

УДК 332.1

DOI: 10.34670/AR.2025.50.98.046

Кластерный подход как прогрессивный способ организации производства в Российской Федерации

Константинова Марина Алексеевна

Кандидат экономических наук,
Донецкая академия управления и государственной службы,
283015, Российская Федерация, Донецк, ул. Челюскинцев, 189;
e-mail: mkonstantinova13@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены теоретические и научно-методические положения по формированию регионального кластера. Раскрыты преимущества кластерного подхода в регионе, выделенные на основе научных исследований и экспертных заключений. Представлена актуальная статистическая информация, отражающая количество кластерных проектов различной специализации, составленная Ассоциацией кластеров, технопарков и ОЭС России, и составляющая основу Карты кластеров России. Проведена идея о том, что кластерный подход является прогрессивным способом организации производства и решения основных отраслевых проблем российской экономики. Проанализированы результаты еженедельного оперативного совещания Минпромторга России 19 ноября 2024 года, на котором были обсуждены ключевые вопросы развития промышленного потенциала регионов, в том числе с использованием кластерного подхода. Раскрыт ряд федеральных, а также региональных мер поддержки субъектов, которые они могут предоставлять участникам промышленных кластеров в рамках своих полномочий. Проанализирована инфографика количества и уровня организации кластеров России согласно Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭС России по состоянию на ноябрь 2024 года. Рассмотрены волны развития проблематики промышленных кластеров в историческом аспекте. Сформирована и обоснована основная цель кластерного подхода, которая заключается в удовлетворении интересов региона и его региональных экономических систем; непосредственно кластерных интересов, которые носят объединяющий характер для всех участников кластера; субъектных, или индивидуально направленных, на каждого из участников кластера, который ожидает получения положительного эффекта его совместной деятельности с другими участниками в кластере. Подчеркнута необходимость мониторинга и оценки эффективности кластеров, которые позволяют определить, насколько успешно они выполняют свои задачи; используются для принятия решений о поддержке и развитии кластера, а также для информирования общественности о достижениях и проблемах кластера.

Для цитирования в научных исследованиях

Константинова М.А. Кластерный подход как прогрессивный способ организации производства в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 1А. С. 441-448. DOI: 10.34670/AR.2025.50.98.046

Ключевые слова

Кластерный подход, конкурентоустойчивость, кластер, регион, кластерная политика, синергетический эффект, Российская Федерация.

Введение

Сегодня, под влиянием внешних факторов и политических взаимодействий, научно-технического прогресса и внедрения инноваций как элемента конкурентоустойчивой экономики Российской Федерации, кластеры и политика их управления и развития стали широко обсуждаемой темой.

Как известно, кластерный подход в управлении отечественной экономикой является альтернативой давно устоявшейся традиционной промышленности. Снижение эффективности государственного управления и роли государственного сектора в управлении отечественными отраслями промышленности, регионализация, формирование и укрепление горизонтальных связей привели к тому, что политика управления экономикой государства перестраивается.

В условиях постоянного роста конкуренции, модернизации и инноваций управление действующей системой российской экономики сталкивается с определенными трудностями, связанными с необходимостью привлечения внимания и консолидации усилий многих объектов управления для достижения главной цели – обеспечения населения государства высококачественными товарами и услугами.

Достижение цели развития новой российской экономики во многом зависит от высокоэффективного организационного механизма лидерства и обеспечения качества [Игуменцева, 2024].

Основная часть

Многие мировые державы уже широко используют кластерную политику, которая, в свою очередь, является ключевым элементом экономики государства и тем самым повышает его конкурентоустойчивость на рынке. В то же время развитие региональных кластеров, как элементов прогресса и способа улучшения ключевых экономических показателей, рассматривается как важное конкурентное преимущество современной российской экономики, обеспечивающее синергетический эффект.

Кластерный подход и кластерная региональная политика в структуре национальной экономики являются одним из основных направлений государственной программы и направлены на укрепление промышленности, что, в свою очередь, обеспечит повышение конкуренции [Литвинова, 2017].

Это нововведение в экономической структуре страны определяет приоритеты по созданию более эффективного управления социально-экономическим сектором.

