

УДК 332.1 352.07

DOI: 10.34670/AR.2025.92.74.001

Формирование новой модели местного самоуправления в России

Виленский Александр Викторович

Доктор экономических наук, профессор,
заведующий сектором,
Институт экономики Российской Академии Наук,
117218, Российская Федерация, Москва, Нахимовский просп., 32;
e-mail: avilenski@mail.ru

Аннотация

Российский федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" 2025 г. N 33-ФЗ содержит целый ряд дополнений и уточнений к ранее сложившемуся в этой сфере законодательству. Он в полной мере вписался в положения Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации 2020 г. «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Но новый закон о местном самоуправлении не стал переломным. В нем в целом сохранена прежняя система самоуправления. Новый закон о местном самоуправлении получился не столь радикальным, как его первая версия 2022 года. Главное – он не стал закреплять в качестве всеобщей и повсеместной, как это предполагалось в его первой версии – одноуровневую модель местного самоуправления. Двухуровневое и смешанное самоуправление сохраняются. Самое существенное в новом законе N 33-ФЗ 2025 заключается в передаче регионам права самим выбирать ту модель самоуправления, которая для них наиболее приемлема, наиболее эффективна с точки зрения обеспечения неуклонного повышения уровня и качества жизни населения.

Для цитирования в научных исследованиях

Виленский А.В. Формирование новой модели местного самоуправления в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 1А. С. 336-344. DOI: 10.34670/AR.2025.92.74.001

Ключевые слова

Местное самоуправление, системы органов местного самоуправления, законодательство, финансирование, население.

Введение

Принятие 20.03.2025 российского закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" [Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"] стало новым шагом в преобразовании российской системы местного самоуправления.

Начальная версия-проект этого закон была подготовлена и принята Государственной Думой России в первом чтении 25 января 2022 года. [Шушкина, 2022]. Представляя в 2022 г. в Государственной Думе РФ первый официальный вариант закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" председатель Комитета Госдумы РФ по государственному строительству и законодательству П.Крашенинников констатировал, что российское местное самоуправление именно как инструмент решения местных вопросов не работает. [Павел Крашенинников представляет проект закона о местном самоуправлении. Российская газета, www..] Заметим, что наиболее существенной причиной такого положения является низкое доверие широких слоев населения как к местному самоуправлению, так и к государственному аппарату в целом.

К этому добавим, что российское местное самоуправление в настоящее время практически полностью функционирует за счет государственных средств (если считать такими средствами все виды поступлений в местные бюджеты за исключением собственно местных налогов). Без опоры на государственные финансовые ресурсы российское местное самоуправление сразу оказалось бы на положении банкрота. Особенно это касается поселенческого звена муниципального управления. Хотя сельские поселения пока составляют примерно 80% всех действующих муниципалитетов, на них приходится лишь около 6,8% собственных доходов местных бюджетов. В этой ситуации самоуправление не просто теряет доверие со стороны населения, но и постепенно принимает вид местного администрирования или «самоуправления муниципальных чиновников» [Бухвальд, Валентик, Кольчутина, Одинцова, 2021, с.19].

Начальной версии-проекту нового закона о местном самоуправлении предшествовало прозвучавшее 30 января в 2020 году на заседании Совета по развитию местного самоуправления предложение Президента РФ В.В.Путина подготовить новый закон [Заседание Совета по развитию местного самоуправления, www..]. В 2025 году это предложение Президента РФ было наконец реализовано.

Новый Закон о местном самоуправлении вступает в силу 19 июня 2025 года. В полную силу (Статья 32 – Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения; Статья 37 – Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления; Статья 39- Муниципальный контроль; п. 23 Статьи 89 – Особенности организации местного самоуправления на территориях административных центров (столиц) субъектов РФ) новый закон войдет 1 января 2027 года. Переход на новую систему местного самоуправления требует времени. К модифицированной системе самоуправления необходимо подготовиться.

Новый закон призван заменить пока еще действующий федеральный закон о местном самоуправлении в России, который был принят 2003 году как ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., последние из которых вступили в силу с 01.01.2025).

