

УДК 349.3

DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.015

## Теоретико-правовые основы социальной защиты населения

**Киселев Игорь Николаевич**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры земельного, трудового и экологического права,  
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,  
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;  
e-mail: nn-mi@yandex.ru

**Мишина Наталья Николаевна**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры теории и истории государства и права,  
Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского,  
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;  
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Publishing House "ANALITIKA RODIS" (analitikarodis@yandex.ru) <http://publishing-vak.ru/>

### Аннотация

В статье рассмотрены ключевые теоретические основы социальной защиты населения применительно к современным правовым реалиям. Установлено, что одной из характеристик современного состояния российской правовой системы является активизация реформирования законодательства о социальной защите населения. Авторами проведен ретроспективный анализ новейшего отечественного законодательства, сформировавшего нормативную основу осуществления государством функции социальной защиты населения. В работе исследованы основные подходы к определению понятий «социальная защита», «социальная политика», «социальный риск», описаны основные направления социальной политики государства на различных этапах развития отечественной правовой системы, проанализированы особенности отдельных элементов системы социальной защиты в России. Авторами сделан ряд выводов теоретического характера по конкретизации понятийного аппарата в соответствующей сфере и уточнению его содержания: предложена дефиниция категории «социальная политика», определена сущность социального риска как правообразующего юридического факта, уточнено определение понятия «социальная защита населения», установлены элементы системы социальной защиты (социальное обеспечение, социальное страхование, пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и здравоохранение).

### Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. С. 150-163. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.015

**Ключевые слова**

Социальная защита населения, социальное обеспечение, социальное государство, социальная политика, меры социальной поддержки, социальный риск, трудная жизненная ситуация.

**Введение**

Одной из характеристик современного состояния российской правовой системы следует признать активизацию реформирования законодательства о социальной защите населения. Начало этому процессу было положено принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, которым была проведена так называемая монетизация натуральных льгот, разграничены полномочия между Россией и ее субъектами в вопросах социальной защиты отдельных категорий граждан, введено единое понятие «меры социальной поддержки», объединившее гарантии, компенсации, льготы, и др. В последующие годы были приняты и введены в действие акты пенсионного законодательства, законодательства о социальном обслуживании населения, о здравоохранении и т. д. Для постижения сути многочисленных решений, принятых на законодательном уровне, представляется целесообразным рассмотреть теоретические вопросы на предмет выявления содержания понятия «социальная защита», ее системных элементов и правовых основ.

**Теоретическое формирование и нормативное закрепление института социальной защиты в отечественном законодательстве**

Исторически термин «социальная защита» впервые был применен в криминологии, которая определяла его как охрану общества от преступлений, при этом он рассматривался как выражение общественной реакции на преступное деяние, т. е. на неблагоприятный фактор, представляющий собой угрозу субъективным правам личности и общественным интересам [Ансель, 1970, 20]. Таким образом, речь шла о разновидности социальных рисков, теория которых была сформулирована впоследствии. Соответствующий подход нашел отражение в первых актах советского уголовного законодательства, в частности глава IV УК РСФСР 1922 г. именовалась «Роды и виды наказаний и других мер социальной защиты».

Дальнейшая трансформация содержания понятия «социальная защита» нашла свое отражение в современной российской правовой науке. В частности, С.Д. Соловьева в своем диссертационном исследовании рассматривала данное понятие в широком и в узком смысле. В широком смысле социальная защита определялась как экономическая, правовая, экологическая, медицинская и моральная защита людей от ущемления их прав, а также обеспечение безопасных условий их жизни, защита от преступных посягательств, помощь в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях. В узком смысле социальная защита рассматривается как защита одного или нескольких видов прав. В качестве элементов социальной защиты выделяются социальное обеспечение, социальное страхование, вспомоществование, здравоохранение, природоохранение, сохранение исторического и культурного наследия [Соловьева, 1997, 50-52].

По сути, аналогичный подход на основе анализа зарубежных источников был сформулирован З.П. Замараевой, которая определила социальную защиту в широком смысле как деятельность, направленную на обеспечение процесса формирования и развития

полноценной личности, в том числе выявление и нейтрализацию негативных факторов, а также создание условий для самоопределения и самореализации человека. В узком смысле социальная защита рассматривается как поддержка и оказание помощи людям в случае возникновения трудных жизненных ситуаций. По мнению указанного автора, в рамках узкого подхода основными инструментами социальной защиты выступают социальное страхование и социальная помощь, в то время как в рамках широкого подхода социальная защита включает другие сферы жизнеобеспечения [Замараева, 2017].