В настоящее время не существует единого понимания и определения кластера, а также четкого понимания того, какая модель кластерной политики должна применяться в России и насколько эффективными будут кластеры для отдельных отраслей и регионов Российской Федерации. Например, согласно определению, данному М. Портером, кластер – это географическая концентрация взаимосвязанных структур, организаций, компаний, специализирующихся на поставках определенного вида товаров, а также обслуживающих предприятий, работающих в смежных отраслях, и учреждений (например, университетов) в

конкретных отраслях, которые конкурируют друг с другом, но в то же время работают вместе [Портер, 2015].

Региональный кластер, один из элементов кластерного подхода в управлении экономикой государства, понимается как географическая агломерация компаний и производств, осуществляющих свою деятельность в нескольких смежных отраслях экономики.

Научные исследования и экспертные заключения выделяют следующие преимущества кластерного подхода в регионе:

- повышение производительности труда в организациях, участвующих в кластере;
- снижение влияния недобросовестной конкуренции за счет лучшей координации деятельности;
- наиболее доступный способ получения информации;
- эффективное сочетание основных факторов производства;
- появление у новых внутренних бизнес-структур кластера возможности распространения инноваций, возможностей поставок.

Реализация эффективной кластерной политики в экономике государства опирается на постоянное взаимодействие и четкость в отношениях между органами местного самоуправления, органами государственной власти, научно-техническими центрами и предпринимателями с целью координации усилий и взаимодействия в совершенствовании инноваций в производстве и сфере услуг.

В настоящее время на территории Российской Федерации действует большое количество кластерных проектов различной специализации. Например, по состоянию на ноябрь 2024 года Карта кластеров России, составленная Ассоциацией кластеров, технопарков и ОЭС России, насчитывает 114 кластеров.

Государство также оказывает содействие в формировании структуры организаций кластерного типа путем реструктуризации крупных организаций и объединений или реорганизации государственной собственности путем вхождения в уставные капиталы предприятий кластера или вновь созданных структур.

Работа кластерных образований в российской экономике находится в компетенции Центров кластерного развития, корпораций регионального развития, или самих государств. Зачастую средства на деятельность кластеров выделяются за счет субсидий из федерального и региональных бюджетов. Переход к новой модели управления и реализации государственной экономики отражена в Постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 31.03.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». В данном постановлении одной из задач является «...разработка и внедрение механизмов привлечения передовых технологий и передового международного опыта в области создания и развития индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров и управления ими» [Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328].

Кластер характеризуется высокоразвитой инфраструктурой, высококонкурентным производством и прямым взаимодействием с научными и образовательными учреждениями, что позволяет региону выходить на мировой рынок и быть конкурентоспособным на нем. Продукт, который производят резиденты кластера, сертифицирован и запатентован, что дает возможность в полной мере воспользоваться его уникальностью.

Таким образом, можно констатировать, что кластерный подход является прогрессивным способом организации производства и решения основных отраслевых проблем российской

экономики.

Чтобы более точно определить и охарактеризовать все существующие территориальные кластеры и политику их инновационного развития, проанализируем уровень внедрения кластерного подхода и его влияние на развитие российской экономики.

Следует отметить, что на еженедельном оперативном совещании Минпромторга России 19 ноября 2024 года были обсуждены ключевые вопросы развития промышленного потенциала регионов, в том числе с использованием кластерного подхода.

В рамках совещания Михаил Лабудин, директор Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭЗ России (далее – АКИТ РФ), подчеркнул важность комплексного подхода к развитию промышленных кластеров, объединяющего федеральные и региональные меры поддержки. Он также описал методологию АКИТ РФ по развитию межрегиональной и международной кооперации, и повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, выпускаемой участниками промышленных кластеров.

«Существует ряд федеральных мер поддержки для промышленных кластеров: льготные кредиты, субсидии на приобретение стартовых партий продукции, сниженные страховые взносы при реализации СПИК (ав. специвестконтракты), а также снижение административной нагрузки в рамках налогового мониторинга.

