

Конфликты экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли в Российской Федерации

Баранова Анастасия Андреевна

Аспирант,

Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, пр-т Вернадского, 82/1;
e-mail: instanastyagram@yandex.ru

Аннотация

В статье дается определение и детализируются субъекты протезно-ортопедической отрасли, а также приводится статистика по выданным протезно-ортопедическим изделиям людям с ограниченными возможностями здоровья. Представлена матрица экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли, выявлены и проанализированы конфликты экономических интересов. Выявлено, что баланс экономических интересов в отрасли во многих случаях нарушен и нуждается в приведении к равновесию. Противоположно направленный экономический интерес одного субъекта отрасли может быть угрозой для реализации экономического интереса другого субъекта отрасли. В заключении предлагаются направления приведения к балансу протезно-ортопедической отрасли.

Для цитирования в научных исследованиях

Баранова А.А. Конфликты экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 10А. С. 307-320. DOI: 10.34670/AR.2025.46.38.032

Ключевые слова

Протезно-ортопедическая отрасль, протезно-ортопедическое изделие, субъекты протезно-ортопедической отрасли, экономический интерес, угроза экономическому интересу, электронный сертификат, государственные закупки.

Введение

Протезно-ортопедическая помощь населению занимает ключевое место в российской системе медицинской и социальной реабилитации, обеспечивая восстановление утраченных функций и возвращение в бытовую и социальную жизнедеятельность людей с ограниченными возможностями здоровья. За последние несколько десятилетий протезно-ортопедическая отрасль претерпела множество изменений в части внедрения новых материалов, локализации производств некоторых комплектующих (узлов) в России, использования аддитивных технологий и др.

Однако в текущих условиях, характеризующихся нестабильной геополитической обстановкой, проведением специальной военной операции, актуальность отрасли возросла и прежние механизмы функционирования отрасли оказались неспособными отвечать на новые вызовы. Это послужило катализатором для принятия нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль, в том числе Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности на период до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 06.11.2025 N 3143-р «Об утверждении Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности на период до 2030 года»), в которой определены угрозы и вызовы для развития российской реабилитационной индустрии.

В связи с изложенным, исследование ставит перед собой цель изучить и проанализировать экономические интересы субъектов протезно-ортопедической отрасли, выявить конфликт интересов и предложить направления для дальнейшего совершенствования отрасли.

Содержание исследования

На сегодняшний день понятие «протезно-ортопедическая отрасль» в России законодательно не определено, в связи с чем охарактеризуем ее следующим образом – комплексная система, представляющая собой совокупность производственных мощностей коммерческих структур и медицинских учреждений со своими материально-техническими базами, взаимоотношений между государством, бизнесом и получателями помощи (инвалидами) в целях обеспечения доступности услуг по протезированию и/или ортезированию инвалидов по индивидуальным параметрам.

Протезно-ортопедическая отрасль обладает экономической и социальной значимостью, ее целью является восстановление (или компенсация) утраченных функций опорно-двигательного аппарата, трудовой функции, а также адаптация лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе производство и выдача технических средств реабилитации (ТСР), в частном случае протезно-ортопедического изделия (далее - ПОИ), обучение инвалида пользованием ПОИ, гарантийный ремонт и техническое обслуживание изделий.

Таблица 1 – Динамика обеспечения инвалидов протезно-ортопедическими изделиями за 2016 – 2024 гг.

Технические средства реабилитации, тыс. ед.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Протезы, в т. ч. эндопротезы, и ортезы	642,3	633,5	655,5	610,5	576	640,1	492,9	645,1

[Источник данных: Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (дата обращения: 24.11.2025)]

Динамика протезов и ортезов, выданных инвалидам в течение последних 8 лет, колеблется между 492,9 тыс. и 655,5 тыс. изделий в год (Таблица 1). Данные за 2024 год не представлены на момент обращения к источнику.

В связи с высокой значимостью протезно-ортопедической отрасли предлагается выделить ее ключевых участников (Таблица 2).

