

УДК 351.862.6

DOI: 10.34670/AR.2026.11.95.053

## **Роль продовольственной безопасности в обеспечении экономической безопасности государства: опыт Китая**

**Васильченко Анна Ивановна**

Кандидат юридических наук,  
Санкт-Петербургский государственный  
архитектурно-строительный университет,  
190005, Российская Федерация,  
Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., 4;  
e-mail: avasilchenko@lan.spbgasu.ru

### **Аннотация**

В статье исследуется опыт обеспечения продовольственной безопасности страны, второй по численности населения в мире — Китая. Высокая численность населения делает обеспечение продовольственной безопасности ключевым фактором не только экономической безопасности, но и национальной безопасности. В статье рассмотрены стратегические документы Китая, в которых закреплена определяющая роль продовольственной и, в частности, зерновой безопасности (liangshi anquan) — Белая книга «Продовольственная безопасность Китая» и Центральный документ № 1 на 2025 год. Приоритетом является обеспечение зерновой безопасности за счет рекордно высокого внутреннего производства, превысившего 700 миллионов тонн в 2024 году, и увеличения инвестиций в технологии. Для противодействия рискам, связанным с ограниченными площадями пахотных земель, урбанизацией и торговыми барьерами, Китай применяет диверсифицированный подход. Ключевые стратегии на 2026 год включают обеспечение производства сои, инновации в сельскохозяйственных технологиях и диверсификацию международного импорта. К основным проблемам относятся сокращение пахотных земель в результате урбанизации, старения населения в сельских районах и географический сдвиг производства в северные регионы.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Васильченко А.И. Роль продовольственной безопасности в обеспечении экономической безопасности государства: опыт Китая // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2026. Том 16. № 3А. С. 416-422. DOI: 10.34670/AR.2026.11.95.053

### **Ключевые слова**

Экономическая безопасность, продовольственная безопасность, зерновая безопасность, Китай, инновации в сельском хозяйстве.

## **Введение. Продовольственная безопасность: общие положения**

Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности (1996) определяет продовольственную безопасность как состояние, при котором «все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пище для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений с целью ведения активной и здоровой жизни» [Римская декларация, 1996].

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо одновременно соблюдать четыре условия. Во-первых, продукты питания должны быть доступны для потребления; во-вторых, население должно иметь возможность реализовать доступ к продуктам питания (приобретать их); в-третьих, продукты питания должны быть полезными, безопасными, экологически чистыми; и в-четвертых, все процессы производства и потребления продуктов питания должны быть стабильными и предсказуемыми в течение разумного периода времени. Эти четыре условия формируют основу для различных подходов к обеспечению продовольственной безопасности. Доступ к продовольствию предполагает физический, социальный и экономический доступ людей к достаточному питанию за счет доходов и льгот, необходимых для приобретения надлежащих продуктов питания. Потребление пищевых продуктов связано с использованием продуктов питания с соблюдением норм санитарии и медицинского обслуживания. Стабильность означает непрерывность и устойчивость всех оптимальных путей, ведущих к обеспечению продовольственной безопасности для каждого человека в любое время. Население не должно подвергаться риску потери доступа к продовольствию в результате экономических, социальных потрясений и природных катаклизмов. Продовольственная безопасность может характеризоваться множеством факторов, включая объем внутреннего производства, торговлю, взаимопомощь государств, рыночную структуру, потребительское поведение, распределение доходов, общественное/индивидуальное здоровье и иные.

К началу 2026 года численность населения Китая составила 1 413 845 513 человек; на текущий момент Китай является второй, после Индии, страной по численности населения. Таким образом, одним из важнейших направлений обеспечения экономической безопасности Китая является нейтрализация рисков в сфере продовольственной безопасности.

### **Документы стратегического планирования в сфере продовольственной безопасности Китая**

В качестве отдельного фактора продовольственной безопасности в Китае выделяют зерновую безопасность.

Особая роль зерновой безопасности закреплена в стратегическом документе – Белой книге «Продовольственная безопасность Китая», опубликованной 14 октября 2019 года Государственной канцелярией интернет-информации КНР.

