

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.017

## **Актуальные проблемы имплементации общепринятых международных стандартов по обращению с осужденными в Российской Федерации**

**Слабкая Диана Николаевна**

Научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

**Новиков Алексей Валерьевич**

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, доцент,  
главный научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,  
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;  
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,  
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

### **Аннотация**

Российская Федерация, будучи активным участником международного сообщества, возложила на себя обязательства по признанию и имплементации международных норм в российское право, определив, что общепризнанные стандарты, содержащиеся в международно-правовых актах, парафированных и ратифицированных Россией, являются частью ее суверенного национального законодательства. Следовательно, нормы международного права, становятся частью действующего российского законодательства и, в частности, частью уголовно-исполнительного права.

Имплементация источников международного права в российское уголовно-исполнительное законодательство служит фундаментальной базой для разработки национального законодательства в сфере обращения с осужденными. Это связано, прежде всего, с тем, что для предотвращения возрастающей в некоторых странах криминализации общества требуются совместные усилия всех государств, а международно-правовые стандарты должны соблюдаться на всех уровнях и стадиях борьбы с преступностью, которая как известно не имеет границ, национальности и расовой принадлежности. Настоящая статья посвящена актуальным проблемам реализации международных стандартов в Российской Федерации, с учетом продолжающегося реформирования уголовно-исполнительной системы и гуманизации уголовного законодательства.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Актуальные проблемы имплементации общепринятых международных стандартов по обращению с осужденными в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 12А. С. 173-179. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.017

**Ключевые слова**

Уголовно-исполнительная система (УИС), осужденные, международные нормы права, Правила Нельсона Манделы, социальная реабилитация, ресоциализация, ФСИН России.

**Введение**

Несколько проблемным вопросом в российском законодательстве, в данный период является его соотношение с законодательством международным. По норме ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Т.е., при внимательном прочтении указанной нормы видно, что данная норма предполагает приоритет международных договоров над действующими законами РФ. Следует отметить, что в последнее время, активно обсуждается возможность внесения изменения в Конституцию РФ. Так, еще в 2015 году с подачи главы Следственного комитета России Бастрыкина А.И. было предложено исключить из Конституции РФ положение о безусловном верховенстве норм международного права, обосновано это тем, что таким положением вещей "умело используется западными оппонентами ... против интересов России" [Интерфакс, www]. Похожую инициативу, об установлении верховенства национальных законов России над ее обязательствами по международным договорам, озвучил в ходе последнего послания к Федеральному собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин. По мнению некоторых экспертов, а именно директора Института прав человека, члена Совета при Президенте РФ по содействию развитию гражданского общества и правам человека, Валентина Гефтера: «Конечно, это даст большую возможность Конституционному суду и другим судебным органам России выбирать решения в пользу внутреннего законодательства по отношению к международному. Президент в контексте статьи 15 хочет внести ясность в пользу Конституции над международными соглашениями, в первую очередь, над Европейской конвенцией и решением Европейского суда по правам человека».

**Основная часть**

Одной из специфических актуальных международных проблем можно назвать сотрудничество различных государств, с целью выработки международных правовых документов в области борьбы с преступностью.

Приведем общепринятое традиционное деление международных правовых документов. Оно включает стандарты, адресованные ко всем гражданам, и стандарты, посвященные

специальному контингенту [Грушин, 2018].

Международные стандарты по обращению с заключенными и осужденными весьма разнообразны. Среди них:

- Всеобщая декларация прав человека,
- Международный пакт о гражданских и политических правах,
- Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания,
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,
- Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) и др.

После того, как Российская Федерация, 26 февраля 1996 года стала полноправным членом Совета Европы, возник целый ряд актуальных задач. Прежде всего, это передача руководства органами УИС, отвечающими за исполнение наказаний из ведения Министерства внутренних дел Российской Федерации в компетенцию Минюста<sup>1</sup>.

Позднее появились предпосылки подписания, и ратификации Конвенции об отмене смертной казни в мирное время. Наконец, Российская Федерация в рамках принятых обязательств ввела мораторий на исполнение смертных приговоров<sup>2</sup>.

Программа международных стандартов во многом определила важнейший документ – Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Приоритетной задачей в наши дни по вышеназванному документу представляется организация режима исполнения наказаний с учетом прав человека и принципов гуманизма. В такой ситуации необходимо учесть целый ряд фундаментальных факторов при отбытии наказания – социальная защищенность осужденного, поведение в период содержания в пенитенциарном учреждении, состояние здоровья лиц, отбывающих наказание. В этом контексте важнейшее значение приобретает непосредственная профилактика противоправного поведения среди совершивших преступления. Причем речь идет как о лицах, содержащихся в местах лишения свободы, так и об отбывших срок заключения и состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции. Одновременно нужно создать комфортную среду для осужденных в местах лишения свободы: предоставление дополнительных возмездных услуг, психологической помощи, обеспечение рабочих мест в соответствии с профессиональными наклонностями и талантами и т.п.<sup>3</sup>.