Таблица 2 – Ключевые субъекты протезно-ортопедической отрасли

№	Группа субъектов	Субъект отрасли	Функции
1	Государство	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)	- регулятор отрасли; - формирует государственную политику; - разрабатывает нормативную правовую базу
2		Социальный фонд России (СФР)	- исполнитель бюджета («покупатель» ПОИ со стороны государства); - организует закупки по 44-ФЗ и выдачи электронных сертификатов на приобретение ПОИ; - рассматривает обращения и жалобы инвалидов
3		Министерство обороны Российской Федерации (МО РФ)	- «покупатель» ПОИ для военнослужащего; - организует закупки по 44-ФЗ для военнослужащих; - рассматривает обращения и жалобы военнослужащих
4	Пользователь	Гражданский	физическое лицо, признанное в установленном порядке инвалидом и имеющее право на обеспечение ПОИ за счет средств СФР: - на основании госзакупок по 44-ФЗ (выбор протезно-ортопедического предприятия на основании конкурсных процедур и наименьшей цены, вне зависимости от предпочтений пользователя); - на основании электронного сертификата (пользователь самостоятельно выбирает протезно-ортопедическое предприятие для протезирования)
5		Уволенный военнослужащий	- гражданин, утративший статус военнослужащего, уволенный с военной службы и, как следствие, перешедший в систему обеспечения ПОИ, регулируемую Минтрудом России; - имеет право на обеспечение ПОИ за счет средств СФР: - на основании госзакупок по 44-ФЗ (выбор протезно-ортопедического предприятия на основании конкурсных процедур и наименьшей цены, вне зависимости от предпочтений пользователя); - на основании электронного сертификата (пользователь самостоятельно выбирает протезно-ортопедическое предприятие для протезирования)
6		Военнослужащий	военнослужащий, получившийувечье при исполнении служебных обязанностей, признанный в установленном порядке инвалидом и имеющий право на обеспечение ПОИ за счет средств МО РФ на основании госзакупок по 44-ФЗ (выбор протезно-ортопедического предприятия на основании конкурсных процедур и наименьшей цены, вне зависимости от предпочтений пользователя)

№	Группа субъектов	Субъект отрасли	Функции
7	Бизнес	С государственным участием	<ul style="list-style-type: none"> - протезно-ортопедическое предприятие, непосредственный исполнитель контрактов, изготовитель ПОИ; - примеры: 1. АО "Московское ПРОП", учредитель Российской Федерация (Росимущество), правопредшественник ФГУП "Московское ПРОП" Минтруда России; 2. АО «ЦИТО», учредитель Российская Федерация (Росимущество, Госкорпорация Ростех), правопредшественник ФГУП «ЦИТО»
8		Без государственного участия	<ul style="list-style-type: none"> - протезно-ортопедическое предприятие, непосредственный исполнитель контрактов, изготовитель ТСР; - примеры: ООО «Моторика», ООО «Степлайф», ООО «Орто-Инновации Москва» и др.

Источник: составлено автором

Верхний уровень протезно-ортопедической отрасли представлен тремя участниками: государство, бизнес и пользователь. Под пользователем в отрасли понимается инвалид, нуждающийся в протезе руки и/или ноги или ортезе и эксплуатирующий ПОИ. Но существует необходимость детализации субъектов отрасли, в связи с наличием у них различных специфических экономических интересов. Экономические интересы каждого участника рынка могут быть совпадающими, параллельными или же противоположно направленными, что вызывает конфликт интересов.

В теории экономической безопасности под интересом понимается осознанная потребность, а под экономическим интересом – интерес, возникающий у субъектов хозяйственной деятельности [Ломакин, Баранова, 2023]. Для целей данной статьи необходимо использовать понятия «вызов», «опасность» и «угроза». Вызов – «совокупность условий и факторов, действующая на процессы реализации потребностей и интересов в экономической сфере, которая может привести как к отрицательному, так и к положительному результату для данных процессов» [Ломакин, Баранова, 2023]. Опасность – «совокупность условий и факторов, которая потенциально может нанести ущерб потребностям и интересам в экономической сфере, но вероятность этого достаточно мала, ниже определенного порогового значения» [Ломакин, Баранова, 2023]. Под угрозой понимается «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба потребностям и интересам в экономической сфере с высокой вероятностью реализации, выше порогового значения» [Ломакин, Баранова, 2023]. Носителями экономических интересов в протезно-ортопедической отрасли выступают государство, пользователь и бизнес. Следует отметить, что угроза всегда направлена на экономический интерес, а не на его носителя. Например, в рамках рыночной экономики у бизнеса существует стабильный экономический интерес – максимизация прибыли, но законодатель может принять такой закон, который потребует от бизнеса дополнительных вложений для его соблюдения (получение лицензий, разрешительной документации и др.), что становится угрозой или опасностью для экономического интереса бизнеса.