Согласно указанному документу, путь к продовольственной безопасности с китайской спецификой включает в себя различные направления обеспечения зерновой безопасности, среди которых [Белая книга «Продовольственная безопасность Китая», 2019]:

Повышение производительности производства зерна

Данный элемент подразумевает реализацию политики сбалансированного использования и

увеличения площади пахотных земель, а также строгое соблюдение «красной линии» в 120 миллионов гектаров пахотных земель; содействие комплексной защите количества, качества и экологии пахотных земель, преобразование полей с низкой и средней урожайностью и создание концентрированных, сплошных, устойчивых к засухе и наводнениям, стабильно урожайных, высокоурожайных и экологически чистых высококачественных сельскохозяйственных угодий; создание функциональных зон для производства зерна и охраняемых территории для важных сельскохозяйственных продуктов с учетом природных условий в различных районах Китая [Chen et al., 2012a].

Защита и стимулирование производителей зерновых культур

Здесь подразумевается развитие экономики сельского хозяйства, в частности, обеспечение занятости населения в сельском хозяйстве, решение проблемы старения населения сельских районов [Cai, Xiang, 2013], разработка системы льготного налогообложения, внедрение субсидий на защиту плодородия пахотных земель и субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники.

Внедрение инноваций и совершенствование системы зернового рынка

Внедрение инноваций и совершенствование системы зернового рынка включает в себя создание диверсифицированной рыночной структуры, в частности, содействие межрегиональной интеграции государственных зерновых предприятий и создание группы ведущих зерновых предприятий; трансформацию и модернизацию зерновой отрасли, развитие крупных многонациональных зерновых групп, поддержка малых и средних зерновых предприятий, формирование справедливой и конкурентной рыночной среды.

В рамках инновационного развития упор сделан на развитие электронной коммерции. В Китае сформирована национальная система торговли зерном, центром которой является национальная электронная платформа, а основой — платформы торговли зерном на уровне провинций (автономных регионов, муниципалитетов). Ее функции по обеспечению макроэкономического контроля и обращения зерна постоянно совершенствуются. В настоящее время по всей стране насчитывается более 500 торговых и логистических точек зернового рынка. Торговля фьючерсами на зерно охватывает основные сорта зерновых, такие как пшеница, кукуруза, рис и соя, и масштабы торговли продолжают расширяться.

Совершенствование системы государственного макроэкономического контроля.

В Китае к настоящему времени был разработан и реализован ряд планов развития, включая «Краткий план 13-й пятилетки национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики», «Национальный среднесрочный и долгосрочный план продовольственной безопасности (2008–2020 гг.)», «Национальный план увеличения производственных мощностей по выращиванию зерна на 100 миллиардов цзинь (2009–2020 гг.)», «Краткий план развития продовольственной и пищевой промышленности в Китае (2014–2020 гг.)», «Национальный план устойчивого развития сельского хозяйства (2015–2030 гг.)», «Национальный план землепользования (2016–2030 гг.)», «Национальная стратегия возрождения сельских районов (2018–2022 гг.)» и «13-й пятилетки развития зерновой промышленности». Эти планы устанавливают цели и уточняют меры, необходимые к принятию на разных уровнях, определяя направление развития модернизации сельского хозяйства, зерновой промышленности и продовольственной безопасности, а также обеспечивая национальную продовольственную безопасность в различных аспектах.

Логика продовольственной безопасности с национальной точки зрения заключается в том, что «политика имеет приоритет над экономикой», первая определяет продовольственную

безопасность страны. Китай рассматривает продовольственную безопасность как важнейший стратегический вопрос и вопрос национальной безопасности. Направление трансформации стратегии продовольственной безопасности Китая заключается в переходе от пассивной стратегии к активной, от стратегии опоры на руководство мелких фермеров сменилась стратегией опоры на крупномасштабное управление [Chen, Zhang, 2004; Chen et al., 2012b].

