

УДК 34

Антикоррупционные практики российского законодательства

Некрасов Сергей Владимирович

Научный сотрудник,
Институт социально-политических исследований Российской академии наук,
119333, Российская Федерация, Москва, ул. Фотиевой, 6/1;
e-mail: sv_79@inbox.ru

Аннотация

Статья посвящена антикоррупционным практикам современного российского законодательства – институциональному и конструирующему аспекту современной социальной реальности. Автор рассматривает основные характеристики феномена коррупции в России как социального явления, вышедшего на системный государственный уровень и являющегося источником угроз и вызовов. Рассмотрены ключевые аспекты антикоррупционного законодательства России, его международный и российский контексты, превентивные меры борьбы с коррупцией в государственных и бизнес структурах, а также применение информационных технологий, обеспечивающих эффективное совмещение правового и высокотехнологичного уровней предотвращения коррупции. Комплексный и системный характер проявлений феномена коррупции потребовал консолидации усилий органов государственной власти, институтов гражданского общества и научно-исследовательских профессиональных коллективов. Работа по противодействию коррупции в Российском государстве ведется и многое уже сделано. На перспективу выдвигаются задачи, решение которых лежит в области дальнейшего совершенствования действующего законодательства и разработки систем прозрачности и гласности деятельности органов судебной и исполнительной власти, СМИ, граждан страны. Особо актуализируется направление работы с сознанием населения по созданию нетерпимости, неприятия и всецелого осуждения любого факта проявления коррупции в обществе.

Для цитирования в научных исследованиях

Некрасов С.В. Антикоррупционные практики российского законодательства // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 6А. С. 110-121.

Ключевые слова

Россия, коррупция, антикоррупционная политика, нормативно-правовая база в сфере коррупции, феномен, социальное явление, социум, национальное антикоррупционное законодательство, цифровые технологии, бизнес.

«Коррупция – это самое большое зло России.
Ее надо выкорчевывать с корнем, не глядя на лица и посты»
В.В. Путин

Введение

Характеристики коррупции как социального явления в России. Коррупция в России как социальное явление на фоне ее неоднократной актуализации в рамках громких уголовных расследований справедливо признана системной государственной проблемой. Речь идет не о частном правовом случае нарушения закона, а о «выходе» коррупции на ключевые социетальные уровни функционирования социума и как следствие дисфункции «социальной инволюции» современного общества.

Коррупция как на глобальном международном, так и локальном российском уровнях никогда не ограничивается односторонним воздействием, это явление характеризуется многовекторным влиянием, комплексно охватывающим как правовую (коррупционные правонарушения) сторону жизнедеятельности современного общества, так и экономическую (финансовые преступления) и этическую (морально-этические нарушения) его сферы функционирования.

