

УДК 332.1 352.07

DOI: 10.34670/AR.2025.92.49.022

Особенности трансграничного сотрудничества России и Республики Беларусь

Виленский Александр Викторович

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий сектором,
Институт экономики Российской Академии Наук,
117218, Российская Федерация, Москва, Нахимовский пр., 32;
e-mail: avilenski@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрено современное состояние трансграничного сотрудничества России и Республики Беларусь. Современный этап развития российско-белорусских отношений характеризуется переходом от декларативных намерений к конкретным практическим шагам по углублению взаимодействия, что особенно заметно на уровне приграничных регионов. Именно здесь формируются наиболее эффективные механизмы кооперации, создаются новые производственные цепочки и реализуются совместные проекты, способствующие экономическому развитию обеих стран. Современные вызовы, такие как необходимость технологического обновления, цифровизация экономики, развитие зеленых технологий и адаптация к новым условиям мировой торговли, требуют от России и Белоруссии поиска новых форм и методов сотрудничества. Особое внимание следует уделять развитию инновационного потенциала приграничных территорий, созданию условий для внедрения передовых технологий и стимулированию предпринимательской активности. В этом контексте важную роль играют механизмы государственной поддержки, включая финансирование совместных проектов, предоставление налоговых льгот и развитие инфраструктуры.

Для цитирования в научных исследованиях

Виленский А.В. Особенности трансграничного сотрудничества России и Республики Беларусь // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 5А. С. 252-259. DOI: 10.34670/AR.2025.92.49.022

Ключевые слова

Россия, Белоруссия, трансграничное сотрудничество, программы, приграничные регионы, цифровизация.

Введение

Современный этап развития российско-белорусских отношений характеризуется переходом от декларативных намерений к конкретным практическим шагам по углублению интеграции. Это особенно заметно в сфере трансграничного сотрудничества, где реализуются совместные проекты в промышленности, сельском хозяйстве, транспортной логистике и других отраслях. На динамику развития межгосударственных трансграничных связей воздействуют различные факторы, в том числе, уровень экономического развития приграничных регионов, наличие производственной кооперации и инфраструктурной обеспеченности.

Географическая близость и протяженность общей границы создают благоприятные предпосылки для развития трансграничного сотрудничества. Длина российско-белорусской границы составляет более 1250 километров, и она проходит по границам территорий трех российских областей (Смоленской, Брянской и Псковской) и трех областей Белоруссии (Витебской, Гомельской, Могилевской). Это способствует формированию многочисленных приграничных зон взаимодействия, где активно развиваются торгово-экономические отношения, осуществляются совместные инвестиционные проекты и реализуются программы социально-культурного сотрудничества. Наличествует существенная «челночная торговля». Особенностью данной границы является ее "мягкий" характер – отсутствие визового режима и развитая транспортная инфраструктура значительно облегчают взаимодействие между жителями приграничных территорий [Межевич, Болотов, 2021].

Основная часть

Трансграничное сотрудничество между Россией и Белоруссией выходит далеко за рамки чисто экономических аспектов, охватывая социальную сферу, культурное взаимодействие, научно-технический обмен и экологическое партнерство. Это создает прочную основу для долгосрочного и устойчивого развития приграничных территорий, способствуя повышению качества жизни населения и формированию общего пространства безопасности и благополучия. При этом важно отметить, что успешность данного взаимодействия во многом определяется наличием глубоких исторических связей, культурной близости и языкового родства, которые служат естественным фундаментом для дальнейшего сближения.

Если традиционным фактором противодействия приграничному сотрудничеству России является идущая еще из советских времен закрытость приграничных территорий (их оборонное предназначение), то регионы межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь и России никогда не были по своей сути приграничными. Закрытость приграничных территорий обычно обуславливает их депрессивность. Об этом, в частности, говорится в разработанной Джоном Фридманом концепции «центр-периферия» [Friedmann, 1966]. Этот концептуальный тезис подтверждается практикой большинства российских приграничных регионов вне СНГ [Виленский, 2024]. Но не практикой регионов на границе Республики Беларусь и России. Эти регионы изначально нацелены на тесное взаимное сотрудничество. Обследования показывают, что экономические связи, товаропотоки приграничных российских областей с приграничными областями Республики Беларусь ничем не отличаются от их экономических связей с другими российскими субъектами Федерации. Налицо гармоничное экономическое единство этих территорий. Насколько это сейчас достижимо.