23 февраля 2025 года Китай представил свой Центральный документ № 1 на 2025 год под названием «Мнения о дальнейшем углублении реформ в сельских районах и неуклонном продвижении комплексного возрождения сельских территорий». Этот документ, являющийся программным заявлением, публикуемым центральными властями Китая каждый год, рассматривается как индикатор приоритетов политики и определяет ключевые задачи для дальнейшего углубления реформ в сельских районах и принятия решительных мер по продвижению комплексного возрождения сельских территорий [Официальный сайт Правительства КНР, 2025].

Документ состоит из шести частей, посвященных обеспечению поставок зерна и других важных сельскохозяйственных продуктов, закреплению достижений в области борьбы с бедностью, развитию местных отраслей промышленности, продвижению сельского строительства, совершенствованию системы управления сельскими районами и оптимизации системы распределения ресурсов.

В качестве первостепенной задачи ставится постоянное повышение надежности поставок зерна и других важных сельскохозяйственных продуктов. В 2024 году производство зерна в Китае впервые превысило 0,7 триллиона тонн. Цель на 2025 год состояла не только в поддержании этого уровня, но и в стремлении к дальнейшему увеличению. С этой целью в документе предусмотрены меры по нескольким важнейшим направлениям, включая стабилизацию посевных площадей под зерновые, повышение урожайности на единицу площади в крупных масштабах, поддержку стабильного развития животноводства, усиление защиты и улучшения качества пахотных земель, содействие развитию сельскохозяйственной науки и техники, создание диверсифицированной системы продовольственного снабжения и сокращение потерь зерна.

### **Зерновая безопасность с китайской спецификой**

В Китае реализуется стратегия «двойного хранения» зерновых, которая охватывает два ключевых аспекта производства зерна: «пахотные земли» и «наука и технологии». «Хранение» здесь – широкое понятие, подразумевающее обеспечение сохранности, уменьшение потерь зерна на всех этапах его производства. В период «четырнадцатой пятилетки» Китай определил комплексную производственную мощимость зерна как обязательный показатель экономического и социального развития. Стратегия двойного хранения подразумевает «хранение зерна на земле и хранения зерна с помощью технологий». В частности, «хранение зерна на земле» включает два измерения защиты пахотных земель: количество пахотных земель и качество пахотных земель. Что касается количества пахотных земель, то будет продолжаться внедрение строгой системы защиты пахотных земель. Количество пахотных земель определяется красной линией, устанавливаемой в отношении площади пахотных земель. В рамках концепции «технологическое хранение зерна» основное внимание будет уделено возрождению семенной отрасли. Внутри страны реализуется стратегия продовольственной самообеспеченности, которая развивает комплексный производственный потенциал, внедряется концепция

«широкой продовольственной перспективой». С точки зрения «широкой продовольственной перспективы» производится импортозамещение ключевых сортов зерновых, таких как соя, и уточняется приоритетность импортируемых сортов и источников импорта. Структура сельскохозяйственной торговли углубляется в рамках инициативы «Один пояс, один путь» [CHEN Xi, ZHONG Yu, 2022].

### **Внутренние и международные риски и вызовы для продовольственной безопасности Китая в новую эпоху**

Влияние международных внешних рисков многообразно и сложно. В контексте глобализации колебания и волатильность на международном продовольственном рынке все больше связаны с продовольственной безопасностью стран. Во-первых, под влиянием глобального изменения климата [Chavas et al., 2009] экстремальные погодные явления в последние годы привели к частым стихийным бедствиям, что вызвало снижение урожайности в странах-экспортерах зерна. Одновременно с этим, эскалация геополитических конфликтов привела к сокращению производства зерна и введению экспортных ограничений в отношении ряда стран. Высокая структурная зависимость Китая от импорта таких культур, как соя, может привести к нарушениям в цепях поставок. В 2024 году импорт зерна в Китай достиг 158 миллионов тонн, из которых на сою пришлось 66%, что составило 105 миллионов тонн.