Основная часть

Прошедшие десятилетия шло накопление опыта российского местного самоуправления, а в законы и нормативные акты российского местного самоуправления вносились десятки, сотни поправок. Вносились изменения и дополнения, вводились новации типа «активный гражданин». Но общая ситуация к лучшему сдвигалась и сдвигается очень медленно или вообще не сдвигается. Население во многом игнорирует институт местного самоуправления. Очевидно, что нужны серьезные изменения в его организации.

Не менее важно то, что варианты нового федерального закона о местном самоуправлении изначально основывались на положениях Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ].

Нельзя не согласиться с Е.В. Кискиным в том, что принятие и вступление в силу Закон о поправках активизировало дискуссии о социально-юридической природе и дальнейших направлениях развития местного самоуправления. Оценки внесенных изменений полярны: от признания их роли в устранении неопределенности конституционного регулирования местного самоуправления, оказывающей негативное влияние на правотворческую и правоприменительную деятельность в данной области, до опасений, что поправки создают возможность полного изъятия у граждан права на осуществление местного самоуправления. Прав Е.В.Кискин утверждая, что Закон о поправке является закономерным итогом осмысления конституционных положений о местном самоуправлении в доктрине и их реализации в практике законотворчества, конституционного контроля, политического управления. Исходя из представлений о конституции как социально-правовом консенсусе, о диалектике юридической и фактической конституции, можно говорить о гармонизирующем значении поправок [Кискин, 2021, с.7].

Наиболее значимыми с точки зрения такого развития положениями Закона о поправке:

- во-первых, закрепление единой системы публичной власти и необходимости взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в ее рамках (новая ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция, Основной Закон);
- во-вторых, отход от поселенческой модели муниципально-территориального устройства.
- в-третьих, выделение в структуре компетенции местного самоуправления вопросов местного значения, переданных государственным полномочий и публичных функций, осуществляемых во взаимодействии с органами государственной власти (новые редакции ст. 132 и 133 Конституции). [Виленский, 2022; Кискин, 2021, с.7]

Уже поэтому возникла острая необходимость замены прежнего, пока еще действующего закона о местном самоуправлении принципиально новым законом, учитывающим дополнения в Конституции России.

Закон 2025 г. N 33-ФЗ о местном самоуправлении получился не столь радикальным, как его первая версия 2022 года. Главное – он не стал закреплять в качестве всеобщей и повсеместной, как это предполагалось в его первой версии – одноуровневую модель местного самоуправления.

Гипотетически, одноуровневая модель заменяет территориальный подход к организации самоуправления подходом прямого обращения к населению, иначе говоря, «населенческим

подходом». Самоуправление осуществляется напрямую от групп населения. Практически это означает укрупнение самоуправления, ликвидацию, точнее, замену множества мелких очагов самоуправления одним крупным. Собственно, в приложении к городским округам такое возможно и в немалых масштабах имеется на практике в соответствии с пока еще действующим законом о местном самоуправлении 131-ФЗ. Но новый закон позволяет региональным властям, по их желанию и возможностям, организовывать одноуровневое местное самоуправление везде на их территории. Заметим, что при этом «населенческий» подход вовсе не вытесняет территориальный. Эти подходы взаимодополняют друг друга.

Выделяются следующие основные преимущества перехода на одноуровневое местное самоуправление:

1. Повышение ответственности органов власти. Единое управление исключает возможность перекладывания ответственности между уровнями.

2. Единый подход. Устанавливаются общие стандарты для нормативно-правовой базы, тарифообразования, налогообложения и оказания муниципальных услуг.

3. Оптимизация бюджетных отношений. Упрощение управления позволяет эффективнее распределять ресурсы.

4. Улучшение доступности власти. Жители получают более прямой и понятный доступ к органам местного самоуправления [Комитет РА по взаимодействию с ОМСУ, 20 ноября 2024].

В одноуровневой модели основное деление территории сводится к городским городские округам и муниципальным округам. С учетом особенностей организации городского хозяйства в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) как вид муниципальных образований сохраняются внутригородские территории. Предполагается, что эта одноуровневая модель самоуправления позволит избавиться от бесконечного перераспределения полномочий между администрациями поселений и администрациями муниципальных районов и городских округов [Виленский, 2022; Павел Крашенинников представляет проект закона о местном самоуправлении. Российская газета - Федеральный выпуск].

