

УДК 34.01

Деятельность Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка

Кете Карлуш Жорже

Аспирант,

кафедра административного и международного права,

Белгородский государственный национальный исследовательский университет,

308000, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, д. 85;

e-mail: ketamayame1@hotmail.com

Аннотация

Статья посвящена деятельности Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка. Проанализирован состав комитета, а также сроки полномочий его членов. Проводится анализ таких документов как: руководящие принципы отчетности государств-участников, руководящие принципы отчетности организаций гражданского общества и другие. Можно с уверенностью констатировать, что обеспечение защиты прав детей уже находится в центре внимания Африканского союза. В связи с этим был создан Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребёнка. В заключении автор научной статьи отмечает, что Африканский Комитет экспертов по правам и благополучию ребенка играет важную роль в мониторинге соблюдения прав детей в Африке. С момента его создания, комитет разработал несколько документов для поддержания высокой эффективности поощрения и защиты прав детей. Например: Руководящие принципы отчетности, которая ведется государствами – участниками, Руководящие принципы отчетности, ведущейся организациями гражданского общества, и другие важные документы по защите прав детей на Африканском континенте.

Для цитирования в научных исследованиях

Кете К.Ж. Деятельность Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка // Вопросы российского и международного права. 2016. № 9. С. 175-183.

Ключевые слова

Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка, деятельность и состав комитета, африканская Хартия о правах и благополучии ребенка, права ребенка, Африка.

Введение

Можно с уверенностью констатировать, что обеспечение защиты прав детей уже находится в центре внимания африканского союза. В связи с этим был создан Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребёнка.

Вначале отметим значение Африканской Хартии по защите прав детей, которая дала ответы на многие вопросы и сыграла значительную роль в развитии определения понятия «ребёнок» в международном праве. Поднимая такие вопросы как определение «ребёнок», его возрастные границы и т.д., отметим следующее.

Более сорока статей в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним 1977 г. непосредственно касаются детей, которым эти международно-правовые акты предоставляют специальную защиту. В этих статьях упоминаются просто дети, дети и подростки, «дети до 12 лет», «дети до 15 лет», лица «не достигшие 18 лет», и несовершеннолетние.

В международном гуманитарном праве не содержится определения понятия ребенка, предполагается, что его можно найти в документах общего международного права. Данное определение отсутствует в тексте, в котором сформулированы задачи и цели международного гуманитарного права.

При составлении Дополнительных протоколов определение юридического термина «ребёнок» было преднамеренно опущено и объяснялось это тем, что отсутствовал единый подход в понимании значения этого слова. Ссылки на различные возрастные границы (12, 15 и 18 лет), а также использование иных терминов (подростки, несовершеннолетние) указывают на разные условия уязвимости. Возраст считается объективной мерой уязвимости, и ссылки на 12, 15 и 18-летний возраст устанавливают скорее не какие-то временные пределы, а различные границы защиты в зависимости от разной степени уязвимости, которой может характеризоваться ребенок в течение своего развития.

Международное гуманитарное право рассматривает 18-летний возраст как крайнюю границу уязвимости и необходимой защиты, причем учитываются некоторые дополнительные отличительные черты в зависимости от того, превышает или не превышает возраст ребенка 12 или 15 лет.

Эта точка зрения подкрепляется двумя соображениями. Во-первых, многие положения международного гуманитарного права, касающиеся детей до 15 лет, предоставляют такую же специальную защиту беременным женщинам и матерям с детьми до 7 лет, а также беременным женщинам и роженицам, причем речь не идет о том, чтобы давать какое-либо определение женщины. Во-вторых, выражение «дети до 15 лет», которое неоднократно используется в Конвенциях и Протоколах, не исключает существования детей старше 15 лет.

Таим образом, в международном гуманитарном праве не содержится определения ребенка, которое применялось бы в качестве догмы во время вооруженного конфликта,

предполагается, что такое определение можно найти в текстах договоров по общему международному праву.

Определение ребенка в общем международном праве, региональном и национальном законодательстве африканских государств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, звучит следующим образом: «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Ссылка на национальное законодательство свидетельствует об отсутствии нормы обычного международного права, на основании которой определение ребенка применялось бы ко всем лицам, не достигшим 18-летнего возраста. На основании законодательства той или иной страны эта возрастная планка может быть опущена или поднята, что обуславливается юридической системой каждой страны, сложившейся под воздействием экономической, культурной и общественной систем государства.

Работа Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка

Что касается Африки, то в региональной Хартии прав и благополучия ребенка приводится весьма прогрессивное по содержанию определение ребенка, которое не грешит нечеткостью формулировки, содержащейся в Конвенции о правах ребенка. В ст. 2 Хартии под понятием «ребенок» понимается каждое человеческое существо, не достигшее 18-летнего возраста.

