

УДК 34

О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации

Сарангова Мария Петровна

Адъюнкт,
кафедра конституционного и административного права,
Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,
350005, Российская Федерация, Краснодар, ул. Ярославская, 128;
e-mail: masarangova@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации. Автор изучает историю развития законодательства о правовом положении иностранных граждан на территории Российской Федерации, а также современное состояние правового статуса иностранных граждан в нашей стране. Отмечено, что изучение правового статуса иностранных граждан позволит более детально разобраться в содержании правового положения иностранных граждан на территории России, а также будет способствовать выработке плана действий по устранению проблем реализации прав и свобод иностранцами. Автор приходит к выводу, что в настоящее время существует необходимость внесения изменений в миграционное законодательство в части обжалования решений судов в случае выдворения и депортации иностранных граждан, что позволит усовершенствовать и гармонизировать основы статуса иностранных граждан в Российской Федерации с учетом интересов государства и самих иностранных граждан, а также защитить права индивидов вне зависимости от их связи с нашим государством.

Для цитирования в научных исследованиях

Сарангова М.П. О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 1А. С. 65-73.

Ключевые слова

Правовой статус, иностранный граждан, лицо без гражданства, законодательство о правовом положении иностранных граждан, миграционное законодательство.

Введение

Современные тенденции развития международных отношений и увеличение с каждым годом численности иностранных граждан на территории Российской Федерации диктуют необходимость урегулирования вопросов, связанных с правовым положением иностранных граждан.

Государству принадлежит важная роль в обеспечении правопорядка и режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в России, а также в противодействии незаконной миграции въезда, пребывания и проживания иностранных граждан на территории страны. При этом оно опирается как на национальное законодательство, так и на общепризнанные принципы и нормы международного права.

В настоящее время имеют место факты дискриминации иностранных граждан со стороны чиновников, а также противоправного поведения иностранных граждан. Основными проблемами являются нелегальная миграция, уровень которой с годами только увеличивается, а также преступность среди иностранных граждан, в основном мигрантов, незаконно въехавших на территорию Российской Федерации.

Изучение правового статуса иностранных граждан позволит более детально разобраться в содержании правового положения иностранных граждан на территории России, а также будет способствовать выработке плана действий по устранению проблем реализации прав и свобод иностранцами. Немаловажным для этих же целей является изучение государственной миграционной политики России, призванной сбалансировать и оптимизировать нормативно-правовую базу, регулиющую права и свободы иностранных граждан для дальнейшей правоприменительной практики.

История развития законодательства о правовом положении иностранных граждан на территории Российской Федерации

Впервые законодательное определение термина «иностранец» (согласно тексту – «иноземец») появилось в период царствования Петра I. В п. 61 главы 1 Регламента морского от 5 апреля 1722 года указывалось, что «иноземцами считаются те, которые приехали из иных государств и вступили в службу. А те, которые породились в России и приняли службу, те, яко россияне, почтены имеют быть» [Регламент об управлении адмиралтейства и верфи и часть вторая Регламента Морского, www].

С началом Первой мировой войны статус иностранцев был подвержен существенному ограничению. Были изданы нормативные правовые акты, относящиеся к чрезвычайному законодательству, среди которых особое положение занимал Указ от 28 июня 1914 года «О правилах, коими Россия будет руководствоваться во время войны 1914 года» [О правилах, коими Россия будет руководствоваться во время войны 1914 года, www]. Все большую актуальность, в том числе и в правительственных кругах, приобрели вопросы защиты национальных экономических интересов России.

После Октябрьской Революции 1917 года по законодательству РСФСР иностранцами признавались лица, не являющиеся гражданами РСФСР, пребывающие на ее территории временно или постоянно и имеющие гражданство иностранного государства. На основании этого можно сделать вывод, что «лицо без гражданства» иностранным гражданином не

признавалось, понятия «иностранец» и «иностраный гражданин» приравнивались в своих значениях [О правовом положении иностранных граждан в СССР, www].

