

УДК 342.9

## Совершенствование правоприменения обязательных требований в государственном контроле (надзоре) в сфере образования

**Рябченко Денис Сергеевич**

Старший преподаватель,

кафедра экономики и менеджмента,

Невинномысский институт экономики, управления и права,

357100, Российская Федерация, Невинномысск, ул. Зои Космодемьянской, 1;

e-mail: rds2204@mail.ru

### Аннотация

Предметом исследования является вопрос применения нормативных актов, содержащих обязательные требования при проведении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки мероприятий по государственному контролю и надзору. В исследовании особое внимание уделяется регламентации обязательных требований в сфере образования. Автором анализируется перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования при проведении проверок Рособрнадзора с позиции необходимости совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере образования. Автором исследуется вопрос реализации элементов административной реформы на примере сферы образования. В рамках исследования использован системный метод, проведен анализ действующего законодательства и проведено моделирование развития контрольно-надзорной деятельности в сфере образования. Автором приводятся предложения по более полному вовлечению Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки в реализацию риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности. Также автором предлагаются направления по совершенствованию работы в сфере определения нормативных актов, устанавливающих обязательные требования при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

### Для цитирования в научных исследованиях

Рябченко Д.С. Совершенствование правоприменения обязательных требований в государственном контроле (надзоре) в сфере образования // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 3А. С. 320-332.

**Ключевые слова**

Обязательные требования, контроль, надзор, административная реформа, риск-ориентированный подход, систематизация нормативных актов, отраслевое законодательство, образовательные организации.

**Введение**

Одним из приоритетных направлений продолжающейся в Российской Федерации административной реформы является систематизация и актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также обеспечение их доступности для хозяйствующих субъектов [План мероприятий, 2016, www]. Поставленная цель устранения избыточных и устаревших обязательных требований в сфере образования диктует необходимость проведения инвентаризации действующих и применяемых Рособрнадзором при проведении мероприятий по контролю обязательных требований. В связи с этим актуальным становится проведение классификации административного законодательства, регулирующего отношения в сфере государственного контроля (надзора) в России.

**Классификация административного законодательства**

В структуре названного законодательства можно выделить нормативные акты межотраслевого, отраслевого и специального законодательства [Стахов, 2016, 104]. Системообразующим федеральным законом в массиве межотраслевого законодательства в сфере государственного контроля (надзора) является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ), который определяет порядок осуществления контроля и надзора за исполнением обязательных требований, проводимого органами исполнительной власти. Межотраслевой характер Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ определяется тем, что данный закон регулирует отношения, возникающие в различных сферах государственного контроля (надзора), курируемых контрольно-надзорными органами различной отраслевой принадлежности.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проверяется соблюдение обязательных требований, под которыми в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ понимаются требования, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Более полное и содержательное, на наш взгляд, определение обязательных требований дается в утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6 Методических рекомендациях по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (вместе с типовой формой перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю) [Методические рекомендации, 2016, www] (далее – Методические рекомендации). Так, в соответствии с Методическими рекомендациями, обязательные требования – условия, ограничения, запреты, обязанности, предъявляемые к осуществлению гражданами и организациями предпринимательской и иной деятельности, совершению ими действий, результатам осуществления деятельности или совершения действий, использованию ими при осуществлении указанной деятельности, совершении действий производственных объектов, установленные в целях защиты охраняемых законом ценностей международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации также нормативными правовыми актами органов государственной власти СССР и РСФСР, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР.

Взаимосвязь государственного контроля (надзора) с обязательным следованием установленным требованиям в положениях Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ бесспорна, поэтому «нарушение обязательных требований» формально выделяется и рассматривается как вариант неправомерного поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако специфика содержания данного деяния в данном законе не раскрыта. Так, по мнению А.И. Стахова нарушение обязательных требований есть выявляемый в ходе контрольно-надзорной деятельности публичной администрации (органов исполнительной власти и органов местного самоуправления) самостоятельный вид неправомерного поведения юридического лица или индивидуального предпринимателя в форме неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательных требований (установленных федеральным законодательством или законодательством субъектов РФ ограничений, запретов, дозволений), причиняющее обратимый (устранимый) вред, следовательно, влекущее применение специальных мер административно-правового принуждения пресекательно-восстановительного характера [Стахов, 2015, 110].