Таким образом, экономический интерес одного субъекта рынка может быть антагонистичен экономическому интересу другого субъекта рынка, что вызывает конфликт интересов. Рассмотрим матрицу экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли и исследуем ее на предмет конфликтов интересов (Таблица 3).

В целях наглядности, пересечения интересов пронумерованы слева направо сверху вниз. Светло-серый цвет означает, что экономические интересы субъектов совпадающие или являются сопротивленными, темно-серый – столкновение экономических интересов, конфликт.

Таблица 3 - Матрица экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли

Субъекты протезной отрасли	МО РФ	Минтруд России	СФР	Гражданский	Уволенный военно-служащий	Военно-служащий	Без гос участия	С гос участием
Государство	МО РФ	-	Обеспечение социальной защиты и поддержки граждан / обеспечение обороноспособности страны (1)	Оплата расходов на протезирование военнослужащих и уволенных военнослужащих (2)	-	-	Возвращение его к исполнению служебных обязанностей (ВВЭ)/ Возвращение трудовой функции (3)	Формирование цены контракта (4)
Пользователь	СФР	Передача базы данных уволенных военнослужащих (5)	Развитие социальных программ, направленных на поддержку труда-устройства инвалидов (6)	-	Предотвращение нецелевого использования бюджетных средств / хищения, мошенничества (7)	-	Ремонт ТСР (8)	Предотвращение нецелевого использования бюджетных средств / хищения, мошенничества (9)
Минтруд России	-	-	Формирование государственной политики в сфере социальной защиты / исполнение выплат социальных пособий, выплат по инвалидности (10)	Увеличение трудоспособности населения / возвращение трудовой функции (11)	-	-	-	-
Гражданский	-	Доступность протезирования (географии-	Получение наиболее функцио-	ЖВСЭИ: Социальная интеграция и участие в общественной жизни (14)	Обеспечение наибольшим числом ТСР, наиболее			

Субъекты протезной отрасли		МО РФ	Минтруд России	СФР	Гражданский	Уволенный военно-служащий	Военно-служащий	Без гос участия	С гос участием
	Увол военно-служащий	-	ческая, финансовая) (12)	нальной позиции TCP / сбалансированное распределение денежных средств (13)				функциональными TCP / максимизация прибыли (15)	
	Военнослужащий	Получение ПОИ на основании государственных закупок без возможности выбора протезно-ортопедического предприятия (16)	-	-					
Бизнес	Без гос участия	Введение стандартов протезирования / ограничение конкуренции (17)		Формирование цены контракта (19)		Внедрение новых технологий/получение TCP, соответствующего индивидуальным потребностям (20)		Конкуренция (21)	
	С гос участием	Введение стандартов протезирования / ограничение конкуренции (18)							

Дальнейшее исследование будет сосредоточено исключительно на анализе противоположно направленных экономических интересов, в связи с их наибольшей значимостью.

Пересечение (2), см. Таблицу 3

Субъекты: Социальный фонд России / Министерство обороны России.

Интерес: Оплата расходов на протезирование военнослужащих и уволенных военнослужащих.

На сегодняшний день Социальный фонд России (далее – СФР) финансирует гражданских или военнослужащих, написавших отказ от протезирования по линии Министерства обороны России, соответственно бюджет принят без учета расходов на военнослужащих. В случае резкого проведения демобилизации в момент окончания специальной военной операции возникнет чрезмерная нагрузка на бюджет СФР, поскольку расходы на протезирование и

ортезирование являются дорогостоящими.

Например, согласно статистике СФР средневзвешенная стоимость одного модульного протеза при вычленении бедра с микропроцессорным управлением составляет 3,8 млн руб. Экономическим интересом и Министерства обороны России, и Социального фонда России является снижение нагрузки на свои бюджеты и оптимизация расходов, в связи с чем и возникает данный конфликт интересов, который является опасностью, так как вероятность нанесения ущерба достаточно мала. Постепенный перевод военнослужащих на протезирование за счет средств СФР позволит приблизить вероятность реализации данной опасности к нулю.

Пересечение (5), см. Таблицу 3

Субъекты: Социальный фонд России / Министерство обороны России.

Интерес: Передача базы данных уволенных военнослужащих.

