

УДК 658.716

Назначение и роль системы государственных закупок для деятельности предприятий и организаций и экономики страны

Новожилов Дмитрий Вадимович

Магистр,
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»,
125190, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр, 80Г;
e-mail: Dimanv1259@gmail.com

Аннотация

В статье детально разобрано значение системы государственных закупок в деятельности предприятий и организаций и экономике страны. Автором приведены различные точки зрения современных отечественных ученых, подходы к пониманию сущности госзаказа. Результатом проведенного исследования выступил вывод о многогранности института государственных закупок, объединяющего удовлетворение государственных потребностей в товарах и услугах при одновременном оптимальном и экономном расходовании бюджетных средств. Поступательное упрощение закупок, цифровизация действий участников привели, в том числе, к формированию действенного инструмента финансового контроля, осуществляемого в целях защиты национальных интересов, предотвращения коррупции, экономии средств бюджетов. В рамках современных международных реалий система госзакупок направлена на поддержку отечественного производителя (и поставщика), что реализовано установлением национального режима. В результате система госзакупок позволяет сохранить капитал внутри страны, является инструментом нетарифного регулирования торговой политики. Учитывая прозрачность, открытость закупочной деятельности, равный доступ для участников, глобальной ролью системы госзаказа выступает роль механизма, закрепляющего общественное равновесие, поддерживающего здоровую конкуренцию и препятствующего монополизации отдельных отраслей (в части соблюдения норм антимонопольного законодательства). Сделан вывод о том, что в настоящее время институт государственных закупок выступает действенным механизмом, позволяющим обеспечить государственные нужды, эффективное расходование бюджетных средств, с одной стороны, с другой – выступающим поддержкой национального производителя, малого и среднего предпринимательства, нивелировать проявления коррупции, обеспечивающим равный доступ для предприятий и организаций к процедурам осуществления закупочной деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Новожилов Д.В. Назначение и роль системы государственных закупок для деятельности предприятий и организаций и экономики страны // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 7А. С. 795-801.

Ключевые слова

Закупка, система государственных закупок, бюджет, эффективность, коррупция, национальный режим.

Введение

Не вызывает сомнения факт, что современное обеспечение нужд государства осуществляется с помощью закупочной деятельности, большинством ученых эта роль системы государственных закупок признается преобладающей [Братко, 2020]. Вместе с тем, как правило, заказчики в такой системе преследуют цель наиболее оптимального расходования бюджетных средств. Предприятия и организации различных форм собственности, как участники системы госзакупок – поставщики, в качестве цели преследуют извлечение прибыли. Обобщая подходы отечественных учёных [Васин, Малышев, 2023; Капогузов, Дроздова, 2022] к пониманию системы государственных закупок, следует признать, что в целом данный институт призван удовлетворять государственные нужды законными способами, при этом любое предприятие или организация - участник контрактной системы может наиболее эффективно достигать поставленных целей. Нормативной основой государственных закупок выступает Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», www...]. Законодательное обеспечение системы госзаказа постоянно обновляется, это свидетельствует о том, что законодательный поиск продолжается.

Если рассматривать целевую составляющую системы, как основы удовлетворения нужд государства, то данное направление выступает основным. Вместе с тем, одной из целевых установок действия системы выступает сокращение затрат, экономия средств и их эффективное использование, стимулирование целевого использования средств бюджетов, устранение коррупции в органах власти всех уровней. Для достижения поставленной цели каждый из участников системы госзакупок выполняет определённые функции, являясь её участником:

- наличие потребности в удовлетворении государственных нужд приводит к размещению заказчиком сведений о проведении закупки в нормативно установленных цифровых источниках;
- при получении сведений участник закупки подаёт заявку на участие;
- по итогам закупочной деятельности с победителем заключается контракт.

Полагаем необходимым согласиться с некоторыми исследователями [Плотников, Рогатин, 2022] в том, что серьёзные объёмы финансовых средств, проходящие ежегодно через систему государственных закупок страны, позволяют констатировать ее немаловажное значение для современной экономики России, поскольку через систему государственных закупок в течение ряда лет реализуется порядка 20-40% расходов федеральных бюджетов. Такие объёмы финансирования свидетельствуют о том, что государственный заказ на самом деле выступает востребованным инструментом взаимодействия власти и бизнеса.

Полагаем, что в современной российской экономике институт госзакупок выступает в качестве инструмента управления государственными финансами. В таком случае роль системы государственных закупок заключается: в стабилизации и стимулировании активного развития экономики страны.

Основное содержание

Государство, как участник системы государственного заказа, в лице отдельных органов власти выступает как покупатель товаров, работ и услуг. Следовательно, объём расходов в

данной сфере оказывает влияние на спрос. В частности, увеличение финансирования системы госзаказа, т. е. рост расходов бюджета на данное направление, приводит к закономерному увеличению спроса. Оплата выполненных работ, товаров и услуг по государственным контрактам в адрес хозяйствующих субъектов ведет к увеличению их расходов, что способствует росту общего спроса, а также валового внутреннего продукта, стимулирует процесс мультипликации национального дохода:

- регулятивная функция системы госзаказа заключается в формировании гарантированного рынка сбыта, стабильных цен, одновременно с отсутствием риска неплатежей, заранее известными условиями контракта;
- организация поддержки отечественного производителя, для чего Минэкономразвития России и профильными ведомствами разрабатываются особые перечни товаров, работ и услуг, которые могут быть приобретены в контрактной системе только у определённых производителей;
- стимулирование деятельности предприятий (особенно малый и средний бизнес) посредством их участия в системе госзаказа определяется устанавливаемыми нормативно требованиями по обязательному привлечению к участию субъектов МСП, индивидуальных предпринимателей и пр. [Кот, Майзель, Крохалев, Пильников, Зайкова, 2022]

Можно заключить, что система закупок выступает действенным механизмом, оказывающим непосредственное и существенное влияние на современное развитие экономики страны. Действия участников системы госзакупок приводят, с одной стороны, к удовлетворению потребностей (нужд) государства, с другой стороны, государство использует систему госзаказа в качестве результативного инструмента экономической политики, а также реально действенного механизма управления государственными финансами.

