

УДК 338

DOI: 10.34670/AR.2025.84.67.002

Соответствие целеполагания стратегических планов: на примере стратегии пространственного развития и транспортной стратегии

Смирнова Ольга Олеговна

Кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник,
Институт экономики Российской академии наук,
117218, Российская Федерация, Москва, Нахимовский просп., 32;
e-mail: Smirnovaolga1978@mail.ru

Аннотация

В статье показано, что стратегическое планирование в государственном управлении является неотъемлемым инструментом для достижения устойчивого социально-экономического развития, эффективного использования ресурсов и повышения качества жизни граждан. Анализируя эволюцию роли планирования, можно отметить, что наиболее эффективные модели сочетают в себе элементы как рыночной экономики, так и государственного регулирования. Эмпирические данные подтверждают, что комбинированный подход обеспечивает наибольшую эффективность в реализации стратегий. Важность разработки конкретных программ и мероприятий, а также механизмов финансирования и мониторинга, не вызывает сомнений, поскольку они позволяют контролировать выполнение стратегических планов и вносить необходимые коррективы. В контексте опыта России стратегическое планирование стало ключевым инструментом для достижения национальных целей, что демонстрирует положения таких документов как «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» и «Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года». Соответствие целеполагания стратегических планов, таких как Стратегия пространственного развития и транспортная стратегия, играет ключевую роль в достижении национальных целей России. Оно требует комплексного подхода и учёта множества факторов, от экономических до экологических, а также постоянного мониторинга и корректировки целей в зависимости от изменяющихся условий и потребностей общества. Обе стратегии взаимосвязаны и дополняют друг друга, создавая условия для эффективного использования ресурсов и устойчивого развития регионов. Определение целевых показателей и механизма реализации позволит не только преодолеть существующие проблемы, но и создать новые возможности для роста экономики.

Для цитирования в научных исследованиях

Смирнова О.О. Соответствие целеполагания стратегических планов: на примере стратегии пространственного развития и транспортной стратегии // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 1А. С. 532-538. DOI: 10.34670/AR.2025.84.67.002

Ключевые слова

Стратегическое планирование, государственное управление, устойчивое развитие, социально-экономическое развитие, стратегии пространственного развития, эффективное использование ресурсов, государственное регулирование.

Введение

Стратегическое планирование в государственном управлении представляет собой процесс определения долгосрочных целей и направлений развития государства, а также способов их достижения. Этот процесс играет ключевую роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития, эффективного использования ресурсов и улучшения качества жизни граждан.

В самом общем смысле, основные этапы стратегического планирования включают в себя анализ текущего состояния и внешней среды, формулирование и определение стратегических целей, разработку мероприятий и механизмов реализации, а также мониторинг и оценку достигнутых результатов. Стратегические цели формулируются с учетом национальных интересов и приоритетов. Они могут включать в себя такие аспекты, как экономический рост, социальное благополучие, развитие инфраструктуры, повышение уровня образования и здравоохранения, экологическая устойчивость и безопасность. Поэтому разработка инструментов сопоставления содержания стратегий, реализуемых в отношении схожих субъектов управления является значимой проблемой государственного управления.

Основное содержание

Вопрос о роли стратегического планирования в социально-экономическом развитии государства уже более века остается предметом научных дискуссий. На ранних этапах эти споры носили крайне поляризованный и идеологически окрашенный характер. С одной стороны, часть исследователей настаивала на всеобъемлющем планировании, которое должно подчинять себе рыночные механизмы и детально регулировать экономические процессы. С другой стороны, их оппоненты полностью отвергали саму идею планирования, утверждая, что только свободный рынок способен обеспечить сбалансированное и динамичное развитие общества.

Однако со временем накопленный мировой опыт продемонстрировал ограниченность обеих крайних позиций. По мере появления множества примеров успешных и неудачных экономических моделей идеологические споры уступили место анализу реальных результатов. Эмпирические данные показали, что наибольшая эффективность достигается при комбинированном подходе, сочетающем рыночные механизмы с элементами государственного стратегического планирования. Таким образом, наиболее обоснованной оказалась точка зрения тех экономистов, которые видели путь к устойчивому развитию в синтезе рыночных и плановых инструментов.

Для достижения поставленных целей разрабатываются конкретные программы и мероприятия, которые включают в себя распределение ресурсов, определение ответственных органов и установление сроков реализации. Важную роль играет также разработка механизмов финансирования и мониторинга, которые обеспечивают контроль за выполнением стратегических планов и позволяют вносить необходимые коррективы.

