

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2025.11.98.068

## Институциональные условия формирования государственной политики стратегического развития экономики замкнутого цикла

**Стадник Илья Викторович**

Аспирант,  
Университет Правительства Москвы,  
125032, Российская Федерация. Москва, ул. Тверская, 13;  
e-mail: ilya.stadnik.1999@mail.ru

### Аннотация

В настоящее время экономика замкнутого цикла в Российской Федерации является современным направлением в национальной экономике, которое предполагает достижения экономико-экологического баланса. Поэтапный переход на экономику замкнутого цикла становится все более центральным вопросом в стратегической политике России. Ключевыми участниками развития экономики замкнутого цикла являются промышленные компании и предприятия, которые внедряют в свою деятельность принципы циклического производства и экологические стандарты, а также государство, разрабатывающее законодательную и регулируемую политику в отношении экономики замкнутого цикла. Переход на экономику замкнутого цикла требует совместных усилий от государственных органов, бизнеса и общества в целом. Другой важный аспект успешной реализации экономики замкнутого цикла - это снижение зависимости от импорта перерабатывающего оборудования. Путем развития отечественного производства и поддержки российских предприятий государство стимулирует производство необходимого оборудования для экономики замкнутого цикла. Создание благоприятной инвестиционной среды возможно обеспечить путем предоставления финансовой поддержки, налоговых льгот и субсидий для отечественных предприятий. Для эффективной реализации государственной политики в части развития экономики замкнутого цикла необходимо утвердить необходимые нормативно-правовые акты и соответствующие стратегические документы. Одновременно на уровне Правительства Российской Федерации целесообразно разработать новую концепцию государственного регулирования экономики замкнутого цикла.

### Для цитирования в научных исследованиях

Стадник И.В. Институциональные условия формирования государственной политики стратегического развития экономики замкнутого цикла // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 1А. С. 673-679. DOI: 10.34670/AR.2025.11.98.068

### Ключевые слова

Государственная политика, экономика замкнутого цикла, государство, регулирование, развитие.

## Введение

Экономика замкнутого цикла - это модель управления при котором производственные процессы направлены на разумное экономичное использование ресурсов и минимизацию отходов путем выстраивания циклической модели производства продукции. основополагающая цель экономики замкнутого цикла - достижение устойчивого развития посредством решения задач, направленных на формирование условий безопасной окружающей среды, обеспечение экономического благополучия и реализации принципов социальной справедливости общества [Маслова, 2023].

Одно из первых официальных объявлений о переходе на экономику замкнутого цикла было объявлено Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г.

## Основная часть

В настоящее время в Российской Федерации действуют нормативно-законодательные акты, касающиеся отдельных направлений экономики замкнутого цикла (Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации»).

Необходимо отметить, что Правительство Российской Федерации существенно разрабатывает поручения в части создания регуляторной политики и нормативно-правовых актов, касающихся экономики замкнутого цикла. Однако, анализируя результаты проводимой государственной политики в части реализации экономики замкнутого цикла, необходимо отметить отсутствие принятого федерального закона «Об экономике замкнутого цикла». Утвержденный основополагающий нормативно-правовой акт может непосредственно создаст стимулирующий эффект для внедрения принципов экономики замкнутого цикла в отрасли национальной экономики.

В настоящее время проводимая государственная политика в отношении экономики замкнутого цикла предполагает внедрение в отрасли российской экономики принципы экономики замкнутого цикла. Стратегические отрасли экономики (сельское хозяйство, топливно-энергетический комплекс, добывающая промышленность) вносят основной вклад в формирование внутреннего валового продукта России. В тоже время в этих отраслях экономики формируются существенные объемы промышленных отходов, которые поэтапно необходимо утилизировать или перерабатывать в зависимости от их класса.

Основная программа в части развития циркулярной экономики в России является федеральный проект «Экономика замкнутого цикла», реализующийся в составе национального проекта «Экологическое благополучие» [Стадник, 2023].