Настоящий конфликт интересов обусловлен ранее выявленным конфликтом. Перераспределение функционала по ведению базы персональных данных военнослужащих позволит снизить издержки Министерства обороны и неизбежно приведет к увеличению издержек СФР. Законодательство об обработке персональных данных ужесточается, в связи с чем необходимо принимать дополнительные меры для защиты информации. Также конфликт экономических интересов может возникнуть из-за различий в ведомственных критериях учета стажа, инвалидности и оснований для выплат. Данные Министерства обороны могут быть интерпретированы СФР иначе, что приведет к пересмотру уже назначенных выплат или отказу в новых, вызывая социальную напряженность и экономические потери для определенных групп ветеранов. Данный конфликт интересов также выражается в опасности для экономических интересов СФР. Размер ущерба (издержек от передачи баз данных) несопоставим с реальными расходами СФР.

Пересечение (4), (19), см. Таблицу 3

Субъекты: Бизнес / Министерство обороны России / Социальный фонд России.

Интерес: Формирование цены контракта / исполнение контракта.

Цена контракта на покупку технического средства реабилитации формируется на основании направленных коммерческих предложений протезно-ортопедическими предприятиями согласно Федеральному закону "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Несмотря на существующую систему оценки заявок на участие в закупках (система баллов по критериям оценки) [Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604, 2021], на основании которой выбирается победитель контракта, цена контракта остается наиболее значимым критерием при выборе победителя. Бизнес, подстраиваясь под данные требования, может занижать стоимость изделия, что приводит к победе неконкурентной цены. Однако такой прецедент выгоден только разово, в долгосрочной перспективе это приводит к снижению цен на рынке.

Стоит отметить, что СФР определяет стоимость электронных сертификатов на ТСР на основании последней государственной закупки однородного ТСР, цена которого может быть занижена. Таким образом, на рынке аналогичные ТСР могут стоить дороже, но в сертификате будет обозначена стоимость по госзакупке. Также приобретение ТСР посредством государственных закупок преимущественно осуществляется оптом, в связи с чем цена является оптовой и отличается от розничной, а в стоимость электронного сертификата закладывается не рыночная цена и пользователи сталкиваются с трудностями при реализации сертификата.

Кроме того, отмечается возрастающая динамика применения электронного сертификата, что вызывает снижение доли государственных закупок и, соответственно, расчетной базы для

определения стоимости электронного сертификата. Вследствие возникновения данного конфликта интересов и реализации угрозы для бизнеса (снижение стоимости ПОИ в контрактах и, соответственно, электронных сертификатах) Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства, среди которых «определение порядка финансового обеспечения электронных сертификатов, используемых для приобретения (оплаты) технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам» [Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства РФ 17.09.2025, www].

Пересечение (13), см. Таблицу 3

Субъекты: Социальный фонд России / Пользователь (гражданский, уволенный военнослужащий).

Интерес: Получение наиболее функциональной позиции ТСР / сбалансированное распределение денежных средств.

Несмотря на то, что формирование цены на ТСР происходит в рамках государственных закупок, существует системный конфликт интересов на рынке. СФР как субъект, управляющий и исполняющий бюджет, объективно стремится к оптимизации затрат и наиболее эффективному расходованию бюджетных средств – приобретение по рациональной цене изделия высокого качества и охват как можно большего количества нуждающихся пользователей. В то же время пользователи демонстрируют высокий спрос на высокотехнологичные и более дорогостоящие модели ТСР, ориентированные на максимальную индивидуализацию и функциональность. СФР стремится обеспечить базовые потребности в восстановлении функций утраченных конечностей, необходимых для возвращения пользователя к бытовой жизнедеятельности, вследствие чего не предусматривает возможность оплаты изделий, предназначенных для высокоинтенсивных спортивных нагрузок.

Таким образом, данный конфликт заключается не в ценообразовании, а в различных экономических интересах субъектов протезно-ортопедической отрасли, что является вызовом для государства и рынка. Ответив на вызов, бизнес может как удержать, так и потерять свои позиции на рынке, а государство – иметь большой круг поставщиков услуги или сокращать его, используя низкие цены. Ответ на вызов заключается в поиске той цены, при которой бизнес получает прибыль, а государство не превышает запланированный бюджет.

Пересечение (7), (9), см. Таблицу 3

Субъекты: Пользователь / Социальный фонд России / бизнес.

Интерес: Предотвращение нецелевого использования бюджетных средств / хищения, мошенничества.