В результате 31 государство (из 53 членов Африканского союза), ратифицировавшее Хартию, обязано в своем законодательстве поднять возрастной предел ребенка до 18 лет. Кроме того, Хартия положила начало развитию регионального обычая, позволяющего рассматривать в качестве ребенка любого человека, не достигшего 18-летнего возраста.

Африканская Хартия прав и благополучия ребенка, которая была принята раньше Факультативного протокола к КПП, в отличие от этого документа, свободна от двусмысленности, вызванной использованием в нем двух различных терминов: «обязательный призыв» и «добровольное поступление».

В ст. 22 Хартии говорится, что государства-участники «должны принять все необходимые меры, направленные на то, чтобы ни один ребенок не принимал прямого участия в военных действиях, и в частности, чтобы ни один ребенок не был призван на военную службу», причем термин «призыв на военную службу» имеет довольно широкое значение и во французском языке обозначает как «обязательный призыв», так и «добровольное поступление на военную службу».

Это обязательство относится только к государствам, которые должны «принять все необходимые меры». Сила этого положения не столько в содержании обязательства, сколько в том, что оно применяется к «любому человеческому существу, не достигшему 18-летнего возраста». Благодаря принятию этого определения ребенка, положение, закрепленное в ст. 22 Африканской хартии, стало одним из самых прогрессивных в международном праве.

Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребёнка осуществляют свою деятельность согласно статьям 32-46 Африканской Хартии прав и благополучия ребенка, которая была принята Главами государств и правительствам ОАЭ 11 июля 1990 года и вступила в силу 29 ноября 1999 года.

В соответствии с пунктом 1 ст. 33 Хартии, Комитет состоит из одиннадцати членов, обладающих наиболее высокими нравственными качествами – честностью, беспристрастностью и компетентностью по всем вопросам, касающихся прав и благополучия детей, которые уполномочены осуществлять наблюдение и докладывать о реализации прав ребенка в Африке. Члены Комитета занимают должности в соответствии с личными качествами (п. 2 ст. 33). В Комитет не может входить более одного гражданина одного и того же государства (п.3 ст.33).

Комитет состоит из председателя, первого вице-председателя, второго заместителя председателя, третьего заместителя председателя, докладчика и депутата-докладчика.

Так, председателем Комитета является профессор Беньям Давит Мезмур (Эфиопия). Срок полномочий: июль 2015 г. – июль 2020 г.

Первый вице-председатель – Мария Мапани-Кавимбе. Срок полномочий: июль 2015 г. – июль 2020 г. Мария (Замбия) была избрана в состав исполнительного Совета и назначена Ассамблеей глав государств и правительств Африканского Союза на своей 25-й очередной встрече на высшем уровне в июне 2015 года.

Второй заместитель председателя – Джозеф Ндаисенга (Бурунди). Срок полномочий: май 2013 г. – май 2018 г.

Третий заместитель председателя – это доктор Азза Ашмави (Египет). Срок полномочий: май 2013 г. – май 2018 г.

Докладчик – Дикере Мари Кристин Бокум. Срок полномочий: июль 2015 г. – июль 2020 г.

Дикере Мари-Кристин из Кот-д'Ивуара была избрана в состав исполнительного Совета и назначена Ассамблеей глав государств и правительств Африканского Союза на своей 25-й очередной встрече на высшем уровне в июне 2015 года.

Депутат-докладчик – Гоицеоне Наникие Нкуэ. Срок полномочий: июль 2015г. – июль 2020 г.

Гоицеоне Наникие Нкуэ из Ботсваны была избрана в состав исполнительного Совета и назначена Ассамблеей глав государств и правительств Африканского Союза на своей 25-й очередной встрече на высшем уровне в июне 2015 года, ЮАР.

Мохаммед Ольд Ахмедодит Мэйада – Мавритания. Срок полномочий: январь 2016 г. – январь 2021 г.

Сидико Аласане Молае, инспектор социального действия. После окончания Национальной школы общественного здравоохранения Ниамей в 1992г. был завербован Министерством здравоохранения для работы в центре охраны здоровья матери и ребенка (ЦСМИ) в качестве социального работника.

Сузане Ахо-Асома – Того. Срок полномочий: май 2013 г. – май 2018 г.

Сузане Ахо-Асома посещала первичные и вторичные исследования в Бенине, Конго и Франции, где она получила диплом об окончании средней школы. После получения образования она училась школе социальной подготовки, что позволило ей получить сертификат социального работника в университете Абиджана, Кот-д'Ивуара.

Доктор Клемент Юлий Машамба – Танзания, докладчик. Срок полномочий: июль 2015 г. – июль 2020 г.

Авер Гавар. Срок полномочий: июль 2015 – июль 2020.