В федеральном проекте «Экономика замкнутого цикла» реализуются следующие мероприятия:

- создание единой системы по уменьшению образования отходов;
- создание инфраструктуры для утилизации отходов;
- развитие спроса на вторичные сырье;

- ограничение использования перерабатываемой упаковки товаров;
- разработка системы отслеживания отходов и вторичных ресурсов.

Одним из актуальных мероприятий в федеральном проекте «Экономика замкнутого цикла» является - создание единой системы по уменьшению образования отходов [Ведомости, 2024]. Цель этого направления является переход на производство продукции с длительным сроком использования, стимулирование к разумному потреблению товаров, восстановление и утилизация товаров после эксплуатации, возможность повторного использования товаров с истекающим сроком годности, использование «экологической» упаковки для товаров.

На примере национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: [www...](#)] существует возможность на уровне Правительства Российской Федерации разработать федеральный проект по цифровой трансформации экономики замкнутого цикла или дополнение федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» мероприятиями по цифровизации экономики замкнутого цикла. В эти мероприятия необходимо включить не только создание специализированных государственных информационных систем, но и развитие искусственного интеллекта и программных решений, позволяющих обрабатывать большой объем данных.

Для формирования стратегической модели развития государственного регулирования экономики замкнутого цикла целесообразно утвердить Стратегию развития экономики замкнутого цикла Российской Федерации до 2035 года в которой будут определены основные положения и направления развития экономики замкнутого цикла в России. Со стороны Правительства Российской Федерации необходимо определить основных участников и исполнителей мероприятий Стратегии развития экономики замкнутого цикла Российской Федерации до 2035 года, а также сроки реализации этих мероприятий.

Экономика замкнутого цикла предусматривает комплекс многочисленных мероприятий и механизмов при реализации которых возникают проблемы, требующих решений с помощью соответствующих государственных органов.

Применение механизма государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в реализации проектов, связанных с экономикой замкнутого цикла, может эффективно повлиять на реализацию общей государственной политики в данном направлении.

ГЧП представляет собой сотрудничество между государством и частным сектором, где объединяются административные и финансовые ресурсы для реализации запланированного проекта [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации»: [www...](#)].

Механизм ГЧП партнерства целесообразно применять при развитии инфраструктуры и реализации проектов, связанных с переработкой и утилизацией отходов. Государственная поддержка может уменьшить административные риски и создать благоприятные условия для привлечения частного капитала в такие проекты.

Проекты в области обращения с производственными отходами в рамках ГЧП в России за последние годы активно развиваются при поддержке публично-правовой компании «Российский экологический оператор» (далее - ППК «РЭО»). Эти проекты в основном связаны в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, очистными сооружениями и переработкой вторичного сырья. По оценке ППК «РЭО» для создания инфраструктуры в области обращения с отходами необходимо привлечения средств в размере более 500 млрд руб.

По итогам 2022 г. в России на разных этапах строительства существуют более 4 000 проектов ГЧП с общим объемом инвестирования в размере 6 трлн руб. из которых 4,3 трлн руб. инвестиций приходится на коммерческие компании.

В России в рамках механизма ГЧП реализуются более 100 проектов в области обращения с отходами при общем объеме инвестирования в размере 253 млрд руб., в том числе 227 млрд руб. – инвестиции коммерческих организаций. За последние годы завершение реализации прошли более 10 проектов ГЧП, в 2022 г. было завершено 19 проектов в размере 43 млрд руб. инвестиций. Проекты ГЧП в некоторых регионах привлекли более 10 млрд руб [Маслова, 2023].

ППК «РЭО» сформировало перечень объектов по захоронению ТКО подлежащие рекультивации. В настоящее время в перечень отнесено 750 объектов из которых 430 объектов сортировки отходов и 320 объектов по утилизации отходов. Большинству объектов требуется реконструкция и строительство дополнительной инфраструктуры. Учитывая масштаб и объем финансирования таких мероприятий, необходимо рассматривать новые подходы реализации проектов ГЧП [Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами: [www...](http://www...)].

В настоящее время в связи с геополитической ситуацией и санкционного воздействия на российскую экономику переход промышленных компаний на экономику замкнутого цикла будет происходить с отсутствием доступа к необходимым западным технологиям по переработке сырья. Для решения проблемных вопросов, связанных с санкционными ограничениями, необходимо в действующие стратегические документы по импортозамещению оборудования внести дополнительные решения в отношении оборудования, предназначенное для перехода замкнутого производства.