Определяя Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ как основополагающий для различных сфер государственного контроля (надзора), мы отметим, что сфера его действия искусственно сужена с момента вступления этого закона в юридическую силу. Статьей 1

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ установлены перечни видов контрольно-надзорной деятельности, на которые его действие не распространяется в части порядка организации и проведения проверок, а также перечень видов государственного контроля (надзора), в отношении которых другими федеральными законами могут быть установлены особенности организации и проведения проверок. Оба перечня на протяжении всего периода действия данного закона постоянно расширяются, последовательно снижая уровень его универсальности [Доклад..., 2016, www].

Система административного законодательства, регулирующего отношения в сфере государственного контроля (надзора), охватывает также и специальное законодательство в сфере государственного контроля (надзора), образуемое федеральными законами, регулирующими специальные направления (виды) государственного контроля и надзора публичной администрации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности [Стахов, 2016, 104].

Примером данного вида законодательства в сфере государственного контроля (надзора) является Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ). Федеральные законы специального блока неразрывно связаны с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Например, в соответствии с пунктом 1 ст. 19 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ, а также федеральными законами, регулирующими осуществление отдельных видов деятельности.

Отраслевой блок законодательства, регулирующего государственный контроль (надзор), формируют федеральные законы и иные нормативные акты, регулирующие частные сферы государственного контроля (надзора), а также устанавливающие обязательные требования, подлежащие соблюдению подконтрольными (поднадзорными) субъектами. Среди нормативных актов, устанавливающих отраслевые особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования первостепенное значение имеет Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ), содержащий ст. 93, посвященную государственному контролю (надзору) в сфере образования. Названной статьей наряду с основаниями, предусмотренными ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ, предусмотрен расширенный перечень оснований для проведения внеплановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования. Конкретизированы содержание, процедурные основы и правовые последствия федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования.

Отраслевое законодательство, регулирующее государственный контроль (надзор) в отдельных сферах, включает также административные регламенты осуществления

государственного контроля (надзора) в соответствующих видах деятельности. Министерством образования и науки Российской Федерации приняты Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом от 06.07.2016 № 822, а также Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденный приказом от 28.09.2016 № 1230, определяющие сроки и последовательность административных процедур и действий Рособнадзора при исполнении соответствующих государственных функций.

Ключевой блок отраслевого законодательства, ориентированный на организации, осуществляющие образовательную деятельность, составляет совокупность нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежащие соблюдению при осуществлении образовательной деятельности. Именно здесь требуется систематизация практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования для отражения актуальных обязательных требований, составляющих предмет проверки Рособнадзора.

Следует обратить внимание, что такая систематизация предполагает не только механическое перечисление установленных обязательных требований, но и проведение их оценки на предмет соответствия текущему состоянию общественных отношений в сфере образования и при необходимости инициирование процедуры признания устаревших и избыточных норм утратившими юридическую силу. Критериями актуализации обязательных требований должны стать также имеющиеся отраслевые риски, на минимизацию которых направлено принятие государством обязательных требований и введение соответствующего вида государственного контроля (надзора).

В соответствии с актуальными задачами, отраженными в Приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» [Приоритетная программа, 2016, www], к 2025 году предстоит актуализировать и систематизировать обязательные требования по всем видам контроля и надзора. При этом должен соблюдаться принцип, что новое обязательное требование может вводиться только после отмены двух устаревших.

Результатом систематизации правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), становится принятие соответствующего перечня актов, утверждаемого распорядительным актом органа по контролю. При этом в соответствии в такие перечни не следует включать акты, лишь формально относящиеся к сфере ведения органа государственного контроля (надзора), в том числе нормативные документы с неясным правовым статусом, информация об отмене или прекращении действия которых отсутствует, либо акты, в отношении которых

сложилась практика их неприменения при осуществлении государственного контроля (надзора) [Методические рекомендации, 2016, www].