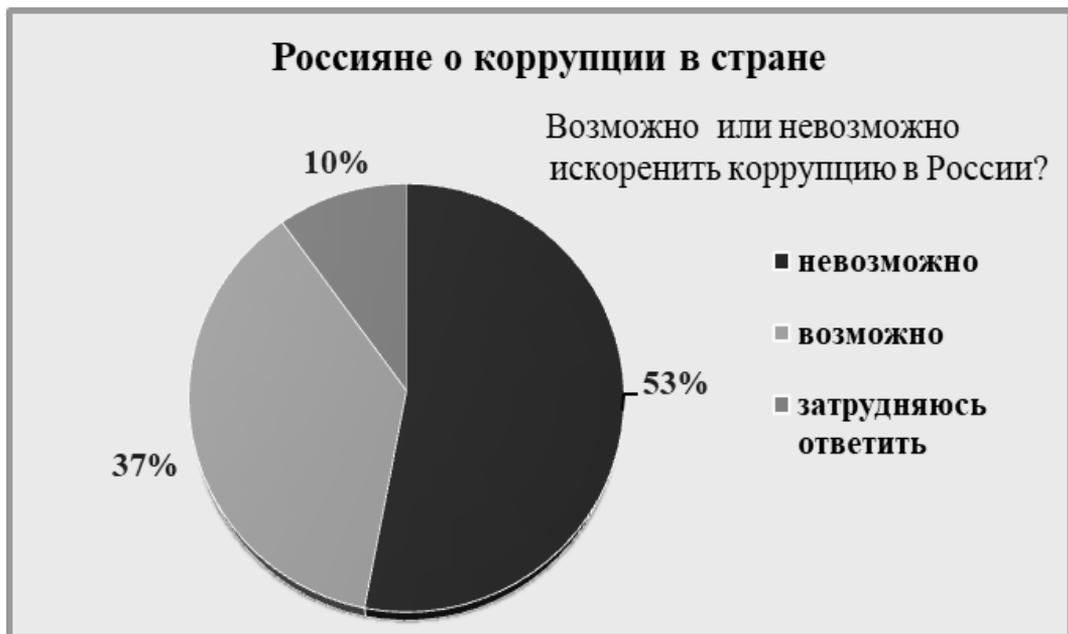
Коррупция в устоявшихся теневых взаимодействиях приобрела системные характеристики, что и позволяет ей пронизывать деятельность ключевых общественных и бизнес структур, государственный сектор. Об этом свидетельствуют широко распространенные и институционализированные на уровне опривыченных практик тенденции связанные с: частым включением в политические процессы частных и субъективных интересов заинтересованных акторов и групп влияния; перманентным разоблачением теневых коррупционных доходов высокопоставленных государственных чиновников; поиск путей всевозможного уклонения от соблюдения законов во всех сферах деятельности большого числа акторов; актуализация финансовой непрозрачности и теневой (сокрытой) стороны деятельности и др.

Основная часть

Измерение восприятия коррупции населением страны по данным ФОМ в рамках проведенного опроса «Россияне о коррупции в стране» показало, что на вопрос о возможности или не возможности ее искоренения в России, преобладающие во мнении 53% респондентов ответили о невозможности победить коррупцию, возможность ее искоренения оптимистично допускают 37% принявших участие в опросе, затруднились с ответом 10% опрошенных (см. рис. 1). По поводу восприятия уровня распространенности коррупции в стране доминирующие 70% респондентов отметили ее высокий уровень, 15% средний, только 3% от опрошенных считают его низким, 12% респондентов воздержались от ответа (см. рис. 2). Результаты исследования актуализируют проблематику борьбы с коррупцией и ставят серьезные задачи по устранению ее последствий в российском обществе.

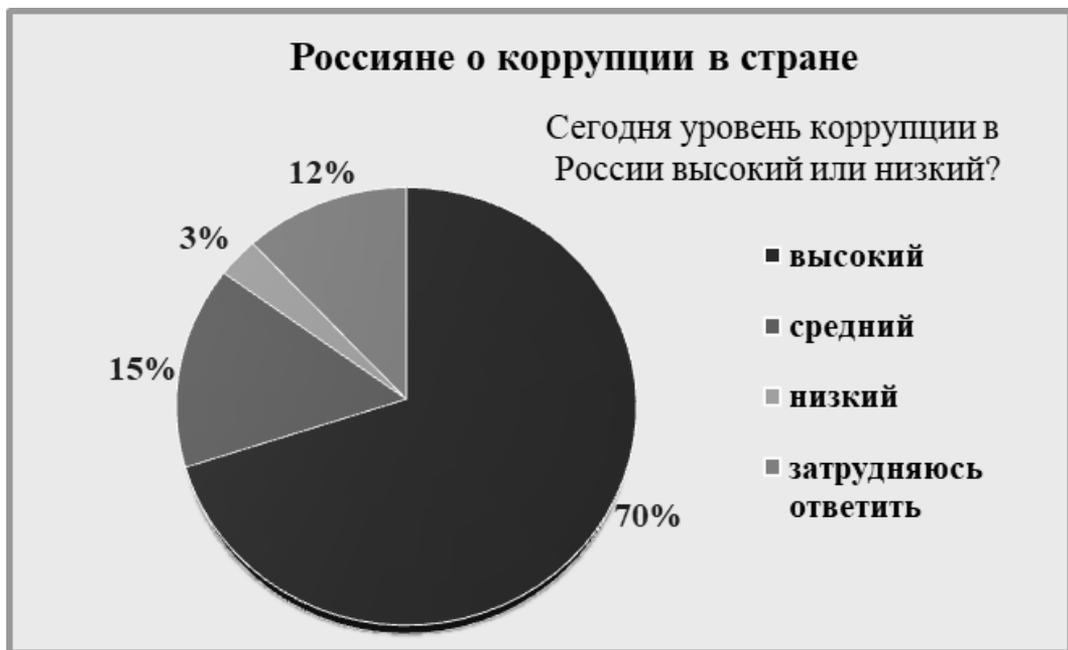
В рамках исторически сложившегося российского менталитета и устоявшихся в обществе коррупционных практик, феномен коррупции возникает, поддерживается и функционирует на неформальном уровне, через неформальное социальное взаимодействие. Коррупция в повседневных социальных практиках не является чем-то «невозможным», поскольку она действует в «благоприятных» условиях современного социума, где наблюдается наличие ее системного «самовоспроизводящегося» круга. Так называемая «самовоспроизводящаяся»