Рассмотренные определения отражают по существу весь спектр социальных рисков, реакцией на проявление которых и выступает социальная защита. Большинство же авторов сводит социальную защиту к системе мер по реализации социальных прав населения. Так, разработчики одной из концепций развития российского законодательства о социальном обеспечении 1990-х гг. рассматривали социальную защиту исходя из содержания ст. 7 Конституции РФ как совокупность мер по охране труда и здоровья людей, установлению гарантированного минимума оплаты труда, государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, созданию системы социальных служб и др. К основным элементам системы социальной защиты, исходя из действовавшего на тот период времени законодательства, были отнесены социальное обеспечение и социальное страхование [Азарова, Виноградова, Полупанов, 1998]. В некоторых работах социальная защита понимается как законодательно закрепленное обязательство государства предоставлять всем слоям населения условия для поддержания их жизнедеятельности и благосостояния не ниже принятого минимального уровня по стране и сглаживать крайние проявления социального неравенства [Сагандыков, Шафиков, 2014]. Аналогичной точки зрения придерживаются ученые в иных государствах постсоветского пространства. Так, белорусские авторы определяют социальную защиту как деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав [Авдей, 2013]. Украинские ученые рассматривают социальную защиту как комплекс организационно-правовых и экономических мер, направленных на реализацию благосостояния каждого члена общества в конкретных экономических условиях, в первую очередь государственную поддержку тех категорий населения, которые, учитывая их возраст, материальное положение, моральное состояние и т. п., не могут самостоятельно организовать свою жизнедеятельность на соответствующем для надлежащего существования уровне [Тищенко, 2013].

В российском законодательстве также отсутствует универсальное определение понятия «социальная защита», оно встречается в специальных законодательных актах применительно к отдельным категориям граждан. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ, социальная защита инвалидов определяется как система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Соответственно, социальная поддержка инвалидов рассматривается как система мер, обеспечивающих социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного законодательства. В ст. 13 ФЗ Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ первоначальной редакции социальная защита ветеранов определялась как осуществление

системы мер, направленных на создание условий, которые обеспечивают экономическое и моральное благополучие ветеранов, а также на предоставление им дополнительных прав и льгот (в действующей редакции – осуществление системы мер, включающей пенсионное обеспечение, выплату пособий, получение ежемесячной денежной выплаты, получение и содержание жилых помещений, оплату коммунальных услуг, оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи).

Наконец, в Конституции РФ термин «социальная защита» употребляется в ст. 7, провозглашающей Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. По мнению Е.Е. Мачульской, в основе концепции социального государства лежит идея социальной справедливости, показателем которой являются социальные стандарты, такие как минимальный размер оплаты труда, прожиточный минимум, доступность бесплатной медицинской помощи, образования и др. [Мачульская, Концепция..., 2010]

Таким образом, исходя из содержания конституционной нормы, социальная защита выступает приоритетным направлением социальной политики государства.

### **Социальная политика государства как механизм обеспечения социальной защиты населения**

Социальная политика государства выступала предметом исследования в советской правовой науке, которая рассматривала таковую как целенаправленное воздействие государства, профсоюзов и общественных организаций на существующую систему общественных отношений в целях улучшения труда и быта широких слоев населения, устранения социального неравенства и повышения духовной жизни народа [Социальная политика, 1977, 11]. Социальная политика понималась также как деятельность по оптимальному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения и совершенствованию социальной структуры общества. В качестве элементов социальной политики выделялись политика в сфере трудоустройства, охраны труда, окружающей среды, социального обеспечения, здравоохранения, жилищная политика и др. [Надель, 1987, 128]

Характеризуя советскую модель социальной политики, современный исследователь В.В. Парамонов выделил такие ее черты, как мощный механизм перераспределения доходов, общедоступность системы бесплатного образования и здравоохранения, бесплатное жилье, система государственного социального обеспечения. При этом в качестве важнейшей черты советской социальной модели указывалась эффективно выстроенная система социальных лифтов, сформированная на основе общедоступного среднего специального и высшего профессионального образования [Парамонов, 2014].