В развитие этих положений обязательные требования в сфере образования впервые обобщены и структурированы в приказе Рособrnнадзора от 30.12.2016 № 2239 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки мероприятий по государственному контролю и надзору» (далее – приказ Рособrnнадзора от 30.12.2016 № 2239). В данном приказе нормативные акты, содержащие обязательные требования, объединены в четыре группы, соответствующие видам экспертиз, проводимых в рамках контрольно-надзорной деятельности Рособrnнадзора:

1) акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования;

2) акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования;

3) акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

4) акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

Приказом устанавливаются акты, содержащие обязательные требования для всех уровней образования, по которым осуществляется образовательная деятельность в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Проведенная систематизация может быть признана образцом масштабной проработки отраслевого законодательства, которая будет отвечать целям обеспечения прозрачности государственного контроля в сфере образования, и также будет способствовать профилактике правонарушений в соответствующей области.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд недостатков рассматриваемого приказа. Анализируя Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ, заметим, что контроль (надзор) за исполнением общеобязательных правил поведения осуществляется как за юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, так и за государственными органами и органами местного самоуправления. В соответствии с приказом Рособrnнадзора от 30.12.2016 № 2239 обязательные требования устанавливаются в отношении образовательных организаций и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация – некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии



образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана. В связи с этим из сферы применения приказа Рособнадзора от 30.12.2016 № 2239 выпадают, во-первых, государственные органы в качестве объектов контрольной деятельности и, во-вторых, индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие обучение, юридические лица, осуществляющие образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности наряду с основной, как правило, предпринимательской деятельностью.

Кроме того, в содержании приказа Рособнадзора от 30.12.2016 № 2239 присутствуют внутренние противоречия. Так, перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, содержит два нормативных правовых акта: Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ) и приказ Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» (далее – приказ Минкомсвязи от 16.06.2014 № 161).

Если включение Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Рособнадзором при проведении контрольных мероприятий, установлено частью 1 ст. 20 этого закона, то отнесение к обязательным требованиям приказа Минкомсвязи России от 16.06.2014 № 161 вызывает вопросы.

Письмом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 14.08.2012 № 52-165/ВА «О применении норм Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [Письмо..., 2012, www] установлено разграничение полномочий, в соответствии с которым Рособнадзор осуществляет контроль над информационной продукцией, используемой в образовательном процессе. Также практика проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность показывает, что при определении правовых оснований проверок и установлении требований и условий, являющихся предметом проверки, Рособнадзор ограничивается лишь Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ, не включая в приказы о проведении проверок иные нормативные акты и локальные акты организации, осуществляющей образовательную деятельность, регламентирующие отношения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Кроме того, требования к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, являются обязательными к соблюдению в соответствии с частью 3

ст. 11 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ. В то же время в приказе Рособнадзора от 30.12.2016 № 2239 при указании структурных единиц Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ, соблюдение которых оценивается Рособнадзором при проведении мероприятий по контролю, данная норма отсутствует. Таким образом, отдельные структурные элементы перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рособнадзором мероприятий по государственному контролю и надзору, не согласованы друг с другом. Наличие подобных противоречий в целом характерно для текущего этапа внедрения риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в связи с чем задачей следующих этапов является качественное улучшение утвержденных контрольными органами перечней правовых актов, содержащих обязательные требования [Абузярова и др., 2017, 23]. Задачей Рособнадзора в этом контексте является содержательный анализ утвержденного перечня обязательных требований на предмет исчерываемости и регулярности анализа правоприменительной практики.

В соответствии с приведенными выше Методическими рекомендациями, органам государственного контроля (надзора), оценивающим при проведении мероприятий по контролю соблюдение актов, утверждаемых самими хозяйствующими субъектами, либо иных документов, обязательность которых для хозяйствующего субъекта основана на его действиях, рекомендуется в дополнение к Перечню актов, содержащих обязательных требования, разрабатывать и размещать на официальном сайте в сети Интернет перечень наименований соответствующих актов и документов (их видов) [Методические рекомендации, 2016, www].