Уже 20 регионов полностью перешли на одноуровневую систему местного самоуправления, еще 26 субъектов Федерации планируют перейти в ближайшее время. Плюсами такой системы являются повышение ответственности органов местного самоуправления за принимаемые решения, единые подходы к формированию нормативно-правовой базы, тарифообразованию, налогообложению и оказанию муниципальных услуг, за единство документов стратегического планирования и оптимизацию бюджетных отношений. Очень важным аспектом перехода на одноуровневую систему является обеспечение доступности власти для населения. [В Совфеде назвали преимущества одноуровневой системы местного самоуправления. Парламентская газета, 19.11.2024, [www...](#)]

В пока еще действующем законе о самоуправлении 131-ФЗ с его, преимущественно, двухуровневой моделью самоуправления предусматривается 8 видов муниципальных образований. Есть так называемые "матрешечные" - то есть муниципальные районы, в которые входят городские или сельские поселения. Новый же закон позволяет все это сохранить и развивать. Все зависит от позиции конкретного региона, учитывающей, как сказано в новом законе, социально-экономические, природно-климатические, территориальные и иные особенности местности, а также исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и обеспечивать решение задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Центральным моментом расширения применения одноуровневой модели местного самоуправления является вопрос о бюджете. При одноуровневой структуре все населенные пункты, входящие в состав городского, внутригородского или муниципального округа, не имеют бюджетов и органов местной власти. Бюджеты оказываются только у городских, внутригородских и муниципальных округов.

Соответственно, на порядок меньше становится выборных органов, депутатов от самоуправления. Номинально, сильно ограничивается местное самоуправление как школа демократии. А ведь именно под этим лозунгом шло внедрение местного самоуправления в России в 1990е годы. Лозунга, заимствованного с Запада.

Тема демократии и местного самоуправления заслуживает отдельного рассмотрения. Руководство внепарламентской российской партии Яблоко свою основную претензию к новому закону о местном самоуправлении N 33-ФЗ 2025 свело именно к тому, что он подрывает основы демократии в нашей стране, уничтожает самоуправление в стране как таковое. «Самоуправление является не только формой властного управления территориями, но формой самоорганизации жителей, формой прямого осуществления народом своих властных полномочий, по существу – одним из институтов гражданского общества. Именно такие принципы заложены в Европейскую хартию местного самоуправления, которую Россия ратифицировала в 1998 году и от исполнения которой отказалась в 2022 году.

По мнению Яблока, главный итог принятия нового закона – полное огосударствление местного самоуправления, окончательное превращение его в нижний и фактически бесправный уровень государственной власти. В новом законе (N 33-ФЗ 2025) сделаны четыре шага к уничтожению местного самоуправления: а) конституционный принцип взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти поменяется подчинением местного самоуправления исполнительной власти регионов; б) выхолащивание органов местного самоуправления, лишение их содержательности в результате перераспределения полномочий в пользу органов государственной власти; в) возможность уничтожения двухуровневой системы местного самоуправления на региональном уровне; г) вопреки прямому запрету в Конституции, главы местного самоуправления подчинены главе региональной исполнительной власти, который получает право не только влиять на назначение главы местного самоуправления, но и снять его своим решением».

На наш же взгляд, если самоуправление в его нынешнем виде мешает рациональному управлению, массово ведет к принятию неверных управленческих решений, то им следует частично покуситься. Хотя бы на время. Самоуправление как европейская ценность для нашей страны не может быть самоцелью. У нас с Западом слишком разные исторические пути. В ст. 3 Конституции Российской Федерации сказано, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. То есть местное самоуправление – это только один из каналов народовластия. А вовсе не всеобщее народовластие как таковое. Высшей формой народовластия являются выборы и референдумы. И то и другое может осуществляться и осуществляется в нашей стране и вне местного самоуправления. Поэтому встречающиеся в литературе трактовки местного самоуправления как основной, главной формы народовластия не имеют под собой основы [8]. Всегда стоит проблема соотношения демократии, самоуправления и эффективности. И если демократия, самоуправление как таковые подрывают эффективность, то целесообразно находить иные механизмы управления территорией ради повышения благосостояния ее населения. Именно попытка

нахождения таких механизмов предпринята в новом законе о местном самоуправлении в РФ N 33-ФЗ 2025.