Оценка результатов реализованных стратегий позволяет выявить их эффективность и определить направления для дальнейшего совершенствования. Этот процесс включает в себя анализ достигнутых показателей, сравнение с запланированными целями и оценку влияния стратегий на различные аспекты общественной жизни.

Стратегическое планирование в России стало важнейшим инструментом для достижения национальных целей. Одним из ключевых документов в этой области является «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» [Стратегия пространственного развития России до 2030 года с прогнозом до 2036 года, [www...](#)]. Она разработана с учетом современных вызовов и возможностей, а также в соответствии с основами государственной политики в сфере стратегического планирования. Целеполагание стратегических планов, таких как Стратегия пространственного развития и транспортная стратегия, соотносится друг с другом и способствует достижению поставленных целей.

В настоящее время, концентрация экономической активности и населения в ограниченном числе территорий создает вызовы для устойчивого развития Российской Федерации. С увеличением численности населения и экономической активности в крупных городах, таких как Москва и Санкт-Петербург, наблюдается значительная нагрузка на транспортную, энергетическую и социальную инфраструктуру. Для уменьшения зависимости от крупных агломераций необходимо развивать экономику в других регионах, поддерживая малый и средний бизнес, а также внедряя инновационные технологии. Создание благоприятного инвестиционного климата и предоставление налоговых льгот могут способствовать привлечению инвестиций в менее развитые районы. Улучшение транспортной доступности между регионами поможет снизить нагрузку на мегаполисы и создать более сбалансированное распределение ресурсов. Инвестиции в строительство новых дорог, железнодорожных линий и аэропортов позволят улучшить связь между удаленными территориями и крупными городами. Для решения этих проблем необходимо разрабатывать стратегии, направленные на сбалансированное развитие регионов, улучшение инфраструктуры в малых городах и селах, а также создание условий для привлечения инвестиций в менее развитые территории.

Говоря о содержании «Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года», надо отметить, что транспортный комплекс является ключевым элементом в обеспечении устойчивого развития страны, выполняя множество функций, которые способствуют достижению государственных целей, включая национальную безопасность и экономический рост. Современное управление пространственным развитием требует комплексного подхода, при котором различные стратегические документы согласованы между собой и направлены на достижение общих долгосрочных целей. Особое значение в этом контексте приобретает соответствие целеполагания Стратегии пространственного развития и Транспортной стратегии. Эти документы формируют основу для устойчивого развития регионов, эффективного использования ресурсов и повышения качества жизни населения. Анализ их взаимосвязи позволяет оценить, насколько транспортная политика способствует реализации пространственных приоритетов.

Как было показано, стратегическое планирование предполагает определение долгосрочных целей, механизмов их достижения и критериев оценки результатов. В России ключевым документом, определяющим пространственное развитие, является Стратегия пространственного развития до 2030 года, которая определяет приоритеты размещения

производительных сил, инфраструктуры и населения. В свою очередь, Транспортная стратегия РФ до 2030 года определяет направления развития транспортной системы, обеспечивающей связность территорий и экономическую интеграцию. Для эффективной реализации обеих стратегий необходимо, чтобы их целевые установки были согласованы. Это означает, что транспортная инфраструктура должна развиваться в соответствии с пространственными приоритетами, такими как:

Сбалансированное развитие регионов – транспортные проекты должны сокращать разрыв в доступности инфраструктуры между центрами экономического роста и отдаленными территориями. Повышение связности территорий – развитие магистральных коридоров (например, Северный морской путь, международные транспортные коридоры «Европа – Западный Китай») должно соответствовать задачам пространственного развития.

Стимулирование агломерационных эффектов – транспортные решения (метро, скоростные дороги, железнодорожные узлы) должны поддерживать рост крупных городских агломераций.

В стратегии пространственного развития выделяются опорные экономические зоны и центры роста, а транспортная стратегия должна обеспечивать их транспортную доступность. Например, развитие Центральной, Уральской и Сибирской опорных зон требует модернизации железнодорожных и автомобильных магистралей, что отражено в транспортной стратегии. Однако в ряде случаев наблюдаются расхождения: некоторые региональные проекты не всегда учитывают демографические и экономические тренды, заложенные в стратегии пространственного развития.

Одна из ключевых целей транспортной стратегии – развитие мультимодальных транспортно-логистических узлов. Это соответствует задачам стратегии пространственного развития по усилению межрегиональных связей. Однако для полного соответствия требуется более детальная увязка логистических центров с промышленными кластерами, обозначенными в стратегии пространственного развития.