В этой связи необходимо разработать следующие мероприятия:

1. Скорректировать сроки реализации мероприятий федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» с учетом утверждения нормативно-правовой базы в части реализации экономики замкнутого цикла.

2. Создание системы взаимодействия федеральных и субъектов органов государственной власти, органов местного самоуправления, промышленных компаний для своевременной реализации мероприятия по переходу на экономику замкнутого цикла.

3. Рассмотреть вопрос поддержки и предоставления льготных условий для реализации мероприятий в субъектах Российской Федерации перехода экономики замкнутого цикла.

Одной из проблем для возможности перехода к модели экономики замкнутого цикла является недостаточность администрирования региональных проектов. При текущих условиях необходимо обеспечить функционирование системы перераспределения финансов в региональные бюджеты субъекта Российской Федерации для поддержки регионов в части достижения установленных показателей по объему переработки и использования вторичного сырья.

## **Заключение**

В результате успешного выстраивания режима административных связей можно осуществлять повышение концентрации активности государства с упором на решение актуальных проблем, связанных с переходом на экономику замкнутого цикла стратегических промышленных предприятий, находящихся в разных субъектах Российской Федерации.

Для эффективной реализации государственной политики в области экономики замкнутого цикла целесообразно рассмотреть новую концепцию развития государственной политики в отношении циркулярной экономики.

Новая концепция государственного регулирования экономики замкнутого цикла предполагает 3 вида регулирования экономики замкнутого цикла:

1. Нормативно-правовое регулирование

а) Принятие Федерального закона «Об экономике замкнутого цикла» [Парламентские слушания «Актуальные вопросы формирования экономики замкнутого цикла»: [www...](http://www...)]

б) Утверждение Стратегии развития экономики замкнутого цикла Российской Федерации до 2035 года

2. Административно регулирование

а) Создание административно-правовых режимов в субъектах Российской Федерации

б) Разработка единых стандартов для внедрения механизмов экономики замкнутого цикла

3. Бюджетно-правовое регулирование

а) Предоставление субсидий субъектам на реализацию мероприятий экономики замкнутого цикла

б) Разработка госпрограммы «Развитие экономики замкнутого цикла»

На ближайшее десятилетие экономика замкнутого цикла будет одним из основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации. Совершенствование государственной политики в вопросах экономики замкнутого цикла необходимо проводить на всех уровнях власти при взаимодействии промышленных компаний, внедряющих в свою деятельность принципы экономики замкнутого цикла.

## Библиография

1. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
3. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации»;
4. Маслова С.В. Региональные проекты ГЧП в сфере обращения с отходами: переход к экономике замкнутого цикла и обеспечению устойчивого развития. Вестник Санкт-Петербургского университета. 2023. Менеджмент 22 (4): 556–579. <http://doi.org/10.21638/11701/spbu08.2023.405>;
5. Стадник И.В. Переход на экономику замкнутого цикла как новая парадигма государственной политики России. Журнал «Финансовые рынки и банки». 2023. № 12. г. Москва.
6. Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» // Официальный сайт Минприроды России. [https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental\\_well-being/federalnyy-proekt-ekonomika-zamknutogo-tsikla/?ysclid=m8yqwhc2tj149964928](https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-ekonomika-zamknutogo-tsikla/?ysclid=m8yqwhc2tj149964928)
7. Парламентские слушания «Актуальные вопросы формирования экономики замкнутого цикла» // Официальный сайт Совета Федерации Российской Федерации. <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/163587/&>
8. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» // Официальный сайт Минцифры России. <https://digital.gov.ru/target/nacionalnaya-programma-cifrovaya-ekonomika-rossijskoj-federaczii>
9. В новый нацпроект «Экология» войдет объединенный проект по обращению с отходами // Газета «Ведомости». <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2024/04/18/1032284-v-novii-natsproekt-ekologiya-voidet-obedinennii-proekt-po-obrascheniyu-s-othodami>
10. Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Проблемы и направления развития // Официальный сайт АНО «Национальный центр ГЧП» <https://pppcenter.ru/upload/iblock/37b/37be91149b694122cfed0c24c3b28b2e.pdf>