При всех изменениях, уже сделанных в Конституции РФ по вопросу местного самоуправления и проистекающих из принятого нового закона о реформе местного самоуправления особую важность сохраняют вопросы финансового обеспечения и привлечения широких слоев населения к его реализации.

Что касается финансового обеспечения местного самоуправления, здесь на заметно вперед выдвигаются вопросы совершенствования процесса инициативного бюджетирования. Ежегодно в нашей стране происходит увеличение его объемов. Наверняка это увеличение объемов продолжится в обозримый период будущего. Это позволяет надеяться, что смогут быть решены многие ныне нерешаемые вопросы финансового обеспечения местного управления благодаря увеличению объемов инициативного бюджетирования.

Заключение

Приходится утверждать, что новый 2025 года закон о местном самоуправлении является скорее уточняющим, но никак не переломный по отношению к сложившейся в нашей стране системе местного самоуправления.

Уточнено само понятие «местное самоуправление». Введено право высшего должностного лица субъекта РФ отрешить от должности главу муниципального образования за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Главы регионов несут ответственность перед Президентом РФ, что обеспечивает функционирование единой вертикали публичной власти. Президент РФ гарантирует согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти. По новому закону N 33-ФЗ 2025 г. глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу, что оправдано, так как он избирается на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования. Последний вправе выдвинуть инициативу по удалению главы муниципального образования в отставку, при этом позиция главы региона по данному вопросу имеет большое, а порой принципиальное значение. Кроме того, глава муниципального образования непосредственно ответственен перед высшим должностным лицом субъекта РФ, а также перед Президентом РФ, так как может досрочно прекратить свои полномочия по утрате доверия главы государства [Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"].

Регионам поручено самим выбирать, будет ли у них повсеместно внедрено одноуровневое самоуправление, оставить ли у себя ранее сложившееся двухуровневое или смешанное самоуправление с внесением в них определенных изменений, модификаций. Время покажет, какая именно модель самоуправления станет доминирующей.

Главное, регионам дается право самим выбирать ту модель самоуправления, которая для них наиболее приемлема, наиболее эффективна с точки зрения обеспечения неуклонного повышения уровня и качества жизни населения.

В целом новый закон N 33-ФЗ 2025 возложил большую ответственность за судьбу муниципалитетов на субъекты РФ – многие вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления переданы на усмотрение субъектов РФ. На регионы же возлагается

более существенная ресурсная ответственность за самоуправление на местах, чем это было до сих пор. Регион при перераспределении полномочий в полной мере обязан учитывать имеющиеся ресурсы и возможности каждого муниципалитета, тем самым возлагая на себя дополнительную политическую ответственность [Алимов, 2025]. Именно такой выбор регионов должен преодолеть вышеупомянутый справедливый тезис о том, что в нынешнем виде местное управление в нашей стране работает плохо, или вообще не работает на многих территориях.

Время покажет, насколько поправки, дополнения и уточнения, внесенные в новый закон о местном самоуправлении N 33-ФЗ 2025, реально повысят эффективность самоуправления и, самое главное, повысят доверие населения к нему. Но пока на это можно только надеяться.