В стратегии пространственного развития отмечается проблема неравномерности развития инфраструктуры, особенно на Дальнем Востоке и в Арктической зоне. Транспортная стратегия включает такие проекты, как модернизация БАМа и Транссиба, развитие Северного морского пути, но их реализация должна быть синхронизирована с планами по заселению и освоению этих территорий.

Стратегия пространственного развития выполняет несколько ключевых функций. Во-первых, она направлена на преодоление негативных тенденций в пространственном развитии страны, таких как неравномерное распределение ресурсов и населения. Во-вторых, она создает условия для реализации новых возможностей, позволяя более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Это достигается путем определения пространственных приоритетов, которые помогают сосредоточить бюджетные и внебюджетные средства на решении ключевых задач.

Одним из основных элементов Стратегии является формирование системы опорных населенных пунктов, которые служат центрами для развития прилегающих территорий. Эта система играет важную роль в организации инфраструктуры и экономического роста, что непосредственно связано с транспортной стратегией, обеспечивающей доступность и связь между различными регионами.

Транспортная стратегия Российской Федерации, как и Стратегия пространственного развития, направлена на создание эффективной транспортной инфраструктуры,

способствующей социально-экономическому развитию страны. Она включает в себя планы по модернизации существующих транспортных сетей и строительству новых объектов, что должно обеспечить интеграцию различных регионов и улучшить их экономические показатели.

Одной из ключевых задач транспортной стратегии является обеспечение максимальной загрузки существующих объектов инфраструктуры. Это соответствует принципам пространственного развития, которые акцентируют внимание на эффективном использовании ресурсов и оптимизации существующих систем. Например, развитие транспортных коридоров и улучшение связей между опорными пунктами может значительно повысить эффективность перемещения товаров и услуг.

Для достижения поставленных целей как в Стратегии пространственного развития, так и в транспортной стратегии, необходимо установить измеримые целевые показатели.

Заключение

Стратегическое планирование в государственном управлении является неотъемлемым инструментом для достижения устойчивого социально-экономического развития, эффективного использования ресурсов и повышения качества жизни граждан. Анализируя эволюцию роли планирования, можно отметить, что наиболее эффективные модели сочетают в себе элементы как рыночной экономики, так и государственного регулирования. Эмпирические данные подтверждают, что комбинированный подход обеспечивает наибольшую эффективность в реализации стратегий. Важность разработки конкретных программ и мероприятий, а также механизмов финансирования и мониторинга, не вызывает сомнений, поскольку они позволяют контролировать выполнение стратегических планов и вносить необходимые коррективы. В контексте опыта России стратегическое планирование стало ключевым инструментом для достижения национальных целей, что демонстрирует положения таких документов как «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» и «Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года». Соответствие целеполагания стратегических планов, таких как Стратегия пространственного развития и транспортная стратегия, играет ключевую роль в достижении национальных целей России. Оно требует комплексного подхода и учёта множества факторов, от экономических до экологических, а также постоянного мониторинга и корректировки целей в зависимости от изменяющихся условий и потребностей общества.

Обе стратегии взаимосвязаны и дополняют друг друга, создавая условия для эффективного использования ресурсов и устойчивого развития регионов. Определение целевых показателей и механизма реализации позволит не только преодолеть существующие проблемы, но и создать новые возможности для роста экономики.

Библиография

1. Ленчук Е. Б., Войтоловский Ф. Г., Кувалин Д. Б. Стратегическое планирование в государственном управлении: опыт, возможности и перспективы // Проблемы прогнозирования. – 2020. – №. 6 (183). – С. 46-55.
2. Назаров В. П. Стратегическое планирование как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления // Власть. – 2013. – №. 12. – С. 004-011.
3. Афиногенов Д. А., Кочемасова Е. Ю., Сильвестров С. Н. Стратегическое планирование: проблемы и решения // Мир новой экономики. – 2019. – №. 2. – С. 23-31.