К специальным документам того времени можно отнести Декрет ВЦИК от 5 апреля 1918 года «О приобретении прав российского гражданства» [О приобретении прав российского гражданства, 1918]. Для того чтобы приобрести российское гражданство, иностранные лица должны были обратиться с заявлением в местный Совет рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов с указанием рода своих занятий и сведений о том, имело ли место судебное преследование по обвинению в уголовном преступлении. За представление заведомо ложных сведений для приобретения российского гражданства предусматривалась уголовная ответственность. Данные лица могли быть лишены приобретенных прав. По законодательству СССР иностранцы не несли воинской обязанности. Однако, как отмечает исследователь М.М. Богуславский, во время Великой Отечественной войны иностранцы участвовали в военных действиях в составе своих национальных формирований [Богуславский, 2002].

Юридически термины «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» были закреплены после принятия Конституции СССР 1977 года и Конституции РСФСР 1978 года. В статьях же о праве на убежище сохранился термин «иностранец», в советской научной литературе использование обобщающего термина «иностранец» для краткого обозначения иностранных граждан и лиц без гражданства в конкретном частном случае явилось результатом технико-юридической погрешности, допущенной законодателем при создании текста конституции. Это привело в дальнейшем к широкому толкованию данного термина некоторыми исследователями.

До принятия нынешнего Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) [О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, 2002] на территории нашей страны долгое время действовал Закон СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР» [О правовом положении иностранных граждан в СССР, www]. Значение этого Закона состояло в том, что он был первым нормативным актом, который комплексно регулировал основные вопросы правового положения иностранцев в СССР. Закон опирался не только на исходные принципы Конституции СССР, но и на правила, сложившиеся на практике и дополняющие пробелы законодательства, а также учитывал правовое положение международных договоров СССР. Данный закон закреплял основные права, свободы, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства СССР, а также порядок их въезда в СССР и выезда из него.

Таким образом, Закона СССР от 24 июня 1981 года стал первым унифицированным законодательным актом, регулирующим статус иностранцев. С момента своего принятия закон претерпел минимальные изменения, но, учитывая исторические реалии, а именно распад СССР, и произошедшие в законодательстве России кардинальные изменения, он утратил силу в связи с принятием Закона № 115-ФЗ. Необходимость в принятии нового закона складывалась из нескольких факторов. Во-первых, вопросы правового положения иностранных граждан не были должным образом урегулированы. Во-вторых, часть нормативно-правовых актов явно устарела и не соответствовала положениям Конституции Российской Федерации, национальным интересам России. Закон № 115-ФЗ был призван изменить сложившуюся ситуацию, ввести новую цивилизованную систему учета постоянно находящихся в России иностранных граждан, упорядочить их регистрацию. В целом, он решил существовавшие ранее проблемы в законодательстве, регулирующем вопросы пребывания в РФ иностранных граждан.

Правовой статус иностранных граждан в современном российском законодательстве

На сегодняшний день такой термин, как «иностранцы», имеет значение только для международного правового регулирования, где он юридически закреплен в ряде международных документов. В современном законодательстве Российской Федерации неточность с понятиями «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» устранена.

Однако в научной литературе до сих пор ведется дискуссия по данному вопросу. Некоторые ученые предлагают на законодательном уровне закрепить определение понятия «иностранец», признавая под ним любое лицо, находящееся на территории России и не являющееся ее гражданином, и таким образом объединить в одну группу «иностранных граждан» и «лиц без гражданства». Помимо этого, предлагается использовать понятие «иностраный гражданин» лишь в тех случаях, когда есть необходимость выделить особенности правового статуса лиц, являющихся гражданами иностранного государства [Звоненко, Малумов, Малумов, 2007]. Представляется возможным поддержать мнение А.В. Степанова, который считает, что термин «иностранцы» следует использовать для краткого обозначения иностранных граждан и лиц без гражданства в конкретном случае, где речь идет об обеих категориях граждан [Степанов, 2015]. Во всех иных случаях такое использование термина «иностранец» неоправданно и нецелесообразно [Плюгина, 2008].