По сути, аналогичный подход к определению содержания социальной политики в рассматриваемый период времени нашел отражение в международном праве. Так, согласно ст. 1 не ратифицированной СССР и Россией Конвенции МОТ от 22 июня 1962 г. № 117, всякая политика должна прежде всего направляться на достижение благосостояния и развитие населения, а также на поощрение его стремления к социальному прогрессу. Повышение жизненного уровня рассматривается в Конвенции в качестве основной цели при планировании экономического развития. Согласно ст. 5 документа, государствами должны применяться меры для обеспечения независимым производителям и наемным работникам условий, которые позволят им улучшить свой жизненный уровень собственными усилиями и обеспечат

поддержание прожиточного минимума, устанавливаемого путем официальных обследований жизненных условий, проводимых после консультации с представительными организациями предпринимателей и трудящихся. При установлении прожиточного минимума принимаются во внимание такие основные потребности семей трудящихся, как продукты питания, их калорийность, жилище, одежда, медицинское обслуживание и образование. Анализируя вышеуказанный и иные акты международного права, А.А. Ходусов сформулировал определение международной социальной политики, которая формируется международными организациями и группами государств путем разработки и закрепления международно-правовых стандартов в сфере труда и социальной защиты [Ходусов, 2018].

В законодательстве РФ легальное определение рассматриваемого понятия отсутствует ввиду отсутствия соответствующего базового закона, который пытались разработать и принять в 2000 г. (см. Постановление ГД ФС РФ от 23 ноября 2000 г. № 833-III ГД). Современная российская правовая наука характеризуется многообразием подходов к определению понятия «социальная политика» и содержания таковой. Так, по мнению М.М. Шериева, социальная политика российского государства может быть охарактеризована как комплекс мероприятий, обязательных в силу требований конституционных норм, относящихся к основам конституционного строя РФ, детализируемых нормативными правовыми актами как федерального уровня, так и уровня субъектов РФ, прежде всего в основных законах (конституциях и уставах российских регионов) [Шериев, 2014].

В данном случае речь идет о рассмотрении понятия «социальная политика» в максимально широком смысле. Более узкий подход сформулирован Т.В. Шелудяковой, в соответствии с которым социальная политика государства представляет собой комплекс средств, осуществляемых органами государственной власти, направленных на разработку и выполнение социальных программ по поддержке уровня жизни каждого человека и особенно уязвимых слоев населения: инвалидов, престарелых, молодежи, молодых матерей, детей, сирот. Социальная политика, по мнению указанного автора, обладает следующими признаками: комплекс средств (экономических, правовых, организационных); реализация специально уполномоченными субъектами; основная цель – реализация социальных программ по поддержке уровня жизни каждого человека и особенно уязвимых слоев населения [Шелудякова, 2013]. Аналогичной точки зрения придерживается А.В. Сигарев, согласно которому социальная политика представляет собой понятие, системно охватывающее деятельность государства в таких сферах, как социальное обеспечение, занятость, доходы населения, образование, здравоохранение, обеспечение жильем, молодежная политика. Через проведение социальной политики обеспечивается реализация закрепленных в Конституции РФ социальных прав граждан, в ней находят свое отражение самые базовые жизненные потребности каждого человека [Сигарев, 2009]. И, наконец, Г.С. Скачкова рассматривает социальную политику в узком и широком смысле. В узком смысле социальная политика понимается как государственная поддержка социально незащищенных групп населения, а также социальная защита и социальное обеспечение населения. В широком смысле социальная политика рассматривается как система целенаправленных мероприятий и акций по урегулированию отношений между различными социальными группами населения в целях повышения общественного благосостояния, улучшения качества и уровня жизни, рационального использования трудового потенциала и на этой основе роста эффективности функционирования экономики страны [Скачкова, 2017].

Таким образом, исходя из вышеприведенных определений, *социальная политика* может

быть охарактеризована как деятельность государства по социальной защите отдельных категорий населения, нуждающихся в таковой исходя из нормативно установленных критериев, а также деятельность государства, направленная на реализацию закрепленных в законодательстве социальных прав населения в целом. Как отмечалось в литературе, правоотношения в сфере социальной защиты можно определить как урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в социальной сфере [Гущин, 2014]. Основанием возникновения правоотношений выступают юридические факты или их совокупность. Применительно к правоотношениям в сфере социальной защиты такие факты охватываются понятиями «социальный риск» и «трудная жизненная ситуация».

### **Социальный риск как категория отечественного законодательства**

Традиционно в российской правовой науке социальный риск рассматривается как вероятное событие, которое в случае наступления трансформируется в определенную ситуацию. Так, Е.Е. Мачульская определяет социальный риск как вероятное событие, наступление которого приводит к материальной необеспеченности в связи с утратой дохода от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, а также возникновением дополнительных расходов на детей и других нетрудоспособных членов семьи, на потребности в медицинских или социальных услугах. В то же время указанный автор рассматривает социальные риски как определенные события, происходящие в жизни человека, выделяя такие их признаки, как: а) обусловленность экономической системой и общественной организацией труда; б) имущественные последствия в виде утраты дохода от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, дополнительные расходы на нетрудоспособных членов семьи; в) заинтересованность государства и общества в смягчении и преодолении этих последствий. С учетом объективной природы социальные риски подразделяются на четыре группы: экономического характера (безработица), физиологического характера (временная или стойкая утрата трудоспособности, беременность и роды, старость, смерть), профессионального характера (трудовое увечье, профессиональное заболевание), демографического и социального характера (многодетность, неполная семья, сиротство) [Мачульская, Право..., 2010, 26-27].