Библиография

1. Алимов Э. Муниципальная реформа: как новый закон повлияет на жизнь регионов и местной власти, Гарант, 27 марта 2025. URL: https://www.garant.ru/ia/opinion/author/alimov_emil/1804356/
2. Бухвальд Е.М., Валентик О.Н., Кольчугина А.В., Одинцова А.В. К новым «Основам...» государственной политики в сфере развития местного самоуправления». Доклад. М.: Институт экономики РАН, 2021, 30 с.
3. Виленский А.В. Основы российского местного самоуправления: ближе к реалиям // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Т. 12. № 2-1. С. 32-40
4. В Совфеде назвали преимущества одноуровневой системы местного самоуправления. Парламентская газета, 19.11.2024. URL: <https://www.pnp.ru/politics/v-sovfede-nazvali-preimushhestva-odnourovnevoy-sistemy-mestnogo-samoupravleniya.html>
5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" от 14 марта 2020 года N 1-ФКЗ, URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280>
6. Законопроект об организации местного самоуправления доработают в 2025 году, Парламентская газета 04.01.2025: <https://www.pnp.ru/politics/zakonoproekt-ob-organizacii-mestnogo-samoupravleniya-dorabotayut-v-2025-godu.html>
7. Заседание Совета по развитию местного самоуправления. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62701>
8. Киселева О.В. Особенности функционирования местного самоуправления как института непосредственной демократии в России // Перо науки. 2022. № 44. С. 4-7.
9. Кискин Е.В. Некоторые направления развития законодательства о местном самоуправлении в свете поправок к конституции Российской Федерации. Материалы к заседанию Комитета Совета Федерации РФ на тему "Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации. Актуальные вопросы финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления публичных функций и реализации инициативных проектов" М.2021 с. 6-17 URL: <http://council.gov.ru/media/files/gBPP7Teg2yku7AfpFHD31XdKfrSSyEYg.pdf>
10. Комитет РА по взаимодействию с ОМСУ, 20 ноября 2024 URL: <https://ok.ru/group/61636135288902/topic/156564199320390>
11. Конституция РФ. URL: http://kremlin.ru/acts/constitution/item#chapter_start
12. Местное самоуправление переходит в полное подчинение государству, вопреки интересам граждан и принципам Конституции, Заявление Федерального Бюро партии Яблоко, 21 марта 2025 URL: https://www.yabloko.ru/Resheniya_Byuro/2025/03/21
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ, URL: <https://rg.ru/documents/2025/03/26/mestnoe-samoupravlenie-dok.html>
14. Павел Крашенинников представляет проект закона о местном самоуправлении. Российская газета - Федеральный выпуск № 15(8663) 24.01.1922 URL: <https://rg.ru/2022/01/24/pavel-krashennikov-predstavliaet-proekt-zakona-o-mestnom-samoupravlenii.html>
15. Шушкина А. Законопроект о реформе местного самоуправления приняли в первом чтении, Парламентская газета 25.01.2022 16:00, URL: <https://www.pnp.ru/politics/zakonoproekt-o-reforme-mestnogo-samoupravleniya-prinyali-v-pervom-chtenii.html>

Formation of a new model of local self-government in Russia

Aleksandr V. Vilenskii

Doctor of Economics, Professor,
Head of the Subdepartment of regional economy and local government,
Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences,
117218, 32, Nakhimovskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: avilenski@mail.ru

Abstract

The Russian Federal Law "On the General Principles of the organization of local Self-Government in the Unified System of Public Authority" 2025 No. 33-FZ contains a number of additions and clarifications to the previously existing legislation. It fully fits into the provisions of the Law of the Russian Federation on the Amendment to the Constitution of the Russian Federation 2020. "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power." But the new law on local self-government has not become a turning point. In general, the former system of self-government has been preserved in it. The new law on local self-government is not as radical as its first version in 2022. The main thing is that he did not consolidate the single-level model of local self-government as universal and ubiquitous, as it was assumed in his first version. Two-level and mixed self-government are preserved. The most significant thing in the new law No. 33-FZ of 2025 is to transfer to the regions the right to choose for themselves the model of self-government that is most acceptable to them and most effective in terms of ensuring a steady increase in the standard and quality of life of the population.

For citation

Vilenskii A.V. (2025) Formirovanie novoi modeli mestnogo samoupravleniya v Rossii [Formation of a new model of local self-government in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (1A), pp. 336-344. DOI: 10.34670/AR.2025.92.74.001

Keywords

Local government, local government systems, legislation, financing, population.

References

1. Alimov E. Municipal'naya reforma: kak novy`j zakon povliyaet na zhizn` regionov i mestnoj vlasti [Municipal reform: how will the new law affect the life of regions and local authorities], Garant, 27 marta 2025. URL: https://www.garant.ru/ia/opinion/author/alimov_emil/1804356/
2. Buhval'd E.M., Valentik O.N., Kol'chugina A.V., Odincova A.V.. K novym «Osnovam...» gosudarstvennoj politiki v sfere razvitiya mestnogo samoupravleniya». [To the new "Fundamentals ..." of state policy in the field of development of local self-government"] Doklad. M.: Institut ekonomiki RAN, 2021.
3. Vilenskij A. Osnovy` rossijskogo mestnogo samoupravleniya: blizhe k realiyam [Fundamentals of Russian Local Government: closer to reality] // E`konomika: vchera, segodnya, zavtra. 2022. T. 12. № 2-1. p. 32-40
4. V Sovfede nazvali preimushhestva odnourovnevojsistemy` mestnogo samoupravleniya. [The Federation Council named the advantages of a single-tier system of local government], Parlamentskaya gazeta, 19.11.2024. URL: <https://www.pnp.ru/politics/v-sovfede-nazvali-preimushhestva-odnourovnevoy-sistemy-mestnogo-samoupravleniya.html>