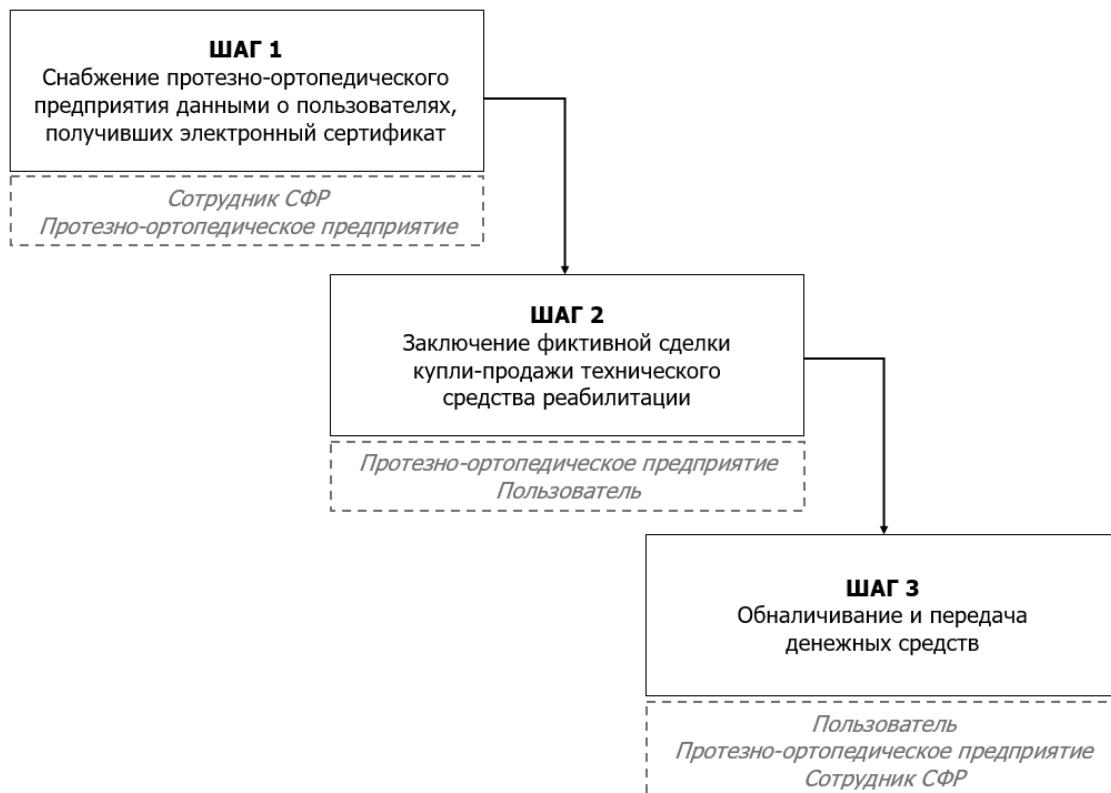
Экономический интерес СФР заключается в целевом и эффективном расходовании бюджетных средств на приобретение технических средств реабилитации. Однако на сегодняшний день существует множество схем обналичивания электронных сертификатов, когда сумма сертификата делится между пользователем и бизнесом и/или сотрудниками СФР без изготовления и выдачи протезно-ортопедического изделия (пример рис. № 1).

Экономический интерес пользователя, бизнеса и/или сотрудника СФР заключается в обогащении и является незаконным, в связи с чем представляет собой угрозу для экономических интересов СФР и входит в компетенцию отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления МВД.

Пересечение (8), см. Таблицу 3

Субъекты: Бизнес / Социальный фонд России.

Интерес: ремонт технических средств реабилитации.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 – Схема обналичивания электронного сертификата

Ремонт производится за счет протезно-ортопедической компании при наступлении гарантийного случая. Перечень гарантийных случаев указывается в гарантийном талоне изготовителя изделия. Прочие ремонты проводятся за счет средств СФР на основании рассмотренного заявления в СФР согласно Постановлению Правительства РФ от 07.04.2008 N 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями". Однако конфликт интересов между производителем и СФР возникает в момент изменения антропометрических данных пациента. При первичном протезировании кулья меняет свои объемы в период до двух лет, что приводит к некорректной посадке протеза, который является изделием индивидуального изготовления. Производитель, учитывая данный факт, указывает в гарантийных талонах, что изменение антропометрических данных не является гарантийным случаем, однако СФР отказывает в оплате ремонта изделия, ссылаясь на законодательство: «При назначении протеза нижней конечности инвалидам, детям-инвалидам, нуждающимся в первичном протезировании, определяется возможность замены до трех приемных гильз» [Приказ Минтруда России от 10.12.2024 N 687н, 2024]. Данная формулировка не содержит указание на источник финансирования, что и вызывает конфликт интересов бизнеса и СФР. Данный конфликт для экономических интересов бизнеса является угрозой, в связи с тем, что вероятность реализации ущерба высока.