Авер Гавар из Нигерии и был избран в состав исполнительного Совета и назначаются Ассамблеей глав государств и правительств Африканского Союза на своей 25-й очередной встрече на высшем уровне в июне 2015 года.

Кроме этого, у Комитета есть секретариат, который состоит из секретаря, офицера, социального работника и исследователя. Секретарем является Мариама Мохаммед Сиссе.

Необходимо отметить то, что Комитет был создан для выполнения следующих функций:

а) в целях защиты прав детей, закрепленных в Хартии, в частности:

– собирать и документировать информацию комиссией междисциплинарной оценки ситуации африканских проблем в области прав и благосостояния ребенка, организовывать встречи в национальных и местных учреждениях, занимающихся вопросами прав и основ благосостояния ребенка, и, при необходимости, высказывать свои мнения и давать рекомендации правительству;

– формулировать и устанавливать принципы и нормы, направленные на защиту прав и благополучия детей в Африке;

– сотрудничать с другими африканскими, международными и региональными институтами и организациями, занимающимися вопросами поощрения и защиты прав и благосостояния ребенка;

б) проводить мониторинг реализации и защиты прав детей, закрепленных в Хартии;

в) толковать положения Хартии по просьбе государств-участников, учреждений, ОАЕ/АС;

г) выполнять иные задачи, которые могут быть поручены Комитету Ассамблеей, главами государств и правительств.

Следует заметить, что с момента своего создания (2002 г.), Комитет разработал несколько документов для выполнения своего мандата по поощрению и защите прав детей в Африке. Например:

– руководящие принципы отчетности государств-участников «Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов государств-участников Африканской Хартии прав и благосостояния ребенка», «Руководящие принципы относительно формы и содержания периодических докладов государств-участников, представляемых в соответствии с пунктом 1, ст. 43 Африканской Хартии о правах и благосостоянии ребенка»;

– руководящие принципы отчетности организаций гражданского общества «Рекомендации о дополнительных отчетах, проведение и участие в предварительном

заседании африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребёнка, критериев для предоставления статуса наблюдателя для неправительственных организаций (НПО) и объединений»;

– руководящие принципы подготовки докладов неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций со статусом наблюдателя.

Для того чтобы следить за выполнением Африканской Хартии о правах и благосостоянии детей, Комитет установил стандарты для руководства государства-участника выполнять свои обязательства по представлению докладов, предусмотренных в статье 43. При рассмотрении докладов государствами-участниками, Комитет может потребовать дополнительную информацию от организации гражданского общества.

Африканская Хартия прав и благополучия ребенка позволяет любому человеку или группе лиц подать жалобу в Комитет о нарушении прав детей.

Все данные заявителя, предоставленные в Комитет, должен содержать имя и адрес автора. Данное обращение будет рассматриваться в конфиденциальном и индивидуальном порядке.

Особо подчеркнем, что в 2015 году отмечалось 25-летие принятия Африканской Хартии прав и благополучия ребенка.

На конференции о положении прав детей в Африке, которая была организована с целью оценки положения детей в последние 25 лет, определенный ряд документов был представлен как целенаправленное влияние Африканской Хартии по защите прав детей. На ней также обсуждались проблемы, возникающие в ходе осуществления положений Устава.

На основе выводов Африканский Комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка решил разработать 25-летнюю программу действий по вопросам прав детей в Африке. Основной целью программы является оценка достижений и проблемы, возникающие на пути реализации Хартии детей Африки, а также извлечение механизмов, которые могут активизировать усилия для защиты прав детей. Повестка дня представляла собой измеримые цели и приоритетные направления, реализацию которых взяли на себя в ближайшие 25 лет Африканский Союз и его государства-члены [Абашидзе, Гойа Дансо, 2006].

Заключение

В заключение мы хотели бы отметить, что Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка играет важную роль в мониторинге соблюдения прав детей в Африке. С момента его создания, комитет разработал несколько документов для поддержания высокой эффективности поощрения и защиты прав детей. Например: Руководящие принципы отчетности государствами – участниками, руководящие принципы отчетности организациями гражданского общества и другие важные документы по защите прав детей на Африканском континенте.