коррупция благополучно функционирует за счет создающих соответствующие условия органов власти (бюрократическая волокита, психологическое давление, открытое вымогательство и т.д.), а также самих граждан, использующих коррупционное взаимодействие как способ решений своих проблем и как нечто естественное и на уровне опривыченных практик устоявшееся и стабильное.



Источник: опрос ФОМ, март 2019.

Рисунок 1 – Россияне о коррупции в стране



Источник: опрос ФОМ, март 2019.

Рисунок 2 – Россияне о коррупции в стране

Подобный формат функционирования коррупции «...становится частью системы управления на всех уровнях государственного устройства страны и существенно снижает как качество управления, так и управляемость самой системы» [Осипов, Кареева, Климовицкий, 2014, 246-258]. Следует констатировать тот факт, что подобные характеристики российской коррупции свидетельствуют не только о ее системном характере, но и о череде вызовов и рисков системе государственного и муниципального управления, процессам ведения бизнеса и своевременным государственным регулятивным практикам. «... Надо что-то делать. Коррупция превратилась в системную проблему. Этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ» [Медведев, www]. Пришло понимание, что «...для победы над системной коррупцией нужно разделить не только власть и собственность, но исполнительную власть и контроль за ней. Политическую ответственность за борьбу с коррупцией должны совместно нести и власть, и оппозиция» [Путин, www].

Теневой формат феномена, как уже было отмечено, позволяет коррупции проникать во все сферы государственной, общественной жизнедеятельности становясь одной из глобальных проблем современности определяющей ее общий социетальный срез и актуализирующей системные международные социально-гуманитарные исследования направленные на изучение коррупционного поведения действующих акторов, характера проявления коррупции в современном обществе и коррупционного потенциала в целом [Кареева, Некрасов, Пинчук, 2018, 52-64; Osipov et al., 2018, 1257-1266].

Антикоррупционное законодательство России: нормативно-правовая база. Одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в последние годы стало противодействие коррупции направленное на «...разработку и реализацию целей, задач и форм деятельности государственных (муниципальных) органов и институтов гражданского общества по предупреждению (профилактике) коррупции, борьбе с ней и минимизации (ликвидации) негативных последствий» [Михайлов, 2017, 16].

Особое место в обозначенной системе предотвращения противоправных действий, как некому концепту конструирующему желательную социальную реальность страны, отведено регламентирующему блоку нормативно-правовых документов и законодательному направлению в целом, «...Нет такой таблетки от коррупции, принял и выздоровел, должна быть система мер, должна быть правовая репрессивная система мер» [Путин, www].