5. Zakon RF o popravke k Konstitucii RF ot 14.03.2020 N 1-FKZ O sovershenstvovanii regulirovaniya otdel'nyh voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnoj vlasti [On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authorities] ot 14 marta 2020 goda N 1-FKZ, URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280>
6. Zakonoproekt ob organizacii mestnogo samoupravleniya dorabotayut v 2025 godu [The draft law on the organization of local self-government will be finalized in 2025], Parlamentskaya gazeta 04.01.2025: <https://www.pnp.ru/politics/zakonoproekt-ob-organizacii-mestnogo-samoupravleniya-dorabotayut-v-2025-godu.html>
7. Zasedanie Soveta po razvitiyu mestnogo samoupravleniya. [Meeting of the Council for the Development of Local Self-Government], URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62701>
8. Kiseleva O.V. Osobennosti funkcionirovaniya mestnogo samoupravleniya kak instituta neposredstvennoj demokratii v Rossii [The specifics of the functioning of local self-government as an institution of direct democracy in Russia]// *Pero nauki*. 2022. № 44. p. 4-7.
9. Kiskin E.V. Nekotorye napravleniya razvitiya zakonodatel'stva o mestnom samoupravlenii v svete popravok k konstitucii Rossijskoj Federacii. [Some directions of development of legislation on local self-government in the light of amendments to the constitution of the Russian Federation], *Materialy k zasedaniyu Komiteta Soveta Federacii RF na temu "Konceptiya razvitiya mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii. Aktual'nye voprosy finansovogo obespecheniya ispolneniya organami mestnogo samoupravleniya publichnyh funkcij i realizacii iniciativnyh proektov"* M.2021 p. 6-17 URL: <http://council.gov.ru/media/files/gBPP7Teg2yku7AfpFHD31XdKfrSSyEYg.pdf>
10. Komitet RA po vzaimodejstviyu s OMSU, 20 noyabrya 2024 [The RA Committee for Cooperation with the Ministry of Health], URL: <https://ok.ru/group/61636135288902/topic/156564199320390>
11. Konstituciya RF [The Constitution of the Russian Federation] (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchytom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ) / Kompaniya "Konsultant Plyus", URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
12. Mestnoe samoupravlenie perexodit v polnoe podchinenie gosudarstvu, vopreki interesam grazhdan i principam Konstitucii [Local self-government becomes completely subordinate to the state, contrary to the interests of citizens and the principles of the Constitution] , Zayavlenie Federal'nogo Byuro partii Yabloko, 21 marta 2025 URL: https://www.yabloko.ru/Resheniya_Byuro/2025/03/21
13. Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v edinoj sisteme publichnoj vlasti [On the general principles of the organization of local self-government in the unified system of public authority], Federal'nyj zakon ot 20.03.2025 N 33-FZ, URL: <https://rg.ru/documents/2025/03/26/mestnoe-samoupravlenie-dok.html>
14. Pavel Krashennnikov predstavlyayet proekt zakona o mestnom samoupravlenii. [Pavel Krashennnikov presents the draft law on local self-government] Rossijskaya gazeta - Federal'nyj vypusk № 15(8663) 24.01.1922 URL: <https://rg.ru/2022/01/24/pavel-krashennnikov-predstavlyayet-proekt-zakona-o-mestnom-samoupravlenii.html>
15. Shushkina A. Zakonoproekt o reforme mestnogo samoupravleniya prinyali v pervom chtenii, [The bill on the reform of local self-government was adopted in the first reading], Parlamentskaya gazeta 25.01.2022 16:00, URL: <https://www.pnp.ru/politics/zakonoproekt-o-reforme-mestnogo-samoupravleniya-prinyali-v-pervom-chtenii.html>