

УДК 330.322.2

DOI: 10.34670/AR.2025.93.38.021

Модель офсетного контракта по закупке лекарственных препаратов: порядок заключения и преимущества

Бойчук Анатолий Викторович

Советник директора,
Национальный медицинский исследовательский
центр акушерства, гинекологии и перинатологии
им. академика В.И. Кулакова Министерства здравоохранения РФ,
117997, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Опарина, 4;
Слушатель,
программа «Доктор государственного управления»,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82;
e-mail: g270@list.ru

Аннотация

В данной статье приводится характеристика офсетного контракта; отражены предназначение, предмет и действия сторон; отражена специфика проведения закупки; предложена авторская схема (модель) заключения офсетного контракта по поставке лекарственных препаратов; отражены преимущества для публичной и частной сторон контракта; приводится описание основных этапов заключения и реализации; приводятся условия расторжения контракта в одностороннем порядке.

Для цитирования в научных исследованиях

Бойчук А.В. Модель офсетного контракта по закупке лекарственных препаратов: порядок заключения и преимущества // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 1А. С. 217-226. DOI: 10.34670/AR.2025.93.38.021

Ключевые слова

Офсетный контракт, предмет контракта, действия сторон, обязательство, поставщик-инвестора, заказчик, правовое регулирование, схема заключения, лекарственные препараты.

Введение

Высокий интерес в научном мире к тематике настоящей статьи вызван тем, что офсетные соглашения (контракты) являются сегодня популярными в вопросах, связанных с оформлением сделок при участии государства.

Помимо этого, в современных условиях офсетный контракт считается перспективным инвестиционным механизмом в сфере государственных закупок, который позволяет инвестору обеспечить долгосрочное сотрудничество с органами власти, а также компаниями по поводу поставки производимых ими товаров.

Главная цель статьи - анализ природы офсетных соглашений сквозь призму конструкции госзакупок и лекарственных препаратов.

Методы

Настоящее исследование основано на изучении нормативно-правовых актов. Используемый метод включают систематизацию и обобщение теоретических и практических аспектов инвестиционных политических мер в России.

Результаты и обсуждения

Под офсетным соглашением следует понимать модель, способствующую развитию региональной инвестиционной политики с целью размещения производства продукции, необходимой на территории субъекта (реализации поставок товаров), при удовлетворении регионального спроса на тот или иной предмет офсета.

Исследуемый контракт позволяет публичной стороне получить ряд дополнительных преимуществ, таких как минимизация стоимости товаров, рост источников налогообложения, удовлетворение потребительского спроса и т.д.).

Публичная сторона бюджетное финансирование (софинансирование) при этом не предоставляет.

Анализируемый контракт способствует совершенствованию механизма частного инвестирования для организации и развития производственной деятельности инвестора.

Механизмами стимулирования принятия решений частным инвестором являются:

- устранение экономического неравенства экономических агентов;
- возможность доступа к инновациям;
- решение социальных и экологических проблем;
- формирование необходимой инфраструктуры;
- формирование стабильной бизнес-среды.

Рассмотрим группы факторов, в соответствии с которыми осуществляется реализация офсетных соглашений в современной РФ:

- выступающая структурой распознанных и распределенных угроз;
- соединяющая юридические параметры, обусловленные актуальными правовыми документами.

Отечественный законодатель сегодня не ограничивает сферу применения исследуемых соглашений, поскольку положения ФЗ РФ N 44-ФЗ не учитывает данное требование. [Федеральный закон № 44-ФЗ, 2013]

На практике существует ряд ограничений в сфере применения офсетного соглашения (например, поставки с определенными встречными обязательствами).

Основная доля оформленных офсетных соглашений приходится сегодня на столицу РФ.

Основной объем оформленных офсетных соглашений приходится на область здравоохранения.

Рассмотрим стороны офсетного соглашения:

- региональный исполнительный орган (Заказчик);
- инвестор (Поставщик, организация);
- Заказчик на территории региона по иному соглашению.

Предмет контракта составляет:

1) от прямого заказчика:

- добавление инвестора-поставщика в спецреестр поставщиков;
- инвестиции;
- закупки продукции.