Пересечение (16), см. Таблицу 3

Субъекты: Министерство обороны России / военнослужащий.

Интерес: Получение ПОИ на основании государственных закупок без возможности выбора протезно-ортопедического предприятия.

На сегодняшний день наблюдается дифференциация подходов в обеспечении гражданских и военнослужащих техническими средствами реабилитации. Для гражданского населения предусмотрено два механизма: государственные закупки (протезно-ортопедические предприятия определяются посредством закупочных процедур) и электронный сертификат (протезно-ортопедическое предприятие выбирается пользователем самостоятельно), для военнослужащих – регламентирован исключительно первый подход без возможности свободного выбора поставщика услуг.

Военнослужащий, признанный в установленном порядке инвалидом, демонстрирует естественное стремление к свободному выбору протезно-ортопедической организации, исходя из индивидуальных потребностей и личных предпочтений. Однако, с учетом специфики военной службы и геополитической обстановки данное решение является обоснованным.

Таким образом, интерес военнослужащего к выбору поставщика услуг является естественным с точки зрения личных потребностей, но существующая модель обеспечения военнослужащих техническими средствами реабилитации соответствует институциональным требованиям государства. Для экономических интересов военнослужащего данный конфликт интересов является угрозой, в связи с ее высокой вероятностью реализации, однако минимизировать вероятность нанесения ущерба экономическим интересам позволяет информирование военнослужащего о его возможностях на добровольный отказ от протезирования/ортезирования по линии Министерства обороны России и последующий переход под юрисдикцию СФР.

Пересечение (17), см. Таблицу 3

Субъекты: Министерство обороны России / Социальный фонд России / Бизнес без государственного участия.

Интерес: Введение стандартов протезирования / ограничение конкуренции.

С введением стандартов протезирования для военнослужащих и гражданских лиц [Временный стандарт оказания услуг по протезированию лицам с ампутациями конечностей вследствие боевой травмы, 2024; Приказ Минтруда России от 06.06.2025 N 366н, 2025; Приказ Минтруда России от 18.06.2025 N 382н, 2025] началась качественная трансформация отрасли. Данная инициатива обладает потенциалом повысить качество оказываемых услуг на рынке протезирования и ортезирования. Однако, для хозяйствующих субъектов эти изменения являются вызовом, в связи с необходимостью выделения дополнительных затрат на приведение организаций к соответствию стандартам протезирования.

Одними из требований являются обеспечение круглосуточного стационара для военнослужащего, доставка пациентов до протезно-ортопедического предприятия собственными силами с использованием специализированного транспорта (для инвалидов), найм в штат врачей и получение медицинской лицензии на травматологию и ортопедию, физиотерапию, лечебную физкультуру, медицинскую реабилитацию, оснащение помещений протезным и медицинским оборудованием согласно стандартам оснащения и др. Принятые стандарты протезирования трансформируют бизнес из протезно-ортопедических предприятий в медицинские учреждения.

В приказе Минтруда России от 29.08.2025 N 524 "Об утверждении типовой модели протезно-ортопедической и реабилитационной организаций, оказывающей услуги по

протезированию инвалидов, в том числе получивших травму, ранение, контузию, увечье в связи с боевыми действиями, с учетом стандартов оказания таких услуг и оснащения" (далее – Приказ) протезному предприятию предлагается открыть стационар сложного протезирования с примерной стоимостью оснащения в 45 млн руб. и общей площадью 1 610 кв. м. (раздел 2 и 5 Приказа). Отрасль представлена малым и средним бизнесом, и данные затраты несоразмерны с выручкой некоторых протезно-ортопедических предприятий, в связи с чем может наблюдаться ограничение конкуренции. Реальный экономический эффект от введенных реформ возможно будет проанализировать через несколько лет. Ответив на данный вызов, предприятия могут как уйти с рынка, так и увеличить прибыль и повысить качество оказываемых услуг.

Пересечение (21), см. Таблицу 3

Субъекты: Бизнес.

Интерес: Конкуренция.