Гомельская область наиболее активно сотрудничает с ближайшей к ней Брянской областью. Так, доля Гомельской области в общем товарообороте Брянской области с Белоруссией в 2023

году составила более 33%. При этом положительная динамика сохраняется и по сей день. За первые девять месяцев 2024 года товарооборот между Гомельской и Брянской областями увеличился более чем на 20%. В целом продукция Гомельской области поставляется в 72 региона России, но на сегодняшний день Брянская область является крупнейшим партнером Гомельской области. [Музалевский, 2023].

Еще одной важной сферой сотрудничества партнеры считают агропромышленный комплекс. Основным партнером в Брянской области является крупнейший агропромышленный холдинг Российской Федерации. В январе — сентябре 2024 года поставки продукции Гомельского химического завода составили 42,23 тысячи тонн на сумму более одного миллиарда рублей [Музалевский, 2023].

Гомельские предприятия пищевой промышленности уверенно осваивают рынок приграничных регионов России. Например, совместное предприятие "Спартак" продолжает расширять свою продуктовую линейку, в том числе за счет импортозамещающей продукции, выпускаемой на новых линиях [Катровский, 2022].

Ежегодно в Брянской области проводится более 20 выставочно-ярмарочных мероприятий, в которых регулярно принимают участие представители предприятий Республики Беларусь. Брянская область имеет особенно тесные связи с Гомельской областью. Предприятия торговли Брянской области наладили долгосрочные отношения с гомельскими молокоперерабатывающими предприятиями. Филиал Злынковского областного промышленно-производственного предприятия поставляет хлебобулочные изделия в Гомель [Катровский, 2022].

В условиях санкционных ограничений ОАО "БМЗ", управляющая компания холдинга "БМК", целенаправленно работает над диверсификацией экспорта и реализацией альтернативной стратегии продаж. Строительная арматура в основном поставляется в Брянскую область, и планируется расширение ассортимента поставляемой продукции.

Еще одной важной сферой сотрудничества партнеры считают агропромышленный комплекс. Основным партнером в Брянской области является крупнейший агропромышленный холдинг Российской Федерации. В январе — сентябре 2024 года поставки продукции Гомельского химического завода составили 42,23 тысячи тонн на сумму более одного миллиарда рублей [Музалевский, 2023].

Перспективным также можно считать туристический сектор. За последние два года Гомельскую область посетило более 120 000 российских туристов, что составляет около 40% от общего числа иностранных гостей. Этот туристический поток не только способствует развитию местной индустрии гостеприимства, но и укрепляет межличностные связи между гражданами двух стран, создавая атмосферу взаимопонимания и доверия [Сибирская, [www](#)].

Развивается экономическое сотрудничество также между Смоленской и Гомельской областями, где достигнута договоренность о взаимодействии предприятий по обработке алмазов, сотрудничестве в области поставок сельскохозяйственной техники, продуктов питания и товаров народного потребления. Белорусские машиностроительные заводы поставляют в Смоленск сельскохозяйственную технику, пассажирские автобусы - "МАЗ" и "Неман". Экономическое и промышленное сотрудничество осуществляется также между приграничными административными районами Смоленской области и Беларуси — Руднянский и Лиозненский, Краснинский и Дубровский соответственно. Например, белорусское ООО "Белпромвест-С" осуществляет свою деятельность в Рудне Руднянского района, а белорусское научно—производственное предприятие "Оптим-С" - в поселке Демидов Демидовского района

[Катровский, 2022].

В приграничной зоне развивается торговая инфраструктура. Например, в Смоленске открылся первый торговый дом, объединяющий ряд белорусских производителей, таких как ОАО "Гродненский мясокомбинат", Новогрудский молочный комбинат, Слонимский мясокомбинат, Лидский молочно-консервный комбинат, Волковысский мясокомбинат и др. Еще в 2010 году Могилевский мясокомбинат открыл фирменный магазин "Богатырская продовольственная компания" в Ярцево Смоленской области, ассортимент которого насчитывает более 200 наименований продуктов питания [Себенцов, Морачевская, Карпенко, 2024].