К числу основных рисков зерновой безопасности Китая относят также экологический риск. Потеря пахотных земель и деградация экологии влияют на долгосрочный потенциал производства зерна, угрожая его устойчивости. Во-первых, длительная высокоинтенсивная сельскохозяйственная деятельность, в том числе чрезмерное использование химических удобрений и пестицидов и нерациональное орошение, привела к снижению качества пахотных земель в некоторых районах. Сохраняется ряд экологических проблем, таких как эрозия почвы, опустынивание и загрязнение воды, что постоянно ослабляет способность сельскохозяйственной системы к саморегулированию и восстановлению. Во-вторых, в процессе развития новой индустриализации и урбанизации часто происходит передача пахотных земель под застройку. Высококачественные пахотные земли в некоторых районах нерационально используются, а экологическая реставрация некоторых занятых пахотных земель является сложной и дорогостоящей, что затрудняет реинвестирование в зернопроизводство в краткосрочной перспективе [Deng, Wu, Zhan, 2012].

В числе рисков выделяют также низкую операционную эффективность цепи поставок и цепи обработки зерна. Несмотря на внедрение информационных платформ, общий уровень автоматизации и интеллектуальности операций по переработке, хранению, транспортировке, погрузке и разгрузке зерна низок, а также отсутствует механизм обмена информацией между регионами, что снижает эффективность распределения ресурсов и, следовательно, влияет на общую операционную эффективность.

### **Заключение**

Продовольственная безопасность является одним из ключевых звеньев в обеспечении экономической и, как следствие, национальной безопасности Китая. Особое внимание уделяется зерновой безопасности как неотъемлемому элементу продовольственной безопасности страны. Главными направлениями повышения зерновой безопасности Китая

является развитие семенного фонда (включая защиту генетических данных семенного фонда); усиление защиты, рационального использования и экологической реставрации пахотных земель; развитие инфраструктуры зерновой логистики и информационных платформ; развитие потенциала страны в области производства и снабжения зерном за счет новых методов повышения производительности сельского хозяйства. В Центральном документе № 1 от 2025 года впервые в качестве важной цели предложено «развитие новых методов повышения производительности сельского хозяйства с учетом местных условий», с акцентом на «поддержку развития интеллектуального сельского хозяйства и расширение сценариев применения искусственного интеллекта, данных, нанотехнологий и т. д.». Новые методы повышения производительности сельского хозяйства, являясь ключевой движущей силой долгосрочной продовольственной безопасности, играют решающую роль в укреплении потенциала страны в области производства и снабжения зерном.

### Библиография

1. Белая книга «Продовольственная безопасность Китая» от 14.10.2019. URL: <http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2019/zgdlsaqbps/>.
2. Официальный сайт Правительства КНР. URL: [https://www.gov.cn/zhengce/202502/content\\_7005158.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202502/content_7005158.htm).
3. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности (1996).
4. Brown L.K. Who will feed China? // World Watch. 1994.
5. Cai Q., Xiang H.L. Analysis on the current situation and development trend of the China's rural aging — based on the data of the sixth national population census // Journal of Hubei Polytechnic Institute. 2013. Vol. 16. No. 3. P. 99-104.
6. Chavas D., Izaurralde R., Thomson A., et al. Long-term climate change impacts on agricultural productivity in eastern China // Agricultural and Forest Meteorology. 2009. Vol. 149. P. 1118-1128.
7. Chen B., Ouyang Z., Cheng W.X., et al. Water consumption for winter wheat and summer maize in the North China Plain in recent 50 years // Journal of Natural Resources. 2012a. Vol. 27. No. 7. P. 1186-1199.
8. Chen S.L., Zhang D. Empirical analysis of agricultural investment since China's reform and opening // Rural Economy in China. 2004. No. 4. P. 40-46.
9. Chen Y.J., Yi X.Y., Fang L.N., et al. Analysis for arable land resources and its grain production capacity in China // Chinese Journal of Agricultural Resources and Regional Planning. 2012b. Vol. 33. No. 6. P. 4-10.
10. CHEN Xi, ZHONG Yu. The path evolution and development orientation of China's food security strategy // Science and Technology Review. 2022. Vol. 40. No. 20. P. 5-12.
11. Deng R.R., Wu Y., Zhan J. Empirical study on the relationships between cultivated land occupation by construction and the level of urbanization in China: An empirical study based on VAR model // Northwest Population. 2012. Vol. 33. No. 6. P. 89-94, 104.
12. Fan D.J., Zhu Y.Z. An inquiry of rural labor force outflow on the aging's effects of agricultural labor force // Northwest Population. 2012. Vol. 33. No. 3. P. 104-109.