В целом антикоррупционная политика, проводимая в Российской Федерации в своих целевых установках ориентирована на «коренное изменение общественного сознания в восприятии коррупции, повышение правовой культуры, обеспечение прозрачности процедур предоставления государственных, муниципальных услуг, услуг саморегулируемых организаций» [Сажина, Егорова, 2018, 90] и регулируется специальными Федеральными законами, Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, ведомственными и международными нормативно-правовыми актами. Не остался без учета и международный правовой опыт.

Международный правовой контекст. В качестве международного нормативно-правового документа, как основы для регулятивных практик в России выступает Конвенция Организации Объединенных наций против коррупции, принятая на пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 года. Россия подписала данный правовой документ 9 декабря 2003 году и ратифицировала его только 8 марта 2006 года (№ 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных наций против коррупции»).

В Конвенции прописан полный ряд стандартов, мер и правил, которые могут применяться всеми странами для укрепления их правовых и нормативных режимов борьбы с коррупцией,

содержится призыв к принятию превентивных мер и введению уголовной ответственности за более распространенные формы коррупции как в государственных, так и в частных секторах, а также прописано новое положение, требующее от государств-членов возвращать средства, полученные посредством коррупции в ту страну, из которой они были украдены.

Подписание и ратификация Конвенции против коррупции дала серьезный импульс России обновить свою «...национальную правовую базу с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами и выработать российскую концепцию антикоррупционной политики» [Гарчева, 2015, 146].

Национальное антикоррупционное законодательство. В настоящее время можно отметить тот факт, что в России создана убедительная нормативно-правовая база для борьбы с коррупцией. К основным нормативно-правовым документам, регулирующим вопросы противодействия коррупции, можно отнести – Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2015 №273-ФЗ (ред. от 30.10.2018 г.) и Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. №378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

Статья 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, как общий концептуальный документ гласит, что политика, проводимая в Российской Федерации по противодействию коррупции строится на 7 принципах: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Далее в статье 6 ФЗ отражены основные «рабочие» меры, используемые в современной антикоррупционной практике по формированию общей антикоррупционной политики в обществе, а также по профилактике коррупции на государственной службе. К ним можно отнести: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами; установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и увольнения лица с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности, непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на

высшую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Также данным нормативно-правовым актом предусмотрено, что все организации и предприятия страны обязаны быть включенными в систему антикоррупционных мероприятий, осуществляемых государством и в обязательном порядке участвовать в разработке, а также применении мер по предупреждению коррупции «на местах» (Ст.13.3 ФЗ). Речь идет об: определении подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничестве организаций с правоохранительными органами; разработке и внедрении в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятии кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращении и урегулировании конфликта интересов; недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Для российского общества проблемы коррупции, достигшие масштабов социального бедствия, приобрели особое актуальное звучание. Именно поэтому долгожданное, с неоднократными отклонениями Президента РФ, принятие данного Федерального закона становится мерой, которую ждали много лет. В настоящее время закон дорабатывается и к нему представлено много комментариев.

Во втором фундаментальном законодательном акте – «Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» предусматриваются мероприятия, направленные на решение следующих задач: совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов; совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходов, об имуществе и обязательствах имущественного характера; повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания; совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотребления служебным положением со стороны служебных лиц; систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции; повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

«Национальному плану противодействия коррупции на 2018-2020 годы» направленному на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции удалось «выйти» на серьезный организационно-практический уровень, включивший в себя антикоррупционную работу как с организациями, так и с физическими лицами. В частности, осуществлен выход на:

- организационные мероприятия по выполнению антикоррупционного законодательства;
- воспитательные мероприятия по антикоррупционной работе с лицами, поступающими на государственную службу России и с уже служащими чиновниками государственного аппарата.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) также определяет ответственность и наказывает за коррупционные правонарушения. В нем предусмотрено четыре вида правонарушений: получение взятки (ст. 290 УК РФ); дача взятки (ст. 291 УК РФ); посредничество во взяточничестве (ст. 291, п. 1 УК РФ); мелкое взяточничество (ст. 291, п. 2).