В Смоленской области более половины совместных предприятий создано с участием белорусского капитала. Компании из Витебской и Могилевской областей регулярно принимают участие во всемирной выставке-ярмарке "Весенний калейдоскоп", проходящей в Смоленске. Таким образом, приведенные примеры иллюстрируют положительную динамику белорусско-российских производственных отношений в промышленности [Виноградова и др., [www](#)]. В рамках трансграничного сотрудничества активно развиваются отношения между Псковской и Витебской областями. В Пскове регулярно проводятся ярмарки белорусских товаров, в которых участвует широкий круг производителей из соседнего региона [Виноградова и др., [www](#)].

Также стоит отметить тесное сотрудничество Белоруссии с другими регионами Российской Федерации. Итак, в целом товарооборот между Белоруссией и Смоленской областью за последние 9 месяцев 2024 года составил более 3,1 миллиарда долларов с Псковской областью - более 84 миллионов долларов. [Музалевский, 2023]

Институциональная основа трансграничного сотрудничества между Россией и Республикой Беларусь имеет свою специфику. Она включает в себя как двусторонние соглашения на уровне Союзного государства, так и региональные соглашения между конкретными приграничными субъектами. Особенностью является наличие развитой системы координационных органов, включая постоянно действующие комиссии по сотрудничеству между регионами, совместные рабочие группы и экспертные советы.

Обращает на себя внимание недавнее одобрение Советом Парламентского собрания Союзного государства модельного законодательного акта "О приграничном сотрудничестве в Союзном государстве" [Постановление Парламентского Собрания..., [www](#)]. Данный модельный законодательный акт направлен на сближение Белоруссии и России, повышение благосостояния населения и социально-экономический прогресс приграничных территорий.

Принятый модельный закон реализует комплексный подход к установлению правовых основ приграничного сотрудничества, закрепляет его основные принципы, задачи, направления, формы взаимодействия, систему государственного регулирования и финансового обеспечения.

В модельном законе учтены инновации, которые присущи сфере приграничного сотрудничества на современном этапе. В частности, закреплены виды соглашений по отдельным направлениям. Типовые формы соглашений представлены в приложениях к этому закону. Документ позволяет заключать соглашения не только органам власти сопредельных приграничных регионов, но и органам власти приграничного региона с органами власти сопредельного государства, а также с органами местного самоуправления и органами власти административно-территориальных единиц и муниципальных образований [Шушкина, [www](#)].

Для целенаправленного и планомерного развития двусторонних отношений, а также динамизации производственных, экономических, научно-технических и торговых связей необходимо разработать совместную программу развития межрегионального и приграничного

сотрудничества. Предлагаемая программа должна предусматривать целый комплекс работ на межгосударственном и региональном уровнях по подготовке и согласованию различных нормативно-правовых актов, проведению консультаций, разработке схем реализации.

По мнению специалистов, на основе анализа теоретических аспектов развития трансграничного сотрудничества и взаимодействия представляется целесообразным разработать ряд совместных проектов, направленных на углубление и расширение сферы двусторонней специализации и сотрудничества как на микро-, так и на макроуровне.

Комплексная программа приграничного сотрудничества между Белоруссией и Россией в качестве отдельных базовых элементов могла бы включать:

- создание особой экономической зоны, включающей территории двух приграничных и близко расположенных российско-белорусских областных центров Рудня-Лиозно, которые связаны между собой железнодорожными и наземными магистралями, имеют давние торгово-экономические и социально-культурные связи;
- опираясь на солидный промышленный и научно-технический потенциал Брянска и Гомеля, которые активно сотрудничают друг с другом, сформировать многопрофильный инновационный кластер (с учетом последующего вовлечения и подключения к проекту прилегающих территорий);
- используя потенциал Белорусской государственной сельскохозяйственной академии, расположенной в приграничном городе Горки, осуществить развертывание сети агрогородков по обе стороны белорусско-российской границы с использованием новейших биотехнологий и методов управления агропромышленным комплексом;
- создать трансграничный технопарк в Невельском районе (Псковская область) — Полоцке (Витебская область) для совместной разработки прорывных, креативных проектов и нанотехнологий;
- создать совместный инвестиционный фонд для развития приграничных территорий на паритетной основе;
- разработать единую целевую программу модернизации российско-белорусской границы;
- исходя из географического, социокультурного и геоэкономического положения Смоленска, а также принимая во внимание общее культурное и историческое наследие, выступить с совместной инициативой и лоббировать ее через механизмы Российско-белорусского союза, СМИ, правительственные и парламентские структуры двух государств за постоянное размещение Парламентского собрания Российско-Белорусского союза и его институтов в Смоленске, что придаст мощный импульс развитию инфраструктуры не только в городе проживания, но и во всем регионе [Кузавко, 2023].

Заключение

Анализ трансграничного экономического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в рамках Союзного государства позволяет сделать вывод о его стратегической важности и значительном потенциале для укрепления интеграционных процессов. Современный этап развития российско-белорусских отношений характеризуется переходом от декларативных намерений к конкретным практическим шагам по углублению взаимодействия, что особенно заметно на уровне приграничных регионов. Именно здесь формируются наиболее эффективные механизмы кооперации, создаются новые

производственные цепочки и реализуются совместные проекты, способствующие экономическому развитию обеих стран.

Современные вызовы, такие как необходимость технологического обновления, цифровизация экономики, развитие зеленых технологий и адаптация к новым условиям мировой торговли, требуют от России и Белоруссии поиска новых форм и методов сотрудничества. Особое внимание следует уделять развитию инновационного потенциала приграничных территорий, созданию условий для внедрения передовых технологий и стимулированию предпринимательской активности. В этом контексте важную роль играют механизмы государственной поддержки, включая финансирование совместных проектов, предоставление налоговых льгот и развитие инфраструктуры.

Каждый приграничный регион имеет свои специфические особенности, определяющие характер и интенсивность взаимодействия с соседними белорусскими областями. Это требует учета территориальной специфики при разработке программ сотрудничества и определения приоритетных направлений развития. Кроме того, необходимо учитывать влияние внешних факторов, таких как изменения в мировой торговле, развитие цифровых технологий и трансформация логистических маршрутов. Приграничное сотрудничество в рамках Союзного государства представляет собой комплексный процесс, охватывающий различные сферы экономической деятельности – от промышленного производства до туризма и малого бизнеса. Успешное развитие этого направления требует системного подхода, учитывающего как текущие экономические реалии, так и долгосрочные перспективы интеграции.

Экологический аспект трансграничного сотрудничества приобретает все большее значение, особенно в условиях растущего внимания к вопросам устойчивого развития и экологической безопасности. Совместное использование природных ресурсов, защита экосистем и борьба с последствиями изменения климата становятся важными направлениями взаимодействия, требующими координации усилий на разных уровнях управления. При этом особую роль играет участие местных сообществ в решении экологических проблем, что способствует формированию культуры ответственного отношения к окружающей среде.

Человеческий фактор остается ключевым элементом успеха трансграничного сотрудничества. Развитие образовательных обменов, научного сотрудничества и культурных связей создает прочную основу для долгосрочного взаимодействия между странами. Особенно важно развивать программы молодежного обмена, поддерживать студенческие инициативы и стимулировать академическую мобильность, что способствует формированию нового поколения специалистов, ориентированных на совместную работу в рамках единого пространства. Институциональная база трансграничного сотрудничества требует постоянного совершенствования и адаптации к меняющимся условиям. Необходимость гармонизации законодательства, унификации административных процедур и развития механизмов согласования интересов различных уровней власти остается актуальной задачей. Особое внимание следует уделять развитию цифровых платформ для взаимодействия бизнеса и органов власти, внедрению современных технологий управления и создания эффективных систем обратной связи.

Пока имеется явный дисбаланс элементов управленческой вертикали и низкий уровень самоорганизации местных сообществ. Тут многое зависит от уровня заинтересованности, активности местных властей и бизнеса. Сейчас в России принят новый закон о местном самоуправлении. И есть надежда, что он позволит повысить активность приграничных российских регионов в налаживании связей с регионами Республики Беларусь в рамках единого Союзного государства.