Таким образом, доктринальное толкование данного термина колеблется от самого узкого до самого широкого: от признания «иностранцами» всех лиц, которые не являются гражданами государства пребывания, до отнесения к этой категории лиц, не имеющих гражданства страны пребывания, но обладающих гражданством иностранного государства [Басик, 2006].

Как было отмечено выше, современное федеральное законодательство четко разграничивает такие понятия, как «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства». Отсюда возникает необходимость юридического раскрытия именно этих правовых категорий.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лицом без гражданства по тому же закону является физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Таким образом, законом выделены две составляющие данных понятий. Во-первых, иностранным гражданином и лицом без гражданства является физическое лицо. Соотношение терминов «граждане» и «физические лица» является неоднозначным. На наш взгляд, термин «физическое лицо» применяется для констатации факта о том, что данный статус исключает юридических лиц. Данный термин является более широким, поскольку включает в себя не только людей, состоящих в гражданстве Российской Федерации, но и лиц, не являющихся ее гражданами, в том числе не имеющих гражданства вообще. Во-вторых, рассматривается связь гражданина с иностранным государством или отсутствие таковой.

Для того чтобы считать лицо иностранным гражданином, необходимо подтвердить его принадлежность к гражданству другого государства. Основанием для этого служит паспорт иностранного гражданина или иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, согласно части 1 статьи 10

Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, 2002].

Важность документа, по мнению ученого А.Ю. Малумова, заключается в защите законных прав иностранца: «... в случае применения к иностранцу административных мер ограничения его прав и свобод или уголовно-процессуальных мер принуждения российская сторона должна будет уведомить об этом консульское подразделение дипломатической миссии соответствующего государства. Уведомление возможно лишь при наличии у российских должностных лиц документальных доказательств того, что данное лицо является гражданином именно этого государства, а при отсутствии таковых уведомить консульское подразделение дипломатической миссии соответствующего государства представляется затруднительным» [Малумов, 2008].

Приведем пример из судебной практики. Из материалов административного дела установлено, что 2 января 2017 года сотрудниками полиции выявлена гражданка К. Республики У., которая на момент проведения проверки не имела при себе документов (паспорта и миграционной карты), требуемых в соответствии со ст. 2, ст. 10 Закона № 115-ФЗ, то есть К. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.1 ст. 18.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Таких примеров в судебной практике большое множество.

Что касается лиц без гражданства, то по российскому законодательству понятие «иностранец» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда законодательством прямо предусмотрены специальные правила, отличающие эти две категории. Примером служит различно установленные документы для подтверждения личности. Для лиц без гражданства это документы, выданные иностранным государством и признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Принятый в 2002 году Закон № 115-ФЗ установил положения, влияющие на правовой статус иностранцев. Права иностранных граждан, постоянно проживающих на территории России, наиболее приближены к правам российских граждан. Более всего это проявляется в сфере государственного управления, а именно: иностранным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации, предоставлена возможность, согласно статье 12 Закона № 115-ФЗ, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме.

Согласно Федеральному закону от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, 1996] иностранным гражданам, имеющим вид на жительство в нашей стране, при въезде-выезде достаточно предъявления вида на жительство, который является их документом, удостоверяющим личность. Таким образом, постоянно проживающим иностранным гражданам на территории РФ нет необходимости в каких-либо дополнительных документах, что еще раз убеждает в их приближенности к статусу россиян.

Наряду с предоставлением иностранным гражданам прав и обязанностей, государство устанавливает гарантии для обеспечения их правовой защиты. Гарантии закрепляются в законах и подзаконных актах. Они содержат условия, необходимые для реализации иностранными гражданами своих прав. Помимо этого, законодательство закрепляет средства правовой защиты.