2) от инвестора-поставщика:

- поставки продукции;
- инвестиционные обязательства по усовершенствованию (открытию либо освоению производства).

В табл. 1 можно ознакомиться с перечнем предметов офсетного соглашения.

Таблица 1 – Варианты предмета офсетного соглашения

Предмет	Характеристика
Обязательство со стороны заказчика	в представленном в тексте соглашения объеме осуществлять закупки товаров у инвесторов; вносить инвесторов в реестр поставщиков
Эксплуатационное обязательство со стороны инвестора	на территории субъекта оформления контракта - поставки продукции на основании предписаний данного документа заказчиком, которые являются лицами, уполномоченными в соответствии с результатами внеконкурсной процедуры размещать заказы в регионе
Инвестиционное обязательство со стороны инвестора	создание производства; модернизация производства; освоение производства.

Составлено автором

Перечисленные в таблице 1 условия при регистрации офсетного соглашения обязательны.

С учетом требований согласно Закона 44-ФЗ, схема заключения офсетного контракта по поставке лекарственных препаратов может выглядеть следующим образом (рис. 1).

Представленные преимущества показывают, что в современных условиях все-таки механизм сотрудничества проработан недостаточно. Помимо этого, не отлажен процесс регистрации поставщиков. [Как работают офсетные контракты в Москве, WWW]

Отечественный законодатель область применения исследуемой категории соглашений никак не ограничивает, поскольку положения Закона N 44 в отношении объекта соответствующих требований не содержат.

По ст. 111.4 вышеупомянутого Закона на практике действуют ограничения в области использования офсетного соглашения.

Все представленные выше условия носят обязательный характер, если другого нормативно-правовой акт не предусматривает.



Составлено автором

Рисунок 1 - Модель оформления офсетного соглашения по поставке лекарственных препаратов

В нашем представлении по данной схеме, главными преимуществами заказчиков при оформлении офсетного соглашения будут следующие (табл. 2).

Таблица 2 - Преимущества для заказчиков

Наименование преимущества	Содержание
Производственная локализация, гарантия поставок, преференции импортозамещения	Возможность импортозамещения продукции посредством производственной локализации. Всемирно известные производители на территории РФ реализуют производственную локализацию лекарственных препаратов (например, «Биокад», «Вимм-билль-данны»).
Минимизация стоимости поставок	Стоимость соглашения сокращается, и цена поставки товаров так же уменьшается, что является преимуществом для публичной стороны данного соглашения.
Рост базы налогообложения	Вследствие реализации проекта по исследуемой модели офсетного соглашения налогооблагаемая база значительно увеличится. Изначально частные инвестиции - < 1 млрд. руб. Дополнительные материальные средства распределяются по бюджетам разных уровней. База налогообложения растет от масштабов реализации и совокупного объема инвестиций, направляемых в объекты соглашений поставщиками.

Наименование преимущества	Содержание
Новые рабочие места	Рабочие места классифицируют следующим образом: постоянные (рабочая сила в процессе эксплуатации объекта соглашения); временные (сотрудники на стадии производственного освоения), На сегодняшний день в г. Москва запланировано создание > 1,2 тыс. новых рабочих мест.

Составлено автором

Важно отметить право заказчика предусмотреть выплату поставщику авансовой части, согласно положениям постановлением Правительства N 1166.

Проект госконтракта должен включать условие по поводу выплаты вышеназванной авансовой части лишь после предоставления гарантированного обеспечения исполнения госконтракта в объеме аванса инвестором (поставщиком). [Постановление Правительства РФ № 1166, 2016]

Помимо этого, возможно полностью отказаться от добавления в контракт условия любых видов обеспечения (кроме перечисленных в таблице).

Это необязательное условие включается по личному усмотрению заказчика в текст офсетного соглашения.

В таблице 3 мы отразили преимущества, получаемые частной стороны анализируемого соглашения.