Библиография

1. Виленский А. Российская приграничная торговля в условиях западных санкций // Вестник Российской Академии естественных наук. 2024. № 2. С. 33-36.
2. Виноградова Е. А. и др. Общая характеристика белорусско-российского приграничья. – 2023, URL: <https://rep.vsu.by/bitstream/123456789/40552/1/261-263.pdf>
3. Давыденко Л. Н., Литвинюк А. И. Белорусско-российское трансграничное сотрудничество: опыт и перспективы развития в контексте союзных программ // Экономика, моделирование, прогнозирование. – 2022. – №. 16. – С. 14-25
4. Катровский А. П. Эволюция транспортной сети российско-белорусского приграничья: опыт историко-географического исследования // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки. – 2022. – №. 2. – С. 5-29.
5. Кузавко А. С. Приграничные регионы в условиях интеграции: теоретические оценки и практические результаты // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2023. – №. 2. – С. 108-130.
6. Межевич Н. М., Болотов Д. А. Двойная периферия: феномен российско-белорусского пограничья // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2021. – №. 1. – С. 117-122.
7. Музалевский А. Л. Российско-белорусские отношения в современной повестке дня // Вестник Поволжского института управления. – 2023. – Т. 23. – №. 5. – С. 23-35.
8. Постановление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 12 декабря 2024 года № LXVII – 6 «О модельном законодательном акте "О приграничном сотрудничестве в Союзном государстве»
9. Себенцов А. Б., Морачевская К. А., Карпенко М. С. Российско-белорусское пограничье: противоречия интеграции и трансграничной регионализации. От дружбы к сотрудничеству? // Известия Российской академии наук. Серия географическая. – 2024. – Т. 87. – №. 8. – С. 1143-1162.
10. Сибирская А., Досье: Выгоды Гомельской области от укрепления Союзного государства Беларуси и России, URL: <https://eurasia.expert/dose-vygody-gomelskoy-oblasti-ot-ukrepleniya-soyuznogo-gosudarstva-belarusi-i-rossii/>
11. Шушкина А., Для приграничного сотрудничества в РФ и Белоруссии установили единые правила, Парламентская газета, 12.12.2024 URL: <https://www.pnp.ru/politics/dlya-prigranichnogo-sotrudnichestva-v-rf-i-belorussii-ustanovili-edinye-pravila.html>
12. John Friedmann. Regional Development Policy: A Case Study of Venezuela. — MIT Press, 1966. — 279 p

Features of Cross-Border Cooperation between Russia and the Republic of Belarus

Aleksandr V. Vilenskii

Doctor of Economic Sciences, Professor,
Head of Sector,
Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences,
117218, 32 Nakhimovsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: avilenski@mail.ru

Abstract

The article examines the current state of cross-border cooperation between Russia and the Republic of Belarus. The current stage of development of Russian-Belarusian relations is characterized by a transition from declarative intentions to specific practical steps to deepen interaction, which is particularly evident at the level of border regions. It is here that the most effective cooperation mechanisms are being formed, new production chains are being created, and joint projects are being implemented, contributing to the economic development of both countries. Modern challenges, such as the need for technological renewal, digitalization of the economy, development of green technologies, and adaptation to new conditions of world trade, require Russia

and Belarus to search for new forms and methods of cooperation. Special attention should be paid to the development of the innovative potential of border territories, creating conditions for the introduction of advanced technologies, and stimulating entrepreneurial activity. In this context, state support mechanisms play an important role, including financing of joint projects, provision of tax incentives, and infrastructure development.

For citation

Vilenskii A.V. (2025) Osobennosti transgranichnogo sotrudnichestva Rossii i Respubliki Belarus' [Features of Cross-Border Cooperation between Russia and the Republic of Belarus]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (5A), pp. 252-259. DOI: 10.34670/AR.2025.92.49.022

Keywords

Russia, Belarus, cross-border cooperation, programs, border regions, digitalization.

