

УДК 339.5

Единая система предоставления тарифных льгот и преференций в РФ – состояние и перспективы

Краморова Марина Валерьевна

Студент факультета таможенного дела,
Ростовский филиал Российской Таможенной академии,
344002, Россия, Ростов-на-Дону, просп. Буденновский, 20;
e-mail: degtyareva.mk@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются наиболее важные проблемы национальной системы тарифных преференций, использование тарифных льгот и преференций по отдельным категориям товаров, а также разработка комплекса мер, связанных с предоставлением льгот на основе анализа показателей развития стран-пользователей.

Ключевые слова

Тарифные льготы, преференция, преференциальный товар, импорт.

Введение

Применение тарифных льгот и преференций в любой стране жёстко связано с действующей законодательно-правовой базой. Практическое применение льгот основывается как на внутреннем законодательстве стран, так и на международном праве. Это справедливо и по отношению к рос-

сийской теории и практики в области правил, порядка и условий применения тарифных льгот и преференций.

Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании, Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской

Федерации» и Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12.12.2008, который вступил в силу с 1 января 2010 г., предусматривают следующие подходы к предоставлению тарифных льгот и преференций при ввозе в РФ товаров из третьих стран¹.

Тарифные льготы могут применяться в виде **освобождения** от уплаты ввозной таможенной пошлины или **снижения ставки** ввозной таможенной пошлины (ст. 5 Соглашения).

Так в отношении товаров, происходящих **из развивающихся стран-пользователей** единой системы тарифных преференций таможенного союза и ввозимых на единую таможенную территорию, предусмотрено **применение ставок ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин, установленных ЕТТ**.

В отношении товаров, происходящих **из наименее развитых стран-пользователей** единой системы тарифных преференций и ввозимых на единую таможенную территорию,

предусмотрено **применение нулевых ставок ввозных таможенных пошлин**.

На сегодня предоставление тарифных преференций при ввозе в РФ товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, предусмотрено ПП от 13.09.1994 № 1057 «Об утверждении перечня стран-пользователей схемой преференций Российской Федерации», а также Приказом ГТК РФ от 25.12.2003 № 1539.

Сопоставив действующие и вновь принятые (вступившие в силу с 1 января 2010 г.) перечни указанных стран, можно отметить, что перечни развивающихся и наименее развитых стран, определённые Решением, **отличаются от аналогичных перечней**, установленных Приказом ГТК № 1539.

В перечень развивающихся стран **дополнительно входят** Босния и Герцеговина, Ботсвана, Республика Кабо-Верде, Республика Сербия, Республика Черногория (отсутствуют – Республика Ангола, Болгария, Кипр, Мальта, Румыния, Словения, Союз государств Сербии и Черногории, Хорватия).

В перечень наименее развитых стран **дополнительно входят** Ангола,

1 Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/law/review/661180.html.

Демократическая Республика Конго, Республика Сенегал, Демократическая Республика Восточный Тимор, Эритрея (отсутствуют – Босния и Герцеговина, Республика Ботсвана, Заир, Республика Кабо-Верде).

В свою очередь, перечни товаров, определённые Решением и Приказом ГТК № 1539, на которые распространяются рассматриваемые преференции, аналогичны.

При этом необходимо сказать, что на данный момент вышеуказанные тарифные преференции предоставляются при одновременном соблюдении следующих правил:

– при выполнении условий достаточной переработки товара;

– при выполнении условий прямой отгрузки (поставки) и непосредственной закупки;

– при условии предоставления сертификата о стране происхождения товара по форме «СТ-1» (ПП № 716 от 27.11.2003 – для стран СНГ) или по форме «А» (Соглашение о правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках общей системы преференций, Москва, 12 апреля 1996).

Также одной из важнейших задач в исследовании проблем таможен-

но-тарифных льгот и преференций является изучение понятийного аппарата, применяемого в отечественной теории и практике.

В понятийном аппарате ТК РФ определение «тарифных льгот и преференций» отсутствует (они лишь однажды косвенно упоминаются в ст. 356 Таможенного кодекса). Однако понятие тарифных льгот можно встретить в ст. 34 Закона РФ «О таможенном тарифе». **Тарифная льгота** – предоставление на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики РФ льгота в виде возврата ранее уплаченной пошлины, освобождения от оплаты пошлины, снижения ставки пошлины, установление тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров. При этом законодатель использует понятия «тарифные льготы» и «тарифные преференции» как синонимичные. Однако следует отметить, что в науке таможенного права и практике таможенного регулирования эти понятия различаются.

Проблемы отличия понятий «тарифные льготы» и «тарифные преференции»

Тарифные преференции – это льготы, предоставляемые в виде осво-

бождения от оплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) в зависимости от страны происхождения товаров.