Данный интерес в матрице выделен темно-серым цветом, так как по своей природе является антагонистическим. Интерес в удержании позиций на рынке является классическим экономическим интересом и проявляется в борьбе. Проявление конкуренции на рынке является вызовом для бизнеса, успешное преодоление которого позволяет оставаться на ведущих позициях рынка. На сегодняшний день в протезно-ортопедической отрасли ведутся научные исследования совместно с ведущими университетами страны по ощущению протезов и лечению фантомных болей, разрабатываются российские комплектующие, косметика для ухода и многое другое. Благодаря конкуренции отрасль развивается.

Результаты исследования

Исследование показывает, что экономический интерес одного субъекта протезно-ортопедической отрасли, являясь противоположно направленным для экономического интереса другого субъекта, представляет собой вызов, опасность или угрозу. Реализация экономического интереса одним субъектом может прямо или косвенно ограничить реализацию экономического интереса другим субъектом. Причинами такого явления являются расхождения в мотивации и целях субъектов отрасли, что естественно для рыночной экономики.

Для плательщика (Социальный фонд России, Министерство обороны России) доминирующим экономическим интересом является оптимизация бюджетных расходов и обеспечение максимально возможного числа граждан техническими средствами реабилитации. В то же время производители ориентированы на максимизацию прибыли и внедрение новых технологий, как правило, приводящих к увеличению себестоимости. Экономическим интересом пользователей является наиболее функциональная модель протезно-ортопедического изделия и свободный выбор протезно-ортопедического предприятия.

Для регулятора отрасли (Министерство труда и социальной защиты России, Министерство обороны России) экономическим интересом является повышение качества и унификация оказываемых услуг в протезно-ортопедической отрасли, в связи с чем введены в действие стандарты протезирования и ортезирования. Для бизнеса изменение законодательства стало вызовом, для продолжения деятельности необходимо привести площадки к соответствуанию стандартам, настроить новые бизнес-процессы, ввести новые штатные должности и нанять новых сотрудников, начать оказывать новые услуги (медицинские), что требует немалых затрат. Количественная оценка реального экономического эффекта требует дальнейшего мониторинга обеспеченности протезами, качества изделий (показатель отказоустойчивости),

ухода/появления на рынке предприятий, изменения государственного бюджета, выделяемого на обеспечение ПОИ, и иных существенных показателей.

Таким образом, неразрешенные конфликты экономических интересов могут привести к системным дисфункциям и снижению социально-экономического потенциала отрасли.

Заключение

Подводя итог, следует отметить что матрица экономических интересов субъектов протезно-ортопедической отрасли нуждается в приведении к балансу для обеспечения ее оптимального и эффективного функционирования. С этой целью необходимо применить комплекс мер, направленных на законодательное регулирование, финансирование и информационное взаимодействие, например, увеличить срок приведения организаций к соответствию стандартам протезирования, оптимизация процедур государственных закупок, изменение механизмов ценообразования стоимости электронного сертификата и повышения гибкости его применения пользователем, поддержка малого и среднего бизнеса в период трансформации в медицинские учреждения и прочие. Однако следует отметить, что баланс – это идеальное состояние, к которому следует стремиться при динамичном и бесконечном процессе улучшения и гармонизации системы.

Реализация данных мер позволит сбалансировать существующие конфликты экономических интересов и создать более устойчивую и экономически эффективную систему обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Библиография

1. Временный стандарт оказания услуг по протезированию лицам с ампутациями конечностей вследствие боевой травмы. Версия 1.0 (утв. Минтрудом России, Минобороны России 08.10.2024);
2. Ломакин А.Л., Баранова А.А. Систематизация понятийного аппарата теории экономической безопасности // Московский экономический журнал. – 2023. – № 8. С. 577–591 – doi: 10.55186/2413046X_2023_8_8_411;
3. Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 17.09.2025 // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/78558>;
4. Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 N 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими и средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями";
5. Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 (ред. от 23.09.2024) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации";
6. Приказ Минтруда России от 06.06.2025 N 366н "Об утверждении Стандарта оказания услуги по протезированию инвалидов, получивших травму, ранение, контузию, увечье в связи с боевыми действиями";
7. Приказ Минтруда России от 10.12.2024 N 687н "Об утверждении перечня медицинских и социальных показаний, медицинских противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, технических решений, в том числе специальных, конструктивных особенностей и параметров технических средств реабилитации, используемых в целях устранения или возможно более полной компенсации стойких ограничений жизнедеятельности инвалидов";
8. Приказ Минтруда России от 18.06.2025 N 382н "Об утверждении Стандарта оказания услуги по протезированию инвалидов";
9. Приказ Минтруда России от 29.08.2025 N 524 "Об утверждении типовой модели протезно-ортопедической и реабилитационной организации, оказывающей услуги по протезированию инвалидов, в том числе получивших травму, ранение, контузию, увечье в связи с боевыми действиями, с учетом стандартов оказания таких услуг и оснащения";
10. Распоряжение Правительства РФ от 06.11.2025 N 3143-р <Об утверждении Стратегии развития производства

- промышленной продукции реабилитационной направленности на период до 2030 года>;
11. Статистические данные // Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – URL: <http://ssl.rosstat.gov.ru/>.