Таблица 3 – Преимущества, получаемые частной стороной соглашения *

Преимущество	Содержание
Снижение цены поставок произведенных товаров	Стоимость поставки 1 ед. продукции падает. Так, падение цены соглашения с ЗАО «БИОКАД» на практике составила около 50 %, тогда как цена соглашения с «Р-ФАРМ» сократилась на 18,5 %
Регистрация в перечне поставщиков	При удовлетворении обязательства поставщиком-инвестором в области производственного освоения заказчик обязан внести данного поставщика в реестр. Это позволяет остальным региональным заказчикам в субъекте, где офсетное соглашение было оформлено, закупать продукции по внеконкурсной процедуре у подобного поставщика
Гарантированный сбыт продукции	Законодательством России провозглашается право оформления исследуемого договора на пролонгированный период. В свою очередь, поставщики-инвесторы могут видеть стабилизацию спроса на продукцию
Импортозамещение, локализация производственной активности	Следующим значительным преимуществом, получаемым публичной стороной, выступает возможность импортозамещения посредством локализации производственной деятельности. Это доказано практикой: крупные мировые товаропроизводители лекарственных препаратов, локализацию производственной деятельности на территории страны.
Рост базы налогообложения	База налогообложения вследствие реализации проекта согласно модели офсетного соглашения. Это происходит, поскольку частные инвестиции в начале реализации проекта превышают 1 млрд. руб. Следовательно, база налогообложения растет не только на базе реализованных товаров, но вследствие инвестиций в определенный объект контракта. Дополнительные финансовые средства будут перераспределяться между равноуровневыми бюджетами
Появление рабочих мест	Рабочие места классифицируют на постоянные и временные с выделением соответствующих характеристика.

Составлено автором.

В рамках офсетного договора публичная сторона поучает ряд финансовых преференций и выгоду импортозамещения.

При этом частная сторона имеет гарантированный обеспеченный спрос на определенную часть произведенной продукции, наряду с возможностью эффективно взаимодействовать с региональными заказчиками по упрощенной модели.

Офсетное соглашение является на сегодняшний день взаимовыгодным вариантом взаимодействия между публичной и частной сторонами.

Если значительная часть офсетных договоров приходится на сферу здравоохранения, то государственный аппарат максимально эффективно реализует свои социальные функции.

В то время как публичная сторона исследуемого договора получает ряд преимуществ материального характера, частная – имеет гарантированный спрос, а также возможность взаимодействовать с региональными заказчиками по упрощенной схеме.

Вследствие того, что офсетное соглашение служит разновидностью госконтракта, то основные этапы его оформления регламентированы положениями ФЗ РФ N 44.

Также необходимо учесть специфику осуществления закупок, регламентированную региональными постановлениями региональными исполнительными органами, согласно актуальным правительственным требованиям.

Итак, подготовительный этап закупочной деятельности разделим на соответствующие этапы:

- планирование закупки;
- выбор поставщиков;
- заключение соглашения.

Охарактеризуем вышеуказанные этапы.

Планирование закупочной деятельности.

Отечественный законодатель в отношении договоров офсета установил определенные характеристики на стадии планирования закупок.

Особенности раскрыты нами в 1 разделе данной работы с соответствующими ссылками на правовые акты.

Необходимо отмечать минимальную часть вложений, требующихся для соблюдения предписаний договора инвестором, в процессе описания деятельности, связанной с закупками.

Общий объем инвестиционных вливаний составлять должен не меньше 1 млрд. рублей.

Обязанность заказчика – отметить объем обеспечения обязательств по контракту в план-графике.

Объем обеспечения указывается в интервале от 2 % до 5 %.

В дальнейшем данный показатель вычисляется на основании общего объема инвестиций договора офсета, в соответствии с конкретной заявкой субъекта закупки.

Заказчик устанавливает начальную максимальную цену договора при помощи директив органов власти и специальных формул.

Выбор поставщиков.

Правительственным Постановлением N 1166 определены требования в отношении использования конкурентного механизма подбора поставщиков-инвесторов при организации процедуры конкурса.

Постановление, в отличие от Закона, регламентирующего, что интервалом времени до открытия официального доступа к заявкам, от момента непосредственного начала их принятия, является 20 дней, этот период продлевает до 60 дней.

Следующая существенно важная характеристика – срок действия банковской гарантии, в соответствии с инвестиционными обязанностями поставщика.

Он должен превышать период, в который поставщик-инвестор реализует свои встречные обязательств в отношении трансформации (организации) производственной деятельности не менее чем на 1 месяц.