Аналогичной точки зрения придерживается М.Ю. Федорова, которая определила социальный риск как возможность наступления социально неблагоприятных ситуаций, связанных с необходимостью поддержки со стороны государства и общества [Федорова, 2009]. В более широкой трактовке М.Ю. Федорова рассматривает социальный риск как возможность возникновения социально неблагоприятных ситуаций, которые гражданин не может преодолеть самостоятельно и которые в силу этого обуславливают необходимость его поддержки со стороны государства и общества посредством предоставления социально значимых благ и услуг (пенсий, пособий, компенсационных выплат и т. п.) [Федорова, 2014]. Отсюда вытекает переход к понятию «трудная жизненная ситуация», которая, в соответствии с п. 4 ст. 3 действовавшего ранее Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ, определялась как ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое отношение в семье, одиночество и т. п.), которую он не может преодолеть самостоятельно. В действующем Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, вступившем в силу с 1 января 2015 г., такого понятия нет, его ст. 15 содержит перечень

обстоятельств, которые рассматриваются как ухудшающие или способные ухудшить условия жизнедеятельности.

В связи с изложенным выше возникает вопрос о том, следует ли рассматривать социальный риск как возможность наступления событий, влекущих неблагоприятные последствия для граждан, либо непосредственно фактом, порождающим возникновение права граждан на социальную защиту. На наш взгляд, более уместно говорить о втором варианте исходя из закрепленных в социальном законодательстве норм, регламентирующих меры профилактического характера. Так, п. 6 ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ определяет профилактику обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, как систему мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей обеспечивать свои жизненные потребности. В связи с этим представляется возможным определить *социальный риск* как воздействие неблагоприятных факторов, способных негативно влиять на жизнедеятельность личности в процессе ее развития, а также вероятность такого воздействия.

Соответственно, социальная защита может быть определена нами как система мер, направленных на минимизацию возможности проявления социальных рисков и на преодоление воздействия последствий неблагоприятных факторов, порожденных таковыми. Основной целью мер по социальной защите населения следует считать обеспечение реализации социальных прав населения.

### Элементы системы социальной защиты населения

Исходя из сложившейся системы таких прав и нормативно-правовых актов, их регламентирующих, мы можем выделить следующие элементы системы социальной защиты населения.

- 1) *Социальное обеспечение*. Сегодня в России отсутствует легальное определение данного понятия ввиду отсутствия базового закона о социальном обеспечении. В учебной и научной литературе встречаются десятки определений данного понятия, носящие доктринальный характер. Например, по мнению О.В. Ерофеевой, содержание права на социальное обеспечение включает комплекс мер, которые должны приниматься для защиты прав граждан в старости, при инвалидности, в случае потери кормильца, в период безработицы, болезни, беременности и в иных жизненных ситуациях, когда граждане не могут использовать собственный труд для систематического получения дохода либо вознаграждения за труд [Ерофеева, 2018]. На наш взгляд, социальное обеспечение следует рассматривать как систему мер, направленных на поддержку граждан, нуждающихся в таковой исходя из критериев, закрепленных в законодательстве, которая предоставляется вне зависимости от участия таких граждан в трудовой и иной общественно полезной деятельности либо размер выплат таким гражданам установлен законодательством и не зависит от размера их заработка или иного дохода. В качестве организационно-правовых форм социального обеспечения могут выступать социальное обслуживание, предоставление государственной социальной помощи, выплата пособий, субсидий и компенсаций и пр.
- 2) *Социальное страхование*. Действующий Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ подразделяет такое страхование на обязательное и добровольное, причем его ст. 1

дает легальное определение только обязательного социального страхования. Согласно закону, такое представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального или социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством РФ об обязательном социальном страховании. На наш взгляд, такое определение можно в общих чертах применить по отношению ко всей системе социального страхования с рядом оговорок. Так, закон об основах обязательного социального страхования был принят в 1999 г. в развитие действовавшего в то время КЗоТ РФ до проведения пенсионной реформы 2001 г., обособившей систему пенсионного страхования и пенсионного обеспечения. В связи с этим представляется необходимым исключить из закона нормы, регламентирующие пенсионные правоотношения.