Однако не следует забывать и о региональных мерах поддержки, которые субъекты могут предоставлять участникам промышленных кластеров в рамках своих полномочий: субсидии, льготные займы, налоговые преференции, а также нефинансовые меры поддержки. Только комплексный подход, объединяющий федеральные и региональные инструменты, позволит достичь максимальной эффективности в реализации промышленной политики», – сказал Михаил Лабудин, директор АКИТ РФ.

Участники совещания обменялись опытом реализации кластерной политики. Директор Государственного фонда развития промышленности Рязанской области Максим Жданов и Азамат Юлгутлин, директор Ассоциации кластеров в Республике Башкортостан, рассказали о возможностях предоставления мер финансовой и нефинансовой поддержки со стороны региона для участников промышленных кластеров в Рязанской области и Республике Башкортостан [Кадыров, Сафина, 2021].

Игорь Лукьянов, первый заместитель Министра промышленности и научно-технического развития Омской области, поделился опытом работы межведомственной рабочей группы по повышению конкурентоспособности продукции, выпускаемой участниками промышленных кластеров Омской области, а также методологией работы их специализированной организации [Нюхтякова, Медведева, Васильева, 2018].

На рисунке 1 представлена инфографика количества и уровня организации кластеров России согласно Ассоциацией кластеров, технопарков и ОЭС России.

Анализируя рисунок 1, следует констатировать, что сейчас наблюдается третья волна развития проблематики промышленных кластеров. Первая волна связана с 1990-ми годами и работами М. Портера, а также успехами и достижениями на территории Силиконовой долины в США и «Третьей Италии» в Европе. Вторая волна обусловлена развитием институционализации рамок промышленных кластеров, прежде всего в Европе в начале 2000-х, разработкой протоколов, механизмов и институтов поддержки их развития. Наконец, третья волна – это всплеск интереса, который обусловлен вызовами структурной перестройки промышленных кластеров, их адаптацией к реалиям четвертой промышленной революции (Индустрии 4.0) и мира с присущими ему на данном этапе разорванными глобальными цепями поставок и

создания добавленной стоимости [Хакимов, 2022].