Таким образом, предоставление тарифных льгот и преференций осуществляется в разной форме, а также отличаются основания их предоставления. Тарифные преференции зависят от страны происхождения товара, а тарифные льготы – от таких критериев, как таможенный режим, цели ввоза, предназначение.

Отсутствие в законодательных актах чётких определений данных понятий, даёт возможность трактовать их по-разному. Так в частности можно предположить, что освобождение либо частичное освобождение от уплаты таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами не для предпринимательской деятельности, либо в отношении отдельных категорий иностранных лиц не стоит относить к льготам по уплате таможенных платежей. Такой вид льгот скорее является привилегией, преимуществом, предоставляемым физическим лицам либо отдельным категориям иностранных лиц при перемещении через таможенную границу РФ товаров, транспорт-

ных средств, ценностей, личных вещей и других предметов.

Несовершенство законодательной базы в сфере тарифных льгот и преференций, отсутствие чётких определений и различий между ними является значительным недостатком действующего законодательства, создающим возможность субъективной трактовки данного термина.

Система тарифных преференций предоставляется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран.

Необходимо отметить, что среди пользователей Общей системы преференций, наряду с действительно слаборазвитыми странами Азии, Африки и Латинской Америки, имеется целый ряд экономически быстро прогрессирующих государств со сравнительно высоким показателем производства валового национального продукта на душу населения, например таких, как Сингапур \$ 27 800, Гонконг – \$ 34 200, Бразилия – \$ 8100, Турция – \$ 7400, Таиланд – \$ 8100.

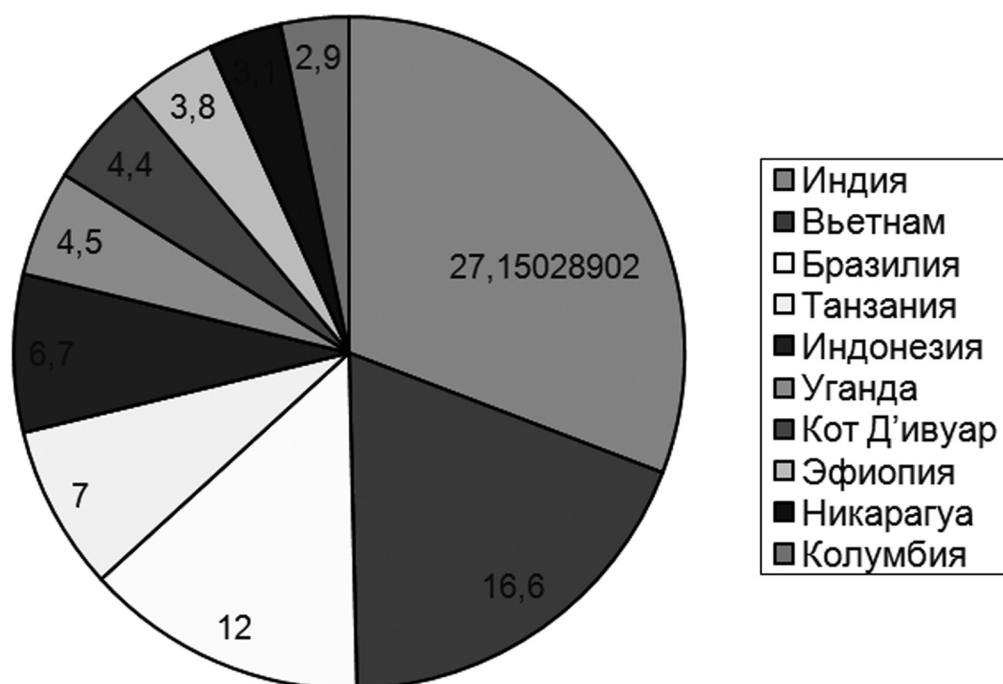
В ходе проведённого мной анализа было выявлено, что основную долю преференциальных товаров в Россию импортирует КНР. Удельный вес основных товарных групп в им-

Таблица 1. Доля преференциальных товаров, ввозимых в Россию из КНР (%).

Товарные группы/гг.	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Мебель, матрацы	0,5	0,5	1,0	1,2	1,2	1,4	1,8
Керамические изделия	1,0	1,1	1,2	1,0	1,3	1,2	1,3
Продукция из овощей и фруктов	0,6	1,5	1,6	1,4	1,1	1,1	1,6
Фрукты	1,0	0,9	1,2	0,9	0,7	0,7	0,6
Мясные продукты	0,6	1,1	1,1	0,8	0,7	0,7	0,8
Овощи, горох, фасоль	0,7	0,7	1,0	1,0	0,8	0,7	0,8
Мясо	0,2	1,6	3,7	1,9	1,3	0,6	0,2
Зерновые	2,6	0,7	1,5	1,2	0,4	0,3	0,4

Таблица 2. Динамика импорта зелёного кофе по странам-производителям в 2006-2008 годах, %.