- 3) *Пенсионное страхование.* В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ, такое страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений) в пользу застрахованного лица, получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения, которое, в свою очередь, определяется как исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты страховой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти. Ввиду вступления в силу с 1 января 2015 г. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ необходимо внести в закон о пенсионном страховании соответствующие поправки.
- 4) *Государственное пенсионное обеспечение.* В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, пенсия по государственному пенсионному обеспечению представляет собой ежемесячную денежную выплату, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Исходя из изложенного, государственное пенсионное страхование можно с определенной долей условности определить как систему мер, направленных на реализацию пенсионных прав граждан, возникающих вне зависимости от участия в правоотношениях по обязательному

пенсионному страхованию.

- 5) *Здравоохранение*. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, охрана здоровья граждан рассматривается как система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Соответственно, здоровье определяется как состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Система здравоохранения ориентирована на предоставление гражданам различных видов медицинской помощи, а также медицинских услуг.

### Заключение

Социальная защита – это система мер, направленных на минимизацию возможности проявления социальных рисков и на преодоление воздействия последствий неблагоприятных факторов, порожденных таковыми. Основной целью социальной защиты населения является обеспечение реализации социальных прав населения.

Отдельные элементы системы социальной защиты населения присутствуют в системах регулирования отношений образования, культуры, физкультуры и спорта, а также в сфере реализации жилищных прав граждан. По мере дальнейшего развития российского социального законодательства возможно расширение номенклатуры элементов системы социальной защиты населения, что, несомненно, станет предметом перспективных исследований.

### Библиография

1. Авдей А.Г. О системе социальной защиты граждан Республики Беларусь // Материалы IX Международной научно-практической конференции «Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения». М., 2013. С. 546-549.
2. Азарова Е.Г., Виноградова З.Д., Полупанов М.И. Концепция развития законодательства о социальном обеспечении // Концепции развития российского законодательства. М., 1998. С. 148-168.
3. Ансель М. Новая социальная защита. М.: Прогресс, 1970. 312 с.
4. Гушин И.В. О правоотношении как результате реализации гражданами права на социальную защиту // Материалы X Международной научно-практической конференции «Функции трудового права и права социального обеспечения в условиях рыночной экономики». М., 2014. С. 414-421.
5. Ерофеева О.В. Защита прав граждан на социальное обеспечение: отдельные аспекты судебной практики // Социальное и пенсионное право. 2018. № 1. С. 23-28.
6. Замараева З.П. К вопросу об определении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» (правовой аспект) // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. № 2. С. 203-209.
7. Конвенция МОТ от 22.06.1962 № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=23128#06779917128068806>
8. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
9. Мачульская Е.Е. Концепция социального государства как научная основа для развития законодательства о социальном обеспечении // Материалы VI Международной научно-практической конференции «Современное состояние законодательства и науки трудового права и права социального обеспечения». М., 2010. С. 533-540.
10. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2010. 582 с.
11. Надель С.Н. (отв. ред.) Социальная политика буржуазного государства. М.: Наука, 1987. 207 с.

12. О ветеранах: федер. закон Рос. Федерации от 12.01.1995 № 5-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.12.1994. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/)
13. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон Рос. Федерации от 22.08.2004 № 122-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 05.08.2004: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 08.08.2004. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_49025/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49025/)
14. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15.12.2001 № 166-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30.11.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/)
15. О проекте Федерального закона «Об основах социальной политики в Российской Федерации»: постановление ГД ФС РФ от 23.11.2000 № 833-III ГД. URL: [www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=229936#07507432656039561](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=229936#07507432656039561)
16. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.1995: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.11.1995. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/)
17. О страховых пенсиях: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 400-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/)
18. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15.12.2001 № 167-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30.11.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34447/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/)
19. Об основах обязательного социального страхования: федер. закон Рос. Федерации от 16.07.1999 № 165-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 09.06.1999: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02.07.1999. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/)
20. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01.11.2011: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.11.2011. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/)
21. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/)
22. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 10.12.1995 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.11.1995. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8574/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8574/)
23. Парамонов В.В. Развитие России и формирование модели социальной политики // Социальное и пенсионное право. 2014. № 1. С. 47-51.
24. Сагандыков М.С., Шафиков А.М. Права граждан на социальную защиту и социальное обеспечение: конституционно-правовой аспект // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 2. С. 36-42.
25. Сигарев А.В. Конституционно-правовые механизмы формирования социальной политики в России // Российская юстиция. 2009. № 9. С. 61-63.
26. Скачкова Г.С. Социальная политика российского государства и трудовое законодательство // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. № 4. С. 3-6.
27. Соловьева С.Д. Правовое регулирование социальной защиты населения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. 152 с.
28. Социальная политика. М.: Прогресс, 1977. 399 с.
29. Тищенко Е.В. Проблемы реализации социальной защиты как функции государства в Украине // Конституционные основы трудового права и права социального обеспечения: состояние и перспективы. М., 2013. С. 441-446.
30. Уголовный Кодекс РСФСР от 01.06.1922. URL: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3006&dst=100001#030025660316407876>
31. Федорова М.Ю. Об оценке социальных рисков на различных этапах существования обязательств по социальному обеспечению // Российский юридический журнал. 2014. № 6. С. 110-115.
32. Федорова М.Ю. Социальный риск как основание дифференциации правового регулирования социальной защиты населения // Материалы V Международной научно-практической конференции «Проблемы дифференциации в правовом регулировании отношений в сфере труда и социального обеспечения». М., 2009. С. 426-433.

