-murman.ru/files/prot1_100419.pdf [Accessed 24/06/19].
14. *Protokol zasedaniya Komissii po koordinatsii raboty po protivodeistviyu korruptsii v Murmanskoi oblasti ot 18.06.2019* [The minutes of the meeting of the Commission for the Coordination of Work on Combating Corruption in the Murmansk region held on June 18, 2019]. Available at: <https://gov-murman.ru/upload/iblock/8b7/protokol-ot-18.06.2019.pdf> [Accessed 24/06/19].
15. Rasheva N.Yu. (2016) Federal'nye gosudarstvennye obrazovatel'nye standarty kak element antikorrupcionnoi politiki [Federal state educational standards as an element of the anti-corruption policy]. *Advances in law studies*, 4 (3), pp. 112-117.
16. Rasheva N.Yu. (2013) Pravovoe obespechenie protivodeistviya korruptsii i deyatel'nost' vuzov (na primere kafedry grazhdanskogo prava) [Legal support for counteraction to corruption and the activities of higher education institutions (a case study of the Department of civil law)]. *Yuridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'* [Legal science: history and modernity], 10, pp. 89-96.
17. Rusetskii A.E., Tukhvatullin T.A. (2018) Rossiiskoe antikorrupcionnoe zakonodatel'stvo: stanovlenie i puti razvitiya [Russian anti-corruption legislation: the formation and ways of development]. *Prokuror* [Procurator], 4. Available at: <https://genproc.gov.ru/anticor/doks/document-1540482/> [Accessed 24/06/19].
18. *Ustav Murmanskoi oblasti* [The Charter of the Murmansk region]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/913501647> [Accessed 24/06/19].