№	Страна происхождения	Доля в структуре импорта, %		
		2006 год	2007 год	2008 год
1	Индия	15,1	18,6	27,3
2	Вьетнам	33,8	24,7	16,6
3	Бразилия	7,1	9,6	12,0
4	Танзания	0,2	0,5	7,0
5	Индонезия	17,9	13,7	6,7
6	Уганда	3,8	2,9	4,5
7	Кот Д'ивуар	7,3	11,9	4,4
8	Эфиопия	1,1	1,2	3,8
9	Никарагуа	1,1	0,8	3,1
10	Колумбия	1,3	2,2	2,9

**Рис. 1. Доля в структуре импорта зелёного кофе, %.**

порте России из КНР (в %) показан в таблице 1.

Как видно из таблицы 2 и рисунка 1, в 2008 году лидером по поставке зелёного кофе стала Индия, уверенно увеличивавшая объёмы продаж за 2006-2008 гг. За 2008 год объёмы поставок из этой страны выросли на 31,7% к уровню 2007-го, и их доля в российском импорте кофейного сырья достигла 27,3%.

Изучение структуры российского импорта из развивающихся стран показывает преобладание следующих преференциальных товаров: мясо и пищевые мясные субпродукты, фрукты, орехи, чай, кофе, пряности, жиры и масла животного и растительного происхождения, фармацевтическая продукция.

Заключение

Таким образом, в результате исследования мной было выявлено, что одной из наиболее важных проблем национальной системы тарифных преференций является необоснованное их предоставление странам, которые входят в список наименее развитых или развивающихся, но на самом деле таковыми не являются. Что же касается отдельных категорий товаров, то

они, пользуясь тарифными льготами и преференциями, лишь препятствуют развитию национальных отраслей экономики и уменьшают конкурентоспособность российских товаров на внутреннем рынке.

Для решения данного вопроса необходимо отметить следующее. Выделение в рамках своей системы преференций развивающихся и наименее развитых стран должно быть обусловлено сугубо экономическими факторами, связанными с уровнем развития и доходами. В Российской Федерации список развивающихся и наименее развитых стран для целей предоставления им тарифных преференций формируется по принципам, принятым в ЕС, то есть в зависимости от дохода на душу населения. Средний уровень доходов на душу населения в развивающихся странах принимается в 5 раз ниже среднеевропейских показателей. Конечно, при таком соотношении доходов предоставление преференций со стороны развитых европейских стран развивающимся государствам вполне оправдано и обоснованно. Однако в Российской Федерации общий показатель финансово-экономического развития говорит о том, что Россия относится к странам с уровнем дохода ниже среднего, и несомненно, в таких условиях существова-

ние обширного списка развивающихся стран, в отношении которых действует преференциальный режим, не вполне адекватно значению собственных показателей развития. Проведённый анализ дохода на душу населения из ряда торговых партнёров России из числа развивающихся стран свидетельствует о необоснованности предоставления товарам из этих стран тарифных преференций (Китай, Индия).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о необходимо-

сти совершенствования законодательной базы по вопросам предоставления тарифных льгот и преференций, а также разработки комплекса мер, связанных с предоставлением тарифных преференций на основе анализа показателей развития стран-пользователей, путём исключения из действующего в настоящее время списка развивающихся стран тех пользователей национальной системы тарифных преференций, показатели дохода на душу населения которых превосходят российские.

Библиография

1. Гетман А. Укрепляя логистический потенциал // Таможня: информационно-аналитическое обозрение. Официальное издание Федеральной Таможенной Службы. – 2011. – № 7 (270). – С. 20-23.
2. Графова Е.М. Национальная система преференций // Учёные записки СПб им. Бобкова филиала РТА. – 2007. – № 1. – С. 108-111.
3. Ершов А.Д. Льготы и преференции в таможенном деле. – СПб.: Юрайт-Издат, 2004. – 346 с.
4. Закон Российской Федерации от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=107705>.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 1996 года № 413. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=11077>.
6. Решение Комиссии Таможенного Союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республи-

- ки Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/law/review/661186.html
7. Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 г. № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/law/review/661180.html.
8. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 18.06.2010 года «О порядке перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного Союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=102016>.
9. Соглашение от 20.11.2009 года «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых государств». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=95897>.
10. Таможенный кодекс Таможенного союза / под ред. Касьяновой Г.Ю. – М.: АБАК, 2011. – 256 с.
11. Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 1992 г. N 825 “О частичном изменении порядка применения Временного импортного таможенного тарифа Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=709>.