Сфера образования, провозглашая принцип автономии образовательных организаций в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, включает в предмет проводимых проверок также массив обязательных требований, установленных локальными нормативными актами образовательных организаций, принятыми в соответствии с требованиями законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В связи с чем соответствующие методические рекомендации, наряду с положениями приказа Рособнадзора от 30.12.2016 № 2239, должны быть взяты Рособнадзором за основу осуществления эффективных профилактических мероприятий в сфере образования. Перспективной задачей в рамках совершенствования практики Рособнадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) в целом, и по применению обязательных требований в сфере образования в частности должна также явиться разработка проверочных листов (списков контрольных опросов) по наиболее типовым случаям проведения проверок. В рамках государственного контроля (надзора) (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, лицензионный контроль за образовательной деятельностью) проверочные листы целесообразно структурировать, исходя из совокупности обязательных требований как



части предмета проверки. Так, например, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования список контрольных опросов должен охватывать обязательные требования, регламентирующие порядок приема на обучение по образовательным программам, порядок оказания платных образовательных услуг, порядок реализации образовательных программ различного уровня, порядок проведения практик, перевода студентов и т. д.

### Заключение

Указанные задачи полностью соответствуют мероприятиям дорожной карты по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы и приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и позволят полнее и эффективнее вовлечь Рособrnадзор в реализацию риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности.

### Библиография

1. Абузярова И., Данилов Н., Зуев А., Кнутов А., Полесский Е., Семенов С., Трифонов В., Чаплинский А., Шабала Ю. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад—2016. М.: РСПП, 2017. 32 с.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: НОРМА (НОРМА-ИНФРА), 2000. 640 с.
3. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2015 году. М., 2016 // Совершенствование государственного управления. Портал административной реформы. URL: [http://ar.gov.ru/ru/regulation\\_02\\_obchiesistemie\\_meri\\_02\\_gos\\_konrol\\_i\\_nadzor/index.html](http://ar.gov.ru/ru/regulation_02_obchiesistemie_meri_02_gos_konrol_i_nadzor/index.html)
4. Кононов П.И. Проблемы административного права и процесса. Киров: Аверс, 2013. 136 с.
5. Куликова Т.Б., Демашова Ю.А. Темпоральные границы действия законодательства об образовании // Юридическое образование и наука. 2015. № 3. С. 28-31.
6. Куликова Т.Б., Леншин А.А. Теоретический и прикладной аспекты понятия «Качественное образование» // Юридическое образование: механизмы управления в условиях интеграционных процессов. М.: ИД ГУУ, 2015. С. 78-85.
7. Методические рекомендации по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (вместе с типовой формой перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю): утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_213118/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213118/)

8. О применении норм Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»: письмо Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 14.08.2012 № 52-165/ВА. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145825/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145825/)
9. Осинцев Д.В. Методы административно-правового воздействия. СПб: Юридический центр Пресс, 2005. 170 с.
10. План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р. URL: <https://giod.consultant.ru/documents/3708979>
11. Попова В.И., Студеникина М.С. Советское административное право. М.: Юридическая литература, 1988. 320 с.
12. Реформа контрольной и надзорной деятельности: приоритетная программа, утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 № 12: утв. Президиумом Совета при Президенте Рос. Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21. 12.2016).
13. Стахов А.И. Административное контрольно-надзорное производство. М.: РГУП, 2016. 104 с.
14. Стахов А.И. Нарушение обязательных требований как самостоятельный вид неправомерного деяния юридического лица или индивидуального предпринимателя в сфере контрольно-надзорной деятельности лиц публичной администрации // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства. Н. Новгород: Нижегородский гос. ун-т им. Н.И. Лобачевского, 2015. С. 106-113.
15. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право Российской Федерации. М.: Юрайт, 2015. 512 с.