Добавим при этом ремарку: важно при реализации договора офсета обращать внимание на вид обеспечения:

- обеспечение обязательств в отношении государственного заказа, в соответствии с требованиями Закона;
- банковская гарантия обязательств поставщика-инвестора.

Заказчики, согласно, Постановлению Правительства, имеют право выплачивать поставщику-инвестору часть аванса.

Предоставление обеспечения, согласно договору офсета, поставщиком-инвестором в общем объеме аванса исполнения обязательств - важнейшее условие, необходимое для выплаты доли аванса.

Обязательный регламент проведения обсуждений путем организации конкурсов и аукционов распространяется на такие случаи проведения закупок, когда начальная цена договора офсета составляет не меньше 1 млрд. рублей. [Постановление Правительства РФ № 1635, 2019]

Если НМЦК соглашения будет превышать отмеченную стоимость, то требуется общественное обсуждение.

После определения поставщиков-инвесторов, полностью отвечающих актуальным требованиям документации конкурса и предоставивших самые выгодные предложения по части исполнения условий, с ними оформляют договоры офсета.

Данные об оформлении вышеуказанного договора заносят в спецреестр госконтрактов.

Исполнение условий контракта.

Специфическими признаками офсетных соглашений служат следующие характеристики:

- поставки;
- организация или изменение производственной деятельности.

Необходимо отметить, что в связях инвесторов с заказчиками присутствует одна важная особенность: требование со стороны заказчика о выполнении в определенный указанный срок инвестором (поставщиком) инвестиционной доли обязательств, то есть доли обязательств, взаимосвязанной напрямую с организацией либо изменением производства конкретной продукции.

Процесс регистрации регламентируется актуальными положениями Постановления и приказами Минфина.

Федеральное казначейство является исполнительным органом, который уполномочен заносить информацию в реестр поставщиков.

Статус единоличного поставщика основывается на заключении поставщиком-инвестором договором офсета с региональными заказчиками. [Постановление Правительства РФ № 231, 2017]

Полный перечень информации по закупочной деятельности указывается в шестой части Постановления N 231.

Данная процедура реализуется с применением возможностей ГИС «Электронный бюджет». Доступ к системе открыт через портал бюджетной системы.

Поставки.

Поставщик-инвестор осуществляет поставки товаров, согласно актуальным положениям Закона и требованиям, прописанным в тексте договора офсета.

Ключевые условия для расторжения исследуемого договора перечислены в положениях Закона.

Рассмотрим условия расторжения контракта в одностороннем порядке:

- повторные поставки товаров, которые не были произведены на объекте;
- наличие значительных или неустранимых недостатков, которые невозможно ликвидировать в адекватный период;
- поставки товаров ненадлежащего уровня качества (недостатки невозможно исправить в установленный офсетом интервал времени);
- наличие на этапе размещения закупки недостоверных данных от поставщика-инвестора;
- поставщик-инвестор отказывается соблюдать условия, согласованные в договоре офсета на случай возникновения особых обстоятельств.

Гарантии в ситуации досрочного расторжения офсетного соглашения сильно зависят от специфики услуги, в целях оказания которой создано имущество: «социально значимую» инфраструктуру гораздо сложнее реализовать, даже если банк использует модель залога, а варианта прямой компенсации инвестиций со стороны субъекта офсетное соглашение не предусматривает по умолчанию.

Мы предлагаем пересмотр самой возможности разработки правового документа в области регулирования договоров офсета. Фактически это противоречит логики действующего Закона из-за наличия ряда эксплуатационных (инвестиционных) обязательств частной стороны, а также рисков на этой стадии.

Для сравнения целесообразно рассмотреть особенности КЖЦ по ФЗ РФ N 44).

Наряду с вышесказанным, требуется планомерная реструктуризация процедуры мониторинга рассмотрения предложений на конкурс от поставщиков-инвесторов.

Это обусловлено тем, что актуальный регламент оценки заявок на практике может послужить катализатором для недобросовестного поведения поставщиков.