References

1. Vilenskij A. Rossijskaya prigranichnaya trgovlya v usloviyah zapadnyh sankcij [Russian cross-border trade under Western sanctions] // Vestnik Rossijskoj Akademii estestvennyh nauk. 2024. № 2. pp. 33-36.
2. Vinogradova E. A. i dr. Obshchaya harakteristika belorussko-rossijskogo prigranich'ya. [General characteristics of the Belarusian-Russian border area] – 2023, URL: <https://rep.vsu.by/bitstream/123456789/40552/1/261-263.pdf>
3. Davydenko L. N., Litvinyuk A. I. Belorussko-rossijskoe transgranichnoe sotrudnichestvo: opyt i perspektivy razvitiya v kontekste soyuznyh programm [Belarusian-Russian cross-border cooperation: experience and development prospects in the context of Union programs] // Ekonomika, modelirovanie, prognozirovanie. – 2022. – №. 16. – pp. 14-25
4. Katrovskij A. P. Evolyuciya transportnoj seti rossijsko-belorusskogo prigranich'ya: opyt istoriko-geograficheskogo issledovaniya [The evolution of the transport network of the Russian-Belarusian border region: the experience of historical and geographical research] // Vestnik Baltijskogo federal'nogo universiteta im. I. Kanta. Seriya: Estestvennye i medicinskie nauki. – 2022. – №. 2. – pp. 5-29.
5. Kuzavko A. S. Prigranichnye regiony v usloviyah integracii: teoreticheskie ocenki i prakticheskie rezul'taty [Border regions in the context of integration: theoretical assessments and practical results] // Vestnik Instituta ekonomiki Rossijskoj akademii nauk. – 2023. – №. 2. – pp. 108-130.
6. Mezhevich N. M., Bolotov D. A. Dvojnaya periferiya: fenomen rossijsko-belorusskogo pogranič'ya [Double Periphery: the phenomenon of the Russian-Belarusian border] // Ekonomika Severo-Zapada: problemy i perspektivy razvitiya. – 2021. – №. 1. – pp. 117-122.
7. Muzalevskij A. L. Rossijsko-belorusskie otnosheniya v sovremennoj povestke dnya [Russian-Belarusian relations on the modern agenda] // Vestnik Povolzhskogo instituta upravleniya. – 2023. – T. 23. – №. 5. – pp. 23-35.
8. Postanovlenie Parlamentskogo Sobraniya Soyuza Belarusi i Rossii ot 12 dekabrya 2024 goda № LXVII – 6 «O model'nom zakonodatel'nom akte "O prigranichnom sotrudnichestve v Soyuznom gosudarstve"» ["On the model legislative act on Cross-border Cooperation in the Union State"]
9. Sebencov A. B., Morachevskaya K. A., Karpenko M. S. Rossijsko-belorusskoe pogranič'e: protivorechiya integracii i transgranichnoj regionalizacii. Ot druzhby k sotrudnichestvu? [The Russian-Belarusian border area: contradictions of integration and cross-border regionalization. From friendship to cooperation?] // Izvestiya Rossijskoj akademii nauk. Seriya geograficheskaya. – 2024. – T. 87. – №. 8. – pp. 1143-1162.
10. Sibirskaya A., Dos'e: Vygody Gomel'skoj oblasti ot ukrepleniya Soyuznogo gosudarstva Belarusi i Rossii, [The dossier: The benefits of the Gomel region from strengthening the Union State of Belarus and Russia] URL: <https://eurasia.expert/dose-vygody-gomelskoy-oblasti-ot-ukrepleniya-soyuznogo-gosudarstva-belarusi-i-rossii/>
11. Shushkina A., Dlya prigranichnogo sotrudnichestva v RF i Belorussii ustanovili edinye pravila, [Uniform rules have been established for cross-border cooperation in Russia and Belarus], Parlamentskaya gazeta, 12.12.2024 URL: <https://www.pnp.ru/politics/dlya-prigranichnogo-sotrudnichestva-v-rf-i-belorussii-ustanovili-edinye-pravila.html>
12. John Friedmann. Regional Development Policy: A Case Study of Venezuela. — MIT Press, 1966. — 279 p