В настоящее время в ходе реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, уголовно-исполнительное законодательство

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации».

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.).

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».

существенно приблизилось к международным стандартам: так, при содержании в местах заключений гражданам, осужденным (различных категорий) устанавливаются соответствующие нормы питания, помимо вышеуказанного повышены нормы вещевого довольствия и медицинского обеспечения. Более того, по желанию заключенных предоставляются дополнительные возмездные услуги. Особенную категорию заключенных представляют осужденные лица женского пола в период лактации (кормящие матери), которым разрешено совместное проживание с детьми и т.д.<sup>4</sup>.

Несмотря на сказанное, стоит обратить внимание непосредственно на тот факт, что полноценная реализация международных стандартов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации возможна только в благоприятных условиях развития экономики в стране.

В настоящей статье хотелось бы подробнее остановиться на социально-реабилитационной помощи осужденным, освобожденным из мест лишения свободы. Как известно, подобная помощь связана в первую очередь не только с проявлением гуманизма по отношению к данной категории лиц, но и предупреждением возможного рецидива преступности.

Для достижения этой цели Российской Федерации необходимо выстроить свою индивидуальную стратегию, учитывая географические, национальные, политические, культурные и даже религиозные особенности страны. Во исполнение Распоряжения Правительства РФ от 14.10.10 № 1772-р «О Концепции развития УИС РФ» в Российской Федерации были разработаны и реализовывались ряд государственных федеральных и региональных программ, например: в Калининградской, Кемеровской, Курской, Нижегородской, Новосибирской, Омской областях – Комплексная программа ресоциализации несовершеннолетних осужденных «Социальный лифт»; в Забайкальском крае – программа «Путь к себе» на базе следственных изоляторов № 1 и 2, Нерчинской воспитательной колонии, в Орловской области – проект «Сказкотерапия» на базе Шаховской воспитательной колонии и др. [Бастырева, 2015]. Однако по мере апробирования и реализации данных экспериментальных программ на практике возникла необходимость в их совершенствовании и дальнейшей комплексной проработке и корректировке.

Согласно Минимальным стандартам правил обращения с заключенными, социальную помощь должны оказывать штатные социальные сотрудники уголовно-исполнительной системы. В пенитенциарных учреждениях западных стран такому сотруднику отводится ведущее место в организации процесса реабилитации осужденных.

Указанные специалисты отвечают за поддержание и улучшение отношений осужденного со своей семьей, занимаются диагностикой межличностных отношений, консультированием по вопросам партнерских взаимоотношений, супружества, семьи и воспитания детей, работой по формированию мотиваций для адаптации в социальной среде [Пертли, 2006]. В России, например, с 2011г. и по настоящее время на территории Республики Татарстан реализуется подобная комплексная программа по профилактике правонарушений, которая предусматривает систему стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места лицам, освобожденным из мест лишения свободы, либо осужденным за совершение преступлений к

---

<sup>4</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30.08.1955, одобрены Экономическим и социальным советом 31.07.1957).

наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.

В настоящее время, следует констатировать, что на сегодняшний день не во всех регионах Российской Федерации вошло в практику квотирование на предприятиях рабочих мест для лиц освобожденных, из мест изоляции от общества. Руководство не всех регионов в полной мере стремится проводить программы реабилитации освободившихся, из мест лишения свободы, по аналогии с Республикой Татарстан.

### Заключение

Подводя итоги вышесказанного, следует подчеркнуть, что совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе возможно и без применения общепризнанных стандартов по обращению с осужденными, содержащихся в международно-правовых актах, в полном объеме.

### Библиография

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)
2. Указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации».
3. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».
4. Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2016 № 2808-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)»
5. Интерфакс, <https://www.interfax.ru/russia/426619>, Интернет-ресурс (дата обращения 10.11.2019)
6. Грушин Ф.В. Влияние системы факторов на развитие уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации : монография; под науч. ред. В.И. Селиверстова. – М. : ИНФРА-М, 2018. - 208 с.
7. Бастырева Л. Помощь после освобождения / Л. Бастырева // Преступление и наказание. – 2015. – № 8. – 16-20 с.
8. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30.08.1955, одобрены Экономическим и социальным советом 31.07.1957).
9. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.).
10. Пертли В.А. Реализация международных стандартов по обращению с осужденными в России / В.А. Пертли // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление – 2006. – № 4. – 34-37 с.
11. Габараев А.Ш., Новиков А.В. Организация и современное состояние социальной работы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций. // Российский следователь. 2018. № 8. С. 68-72.