Превентивные меры борьбы с коррупцией в государственных и бизнес структурах. «...Противодействие коррупции в системе государственной службы является основой антикоррупционного механизма в целом и служит реализации принципа открытости и публичности в деятельности государственных органов» [Овечко, 2011, 17]. К основному ряду превентивных мер борьбы с коррупцией в органах государственной службы можно отнести:

- повышение требований к государственным и муниципальным служащим. Например, предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (Ст. 8 ФЗ «О противодействии коррупции»);

- соотнесение действий государственных и муниципальных служащих с установленными правилами поведения на службе. Не соблюдение их может привести к дисциплинарной (Ст. 59.1, 59.2, 59.3 ФЗ «О государственной гражданской службе от 27.07.2004 №79-ФЗ» и Ст. 27 ФЗ «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007 №25-ФЗ), административной (Ст. 7.27, 7.29 – 7-32, 13.11, 13.14, 15.21, 19.28, 19.29 КоАП РФ) или гражданско-правовой (Ст. 1064, 1068 ГК РФ) ответственности;

- введение мер уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, исполняющие управленческие функции в негосударственных организациях. Они соответствуют тем, что применяются к госслужащим (Ст. 201, Ст. 285 УК РФ);

- введение административной ответственности юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица (Ст. 19.28 КоАП РФ) [Агеев, www].

Одной из инициатив российского предпринимательства стала «Антикоррупционная хартия российского бизнеса», которая впоследствии легла в основу борьбы с коррупцией внутри бизнес компаний разного уровня. Это, по сути, программный документ, включающий в себя свод правил направленный на «выработку норм честного и неподкупного ведения бизнеса». Он был разработан и подписан 20 сентября 2012 года на XI Инвестиционном форуме в Сочи крупнейшими бизнес-союзами России: Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской организацией «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при участии Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева. Число участников данной хартии насчитывается более 400 коммерческих организаций, среди которых «Газпром», «Роскосмос», «Роснефть».

В рамках данного документа предлагается ряд антикоррупционных мер, направленных на: внедрение в практику корпоративного управления антикоррупционных программ; мониторинг и оценка их реализации; эффективный финансовый контроль; обучение кадров и контроль за персоналом; коллективные усилия и публичность антикоррупционных мер; отказ от незаконного получения преимуществ; взаимоотношения с партнерами и контрагентами с

учетом принципов антикоррупционной политики; прозрачные и открытые процедуры закупок; информационное противодействие коррупции; сотрудничество с государством; содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности; противодействие подкупу иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций.

Подобная инициатива бизнес сообщества полностью соответствует позиции руководства страны, где на заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов Президент РФ В. В. Путин отметил, что «Власти РФ продолжат борьбу с коррупционерами, невзирая на их статус и парт принадлежность. Пусть все об этом знают» [Путин, www].

Применение информационных технологий в сфере противодействия коррупции. Особое место в системе превентивных антикоррупционных мер занимают современные высокотехнологичные разработки. В частности, в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 г. Президент РФ В. В. Путин подчеркнул, что «цифровизация всей системы государственного управления, повышение ее прозрачности, – мощный фактор противодействия коррупции».

В целях снижения ее уровня, а также минимизации личного общения чиновников с представителями компаний и физическими лицами в государственных организациях используются различные информационные системы. Например, «Единая информационная система в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», разработанная Федеральной службой по финансовому мониторингу.

Данная система позволяет обрабатывать и анализировать полученную информацию из разных источников, а также выявлять операции, связанные с легализацией доходов, полученных при проявлении коррупционных отношений.

Применяются также эффективно определенные функциональные подсистемы АИС «Налог», которые активизируют контрольную и аналитическую деятельность Налоговой службы Российской Федерации. В результате их работы «...инспектору и бухгалтеру нет необходимости встречаться лично, благодаря чему существенно снижаются коррупционные риски».