Классификациям юридических гарантий уделяется большое внимание различных авторов, существуют самые разнообразные подходы. Одним из таких подходов, в основе которого лежит

учет правового статуса личности, является деление гарантий на индивидуальные, специальные, всеобщие и универсальные. Также существует классификация гарантий, основу которой составляет способ защиты: конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые и процессуальные.

Каждая из существующих классификаций гарантий заслуживает внимания. Наиболее предпочтительной в свете правового статуса иностранных граждан представляется классификация, согласно которой юридические гарантии делятся на гарантии защиты и реализации. К гарантиям реализации относятся конкретизация границ прав и свобод; юридические факты, с которыми связывается пользование данными правами; процессуальные формы реализации и другое. Что касается гарантий защиты, то их характеризуют меры защиты и меры ответственности, иными словами, конституционный контроль и надзор. Любому человеку необходимо иметь возможность воспользоваться предоставленным ему правом, а также получить помощь в случае, если такое право ущемлено или нарушено.

На сегодняшний день в юридической литературе существует проблема, связанная с обеспечением реализации иностранными гражданами прав на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, являющееся гарантиями их защиты. Так, в Конституции Российской Федерации в статье 33 прописано, что право на обращение в вышеназванные органы имеют граждане РФ. Из этой формулировки вытекает, что, несмотря на отсутствие прямого запрета, иностранные граждане таким правом не обладают. Данное положение исключает возможность защиты своих прав иностранными гражданами [Конституция Российской Федерации, www].

Возникают проблемы при применении к иностранным гражданам мер административного выдворения и депортации. Так, например, существующий порядок подачи жалобы на данные меры административного принуждения не позволяет в полной мере иностранцам обеспечить своего права на защиту. При выдворении или депортации по решению суда иностранный гражданин помещается в центр временного содержания иностранных граждан и содержится до момента выдворения или депортации из государства. Таким образом, иностранный гражданин в полной мере не может обжаловать решение суда в соответствии с действующим законодательством. Уже сейчас возникают ситуации, когда иностранец высылается за пределы России до того, как по его жалобе было принято судебное решение. Такая ситуация недопустима для правового государства, где одной из первоосновных задач является защита прав индивидов, вне зависимости от их связи с данным государством.

В настоящее время происходит реформирование законодательства о гражданстве, о правовом положении иностранных граждан в РФ, принимаются и готовятся к принятию многие законы и подзаконные акты. Одним из последних значимых изменений в миграционном законодательстве является Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статьи 8 и 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"» [О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации и статьи 8 и 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", 2017]. Данные изменения предусматривают принятие Присяги гражданина Российской Федерации лицом, приобретающим гражданство Российской Федерации.

Носителями русского языка будут признаваться лица, владеющие русским языком и повседневно использующие его в семейно-бытовой и культурной сферах, в случае, если данные лица либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее

постоянно проживали в Российской Федерации либо на территории, относящейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы РФ.

С 1 января 2014 года были внесены изменения в срок временного пребывания на территории РФ иностранных граждан. Срок временного пребывания иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, за исключением случаев, когда данный срок продлен по основаниям, предусмотренным законом.

Заключение

Обобщив вышесказанное, можно сделать вывод, что отдельные положения законодательства о правовом статусе иностранных граждан носят лишь теоретический характер и не нашли применения на практике, что во многом затрудняет деятельность правоохранительных органов по пресечению и предотвращению противоправных действий, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации. Кроме того, в настоящее время имеют место факты дискриминации иностранных граждан со стороны правоохранительных органов. Данные обстоятельства диктуют необходимость внесения изменений в миграционное законодательство в части обжалования решений судов в случае выдворения и депортации иностранных граждан, что позволит усовершенствовать и гармонизировать основы статуса иностранных граждан в Российской Федерации с учетом интересов государства и самих иностранных граждан, а также защитить права индивидов вне зависимости от их связи с нашим государством.