### **Actual problems of the implementation of generally accepted international standards for the treatment of convicts in the Russian Federation**

**Diana N. Slabkaya**

Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

**Aleksei V. Novikov**

Doctor of Pedagogy, PhD in Law,  
Associate Professor,  
Chief Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;  
Professor at the Department of Criminal Law,  
Astrakhan State University,  
4140546, 20-a, Tatishcheva st., Astrakhan, Russian Federation;  
Professor at the Department of Civil Law,  
Russian Customs Academy,  
140009, 4, Komsomolyskiy av., Lyubercy, Russian Federation;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

**Abstract**

The Russian Federation, being an active participant in the international community, has committed itself to the recognition and implementation of international norms in Russian law, determining that the universally recognized standards contained in international legal acts, initialed and ratified by Russia, are part of its sovereign national legislation. Consequently, the norms of international law, become part of the current Russian legislation and, in particular, part of the criminal law.

The implementation of the sources of international law in the Russian penal legislation serves as a fundamental basis for the development of national legislation in the field of the treatment of convicts. This is due primarily to the fact that in order to prevent the growing criminalization of society in some countries, the joint efforts of all states are required, and international legal standards must be respected at all levels and stages of the fight against crime, which, as you know, has no borders, nationality and racial accessories. This article is devoted to pressing problems of implementing international standards in the Russian Federation, taking into account the ongoing reform of the penal system and the humanization of criminal law.

**For citation**

Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2019) Aktual'nye problemy implementatsii obshchepriyatykh mezhdunarodnykh standartov po obrashcheniyu s osuzhdennymi v Rossiiskoi Federatsii [Actual problems of the implementation of generally accepted international standards for the treatment of convicts in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (12A), pp. 173-179. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.017

**Keywords**

Criminal Executive System (SIS), convicts, international law, Nelson Mandela Rules, social rehabilitation, resocialization, the Federal Penitentiary Service of Russia.

**References**

1. «Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii» (prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)

2. Ukaz Prezidenta RF ot 28 iyulya 1998 g. № 904 «O peredache ugovolno-ispolnitel'noy sistemy Ministerstva vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii v vedeniye Ministerstva yustitsii Rossiyskoy Federatsii».
3. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 № 1772-r (red. ot 23.09.2015) «O Kontseptsii razvitiya ugovolno-ispolnitel'noy sistemy Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda».
4. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 23.12.2016 № 2808-r «Ob utverzhdenii Kontseptsii federal'noy tselevoy programmy «Razvitiye ugovolno-ispolnitel'noy sistemy (2017 - 2025 gody)»
5. Interfaks, <https://www.interfax.ru/russia/426619>, Internet-resurs (data obrashcheniya 10.11.2019)
6. (2018) Grushin F.V. Vliyaniye sistemy faktorov na razvitiye ugovolno-ispolnitel'noy politiki i ugovolno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii: monografiya; pod nauch. red. V.I. Seliverstova. – M. : INFRA-M, 208 p.
7. Bastyreva L. (2015) Pomoshch' posle osvobozhdeniya. Prestupleniye i nakazaniye. № 8. – pp. 16-20.
8. Minimal'nyye standartnyye pravila obrashcheniya s zaklyuchennymi (utverzhdeny OON 30.08.1955, odobreny Ekonomicheskim i sotsial'nym sovetom 31.07.1957).
9. Minimal'nyye standartnyye pravila v otnoshenii obrashcheniya s zaklyuchennymi (Pravila Nel'sona Mandely) (peresmotrennyy tekst) (prinyaty Rezolyutsiyey General'noy Assamblei OON 17 dekabrya 2015 g.).
10. Pertli V.A. (2006) Realizatsiya mezhdunarodnykh standartov po obrashcheniyu s osuzhdennymi v Rossii. Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravleniye № 4. – pp. 34-37
11. Gabarayev A.SH., Novikov A.V. (2018) Organizatsiya i sovremennoye sostoyaniye sotsial'noy raboty s nesovershennoletnimi osuzhdennymi, sostoyashchimi na uchete ugovolno-ispolnitel'nykh inspektsiy. // Rossiyskiy sledovatel'. № 8. pp. 68-72.