33. Ходусов А.А. О сущности, функциях и признаках социальной политики // Безопасность бизнеса. 2018. № 3. С. 12-17.
34. Шелудякова Т.В. Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 2. С. 42-45.
35. Шериев М.М. Сущность и специфика социальной политики и социального государства: конституционно-правовые аспекты // Юридический мир. 2014. № 7. С. 62-66.

## **Theoretical legal foundations of social protection of the population**

**Igor' N. Kiselev**

PhD in Law,  
Associate Professor at the Department of land, labour and environmental law,  
Petrovsky Bryansk State University,  
241036, 14 Bezhitskaya st., Bryansk, Russian Federation;  
e-mail: nn-mi@yandex.ru

**Natal'ya N. Mishina**

PhD in Law,  
Associate Professor at the Department of theory and history of state and law,  
Petrovsky Bryansk State University,  
241036, 14 Bezhitskaya st., Bryansk, Russian Federation;  
e-mail: nn-mi@yandex.ru

### **Abstract**

The article considers the key theoretical foundations of social protection of the population in the context of modern legal realities. It points out that the intensification of the reform of the legislation on social protection of the population is viewed as one of the characteristic features of the current state of the Russian legal system. The authors of the article carry out a retrospective analysis of the latest domestic legislation, which formed the regulatory framework for the fulfilment of the state functions of social protection of the population. The paper examines the main approaches to the definition of the concepts of "social protection", "social policy", "social risk", describes the main directions in the social policy of the state at different stages of the development of the domestic legal system, and analyses the features of individual elements of the social protection system in Russia. The authors draw several conclusions of a theoretical nature about the specification of the conceptual apparatus in the sphere and the clarification of its content: they propose the definition of the category "social policy", determine the essence of social risk as a legal fact, clarify the definition of "social protection of the population", identify the elements of the system of social protection (social security, social insurance, pension insurance, state pension provision and health care).

### **For citation**

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2019) Teoretiko-pravovye osnovy sotsial'noi zashchity naseleniya [Theoretical legal foundations of social protection of the population]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (11A), pp. 150-163. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.015

---

**Keywords**

Social protection of the population, social security, welfare state, social policy, measures of social support, social risk, hardship.