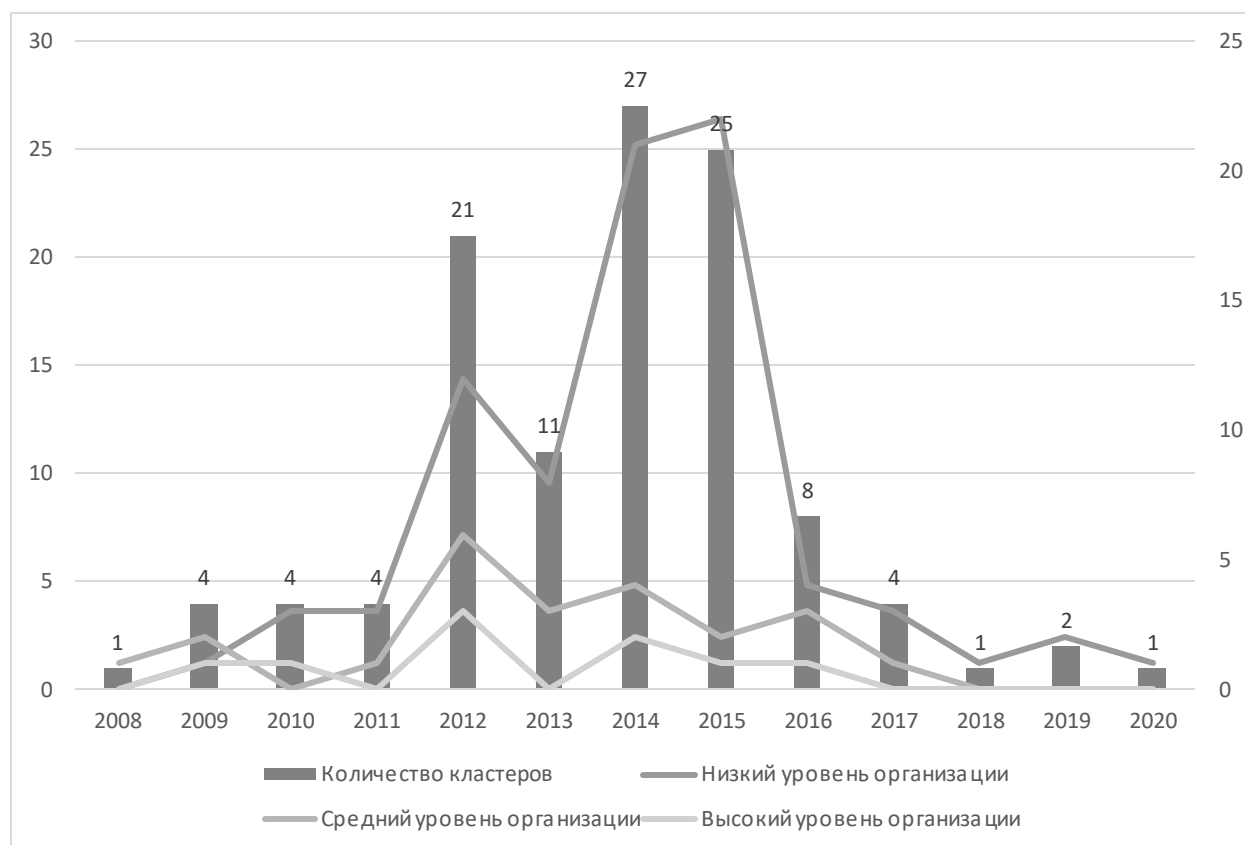


Рисунок 1 – Инфографика количества и уровня организации кластеров России согласно Ассоциации кластеров, технопарков и ОЭС России

Таким образом, кластерные образования государства являются специфической частью общей экономической политики. Для реализации эффективной экономической политики в этой сфере необходима синхронизация действий всех участников кластера постоянно на федеральном, региональном и местном уровнях. Управление такими организациями в крупном масштабе подразумевает управление сложными проектами, которые разрабатываются в рамках государственных или частных программ.

Кроме того, экономические кластеры выступают важным инструментом современной государственной инновационной политики. Они были задуманы как инструмент, который мог бы объединить многие сферы экономической деятельности, являющиеся отдельными элементами инновационных систем региона (науку, бизнес, образование и т.д.), и обеспечить их структурное обновление.

Основная цель кластерного подхода остается неизменной – это удовлетворение следующих интересов:

а) прежде всего интересов региона и его РЭС в рамках осуществляемой органами государственной власти экономической политики по реализации долгосрочных программ социально-экономического конкурентоустойчивого развития;

б) непосредственно кластерных интересов, которые носят объединяющий характер для всех участников кластера, которые обеспечивают комплексный, системный и синергетический

эффект для всех взаимодействующих бизнес-агентов, организаций и населения региона;

в) субъектных, или индивидуально направленных, на каждого из участников кластера, который ожидает получения положительного эффекта его совместной деятельности с другими участниками в кластере; учет субъектных интересов является особой задачей региональной кластерной политики и требует определения эффективности создаваемого или действующего кластера на научной и системной основах [Константинова, Иванова, 2024].

Заключение

Таким образом, кластеры выступают современными пространственными формами организации экономической деятельности, которые обеспечивают эффективность регионального производства, позволяют активно развивать инновационную среду территории, что ведет к нивелированию или полному устранению региональной асимметрии, преодолению нежелательной дифференциации в развитии регионов и, в конечном счете, к повышению уровня его экономического роста.

Быстрорастущие кластеры часто сталкиваются с различными барьерами и ограничениями, из-за которых реализация совместных проектов может затянуться на годы, а достижение зрелости может занять более десяти лет. Важно помнить, что в динамике и эффективности кластерного развития таятся новые риски: кластерная деятельность может потерять свою эффективность, если первоначальный выбор объектов для поддержки окажется неоптимальным (или даже ошибочным).

В связи с этим особое значение приобретают мониторинг и оценка эффективности кластеров, которые позволяют определить, насколько успешно они выполняют свои задачи, способствуют экономическому развитию региона и созданию новых рабочих мест. Это также позволяет выявить возможные проблемы и барьеры, которые могут возникнуть в процессе функционирования кластера.