Библиография

1. Басик В.П. Правовой статус граждан и иностранцев на территории Российской Федерации: социально-правовые основы и сравнительный анализ: дисс. д-ра юрид. наук. М., 2006. 213 с.
2. Богуславский М.М. Международное частное право. М.: Юрист, 2002. 604 с.
3. Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право. М.: Юстицинформ, 2007. 416 с.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). URL: <http://sudact.ru/law/konstitutsiia/>
5. Малумов А.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». М.: Юстицинформ, 2008. 214 с.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: федер. закон от 29.07.2017 № 243-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2017. № 1 (часть 2). Ст. 85.
7. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029;
8. О правилах, коими Россия будет руководствоваться во время войны 1914 года: указ Правительствующему Сенату от 28.07.1914. URL: <http://vvmirv.shpl.ru/dokum.html>
9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. 2002. № 140.
10. О правовом положении иностранных граждан в СССР: закон СССР от 24.06.1981 № 5152-X (ред. от 15.12.1996, с изм. от 17.02.1998). URL: <http://sudact.ru/law/zakon-sssr-ot-24061981-n-5152-x-o/>
11. О приобретении прав российского гражданства: декрет ВЦИК от 05.04.1918 // Собрание уложений РСФСР. 1918. № 31. Ст. 405.
12. Плюгина И.В. Конституционные основы правового регулирования статуса мигрантов в Российской Федерации: автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2008. 219 с.

13. Регламент о управлении адмиралтейства и верфи и часть вторая Регламента Морского от 05.04.1722. URL: http://accountology.ucoz.ru/index/reglament_admiraltejstvu_i_flotu/0-1371
14. Степанов А.В. Понятие категории «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник Пермского университета. Серия «Юридические науки». 2015. № 2(28).

On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation

Mariya P. Sarangova

Postgraduate,
Department of constitutional and administrative law,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
350005, 128 Yaroslavskaya st., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: masarangova@yandex.ru

Abstract

This article analyzes the legal status of foreign citizens in the Russian Federation. The author considers the history of the legislation on the legal status of foreign citizens in the Russian Federation, as well as the current state of the legal status of foreign citizens in the country. It is noted that the study of the legal status of foreign citizens will contribute to a better understanding of the content of the legal status of foreign citizens in Russia, as well as the eliminating of the problems of the implementation of foreigners' rights and freedoms. The author concludes that certain provisions of the legislation on the legal status of foreign citizens are only theoretical in nature and have not been applied in practice. This fact greatly complicates the activities of law enforcement agencies to suppress and prevent anti-legal actions committed by foreign citizens and stateless persons on the territory of the Russian Federation. In addition, there are cases of discrimination against foreigners in Russia. These circumstances dictate the need to amend the migration legislation in order to appeal against court decisions in case of expulsion and deportation of foreign citizens, which will improve and harmonize the foundations of the status of foreign citizens in the Russian Federation, taking into account the interests of the state and foreign citizens themselves, as well as to protect the rights of individuals.

For citation

Sarangova M.P. (2018) O pravovom statuse inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (1A), pp. 65-73.

Keywords

Legal status, foreign citizens, stateless person, legislation on the legal status of foreign citizens, migration laws.

References

1. Basik V.P. (2006) Pravovoi status grazhdan i inostrantsev na territorii Rossiiskoi Federatsii: sotsial'no-pravovye osnovy i sravnitel'nyi analiz. Dokt. Diss. [Legal status of citizens and foreigners in the territory of the Russian Federation: social and legal basis and comparative analysis. Doct. Diss.]. Moscow.

