

УДК 347.73

Категория «инновационная система», составляющие ее субъекты. Классификация субъектов, оказывающих поддержку инновационной деятельности в Российской Федерации, формы указанной поддержки

Якунов Никита Сергеевич

Аспирант,
кафедра финансового права,
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9;
e-mail: iaful@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается категория «инновационная система», исследуются формирующие ее субъекты. Среди указанных субъектов наибольшее значение имеют те, которые осуществляют поддержку инновационной деятельности, в связи с чем их изучению уделено большое внимание. Автором проведена классификация субъектов поддержки инновационной деятельности, приведены примеры различных видов указанных субъектов (малая и большая инновационная инфраструктура, институты развития как в сфере развития экономики, так и в сфере инноваций). По итогам анализа основных видов деятельности, реализуемых субъектами поддержки инновационной деятельности, сделаны выводы о существующих формах поддержки инноваций. Автором выделяются следующие формы поддержки инноваций: финансовая, информационно-образовательная, организационная, материально-техническая, коммуникационная, презентационная и психологическая.

Для цитирования в научных исследованиях

Якунов Н.С. Категория «инновационная система», составляющие ее субъекты. Классификация субъектов, оказывающих поддержку инновационной деятельности в Российской Федерации, формы указанной поддержки // Вопросы российского и международного права. 2016. № 3. С. 151-160.

Ключевые слова

Инновационная система, инновационная инфраструктура, институт развития, инновационный институт развития, инновации, инновационная деятельность, образование, наука.

Введение

В рамках осуществления государственной финансовой поддержки инновационной деятельности большое значение имеет то, на что это указанная поддержка направлена и какие субъекты ее реализуют и осуществляют. Для решения указанного вопроса необходимо определить общий объект государственного воздействия, которым выступает инновационная система. Классифицировав субъекты инновационной системы, можно понять, кто, каким образом и как оказывает влияние на инновационную деятельность. В свою очередь, определив субъекты, оказывающие поддержку инновационной деятельности, изучив их деятельность, можно уяснить те основные юридические формы, через которые государством реализуется поддержка инновационной деятельности в Российской Федерации. Разрешению указанных вопросов и посвящена настоящая статья.

Понятие и субъекты инновационной системы

В российском законодательстве понятие инновационной системы отсутствует. Однако *инновационную систему* целесообразно определить для законодательного регулирования как совокупность субъектов и объектов, связанных с инновационной деятельностью, в том числе ее регулированием и поддержкой инноваций, инновационных проектов, а также отношений между ними, включая отношения, урегулированные нормами права. Благодаря закреплению указанного понятия появится возможность зафиксировать перечень субъектов инновационной системы и рассматривать в качестве основной цели государственной политики развитие всех составляющих ее элементов одновременно, а не только субъектов, осуществляющих инновационную деятельность, как это происходит сейчас.

В рамках инновационной системы функционируют разнопорядковые субъекты, содержание деятельности которых является достаточно неоднородным. Во-первых, инновационная система включает в себя субъекты, осуществляющие инновационную деятельность. В Российской Федерации к ним относятся как частные, так и государственные организации, как физические лица, так и индивидуальные предприниматели.

Во-вторых, в инновационную систему входят субъекты, осуществляющие регулирование инновационной деятельности. К ним стоит отнести первоочередно Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторг России и Минфин России. Регулирование инновационной деятельности возможно и на уровне осуществляющих эту деятельность субъектов, объединяющихся в различные организации. Данные организации могут создаваться как государственными субъектами, так и частными, включать только государственные или частные субъекты либо оба типа субъектов одновременно. Среди подобных

объединений стоит отметить Клуб директоров по науке и инновациям (iR&Dclub), Российскую ассоциацию венчурного инвестирования, Национальную ассоциацию бизнес-ангелов и др.

В-третьих, инновационная система охватывает субъекты, осуществляющие контроль в отношении инновационной деятельности, такие как Счетная палата Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации и МВД России.

В-четвертых, в инновационной системе имеются субъекты, оказывающие поддержку инновационной деятельности. Указанные субъекты могут быть как государственными и частными, так и смешанными. Поддержку инновационной деятельности могут оказывать и субъекты, осуществляющие инновационную деятельность. Это во многом обусловлено получаемыми выгодами: компания узнает о новых инновационных решениях, которые могут быть ей интересны, соответственно могут быть ею приобретены, формирует положительную репутацию, которая позволяет проще набирать кадры и развивать лояльность потребителей, а также эффективно вкладывает свой капитал, так как при успехе стартапа цена приобретенной доли увеличивается в разы. Среди наиболее известных примеров подобных компаний Microsoft, Яндекс, Google и др.