## **Improvement of the enforcement of mandatory requirements in state control (supervision) in the field of education**

**Denis S. Ryabchenko**

Senior lecturer,

Department of economics and management,

Nevinnomysskiy Institute of Economics, Management and Law,

357100, 1 Zoi Kosmodem'yanskoi st., Nevinnomyssk, Russian Federation;

e-mail: [rds2204@mail.ru](mailto:rds2204@mail.ru)

**Abstract**

The subject of research is the application of regulations that contain mandatory requirements in the conduct of measures for state control and supervision by the Federal Service for Supervision in Education and Science. The study focuses on the regulation of the mandatory requirements in the field of education. The author analyzes the list of normative acts containing mandatory requirements for audits of Rosobrnadzor from the standpoint of the need to improve control and supervision activities in the field of education. The implementation of the elements of administrative reform by the example of education is examined. The systematic method is used in the study. The analysis of the current legislation is conducted. The simulation of the development of control and supervisory activities in the field of education is performed. The paper provides suggestions for better involvement of the Federal Service for Supervision in Education and Science in implementing a risk-based approach to supervisory activities. The author also offers directions of improvement of the work in the field of determination of regulatory acts, establishing mandatory requirements for the conduct of supervisory activities in the field of education.

**For citation**

Ryabchenko D.S. (2017) Sovershenstvovanie pravoprimereniya obyazatel'nykh trebovaniy v gosudarstvennom kontrole (nadzore) v sfere obrazovaniya [Improvement of the enforcement of mandatory requirements in state control (supervision) in the field of education]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 7 (3A), pp. 320-332.

**Keywords**

Mandatory requirements, control, supervision, administrative reform, risk-based approach, the systematization of regulatory acts, industry legislation, educational organizations.

**References**

1. Abuzyarova I. et al. (2017) *Kontrol'no-nadzornaya i razreshitel'naya deyatel'nost' v Rossiiskoi Federatsii: analiticheskii doklad–2016* [Supervisory and licensing activity in the Russian Federation: analytical report–2016]. Moscow: RSPP Publ.
2. Bakhrakh D.N. (2000) *Administrativnoe pravo Rossii* [Administrative law of Russia]. Moscow: NORMA (NORMA-INFRA) Publ.
3. Doklad ob osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora), munitsipal'nogo kontrolya v sootvetstvuyushchikh sferakh deyatel'nosti i ob effektivnosti takogo kontrolya (nadzora) v 2015 godu [The report on the implementation of state control (supervision), municipal control in the respective spheres of activity and the effectiveness of such control (supervision)]