Библиография

1. Абашидзе А.Х., Гойа Дансо Л.М. Региональная система защиты прав человека в Африке: история и современность // Юрист-международник. 2006. №3. С. 25-42.
2. Африканская Хартия о правах и благополучии ребенка 1990 г. Официальный сайт Африканского Комитета экспертов по правам и благополучию ребенка. URL: <http://www.acerwc.org/download/african-charter-on-the-rights-and-welfare-of-the-child/?wpdmdl=9406>
3. Арзуманян Н., Пиццутелли Ф. Жертвы и палачи: вопросы ответственности, связанные с проблемой детей-солдат в Африке // Международный журнал Красного Креста. 2003. № 849-852. С. 429-462.
4. Комбаров Н.В. Институт прав и свобод ребенка: понятие, содержание, признаки // Ленинградский юридический журнал. 2009. № 4. С. 86-105.
5. Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 44/25, UN Doc. A/RES/44/25, 20 ноября 1989 г.
6. Официальный сайт Африканского Комитета экспертов по правам и благополучию ребенка. URL: <http://www.acerwc.org/the-experts/>
7. Рачек И.М. Механизм защиты прав ребенка на международном, европейском и российском уровнях // Вестник Томского государственного университета. 2013. № 373. С. 119-122.
8. Родина М.Е. Международно-правовые механизмы защиты детей // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. № 3 (7). С. 90-97.
9. James Avery Joyce. Human Rights International Documents. International Bill of Human Rights. United Nations, 1988. 321 p.
10. Rules of procedure for the ACERWC. URL: http://www.acerwc.org/download/acerwc_revised_rules_of_procedure/?wpdmdl=8810

Activities of the African committee of experts on the rights and welfare of children

Carlos Jorge Kete

Postgraduate,

Department of administrative and international law,

Belgorod National Research University,

308000, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;

e-mail: ketamayame1@hotmail.com

Abstract

This scientific article is devoted to the activities of the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of Children. The author analyzes the composition of the committee, as well as the terms of work of its members. The article presents a thorough analysis of such documents as guidelines for states working in the Committee reports, reporting guidelines of civil public organizations' reports, and others. It would be appropriate to state that the protection of children's rights has become the focus of the African Union. In this regard, the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child was established. In conclusion, the author of the scientific article notes that the African Committee of Experts on the Rights and Welfare of Children plays an important role in monitoring of children's rights in Africa. Since its inception, the Committee has developed a number of documents to maintain the high efficiency of the promotion and protection of children's rights. For example, these documents include guidelines for reporting for states that participate in the work of the Committee and for appropriate public organizations, as well as other important documents on the protection of children's rights on the African continent.

For citation

Kete C.J. (2016) Deyatel'nost' Afrikanskogo komiteta ekspertov po pravam i blagosostoyaniyu rebenka [Activities of the African committee of experts on the rights and welfare of children]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9, pp. 175-183.

Keywords

The African Committee of experts on the right and welfare of the child, activities and composition of the Committee, the African Charter on the rights and welfare of the child, Africa, children rights.

References

1. Abashidze A.Kh., Goia Danso L.M. (2006) Regional'naya sistema zashchity prav cheloveka v Afrike: istoriya i sovremennost' [History and modernity of human rights protection in Africa]. *Yurist-mezhdunarodnik* [International lawyer], 3, pp. 25-42.
2. *African charter on the rights and welfare of the child*. Available at: <http://www.acerwc.org/download/african-charter-on-the-rights-and-welfare-of-the-child/?wpdmdl=9406> [Accessed 15/08/2016].
3. Arzumanyan N., Pitstutelli F. (2003) Zhertvy i palachi: voprosy otvetstvennosti, svyazannye s problemoi detei-soldat v Afrike [Victims and executioners: a responsibility for the problem of children-soldiers in Africa]. *Mezhdunarodnyi zhurnal Krasnogo Kresta* [International journal of Red Cross], 849-852, pp. 429-462.

4. James Avery Joyce. *Human Rights International Documents. International Bill of Human Rights*. United Nations, 1988.
5. Kombarov N.V. (2009) Institut prav i svobod rebenka: ponyatie, sodержanie, priznaki [Institute of child rights and freedoms: concept, matter, characteristics]. *Leningradskii yuridicheskii zhurnal* [Leningrad law journal], 4, pp. 86-105.
6. *Convention on the Rights of the Child*. United Nations, 1989.
7. *African Committee of Experts on the Rights and Welfare of the Child*. Available at: <http://www.acerwc.org/the-experts/> [Accessed 15/08/2016].
8. Rachek I.M. (2013) Mekhanizm zashchity prav rebenka na mezhdunarodnom, evropeiskom i rossiiskom urovnyakh [Realization of children's rights at international, European and Russian levels]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta* [Tomsk State University Herald], 373, pp. 119-122.
9. Rodina M.E. (2013) Mezhdunarodno-pravovye mekhanizmy zashchity detei [international legal mechanisms for the protection of children]. *Vestnik Severo-Kavkazskogo gumanitarnogo instituta* [Herald of Northern-Caucasian Humanities Institute], 3 (7), pp. 90-97.
10. *Rules of procedure for the ACERWC*. Available at: http://www.acerwc.org/download/acerwc_revised_rules_of_procedure/?wpdmdl=8810 [Accessed 15/08/2016].