Результаты мониторинга и оценки эффективности кластеров используются для принятия решений о поддержке и развитии кластера, а также для информирования общественности о достижениях и проблемах кластера. Это помогает привлечь внимание властей, инвесторов и других заинтересованных сторон к проблемам и возможностям кластера, а также способствует формированию благоприятного имиджа кластера и региона в целом.

Библиография

1. Игуменцева, А. В. Стратегическая устойчивость как фактор устойчивого развития социоэкономических систем / А. В. Игуменцева // Экономика и управление: проблемы, решения : научно-практический журнал. – 2024. – Т. 5, № 3 (144). – С. 96-103.
2. Кадыров, И. И. Значение кластеров в региональной политике Республики Башкортостан / И. И. Кадыров, Э. И. Сафина // Геосфера. Современные проблемы естественных наук : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Уфа, 01 декабря 2021 года. Том Выпуск 14. – Уфа: Башкирский государственный университет, 2021. – С. 380-382.
3. Карта кластеров России [Электронный ресурс]. – URL: <https://map.cluster.hse.ru/list>.
4. Константинова, М. А. Теоретико-методические положения по формированию кластера как инструмента повышения конкурентоустойчивости региональной экономической системы / М. А. Константинова, Т. Л. Иванова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2024. – Т. 14, № 2-1. – С. 75-88.
5. Литвинова, А. С. Особенности реализации кластерной политики в Российской Федерации / А. С. Литвинова // Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право : Сборник научных трудов, Севастополь, 26–30 апреля 2017 года. – Севастополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2017. – С. 94-98.

6. Минпромторг России провел оперативное совещание по развитию промышленного потенциала регионов [Электронный ресурс]. – URL: <https://akitrf.ru/news/minpromtorg-rossii-provel-operativnoe-soveshchanie-po-razvitiyu-promyshlennogo-potentsiala-regionov/>.
7. Нюхтякова, К. И. кластеры Омской области / К. И. Нюхтякова, Д. В. Медведева, Т. В. Васильева // Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации : Материалы международной научно-практической конференции студентов и аспирантов: в 2 частях , Омск, 19 апреля 2018 года / Под ред. В.А. Ковалева и А.И. Ковалева. Том Часть 1. – Омск: Омский филиал Финансового университета при Правительстве РФ, 2018. – С. 228-232.
8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 31.03.2017)]. – URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/213250014>.
9. Портер, М. Э. Конкуренция: пер. с англ. / М. Э. Портер. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2015. – 495 с.
10. Хакимов, З. А. Трансформация кластеров «Индустрия 4.0» / З. А. Хакимов // Инновации и инвестиции. – 2022. – №3. – С. 207-213.
11. Швайка, О. И. Реализация кластерной концепции на примере Рязанской области / О. И. Швайка, Т. И. Шулепина // Актуальные проблемы развития экономики и управления в условиях новой реальности : Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Москва, 22 февраля 2023 года. – Москва: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2023. – С. 605-614.

The Cluster Approach as a Progressive Method of Production Organization in the Russian Federation

Marina A. Konstantinova

PhD in Economics,
Donetsk Academy of Management and Public Administration,
283015, 189, Chelyuskintsev str., Donetsk, Russian Federation;
e-mail: mkonstantinova13@yandex.ru

Abstract

The article examines the theoretical and methodological foundations of forming a regional cluster. The advantages of the cluster approach in the region are outlined based on scientific research and expert assessments. Current statistical data reflecting the number of cluster projects across various specializations, compiled by the Association of Clusters, Technoparks, and Special Economic Zones of Russia, is presented, forming the basis of the Cluster Map of Russia. The idea that the cluster approach is a progressive method of organizing production and addressing key industry-specific challenges in the Russian economy is explored. The results of the weekly operational meeting of the Russian Ministry of Industry and Trade on November 19, 2024, which discussed key issues of regional industrial potential development, including the application of the cluster approach, are analyzed. A range of federal and regional support measures available to authorities for participants in industrial clusters within their jurisdiction is highlighted. The infographics on the number and organizational level of Russian clusters according to the Association of Clusters, Technoparks, and Special Economic Zones of Russia as of November 2024 are examined. The historical waves of industrial cluster development are reviewed. The primary goal of the cluster approach is formulated and justified, focusing on meeting the interests of the region and its regional economic systems; the unifying cluster interests for all participants; and the individual interests of each participant, who expects to benefit from collaborative activities within the cluster. The necessity of monitoring and evaluating cluster effectiveness is emphasized, as it helps determine

how successfully clusters fulfill their objectives, informs decisions on support and development, and communicates achievements and challenges to the public.