- in 2015] (2016). *Sovershenstvovanie gosudarstvennogo upravleniya. Portal administrativnoi reform* [Improving public administration. The portal of administrative reform]. Available at: [http://ar.gov.ru/ru/regulation\\_02\\_obchესistemnie\\_meri\\_02\\_gos\\_kontrol\\_i\\_nadzor/index.html](http://ar.gov.ru/ru/regulation_02_obchესistemnie_meri_02_gos_kontrol_i_nadzor/index.html) [Accessed 10/01/17].
4. Kononov P.I. (2013) *Problemy administrativnogo prava i protsessа* [Problems of administrative law and process]. Kirov: Avers Publ.
  5. Kulikova T.B., Demashova Yu.A. (2015) Temporal'nye granitsy deistviya zakonodatel'stva ob obrazovanii [The temporal boundaries of legislation on education]. *Yuridicheskoe obrazovanie i nauka* [Juridical education and science], 3, pp. 28-31.
  6. Kulikova T.B., Len'shin A.A. (2015) Teoreticheskii i prikladnoi aspekty ponyatiya "Kachestvennoe obrazovanie" [Theoretical and applied aspects of the concept of "Quality education"]. In: *Yuridicheskoe obrazovanie: mekhanizmy upravleniya v usloviyakh integratsionnykh protsessov* [Legal education: governance arrangements in the context of integration processes]. Moscow: ID GUU Publ., pp. 78-85.
  7. *Metodicheskie rekomendatsii po sostavleniyu perechnya pravovykh aktov i ikh otdel'nykh chastei (polozhenii), soderzhashchikh obyazatel'nye trebovaniya, soblyudenie kotorykh otsenivaetsya pri provedenii meropriyatii po kontrolyu v ramkakh otdel'nogo vida gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) (vmeste s tipovoi formoi perechnya pravovykh aktov, soderzhashchikh obyazatel'nye trebovaniya, soblyudenie kotorykh otsenivaetsya pri provedenii meropriyatii po kontrolyu): utv. protokolom zasedaniya Pravitel'stvennoi komissii po provedeniyu administrativnoi reformy ot 18.08.2016 № 6* [Methodical recommendations on drawing up of the list of legal acts and their separate parts (provisions) that contain mandatory requirements, compliance with which is assessed when conducting control activities in the framework of separate types of state control (supervision) (together with the model form of the list of legal acts containing mandatory requirements, compliance with which is assessed when conducting control activities): approved by the protocol of the meeting of the Government Commission on administrative reform from August 18, 2016 No. 6]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_213118/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213118/) [Accessed 10/01/17].
  8. *O primenenii norm Federal'nogo zakona ot 29.12.2010 № 436-FZ "O zashchite detei ot informatsii, prichinyayushchei vred ikh zdorov'yu i razvitiyu": pis'mo Ministerstva svyazi i massovykh kommunikatsii Rossiiskoi Federatsii ot 14.08.2012 № 52-165/VA* [On the application of the provisions of the Federal law of December 29, 2010 No. 436-FZ "On the protection of children from information harmful to their health and development": letter of the Ministry of Telecom and Mass Communications of the Russian Federation dated August 14, 2012 No. 52-165/VA]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145825/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145825/) [Accessed 10/01/17].
  9. Osintsev D.V. (2005) *Metody administrativno-pravovogo vozdeistviya* [Methods of administrative and legal impact]. St. Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.

10. *Plan meropriyatii ("dorozhnaya karta") po sovershenstvovaniyu kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii na 2016-2017 gody: utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 01.04.2016 № 559-r* [The action plan (road map) to improve the control and supervisory activities in the Russian Federation for the period of 2016-2017: approved by the order of the Government of the Russian Federation from April 1, 2016 No. 559-r]. Available at: <https://giod.consultant.ru/documents/3708979> [Accessed 10/01/17].
11. Popova V.I., Studenikina M.S. (1988) *Sovetskoe administrativnoe pravo* [The Soviet administrative law]. Moscow: Yuridicheskaya literature Publ.
12. *Reforma kontrol'noi i nadzornoj deyatel'nosti: prioritetnaya programma, utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po strategicheskomu razvitiyu i prioritetnym proektam 21.12.2016 № 12: utv. Prezidiumom Soveta pri Prezidente Ros. Federatsii po strategicheskomu razvitiyu i prioritetnym proektam (protokol ot 21. 12.2016)* [Reform of control and supervisory activities: the priority programme, approved by the Presidium of the Presidential Council of the Russian Federation for strategic development and priority projects from December 21, 2016 No. 12: approved by the Council Presidium at the President of the Russian Federation for strategic development and priority projects (protocol from December 21, 2016)].
13. Stakhov A.I. (2015) *Narushenie obyazatel'nykh trebovaniy kak samostoyatel'nyi vid nepravomernogo deyaniya yuridicheskogo litsa ili individual'nogo predprinimatelya v sfere kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti litsa publichnoi administratsii* [Violation of the mandatory requirements as an independent wrongful act of the legal entity or individual entrepreneur in the sphere of control and supervisory activities of entities of public administration]. *Aktual'nye voprosy kontrolya i nadzora v sotsial'no znachimykh sferakh deyatel'nosti obshchestva i gosudarstva* [Topical issues of control and supervision in socially significant spheres of activity of society and state]. Nizhny Novgorod: Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod, pp. 106-113.
14. Stakhov A.I. (2016) *Administrativnoe kontrol'no-nadzornoe proizvodstvo* [Administrative control and supervision manufacture]. Moscow: RGUP Publ.
15. Stakhov A.I., Kononov P.I. (2015) *Administrativnoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Administrative law of the Russian Federation]. Moscow: Yurait Publ.