Также для повышения прозрачности деятельности государственных и муниципальных органов власти и выстраивания с антикоррупционной позиции соответствующего электронного взаимодействия между чиновником, гражданином или бизнесом, применяются уже зарекомендовавшие себя такие информационные системы, как Единая информационная система в сфере закупок zakupki.gov.ru и Единый портал государственных и муниципальных услуг gosuslugi.ru.

В связи с обязательным декларированием сведений о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах для государственных и муниципальных служащих (Ст. 8 ФЗ «О противодействии коррупции»), а также в соответствии с Указом Президента РФ № 460 от 23.06.2014 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах об имуществе и имущественных обязательствах и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ» (ред. от 09.10.2017) было разработано специальное программное обеспечение СПО «Справки БК». Основным его предназначением является упрощение процесса оформления электронных деклараций для государственных служащих и оптимизация документооборота.

В настоящее время, также на законодательном уровне, пришло понимание того, что коррупционные проявления в обществе всегда были и будут являться следствием социального «багажа», с которым человек в рамках первичной и вторичной социализации приходит в социум

и с которым выбирает в соответствии с имеющимся у него установкам и мотивациям поведенческие стратагемы.

Именно поэтому, с целью создания желательных антикоррупционных установок в сознании граждан была разработана и утверждена «Программа по антикоррупционному просвещению обучающихся», нацеленная на последовательное антикоррупционное образование в младшей, средней и старшей школах страны.

Заключение

Таким образом, комплексный и системный характер проявлений феномена коррупции потребовал консолидации усилий органов государственной власти, институтов гражданского общества и научно-исследовательских профессиональных коллективов.

Работа по противодействию коррупции в Российском государстве ведется и многое уже сделано: «...усилена организационно-правовая основа противодействия коррупции, установлен контроль за имущественным положением должностных лиц, проводится антикоррупционная экспертиза законов, внедряются административные регламенты предоставления государственных услуг, осуществляется работа по снижению административных барьеров» [Хабриева, 2014, 9].

На перспективу выдвигаются задачи, решение которых лежит в области дальнейшего совершенствования действующего законодательства и разработки систем прозрачности и гласности деятельности органов судебной и исполнительной власти, СМИ, граждан страны. Особо актуализируется направление работы с сознанием населения по созданию нетерпимости, неприятия и всецелого осуждения любого факта проявления коррупции в обществе.

Библиография

1. Агеев В.Н. Правовые средства борьбы с коррупцией в системе государственной службы Российской Федерации. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/58431-pravovye-sredstva-borby-korruptsiej-sisteme-gosudarstvennoj-sluzhby>
2. Антикоррупционная хартия российского бизнеса. URL: <http://against-corruption.ru/khartiya/info/>
3. Гарчева Л.П. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2015. №1. С. 146.
4. Главной проблемой России Владимир Путин назвал коррупцию. URL: <https://rg.ru/2008/02/14/putin-korruptsi-anons.html>
5. Каропова С.Г., Некрасов С.В., Пинчук А.Н. К интерпретации понятия «коррупция»: социетальные и социально-психологические аспекты // Горизонты гуманитарного знания. 2018. № 2. С. 52-64.
6. Медведев против коррупции. URL: <https://vz.ru/politics/2008/5/19/169261.html>
7. Михайлов В.И. Некоторые направления совершенствования нормативного правового регулирования государственной антикоррупционной политики с учетом требований международных антикоррупционных договоров // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №4. С. 16.
8. Овечко В.В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2011. № 9. С. 17.
9. Осипов Г.В., Каропова С.Г., Климовицкий С.В. Новая социальная реальность как объект социального конструирования // Социально-гуманитарные знания. 2014. №6. С. 246-258.
10. Отказ от взятки: россияне научат жить без коррупции. URL: <https://rg.ru/2015/05/27/korruptsiya.html>
11. Перспективы борьбы с коррупцией в России. URL: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14186>
12. Послание Президента Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>
13. Путин В.В. Борьба с коррупцией должна стать общенациональным делом. URL: <https://ria.ru/20120206/558125708.html>
14. Путин о коррупции чиновников: будем с корнем вырывать эту заразу. URL: <https://ria.ru/20131114/976920692.html>