2. Boguslavskii M.M. (2002) *Mezhdunarodnoe chastnoe pravo* [International private law]. Moscow: Yurist Publ.
3. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) (s uchetom popravok, vneshnykh zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ) [Constitution of the Russian Federation (as amended by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of December 30, 2008, No. 7-FKZ of December 30, 2008, No. 2-FKZ of February 05, 2014, No. 11-FKZ of July 21, 2014)]. Available at: <http://sudact.ru/law/konstitutsiia/> [Accessed 12/01/18].
4. Malumov A.Yu. (2008) *Kommentarii k Federal'nomu zakonu "O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii"* [Comment to the Federal Law "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation"]. Moscow: Yustitsinform Publ.
5. O poryadke vyezda iz Rossiiskoi Federatsii i v"ezda v Rossiiskuyu Federatsii: feder. zakon ot 15.08.1996 № 114-FZ (red. ot 30.12.2015) [On the order of departure from the Russian Federation and entrance to the Russian Federation: Federal Law No. 114-FZ of August 15, 1996 (as amended on December 30, 2015)] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4029)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4029)], 34.
6. O pravilakh, koimi Rossiya budet rukovodstvovat'sya vo vremya voiny 1914 goda: ukaz Pravitel'stvuyushchemu Senatu ot 28.07.1914 [About the rules, by which Russia will be guided during War of 1914: Decree to the Governing Senate of July 28, 1914]. Available at: <http://vvmirv.shpl.ru/dokum.html> [Accessed 18/02/18].
7. O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii (s izm. i dop., vstup. v silu s 10.01.2016): feder. zakon ot 25.07.2002 № 115-FZ (red. ot 30.12.2015) [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002 (as amended on December 30, 2015)] (2002). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 140.
8. O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v SSSR: zakon SSSR ot 24.06.1981 № 5152-X (red. ot 15.12.1996, s izm. ot 17.02.1998) [On the legal status of foreign citizens in the USSR: Law of the USSR No. 5152-X of June 24, 1981 (as amended on February 17, 1998)]. Available at: <http://sudact.ru/law/zakon-sssr-ot-24061981-n-5152-x-o/> [Accessed 19/01/18].
9. O priobrenenii prav rossiiskogo grazhdanstva: dekret VTsIK ot 05.04.1918 [On the acquisition of the citizenship of the Russian Federation: Decree of the Central Executive Committee of April 05, 1918] (1918). *Sobranie ulozhenii RSFSR (St. 405)* [Collected of laws of RSFSR (Art. 405)], 31.
10. O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "O grazhdanstve Rossiiskoi Federatsii" i stat'i 8 i 14 Federal'nogo zakona "O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii": feder. zakon ot 29.07.2017 № 243-FZ [On amendments to the Federal Law "On citizenship of the Russian Federation" and articles 8 and 14 of the Federal Law "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation": Federal Law No. 243-FZ of July 29, 2017] (2017). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 85)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 85)], 1(2).
11. Plyugina I.V. (2008) *Konstitutsionnye osnovy pravovogo regulirovaniya statusa migrantov v Rossiiskoi Federatsii*. Dokt. Diss. Abstract [Constitutional bases of legal regulation of the status of migrants in the Russian Federation. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
12. Reglament o upravlenii admiralteistva i verfi i chast' vtoraya Reglamenta Morskogo ot 05.04.1722 [Regulations concerning the control of Admiralty and Shipyard and part two of the Maritime Regulations of April 05, 1722]. Available at: http://accountology.ucoz.ru/index/reglament_admiraltejstvu_i_flotu/0-1371 [Accessed 14/02/18].
13. Stepanov A.V. (2015). *Ponyatie kategorii "natsional'naya bezopasnost'": teoretiko-pravovoi analiz* [The concept of the category "national security": theoretical and legal analysis]. *Vestnik Permskogo universiteta. Seriya "Yuridicheskie nauki"* [Bulletin of Perm University. Series "Legal science"], 2(28).
14. Zvonenko D.P., Malumov A.Yu., Malumov G.Yu. (2007) *Administrativnoe pravo* [Administrative law]. Moscow: Yustitsinform Publ.