Conflicts of Economic Interests Among Subjects of the Prosthetic and Orthopedic Industry in the Russian Federation

Anastasiya A. Baranova

Postgraduate Student,
Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
119571, 82/1, Vernadsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: instanastyagram@yandex.ru

Abstract

The article provides a definition and details the subjects of the prosthetic and orthopedic industry, as well as presents statistics on prosthetic and orthopedic devices issued to people with disabilities. A matrix of economic interests of the subjects of the prosthetic and orthopedic industry is presented, and conflicts of economic interests are identified and analyzed. It is revealed that the balance of economic interests in the industry is disrupted in many cases and needs to be brought into equilibrium. The opposing economic interest of one subject of the industry can pose a threat to the realization of the economic interest of another subject. In conclusion, directions for balancing the prosthetic and orthopedic industry are proposed.

For citation

Baranova A.A. (2025) Konflikty ekonomicheskikh interesov sub"yektorov protezno-ortopedicheskoy otrassli v Rossiyiskoy Federatsii [Conflicts of Economic Interests Among Subjects of the Prosthetic and Orthopedic Industry in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (10A), pp. 307-320. DOI: 10.34670/AR.2025.46.38.032

Keywords

Prosthetic and orthopedic industry, prosthetic and orthopedic device, subjects of the prosthetic and orthopedic industry, economic interest, threat to economic interest, electronic certificate, public procurement.

References

1. Temporary standard for the provision of prosthetic services to persons with limb amputations due to combat injuries. Version 1.0 (approved by the Ministry of Labor of Russia and the Ministry of Defense of Russia on October 8, 2024);
2. Lomakin A.L., Baranova A.A. Systematization of the conceptual apparatus of economic security theory // Moscow Economic Journal. – 2023. – No. 8. Pp. 577–591 – doi: 10.55186/2413046X_2023_8_8_411;
3. List of instructions following the meeting with members of the Government of the Russian Federation on September 17, 2025 // Website of the President of Russia [Electronic resource]. – URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/78558>;
4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 240 of April 7, 2008, "On the procedure for providing persons

with disabilities with technical rehabilitation aids and certain categories of citizens from among veterans with prostheses (except for dental prostheses) and prosthetic and orthopedic devices”;

5. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2604 dated December 31, 2021 (as amended on September 23, 2024) “On the evaluation of applications for participation in the procurement of goods, works, and services for state and municipal needs, amendments to clause 4 of Resolution of the Government of the Russian Federation No. 2369 dated December 20, 2021, and the recognition of certain acts and individual provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation as invalid”;
6. Order of the Ministry of Labor of Russia dated June 6, 2025 No. 366n “On the approval of the Standard for the provision of prosthetic services to disabled persons who have suffered trauma, injury, concussion, or mutilation in connection with combat operations”;
7. Order of the Ministry of Labor of Russia dated December 10, 2024 No. 687n “On the approval of the list of medical and social indications, medical contraindications for providing disabled persons with technical rehabilitation aids, technical solutions, including special ones, design features and parameters of technical rehabilitation aids used to eliminate or compensate as fully as possible for persistent limitations in the life activities of disabled persons”;
8. Order of the Ministry of Labor of Russia dated June 18, 2025 No. 382n “On the approval of the Standard for the provision of prosthetics services to persons with disabilities”;
9. Order of the Ministry of Labor of Russia dated August 29, 2025 No. 524 “On the approval of a model for prosthetic, orthopedic, and rehabilitation organizations providing prosthetic services to persons with disabilities, including those who have suffered trauma, injury, concussion, or mutilation in connection with combat operations, taking into account the standards for the provision of such services and equipment”;
10. Decree of the Government of the Russian Federation No. 3143-r dated November 6, 2025 <On the Approval of the Strategy for the Development of Industrial Production of Rehabilitation Products for the Period until 2030>;
11. Statistical data// Federal State Statistics Service (Rosstat) [Electronic resource]. – URL: <http://ssl.rosstat.gov.ru/>