15. Сажина С.С., Егорова Е.В. Антикрупционная политика, как направление правовой политики российского государства // Сборник статей IV Международной научно-практической конференции «Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы». Пенза: Наука и Просвещение, 2018. С. 90.
16. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. №378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы».
17. Уровень коррупции в России: мониторинг. URL: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14185>
18. Хабриева Т.Я. (ред.) Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и практики его применения. М., 2014. С. 9.
19. Osipov G. et al. Corruption Potential as a Special Phenomenon: Theoretical and Methodological Analysis // Proceedings of the 32nd International Business Information Management Association Conference – Vision 2020: Sustainable Economic Development and Application of Innovation Management from Regional expansion to Global Growth. Seville, Spain, 2018. P. 1257-1266.
20. United Nations Convention against Corruption. New York, 2004. P. 3.

Russian legislative anti-corruption practices

Sergei V. Nekrasov

Researcher,
Institute of Socio-Political Research of the Russian Academy of Sciences,
119333, 6/1, Fotievoi st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sv_79@inbox.ru

Abstract

The article is devoted to the anti-corruption practices of modern Russian legislation (institutional and constructional aspect of modern social reality). The author considers the main characteristics of corruption in Russia as a social phenomenon that has reached the systematic State level and is a source of threats and challenges. The article also deals with the key aspects of the Russian anti-corruption legislation, its international and Russian contexts, the anti-corruption preventive measures in government and business structures, and the use of information technology that provide better reconciliation between legal and high-technology levels of anti-corruption prevention as well. The complex and systematic nature of the manifestations of the phenomenon of corruption required the consolidation of efforts of state authorities, civil society institutions and research and professional groups. Work to combat corruption in the Russian state is ongoing and much has already been done. For the future, tasks are being put forward, the solution of which lies in the area of further improving the current legislation and developing systems of transparency and transparency of the activities of the judicial and executive authorities, the media, and citizens of the country. Particularly relevant is the direction of work with the consciousness of the population to create intolerance, rejection and the full condemnation of any fact of corruption in society.

For citation

Nekrasov S.V. (2019) Antikorrupsionnye praktiki rossiiskogo zakonodatel'stva [Russian legislative anti-corruption practices]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (6A), pp. 110-121.

Keywords

Russia, corruption, anti-corruption policy, anti-corruption legal framework, phenomenon, social phenomenon, environment, national anti-corruption legislation, digital technology, private sector.