Классификация субъектов, оказывающих специализированную поддержку инновационной деятельности

Все субъекты, оказывающие специализированную поддержку инновационной деятельности, можно разделить на несколько больших групп, чтобы в дальнейшем их проанализировать. К указанным группам относятся:

- 1) инновационная инфраструктура (малая и большая);
- 2) институты развития (в сфере развития экономики и в сфере инноваций);
- 3) иные субъекты.

Стоит отметить, что большинство указанных субъектов поддержки инновационной деятельности не раскрываются в российском праве, они только перечисляются в различных актах (Распоряжении Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р, Основных направлениях политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года, Постановлении Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 и др.). Кроме того, в общедоступных источниках права отсутствуют нормы, требования к деятельности большинства субъектов государственной поддержки (в том числе финансовой) инновационной деятельности. В связи с чем при анализе большинства указанных субъектов для определения их сути в рамках исследования использовались положения из отдельных документов.

Основополагающей категорией среди государственных субъектов, занимающихся специализированной поддержкой инновационной системы, выступает инновационная инфраструктура, понятие которой в силу его неоднозначности стоит разобрать поподробнее.

В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» *инновационной инфраструктурой* является совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг. Основными элементами инновационной инфраструктуры являются следующие:

1) инновационная инфраструктура является совокупностью организаций. Таким образом, к инновационной инфраструктуре не относятся физические лица, индивидуальные предприниматели;

2) целью указанных организаций является способствование реализации инновационных проектов. То есть инновационная инфраструктура направлена на поддержку инновационных проектов, поддержка отдельных инноваций вне рамок инновационных проектов не осуществляется;

3) помощь организаций инновационной инфраструктуры заключается в предоставлении управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг инновационным проектам.

Субъекты инновационной инфраструктуры условно можно разделить на малые и большие. Большая инновационная инфраструктура отличается от малой своим размером (обычно охватывает достаточно крупную территорию), а также тем, что может включать в себе малые субъекты инновационной инфраструктуры.

К малой инновационной инфраструктуре относятся бизнес-инкубаторы, венчурные фонды (венчурные организации), акселераторы (бизнес-акселераторы, стартап-акселераторы), инжиниринговые центры, инновационно-технологические центры, центры молодежного инновационного творчества, центры инновационного консалтинга, центры коллективного пользования научным оборудованием, центры поддержки технологий и инноваций, центры прототипирования, центры трансфера технологий.

К большой инновационной инфраструктуре можно отнести закрытые административно-территориальные образования, зоны территориального развития, инновационные территориальные кластеры, наукограды, технико-внедренческие и промышленно-производственные особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, технопарки. Наряду с общими видами большой инновационной инфраструктуры существуют и формируются уникальные единичные субъекты, к которым можно отнести инновационный центр «Сколково», международный медицинский кластер, инновационный территориальный центр «ИНО Томск», научно-технологическую долину МГУ «Воробьевы Горы».

Второй группой организаций, оказывающих существенную государственную поддержку инновационной деятельности, являются институты развития. Понятие институтов развития в настоящий момент не зафиксировано в правовой системе, однако в ненормативных актах достаточно часто отражается как на уровне Президента Российской Федерации, так и на уровне

Правительства Российской Федерации [Перечень поручений..., 2015, www; Об обеспечении выполнения поручений..., 2015, www]. При этом институты развития освещаются также в рамках Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России [Об инновационном развитии в Российской Федерации, 2015, www]. Основная цель институтов развития – преодоление так называемых «провалов рынка» для решения задач, которые не могут быть оптимально реализованы рыночными механизмами, и для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики.

Среди институтов развития в рамках государственной поддержки инновации выделяются институты развития в сфере инноваций, которые иногда называют институтами инновационного развития, институтами развития инноваций. Несмотря на то, что указанные формулировки относительно данной группы организаций немного разнятся, по факту (но не по сути) они охватывают в любом случае одни и те же субъекты. Основной целью институтов развития в сфере инноваций, в отличие от иных институтов развития, является поддержка инновационной деятельности. В свою очередь, у иных институтов развития поддержка инновационной деятельности является лишь одной из важнейших задач.

Проанализировав различные документы государственного значения, в которых упоминаются институты развития в сфере инноваций, в том числе государственные программы Российской Федерации, поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, отчетность Открытого Правительства, Совета по инновациям [О реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, 2014, www; Об эффективности государственных институтов..., 2015, www; Институты развития..., 2015, www; Об инновационном развитии в Российской Федерации, 2015, www], можно составить актуальный на настоящий момент перечень инновационных институтов развития. Указанные организации с той или иной достаточно регулярной периодичностью задействованы в реализации инновационной политики Российской Федерации. К ним относятся ОАО «Российская венчурная компания», АО «РОСНАНО», Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Фонд развития промышленности, ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), Фонд «ВЭБ Инновации».