**References**

1. Ancel M. (1954) *La défense sociale nouvelle, un mouvement de politique criminelle humaniste*. Paris. (Russ. ed.: Ancel M. (1970) *Novaya sotsial'naya zashchita*. Moscow: Progress Publ.)
2. Avdei A.G. (2013) O sisteme sotsial'noi zashchity grazhdan Respubliki Belarus' [On the system of social protection of citizens in the Republic of Belarus]. *Materialy IX Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Puti realizatsii v Rossii programmy dostoinogo truda i dostoinogo sotsial'nogo obespecheniya"* [Proc. 9<sup>th</sup> Int. Conf. "Ways to implement the program for decent work and decent social security in Russia"]. Moscow, pp. 546-549.
3. Azarova E.G., Vinogradova Z.D., Polupanov M.I. (1998) Kontsepsiya razvitiya zakonodatel'stva o sotsial'nom obespechenii [The conception of the development of social security legislation]. In: *Kontsepsii razvitiya rossiiskogo zakonodatel'stva* [The conceptions of the development of the Russian legislation]. Moscow, pp. 148-168.
4. Erofeeva O.V. (2018) Zashchita prav grazhdan na sotsial'noe obespechenie: ot del'nye aspekty sudebnoi praktiki [The protection of citizens' rights to social security: some aspects of judicial practice]. *Sotsial'noe i pensionnoe pravo* [Social and pension law], 1, pp. 23-28.
5. Fedorova M.Yu. (2014) Ob otsenke sotsial'nykh riskov na razlichnykh etapakh sushchestvovaniya obyazatel'stv po sotsial'nomu obespecheniyu [On the assessment of social risks at different stages of the existence of social security obligations]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian juridical journal], 6, pp. 110-115.
6. Fedorova M.Yu. (2009) Sotsial'nyi risk kak osnovanie differentsiatsii pravovogo regulirovaniya sotsial'noi zashchity naseleniya [Social risk as a basis for the differentiation of legal regulation of social protection of the population]. *Materialy V Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Problemy differentsiatsii v pravovom regulirovanii otnoshenii v sfere truda i sotsial'nogo obespecheniya"* [Proc. 5<sup>th</sup> Int. Conf. "The problems of differentiation in the legal regulation of relations in the sphere of labour and social security"]. Moscow, pp. 426-433.
7. Gushchin I.V. (2014) O pravootnoshenii kak rezul'tate realizatsii grazhdanami prava na sotsial'nuyu zashchitu [On a legal relation as a result of the exercising of the right to social protection by citizens]. *Materialy X Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Funktsii trudovogo prava i prava sotsial'nogo obespecheniya v usloviyakh rynochnoi ekonomiki"* [Proc. 10<sup>th</sup> Int. Conf. "The functions of labour law and social security law in a market economy"]. Moscow, pp. 414-421.
8. Khodusov A.A. (2018) O sushchnosti, funktsiyakh i priznakakh sotsial'noi politiki [On the essence, functions and characteristic features of social policy]. *Bezopasnost' biznesa* [Business security], 3, pp. 12-17.
9. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) [Accessed 02/10/19].
10. Konventsiya MOT ot 22.06.1962 № 117 "Ob osnovnykh tselyakh i normakh sotsial'noi politiki" [Social Policy (Basic Aims and Standards) Convention, 1962 (No. 117)]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=23128#06779917128068806> [Accessed 02/10/19].
11. Machul'skaya E.E. (2010) Kontsepsiya sotsial'nogo gosudarstva kak nauchnaya osnova dlya razvitiya zakonodatel'stva o sotsial'nom obespechenii [The conception of a welfare state as a scientific basis for the development of legislation on social security]. *Materialy VI Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Sovremennoe sostoyanie zakonodatel'stva i nauki trudovogo prava i prava sotsial'nogo obespecheniya"* [Proc. 6<sup>th</sup> Int. Conf. "The current state of legislation and science of labour law and social security law"]. Moscow, pp. 533-540.
12. Machul'skaya E.E. (2010) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya* [Social security law]. Moscow: Yurait Publ.
13. Nadel' S.N. (ed.) (1987) *Sotsial'naya politika burzhuznogo gosudarstva* [The social policy of a bourgeois state]. Moscow: Nauka Publ.
14. O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15.12.2001 № 166-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 30.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001 [On state pension provision in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 166-FZ of December 15, 2001]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/) [Accessed 02/10/19].
15. O proekte Federal'nogo zakona "Ob osnovakh sotsial'noi politiki v Rossiiskoi Federatsii": postanovlenie GD FS RF ot 23.11.2000 № 833-III GD [On the draft Federal Law "On the fundamentals of the social policy in the Russian Federation": Resolution of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation No. 833-III GD of November 23, 2000]. Available at: [www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=229936#07507432656039561](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=229936#07507432656039561) [Accessed 02/10/19].