Так, победу может одержать поставщик, предлагающий наименьший уровень демпинга. На наш взгляд, целесообразно рассмотреть потенциальную возможность усиления антидемпинговых мер, в частности сокращение доли снижения стоимости, введение неценового критерия и др.

Заключение

Действующая модель оформления офсетного соглашения на организацию либо усовершенствование производства (закупку дефицитной продукции), на сегодняшний день выгодна с экономической точки зрения.

Это вызвано тем, что классическая модель закупок не в состоянии удовлетворить полностью спрос на предмет договора офсета. В качестве примера приведем брак лекарственных средств.

В рамках авторской модели предложен скорректированный вариант договорных отношений в соответствии с офсетным соглашением от инвестора (поставщика), позволяющий избежать конкурсной программы.

Так же можно предложить занесение инвестора (поставщика) в спецреестр поставщиков лишь при выполнении всех инвестиционных обязательств.

Когда по отношению к освоению производства поставщики обязательства полностью

удовлетворяют, заказчики заносят их в реестр. Это позволяет остальным заказчикам в субъекте оформления договора офсета закупать товары без проведения конкурса.

Библиография

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» N 44-ФЗ от 5.04.2013 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/.
2. Постановление Правительства РФ № 231 от 27.02.2017 «О ведении реестра единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создается, реконструируется, и об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение такого реестра» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71620504/?ysclid=m4gwp0dn56849292253>.
3. Постановление Правительства РФ № 1635 от 11.12.2019 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73110356/?ysclid=m4gwzituip399025434>.
4. Постановление Правительства РФ № 1166 от 12.11.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71540524/>.
5. Как работают офсетные контракты в Москве [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mos.ru/news/item/80034073/>.

Model of an Offset Contract for Pharmaceutical Procurement: Conclusion Procedure and Benefits

Anatolii V. Boichuk

Advisor to the Director,
National Medical Research Center for Obstetrics,
Gynecology and Perinatology named after Academician V.I. Kulakov,
117997, 4 Akademika Oparina str., Moscow, Russian Federation;
Doctor of Public Administration Program Participant,
Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration,
119571, 82 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: g270@list.ru

Abstract

This article characterizes offset contracts in pharmaceutical procurement, detailing their purpose, subject matter, and party obligations. The author examines the specific features of procurement procedures under such contracts and proposes an original model for concluding pharmaceutical offset agreements. The study highlights benefits for both public and private contracting parties, outlines key stages of contract conclusion and implementation, and specifies conditions for unilateral termination. The developed model provides a structured approach to offset contracting in healthcare procurement while addressing legal regulation aspects and risk distribution between supplier-investors and purchasers.

For citation

Boichuk, A.V. (2025). Model' offsetnogo kontrakta po zakupke lekarstvennykh preparatov: poryadok zaklyucheniya i preimushchestva [Model of an offset contract for pharmaceutical procurement: conclusion procedure and benefits]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (1A), pp. 217-226. DOI: 10.34670/AR.2025.93.38.021

Keywords

Offset contract, contract subject matter, party obligations, commitment, supplier-investor, purchaser, legal regulation, conclusion scheme, pharmaceutical products

References

1. Federal Law 'On the Contract System in the Field of Procurement of Goods, Works, services for State and Municipal Needs' dated 4.05.2013 № 44 [Electronic resource]. Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/.
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 27.02.2017 № 231 'On maintaining the register of the only suppliers of goods whose production is being created, modernized, mastered, the only performers of services rendered using property (immovable property or immovable property and movable property technologically interconnected), which is being created, reconstructed, and on determining the federal executive authority authorized to maintain such a register' [Electronic resource]. Access mode: <https://base.garant.ru/71620504/?ysclid=m4gwp0dn56849292253>.
3. Decree of the Government of the Russian Federation № 1635 dated 11.12.2019 'On approval of the Rules for conducting mandatory public discussion of purchases of goods, works, services for state and municipal needs' [Electronic resource]. Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73110356/?ysclid=m4gwzituip399025434>.
4. Decree of the Government of the Russian Federation № 1166 dated 12.11.2016 [Electronic resource]. Access mode: <https://base.garant.ru/71540524/>.
5. How offset contracts work in Moscow [Electronic resource]. Access mode: <https://www.mos.ru/news/item/80034073/>.