К иным субъектам, поддерживающим инновационную деятельность, относятся бизнес-ангелы, инвестиционные фонды, промышленные (промышленные) парки, инновационно ориентированные кредитные организации, лизинговые компании (фирмы), технологические платформы, а также фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

Формы поддержки инновационной деятельности

Поддержка инновационной деятельности у субъектов, занимающихся ею, выражается в следующих формах:

1) финансовой (прямое и косвенное финансирование инновации, последнее – в том числе посредством создания льготных налоговых условий);

2) информационно-образовательной (относительно вопросов, необходимых при создании, коммерциализации инноваций и т. п.; управленческие, юридические, технологические и иные вопросы);

3) организационной (ведение субъектом инновационной инфраструктуры части управленческих вопросов инновационной компании, например, бухгалтерии, патентования, коммуникации с государственными структурами, подбора кадров и т. д.);

4) материально-технической (включает предоставление собственно офиса, в котором может находиться инновационная компания, водоснабжения, теплоэнергетики, лаборатории, инструментов для развития инновации и т. п.);

5) коммуникационной (помощь в налаживании коммуникаций с иными субъектами, оказывающими поддержку инновационной деятельности, с инвесторами, с потенциальными потребителями инновации и т. д.);

6) презентационной (связана с работой со СМИ, с организацией выставок, участием в форумах, конкурсах и т. д.);

7) психологической (инноватора психологически обрабатывают, меняя ему тип мышления, согласно которому он должен быть всегда мотивированным, реалистично оптимистичным, стремиться к саморазвитию, являться частью инновационного тренда в своей сфере, быть способным создать комфортную психологическую атмосферу среди членов своей команды и т. п.).

Зачастую субъекты поддержки инновационной деятельности оказывают только некоторые форм поддержки одновременно и очень редко берут на себя максимально возможный функционал. При этом стоит учитывать, что оказание всех форм поддержки позволяет инноватору пройти условную школу инновационного бизнеса, по истечении которой инноватор должен научиться создавать с нуля инновационные проекты, развивать их, находить инвесторов и т. п.

Выводы

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1) инновационную систему целесообразно определить для законодательного регулирования как совокупность субъектов и объектов, связанных с инновационной деятельностью, в том числе ее регулированием и поддержкой инноваций, инновационных проектов, а также отношений между ними, включая отношения, урегулированные нормами права;

2) к субъектам, формирующим инновационную систему, относятся: субъекты, осуществляющие инновационную деятельность, субъекты, осуществляющие регулирование инновационной деятельности, субъекты, осуществляющие контроль в отношении инновационной деятельности, субъекты, оказывающие поддержку инновационной деятельности;

3) субъектами, оказывающими государственную поддержку инновационной деятельности, являются инновационная инфраструктура (малая и большая), институты развития (в сфере развития экономики и в сфере инноваций) и иные субъекты;

4) существуют следующие формы поддержки инноваций: финансовая, информационно-образовательная, организационная, материально-техническая, коммуникационная, презентационная и психологическая.

Библиография

1. Институты развития: резервы повышения эффективности. URL: http://open.gov.ru/events/5513964/?sphrase_id=120290
2. О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования: постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 219 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1906.
3. О науке и государственной научно-технической политике: федер. закон Рос. Федерации от 23.08.1996 № 127-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.07.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07.08.1996 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.
4. О реализации Стратегии инновационного развития России на период до 2020 года. URL: <http://government.ru/media/files/A6DTgyvkUo8.pdf>
5. Об инновационном развитии Российской Федерации. URL: <http://www.i-russia.ru/all/news/28493/>
6. Об обеспечении выполнения поручений Президента России по итогам заседания Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом, 7 мая 2015 года. URL: <http://government.ru/orders/18380/>
7. Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216.
8. Об эффективности государственных институтов по созданию системы для технологического обновления российской экономики. URL: <http://government.ru/orders/19243/>
9. Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года: утв. Правительством РФ 05.08.2005 № 2473п-П7. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91912/
10. Перечень поручений по итогам заседания Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/49552#sel=25:1,26:5>

The category "innovation system", actors of the innovation system. The classification of entities supporting innovation activities in the Russian Federation, forms of innovation support

Nikita S. Yakunov

Postgraduate,
Department of financial law,
Kutafin Moscow State Law University,
125993, 9 Sadovaya-Kudrinskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: iaful@mail.ru