The unified system of tariff privileges and preferences in Russia – status and prospects

Kramorova Marina Valer'evna

Student of the department of customs procedures,
Rostov branch of the Russian Customs Academy,

P.O. Box 344002, Budennovskii ave., No. 20, Rostov-on-Don, Russia;

e-mail: degtyareva.mk@yandex.ru

Abstract

The application of tariff privileges and preferences in any country is rigidly connected to the applicable legal framework. The practical application of privileges is based on the domestic legislation of the country and international law. This is also true for the Russian theory and practice in the field of norms, terms and conditions of tariff privileges and preferences application. Tariff privileges can be applied in the form of exemption or reduced rates of import customs duties.

One of the most important issues of the national system of tariff privileges is unreasonable provision for countries that are included in the list of least developed or developing countries, but in reality they are not. Concerning the certain categories of goods, by taking advantage of tariff privileges and preferences, they only hinder the development of domestic industries and reduce the competitiveness of products on the domestic market.

To resolve this issue it should be noted that the allocation within its system of preferences of developing and least developed countries should be conditioned by purely economic factors associated with the level of development and income.

Keywords

Tariff privileges, preference, preferential goods, import.

References

1. Ershov, A.D. (2004), *Privileges and preferences in customs procedures [L'goty i preferentsii v tamozhennom dele]*, Yurait-Izdat, St. Petersburg, 346 p.
2. Getman, A. (2011), "Strengthening logistics capacity" ["Ukreplyaya logisticheskii potentsial"], *Tamozhnya: informatsionno-analiticheskoe obozrenie. Ofitsial'noe izdanie Federal'noi Tamozhennoi Sluzhby*, No. 7(270), pp. 20-23.
3. Grafova, E.M. (2007), "National System of Preferences" ["Natsional'naya sistema preferentsii"], *Uchenye zapiski SPb im. Bobkova filiala RTA*, No. 1, pp. 108-111.
4. Kas'yanova, G.Yu. (2011), *The Customs Code of the Customs Union [Tamozhennyi kodeks Tamozhennogo soyuza]*, ABAK, Moscow, 256 p.
5. "The Agreement between the Government of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation from 18.06.2010, "On the order of goods

- transfer for personal use through the customs border of the Customs Union and customs operations connected with their release" ["Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Respubliki Belarus', Respubliki Kazakhstan i Rossiiskoi Federatsii ot 18.06.2010 goda "O poryadke peremeshcheniya tovarov dlya lichnogo pol'zovaniya cherez tamozhennuyu granitsu Tamozhennogo Soyuzha i soversheniya tamozhennykh operatsii, svyazannykh s ikh vypuskom"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=102016>
6. "The Agreement from 20.11.2009 "On Rules of the specification of country of origin of goods in the Commonwealth of Independent States" ["Soglashenie ot 20.11.2009 goda "O Pravidakh opredeleniya strany proiskhozhdeniya tovarov v Sodruzhestve Nezavisimyykh gosudarstv"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=95897>
 7. "The Law of the Russian Federation from 21.05.1993 No. 5003-1 "On Customs Tariff" ["Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 21.05.1993 No. 5003-1 "O tamozhennom tarife"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=107705>
 8. "The Presidential Decree from August 7, 1992 No. 825 "On Partial Amendment of the application of Temporary import tariffs of the Russian Federation" ["Ukaz Prezidenta Rossiiskoi ot 7 avgusta 1992 g. No. 825 "O chastichnom izmenenii poryadka primeneniya Vremennogo importnogo tamozhennogo tarifa Rossiiskoi Federatsii"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=709>
 9. "The Regulation of the Russian Federation from April 11, 1996 No. 413" ["Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 11 aprelya 1996 goda No. 413"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=11077>
 10. "The Resolution of the Commission of the Customs Union from November 27, 2009 No. 130 "On a single customs tariff regulation of the Customs Union of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation" ["Reshenie Komissii Tamozhennogo Soyuzha ot 27 noyabrya 2009 goda No. 130 "O edinom tamozhenno-tarifnom regulirovanii Tamozhennogo soyuza Respubliki Belarus', Respubliki Kazakhstan i Rossiiskoi Federatsii"], available at: www.consultant.ru/law/review/661186.html

11. "The Resolution of the Interstate Council of the EurAsEC from 27.11.2009 No. 18 "On a single customs tariff regulation of the Customs Union of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation" ["Reshenie Mezhsudarstvennogo soveta EvrAzES ot 27.11.2009 g. No. 18 "O edinom tamozhenno-tarifnom regulirovanii tamozhennogo soyuza Respubliki Belarusiya, Respubliki Kazakhstan i Rossiiskoi Federatsii"], available at: www.consultant.ru/law/review/661180.html