References

1. Ageev V.N. *Pravovye sredstva bor'by s korrupsiei v sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii* [Legal means of combating corruption in the public service system of the Russian Federation]. Available at: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/58431-pravovye-sredstva-borby-korruptsiej-sisteme-gosudarstvennoj-sluzhby> [Accessed 06/06/2019]
2. *Antikorrupsionnaya khartiya rossiiskogo biznesa* [Anti-corruption charter of Russian business]. Available at: <http://against-corruption.ru/khartiya/info/> [Accessed 06/06/2019]
3. Garcheva L.P. (2015) *Pravovaya osnova protivodeistviya korrupsii v Rossiiskoi Federatsii* [The legal framework for combating corruption in the Russian Federation]. *Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki* [Proc. of CFU in Law], 1, p. 146.
4. *Glavnoi problemoi Rossii Vladimir Putin nazval korrupsiyu* [Vladimir Putin stated corruption to be the main problem of Russia]. Available at: <https://rg.ru/2008/02/14/putin-korrupcia-anons.html> [Accessed 06/06/2019]
5. Karepova S.G., Nekrasov S.V., Pinchuk A.N. (2018) *K interpretatsii ponyatiya «korrupsiya»: sotsial'nye i sotsial'no-psikhologicheskie aspekty* [To the interpretation of the concept of “corruption”: societal and socio-psychological aspects]. *Gorizonty gumanitarnogo znaniya* [Horizons of humanitarian knowledge], 2, pp. 52-64.
6. Khabrieva T.Ya. (ed.) (2014) *Problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii o protivodeistvii korrupsii i praktiki ego primeneniya* [Problems of improving the legislation of the Russian Federation on combating corruption and the practice of its application]. Moscow.
7. *Medvedev protiv korrupsii* [Medvedev against corruption]. Available at: <https://vz.ru/politics/2008/5/19/169261.html> [Accessed 06/06/2019]
8. Mikhailov V.I. (2017) *Nekotorye napravleniya sovershenstvovaniya normativnogo pravovogo regulirovaniya gosudarstvennoi antikorrupsionnoi politiki s uchetom trebovaniy mezhdunarodnykh antikorrupsionnykh dogovorov* [Some directions of improving the regulatory legal regulation of the state anti-corruption policy, considering the requirements of international anti-corruption agreements]. *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya* [Journal of Foreign Legislation and Comparative Law], 4, p. 16.
9. Osipov G. et al. (2018) *Corruption Potential as a Special Phenomenon: Theoretical and Methodological Analysis*. In: *Proceedings of the 32nd International Business Information Management Association Conference – Vision 2020: Sustainable Economic Development and Application of Innovation Management from Regional expansion to Global Growth*. Seville, Spain.
10. Osipov G.V., Karepova S.G., Klimovitskii S.V. (2014) *Novaya sotsial'naya real'nost' kak ob'ekt sotsial'nogo konstruirovaniya* [New social reality as an object of social construction]. *Sotsial'no-gumanitarnye znaniya* [Social and humanitarian knowledge], 6, pp. 246-258.
11. *Otkaz ot vzyatki: rossiyan nauchat zhit' bez korrupsii* [Refusal of a bribe: Russians will be taught to live without corruption]. Available at: <https://rg.ru/2015/05/27/korruptsiya.html> [Accessed 06/06/2019]
12. Ovechko V.V. (2011) *Mery protivodeistviya korrupsii v sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii* [Anti-corruption measures in the public service system of the Russian Federation]. *Voенно-yuridicheskii zhurnal* [Military Law Journal], 9, p. 17.
13. *Perspektivy bor'by s korrupsiei v Rossii* [Prospects for the fight against corruption in Russia]. Available at: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14186> [Accessed 06/06/2019]
14. *Poslanie Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu RF ot 1 marta 2018 goda* [Message from the President to the Federal Assembly of the Russian Federation of March 1, 2018]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957> [Accessed 06/06/2019]
15. Putin V.V. *Bor'ba s korrupsiei dolzhna stat' obshchenatsional'nym delom* [The fight against corruption should be a nationwide affair]. Available at: <https://ria.ru/20120206/558125708.html> [Accessed 06/06/2019]
16. *Putin o korrupsii chinovnikov: budem s kornem vryvat' etu zarazu* [Putin on corruption of officials: we will root out this infection]. Available at: <https://ria.ru/20131114/976920692.html> [Accessed 06/06/2019]
17. Sazhina S.S., Egorova E.V. (2018) *Antikorrupsionnaya politika, kak napravlenie pravovoi politiki rossiiskogo gosudarstva* [Anti-corruption policy, as the direction of the legal policy of the Russian state]. In: *Sbornik statei IV Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Sovremennye sotsial'no-ekonomicheskie protsessy: problemy, zakonomernosti, perspektivy»* [Collection of articles of the IV International scientific-practical conference: Modern socio-economic processes: problems, patterns, prospects]. Penza: Nauka i Prosveshchenie Publ.
18. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 29 iyunya 2018 g. №378 «O natsional'nom plane protivodeistviya korrupsii na 2018 – 2020 gody»* [Decree of the President of the Russian Federation of June 29, 2018 No. 378 On the national plan to combat corruption for 2018-2020].

19. (2004) *United Nations Convention against Corruption*. New York.

20. *Uroven' korrupsii v Rossii: monitoring* [The level of corruption in Russia: monitoring]. Available at: <https://fom.ru/Bezopasnost-i-pravo/14185> [Accessed 06/06/2019]