Abstract

The article presents the results of scientific research on normative and non-normative legal acts regulating social relations arising from implementation of innovation activities. It also deals with actors of the innovation system and proposes the classification of entities that support innovation activities in the Russian Federation, as well as that of forms of innovation support. The methodological basis includes the method of dialectic cognition and such methods as analysis, synthesis, generalization, induction, deduction, historical, system-structural and comparative legal methods. The author of the article has come to the following conclusions: 1) the innovation system should be defined as a set of subjects and objects, associated with innovation, including its regulation and support for innovation, innovative projects and relationships between them; 2) actors shaping the innovation system include subjects engaged in the innovation activity, subjects participating in the state regulation of innovation activity, subjects exercising control over innovation, and subjects that support innovation; 3) actors providing the state support for innovative activity include an innovative infrastructure, development institutes and other subjects; 4) all forms of innovation support can be divided into financial, educational and informational, organizational, logistical, communicational, presentational and psychological forms.

For citation

Yakunov N.S. (2016) *Kategoriya "innovatsionnaya sistema", sostavlyayushchie ee sub"ekty. Klassifikatsiya sub"ektov, okazyvayushchikh podderzhku innovatsionnoi deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii, formy ukazannoi podderzhki* [The category "innovation system", actors of the innovation system. The classification of entities supporting innovation activities in the Russian Federation, forms of innovation support]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 3, pp. 151-160.

Keywords

Innovation system, innovative infrastructure, development institute, institute for innovative development, innovation, innovation activity, education, science.

References

1. *Instituty razvitiya: rezervy povysheniya effektivnosti* [Development institutes: the scope for efficiency gains] (2015). Available from: http://open.gov.ru/events/5513964/?sphrase_id=120290 [Accessed 12/12/15].
2. O gosudarstvennoi podderzhke razvitiya innovatsionnoi infrastruktury v federal'nykh obrazovatel'nykh uchrezhdeniyakh vysshego professional'nogo obrazovaniya: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 09.04.2010 № 219 [On state support for development of an innovative infrastructure in federal educational institutions of higher professional education: Decree of the Russian Government No. 219 of April 9, 2010] (2010). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 1906)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1906)], 16.
3. O nauke i gosudarstvennoi nauchno-tekhnicheskoi politike: feder. zakon Ros. Federatsii ot 23.08.1996 № 127-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.07.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.08.1996 [On science and state scientific and technical policy: Federal Law of the Russian Federation No. 127-FZ of August 23, 1996] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4137)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4137)], 35.
4. *O realizatsii Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossii na period do 2020 goda* [On the implementation of the Strategy for Innovative Development of the Russian Federation for the period until the year 2020] (2014). Available from: <http://government.ru/media/files/A6DTgyvkUo8.pdf> [Accessed 12/12/15].
5. *Ob effektivnosti gosudarstvennykh institutov po sozdaniyu sistemy dlya tekhnologicheskogo obnoveniya rossiiskoi ekonomiki* [On the effectiveness of public institutions' activities relating to building a system for technological modernization of the Russian economy] (2015). Available from: <http://government.ru/orders/19243/> [Accessed 12/12/15].
6. *Ob innovatsionnom razvitii Rossiiskoi Federatsii* [On innovative development of the Russian Federation] (2015). Available from: <http://www.i-russia.ru/all/news/28493/> [Accessed 12/12/15].
7. *Ob obespechenii vypolneniya poruchenii Prezidenta Rossii po itogam zasedaniya Komissii po monitoringu dostizheniya tselevykh pokazatelei sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii, opredelennykh Prezidentom, 7 maya 2015 goda* [On the implementation of the Strategy of innovative development of the Russian Federation for the period till 2020] (2014). Available from: <http://government.ru/orders/18380/> [Accessed 12/12/15].
8. Ob utverzhdenii Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 № 2227-r [On approval of the Strategy of innovative development of the Russian Federation for the period till 2020: Decree of the Russian Government No. 2227-r of December 8, 2011] (2012). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 216)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 216)], 1.

9. *Osnovnye napravleniya politiki Rossiiskoi Federatsii v oblasti razvitiya innovatsionnoi sistemy na period do 2010 goda: utv. Pravitel'stvom RF 05.08.2005 № 2473p-P7* [The main directions in Russia's policy in the sphere of development of the innovation system for the period till 2010: approved by the Russian Government No. 2473p-P7 of August 5, 2005]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91912/ [Accessed 12/12/15].
10. *Perechen' poruchenii po itogam zasedaniya Komissii po monitoringu dostizheniya tselevykh pokazatelei sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii, opredelennykh Prezidentom* [The list of instructions following the session of the Commission on monitoring of the achievement of target indicators of social and economic development of the Russian Federation set by the President] (2015). Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/49552#sel=25:1,26:5> [Accessed 12/12/15].