16. O sotsial'noi zashchite invalidov v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 24.11.1995 № 181-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.07.1995: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.11.1995 [On social protection of disabled people in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 181-FZ of November 24, 1995]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/) [Accessed 02/10/19].
17. O strakhovykh pensiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 400-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013 [On non-contributory pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 400-FZ of December 28, 2013]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/) [Accessed 02/10/19].
18. O veteranakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 12.01.1995 № 5-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.12.1994 [On veterans: Federal Law of the Russian Federation No. 5-FZ of January 12, 1995]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/) [Accessed 02/10/19].
19. O vnesenii izmenenii v zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii i priznanii utrativshimi silu nekotorykh zakonodatel'nykh aktov Rossiiskoi Federatsii v svyazi s prinyatiem federal'nykh zakonov "O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Federal'nyi zakon "Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federatsii"" i "Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii": feder. zakon Ros. Federatsii ot 22.08.2004 № 122-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.08.2004: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.08.2004 [On amending legislative acts of the Russian Federation and invalidating certain legislative acts of the Russian Federation in connection with the adoption of Federal Laws "On amending the Federal Law "On the general principles of the organisation of legislative (representative) and executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation"" and "On the general principles of the organisation of local self-government in the Russian Federation": Federal Law of the Russian Federation No. 122-FZ of August 22, 2004]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_49025/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49025/) [Accessed 02/10/19].
20. Ob obyazatel'nom pensionnom strakhovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15.12.2001 № 167-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 30.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001 [On mandatory pension insurance in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 167-FZ of December 15, 2001]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34447/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/) [Accessed 02/10/19].
21. Ob osnovakh obyazatel'nogo sotsial'nogo strakhovaniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 16.07.1999 № 165-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.06.1999: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 02.07.1999 [On the fundamentals of mandatory social insurance: Federal Law of the Russian Federation No. 165-FZ of July 16, 1999]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4059/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4059/) [Accessed 02/10/19].
22. Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.11.2011 № 323-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 01.11.2011: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.11.2011 [On the fundamentals of protecting the health of citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 323-FZ of November 21, 2011]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) [Accessed 02/10/19].
23. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 442-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013 [On the fundamentals of providing social services to citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 442-FZ of December 28, 2013]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/) [Accessed 02/10/19].
24. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 10.12.1995 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.11.1995 [On the fundamentals of providing social services to the population in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 10, 1995]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8574/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8574/) [Accessed 02/10/19].
25. Paramonov V.V. (2014) Razvitie Rossii i formirovanie modeli sotsial'noi politiki [The development of Russia and the construction of a social policy model]. *Sotsial'noe i pensionnoe pravo* [Social and pension law], 1, pp. 47-51.
26. Polityka spoleczna (1976). Warszawa. (Russ. ed.: *Sotsial'naya politika* (1977). Moscow: Progress Publ.)
27. Sagandykov M.S., Shafikov A.M. (2014) Prava grazhdan na sotsial'nuyu zashchitu i sotsial'noe obespechenie: konstitutsionno-pravovoi aspekt [Citizens' rights to social protection and social security: the constitutional legal aspect]. *Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki* [Bulletin of Perm University. Legal sciences], 2, pp. 36-42.
28. Sheludyakova T.V. (2013) Ponyatie i priznaki sotsial'noi politiki gosudarstva v Rossii i zarubezhnykh stranakh [The concept and characteristic features of the social policy in Russia and foreign countries]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie* [State power and local self-government], 2, pp. 42-45.
29. Sheriev M.M. (2014) Sushchnost' i spetsifika sotsial'noi politiki i sotsial'nogo gosudarstva: konstitutsionno-pravovye aspekty [The essence and specific features of social policy and social state: constitutional legal aspects]. *Yuridicheskii mir* [Juridical world], 7, pp. 62-66.

30. Sigarev A.V. (2009) Konstitutsionno-pravovye mekhanizmy formirovaniya sotsial'noi politiki v Rossii [Constitutional legal mechanisms for social policy development in Russia]. Rossiiskaya yustitsiya [Russian justitia], 9, pp. 61-63.
31. Skachkova G.S. (2017) Sotsial'naya politika rossiiskogo gosudarstva i trudovoe zakonodatel'stvo [The social policy of the Russian state and labour legislation]. Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom [Labour law in Russia and abroad], 4, pp. 3-6.
32. Solov'eva S.D. (1997) Pravovoe regulirovanie sotsial'noi zashchity naseleniya. Doct. Diss. [Legal regulation of social protection of the population. Doct. Diss.] Moscow.
33. Tishchenko E.V. (2013) Problemy realizatsii sotsial'noi zashchity kak funktsii gosudarstva v Ukraine [The problems of social protection as a function of the state in Ukraine]. In: Konstitutsionnye osnovy trudovogo prava i prava sotsial'nogo obespecheniya: sostoyanie i perspektivy [Constitutional foundations of labour law and social security law: the current state and prospects]. Moscow, pp. 441-446.
34. Ugolovnyi Kodeks RSFSR ot 01.06.1922 [Criminal Code of the RSFSR of June 1, 1922]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3006&dst=100001#030025660316407876> [Accessed 02/10/19].
35. Zamaraeva Z.P. (2017) K voprosu ob opredelenii ponyatii "sotsial'naya zashchita" i "sotsial'noe obespechenie" (pravovoi aspekt) [On the definition of the concepts of "social protection" and "social security" (the legal aspect)]. Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki [Bulletin of Perm University. Legal sciences], 2, pp. 203-209.