---

## Institutional Conditions for the Formation of State Policy for the Strategic Development of a Circular Economy

**Il'ya V. Stadnik**

Postgraduate Student,  
Moscow City Government University,  
125032, 13, Tverskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: ilya.stadnik.1999@mail.ru

### Abstract

Currently, the circular economy in the Russian Federation is a modern direction in the national economy, aimed at achieving an economic and environmental balance. The gradual transition to a circular economy is becoming an increasingly central issue in Russia's strategic policy. The key participants in the development of the circular economy are industrial companies and enterprises that implement the principles of cyclical production and environmental standards, as well as the state, which develops legislative and regulatory policies regarding the circular economy. The transition to a circular economy requires joint efforts from government bodies, businesses, and society as a whole. Another important aspect of the successful implementation of the circular economy is reducing dependence on imported recycling equipment. By developing domestic production and supporting Russian enterprises, the state stimulates the production of necessary equipment for the circular economy. A favorable investment environment can be created by providing financial support, tax incentives, and subsidies for domestic enterprises. For the effective implementation of state policy in the development of the circular economy, it is necessary to approve the required regulatory and legal acts and corresponding strategic documents. Simultaneously, at the level of the Government of the Russian Federation, it is advisable to develop a new concept of state regulation of the circular economy.

### For citation

Stadnik I.V. (2025) *Institutsional'nyye usloviya formirovaniya gosudarstvennoy politiki strategicheskogo razvitiya ekonomiki zamknutogo tsikla* [Institutional Conditions for the Formation of State Policy for the Strategic Development of a Circular Economy]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (1A), pp. 673-679. DOI: 10.34670/AR.2025.11.98.068

### Keywords

State policy, circular economy, government, regulation, development.

### References

1. Federal Law of June 24, 1998 No. 89-FZ "On Production and Consumption Waste";
2. Federal Law of January 10, 2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection";
3. Federal Law of July 13, 2015 No. 224-FZ "On Public-Private Partnership, Municipal-Private Partnership in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation".
3. Order of the Government of the Russian Federation of July 14, 2021 No. 1912-r "On Approval of the Goals and Main Directions of Sustainable (Including Green) Development of the Russian Federation";

4. Maslova S.V. Regional PPP projects in the field of waste management: transition to a closed-loop economy and ensuring sustainable development. Bulletin of St. Petersburg University. 2023. Management 22 (4): 556–579. <http://doi.org/10.21638/11701/spbu08.2023.405>;
5. Stadnik I.V. Transition to a Circular Economy as a New Paradigm of Russian State Policy. Financial Markets and Banks Journal. 2023. No. 12. Moscow.
6. Federal Project “Circular Economy” // Official Website of the Ministry of Natural Resources and Environment of Russia. [https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental\\_well-being/federalnyy-proekt-ekonomika-zamknutogo-tsikla/?ysclid=m8yqwhc2tj149964928](https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-ekonomika-zamknutogo-tsikla/?ysclid=m8yqwhc2tj149964928)
7. Parliamentary hearings "Topical issues of forming a closed-loop economy" // Official website of the Federation Council of the Russian Federation. <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/163587/&>
8. National program "Digital Economy of the Russian Federation" // Official website of the Ministry of Digital Development of the Russian Federation. <https://digital.gov.ru/target/naczionalnaya-programma-czifrovaya-ekonomika-rossijskoj-federaczii>
9. The new national project "Ecology" will include a combined project on waste management // Vedomosti newspaper. <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2024/04/18/1032284-v-novii-natsproekt-ekologiya-voidet-obedinennii-proekt-po-obrascheniyu-s-othodami>
10. Formation of a new system for handling municipal solid waste. Problems and directions of development // Official website of ANO "National PPP Center" <https://pppcenter.ru/upload/iblock/37b/37be91149b694122cfed0c24c3b28b2e.pdf>