For citation

Konstantinova M.A. (2025) Klasternyy podkhod kak progressivnyy sposob organizatsii proizvodstva v Rossiyskoy Federatsii [The cluster approach as a progressive method of production organization in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (1A), pp. 441-448. DOI: 10.34670/AR.2025.50.98.046

Keywords

Cluster approach, competitive sustainability, cluster, region, cluster policy, synergistic effect, Russian Federation.

References

1. Igumentseva, A. V. Strategic stability as a factor of sustainable development of socio-economic systems / A. V. Igumentseva // *Economics and management: problems, solutions : a scientific and practical journal*. – 2024. – Vol. 5, No. 3 (144). – pp. 96-103.
2. Kadyrov, I. I. The importance of clusters in the regional policy of the Republic of Bashkortostan / I. I. Kadyrov, E. I. Safina // *The geosphere. Modern problems of natural sciences : Collection of articles of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Ufa, December 01, 2021. Volume Issue 14*. – Ufa: Bashkirskij gosudarstvennyj universitet = Bashkir State University, 2021. – pp. 380-382.
3. Map of clusters of Russia [Electronic resource]. – URL: <https://map.cluster.hse.ru/list>.
4. Konstantinova, M. A. Theoretical and methodological provisions on the formation of a cluster as a tool for increasing the competitiveness of the regional economic system / M. A. Konstantinova, T. L. Ivanova // *E`konomika: vchera, segodnya, zavtra = Economics: yesterday, today, tomorrow*. – 2024. – Vol. 14, No. 2-1. – pp. 75-88.
5. Litvinova, A. S. Features of the implementation of cluster policy in the Russian Federation / A. S. Litvinova // *Management in the context of global world transformations: economics, politics, law: Collection of scientific papers, Sevastopol, April 26-30, 2017*. – Sevastopol: Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu «Izdatel'stvo Tipografiya «Arial» = Limited Liability Company «Publishing House Printing House «Arial», 2017. – pp. 94-98.
6. The Ministry of Industry and Trade of Russia held an operational meeting on the development of the industrial potential of the regions [Electronic resource]. – URL: <https://akitrf.ru/news/minpromtorg-rossii-provel-operativnoe-soveshchanie-po-razvitiyu-promyshlennogo-potentsiala-regionov/>.
7. Nyukhtyakova, K. I. clusters of the Omsk region / K. I. Nyukhtyakova, D. V. Medvedeva, T. V. Vasilyeva // *The potential of the Russian economy and innovative ways to implement it : Materials of the international scientific and practical conference of students and postgraduates: in 2 parts, Omsk, April 19, 2018 / Edited by V.A. Kovalev and A.I. Kovalev. Volume Part 1*. – Omsk: Omskij filial Finansovogo universiteta pri Pravitel'stve RF = Omsk Branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, 2018. – pp. 228-232.
8. On approval of the state program of the Russian Federation «Development of industry and improvement of its competitiveness» [Electronic resource]: Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/15/2014 No. 328 (ed. dated 03/31/2017)]. – URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/213250014>.
9. Porter, M. E. Competition: translated from English / M. E. Porter. – M.: Izdatel'skij dom «Vil'yams» = Williams Publishing House, 2015. – 495 p.
10. Khakimov, Z. A. Transformation of clusters «Industry 4.0» / Z. A. Khakimov // *Innovacii i investicii = Innovations and investments*. – 2022. – No. 3. – pp. 207-213.
11. Shvaika, O. I. Implementation of the cluster concept on the example of the Ryazan region / O. I. Shvaika, T. I. Shulepina // *Actual problems of economic and management development in the conditions of a new reality : Materials of the All-Russian (national) scientific and practical conference, Moscow, February 22, 2023*. – Moscow: Moskovskij universitet im. S.Yu. Vitte = S.Y. Witte Moscow University, 2023. – pp. 605-614.