4. Костин В. А., Костина Н. Б. Реформаторское и стратегическое планирование в государственном управлении: сравнительный анализ //Вопросы управления. – 2012. – №. 2. – С. 34-38.
5. Ленчук Е. Б. Стратегическое планирование в России: проблемы и пути решения //Инновации. – 2020. – №. 2 (256). – С. 24-28.
6. Полянин А. В., Лебедев В. М. Стратегическое планирование в публичном управлении //Вестник Поволжского института управления. – 2015. – №. 5 (50). – С. 11-15.
7. Стратегия пространственного развития России до 2030 года с прогнозом до 2036 года https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossii_do_2030_goda_s_prognozom_do_2036_goda/
8. Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года <https://rosavtdor.gov.ru/docs/transportnaya-strategiya-rf-na-period-do-2030-goda-s-prognozom-na-period-do-2035-goda>
9. Попова Е. В. Использование стратегического планирования в государственном управлении как необходимое условие перехода к инновационной экономике //Инновации. – 2010. – №. 12. – С. 32-39.
10. Козлова О. Н., Соломахи́н А. Н. Анализ и оценка научно-теоретических и нормативно-правовых аспектов программно-целевого планирования в государственном управлении //Регион: государственное и муниципальное управление. – 2015. – №. 4. – С. 7-7.

Alignment of Strategic Planning Objectives: Case Study of Spatial Development Strategy and Transport Strategy

Ol'ga O. Smirnova

PhD in Economics,
Senior Research Fellow,
Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences,
117218, 32, Nakhimovsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Smirnovaolga1978@mail.ru

Abstract

Strategic planning in public administration serves as an essential tool for achieving sustainable socio-economic development, efficient resource utilization, and improved quality of life. The evolution of planning approaches demonstrates that the most effective models combine elements of both market economy and state regulation. Empirical evidence confirms that this hybrid approach yields optimal results in strategy implementation. The development of specific programs, financing mechanisms, and monitoring systems is crucial for ensuring strategic plan execution and enabling necessary adjustments. In the Russian context, strategic planning has become instrumental in attaining national objectives, as evidenced by key policy documents: "Spatial Development Strategy of the Russian Federation until 2030 with Outlook to 2036" and "Transport Strategy of the Russian Federation until 2030 with Outlook to 2035". The alignment of objectives between spatial development and transport strategies proves critical for Russia's national goals achievement. This requires a comprehensive approach considering multiple factors - from economic to environmental aspects - along with continuous monitoring and goal adaptation to changing societal needs. These complementary strategies create synergies for efficient resource allocation and sustainable regional development. Establishing clear performance indicators and implementation mechanisms will not only address existing challenges but also generate new economic growth opportunities.

For citation

Smirnova O.O. (2025) Sootvetstviye tselepolaganiya strategicheskikh planov: na primere strategii prostranstvennogo razvitiya i transportnoy strategii [Alignment of strategic planning objectives: case study of spatial development strategy and transport strategy]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (1A), pp. 532-538. DOI: 10.34670/AR.2025.84.67.002

Keywords

Strategic planning, public administration, sustainable development, socio-economic development, spatial development strategies, efficient resource utilization, government regulation.

References

1. Lenchuk E. B., Voitolovsky F. G., Kuvalin D. B. Strategic planning in public administration: experience, opportunities and prospects //Forecasting problems. – 2020. – №. 6 (183). – Pp. 46-55.
2. Nazarov V. P. Strategic planning as the most important factor in improving the efficiency of public administration // Power. – 2013. – №. 12. pp. 004-011.
3. Afinogenov D. A., Kochemasova E. Yu., Silvestrov S. N. Strategic planning: problems and solutions //The world of the new economy. – 2019. – No. 2. – pp. 23-31.
4. Kostin V. A., Kostina N. B. Reformatory and strategic planning in public administration: a comparative analysis // Management issues. 2012. no. 2. pp. 34-38.
5. Lenchuk E. B. Strategic planning in Russia: problems and solutions //Innovation. – 2020. – №. 2 (256). – Pp. 24-28.
6. Polyanin A.V., Lebedev V. M. Strategic planning in public administration //Bulletin of the Volga Institute of Management. – 2015. – №. 5 (50). – Pp. 11-15.
7. The strategy of spatial development of Russia until 2030 with a forecast up to 2036 https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossii_do_2030_goda_c_prognozm_do_2036_goda/
8. Transport strategy of the Russian Federation for the period up to 2030 with a forecast for the period up to 2035 <https://rosavtodor.gov.ru/docs/transportnaya-strategiya-rf-na-period-do-2030-goda-s-prognozm-na-period-do-2035-goda>
9. Popova E. V. The use of strategic planning in public administration as a necessary condition for the transition to an innovative economy //Innovation. – 2010. – №. 12. pp. 32-39.
10. Kozlova O. N., Solomakhin A. N. Analysis and evaluation of scientific, theoretical and regulatory aspects of program-oriented planning in public administration //Region: state and municipal administration. - 2015. – No. 4. – pp. 7-7.