## The Role of Food Security in Ensuring the Economic Security of the State: The Experience of China

**Anna I. Vasil'chenko**

PhD in Law,  
Saint Petersburg State University  
of Architecture and Civil Engineering,  
190005, 4, 2nd Krasnoarmeyskaya str.,  
Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: [avasilchenko@lan.spbgasu.ru](mailto:avasilchenko@lan.spbgasu.ru)

## Abstract

The article examines the experience of ensuring food security in China, the second most populous country in the world. The large population makes ensuring food security a key factor not only for economic security but also for national security. The article reviews China's strategic documents, which establish the determining role of food and, in particular, grain security (liangshi anquan) — the White Paper "Food Security in China" and Central Document No. 1 for 2025. The priority is to ensure grain security through record-high domestic production, which exceeded 700 million tons in 2024, and increased investment in technology. To counter the risks associated with limited arable land, urbanization, and trade barriers, China employs a diversified approach. Key strategies for 2026 include ensuring soybean production, innovation in agricultural technologies, and diversification of international imports. The main challenges include the reduction of arable land due to urbanization, the aging of the rural population, and the geographical shift of production to northern regions.

## For citation

Vasil'chenko A.I. (2026) Rol' prodovol'stvennoy bezopasnosti v obespechenii ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva: opyt Kitaya [The Role of Food Security in Ensuring the Economic Security of the State: The Experience of China]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 16 (3A), pp. 416-422. DOI: 10.34670/AR.2026.11.95.053

## Keywords

Economic security, food security, grain security, China, agricultural innovation.

## References

1. Brown, L. K. (1994). Who will feed China? *World Watch*.
2. Cai, Q., & Xiang, H. L. (2013). Analysis on the current situation and development trend of the China's rural aging — based on the data of the sixth national population census. *Journal of Hubei Polytechnic Institute*, \*16\*(3), 99-104.
3. Chavas, D., Izaurrealde, R., Thomson, A., et al. (2009). Long-term climate change impacts on agricultural productivity in eastern China. *Agricultural and Forest Meteorology*, \*149\*, 1118-1128.
4. Chen, B., Ouyang, Z., Cheng, W. X., et al. (2012a). Water consumption for winter wheat and summer maize in the North China Plain in recent 50 years. *Journal of Natural Resources*, \*27\*(7), 1186-1199.
5. Chen, S. L., & Zhang, D. (2004). Empirical analysis of agricultural investment since China's reform and opening. *Rural Economy in China*, (4), 40-46.
6. Chen, Y. J., Yi, X. Y., Fang, L. N., et al. (2012b). Analysis for arable land resources and its grain production capacity in China. *Chinese Journal of Agricultural Resources and Regional Planning*, \*33\*(6), 4-10.
7. Chen, X., & Zhong, Y. (2022). The path evolution and development orientation of China's food security strategy. *Science and Technology Review*, \*40\*(20), 5-12.
8. Deng, R. R., Wu, Y., & Zhan, J. (2012). Empirical study on the relationships between cultivated land occupation by construction and the level of urbanization in China: An empirical study based on VAR model. *Northwest Population*, \*33\*(6), 89-94, 104.
9. Fan, D. J., & Zhu, Y. Z. (2012). An inquiry of rural labor force outflow on the aging's effects of agricultural labor force. *Northwest Population*, \*33\*(3), 104-109.
10. Government of the People's Republic of China [official website]. (2025, February). Retrieved from [https://www.gov.cn/zhengce/202502/content\\_7005158.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202502/content_7005158.htm)
11. Rome Declaration on World Food Security. (1996). Food and Agriculture Organization of the United Nations.
12. State Council Information Office of the People's Republic of China. (2019, October 14). *White paper on "China's Food Security"*. Retrieved from <http://www.scio.gov.cn/gxzt/dtzt/2019/zgdlasqbps/>