Таким образом, выступая в качестве крупнейшего заказчика, государство превращает государственный спрос в действенный инструмент регулирования отечественной экономики. Он оказывает на её структуру и динамику непосредственное влияние. При этом соотношение различных категорий (действий участников системы) применительно к системе закупок, можно определить следующим образом: на основе потребностей государством формируется заказ, это приводит к осуществлению государственных закупок. Функциями госзаказа, как одного из компонентов экономической деятельности государства выступают:

- воспроизводственная - удовлетворение государственных нужд в товарах, работах, услугах для обеспечения стабильных воспроизводственных экономических связей
- ценового регулирования - косвенное влияние на динамику цен по определенным видам товаров, работ и услуг
- стимулирующая - фактор роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей, регулирования отраслевой и региональной структуры экономики
- социальная - содействие реализации социально-экономической политики государства
- инновационная - формирование экономических предпосылок для создания принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг).

А. В. Проскуряков утверждает, что сущность организации государственных закупок заключается в непрерывном приобретении товаров, работ и услуг, для нужд государства

[Проскуряков, 2023]. При этом система государственных закупок выступает одним из действенных способов экономии бюджетных средств, эффективного их расходования. Полагаем необходимым согласиться с данным исследователем в том, что современное поступательное упрощение процедур закупок закономерно привело к формированию понятных инструментов финансового контроля (как следствия обеспечения открытости, прозрачности закупочного процесса).

Следует признать, что в современных условиях одной из функций системы государственного заказа выступает защита национальных интересов. Реализуется она посредством установления и соблюдения национального режима, что требует введения ограничительных мер для иностранных компаний. Соблюдению национального режима способствуют установленные нормативно запреты, ограничения, действующие в отношении иностранных товаров, установление своеобразных условий допуска в виде, например, преференций.

Е. А. Курских справедливо обращает внимание на то, что функция соблюдения национального режима при организации госзакупок направлена на поддержание интересов страны, укрепление внутреннего рынка, поддержку отечественного производителя [Курских, 2020]. Полагаем также, что система государственных закупок в части соблюдения национального режима влечёт сохранение отечественного капитала внутри страны, направлена на соблюдение национальных интересов. При этом система госзакупок выступает как инструмент нетарифного регулирования торговой политики страны.

Интересной и не вызывающей сомнения выступает точка зрения И. В. Братко, о том, что система государственного заказа предполагает создание единых условий для всех участников, что обеспечивает действия участников закупок в условиях конкуренции [Братко, 2020]. Следует отметить, что система государственного заказа в России выступает масштабной, сложной по архитектуре и фундаментальной, если оценивать её влияние на экономику страны, сферой государственного управления. В таком понимании формирование контрактных обязательств, как результата закупки, выступает государственным механизмом, закрепляющим общественное равновесие. Учитывая масштабность системы госзакупок, предприятия могут использовать её для повышения собственной конкурентоспособности. К. А. Нищеретов [Нищеретов, 2019], рассматривая эволюцию закупочной деятельности, приходит к выводу о том, что современное состояние системы государственных закупок выступает закономерным следствием всего периода ее становления, что предполагает, в том числе, усиление ее роли в национальной экономике.

С. Г. Васин, Г. К. Малышев утверждают, что госзакупки выступают методом стимулирования экономического развития страны, поскольку предполагают активный механизм перераспределения капитала, стимулирование инноваций в экономике [Васин, Малышев, 2023]. Е. А. Капогузов, Н. В. Дроздова утверждают, что система государственных закупок выступает распределительным финансовым инструментом бюджетной политики, что прослеживается на примере исполнения госпрограмм, национальных и федеральных проектов, при чём действие этого инструмента распространяется как на поддержку отдельных субъектов бизнес-среды, так и на антимонопольное регулирование [Капогузов, Дроздова, 2022].

Некоторые исследователи утверждают [Горохова, 2020; Капогузов, Дроздова, 2022], что процесс цифровизации внёс существенные коррективы в обновление института закупок. В частности, это выразилось в снижении транзакционных издержек, росте конкуренции, организации дистанционного доступа к системе госзакупок вне зависимости от

географического расположения участников, в целом, в повышении оперативности процесса закупки.

Заключение

Таким образом, следует признать, что система государственного заказа выступает институтом, оказывающим существенное влияние на деятельность предприятий и организаций (в части предоставления возможности реализации товаров, работ и услуг по контрактным обязательствам, со сниженными рисками), национальную экономику (в части эффективности расходования средств), в целом – государственное управление (как инструмент финансового регулирования).

Библиография

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.06.2024).
2. Братко И. В. Контрактная система и ее значение в повышении уровня конкурентоспособности предприятий топливно-энергетического комплекса // Журнал прикладных исследований. – 2020. - № 3. - С. 25-32.
3. Васин С.Г., Малышев Г. К. Развитие концепции повышения экономической эффективности государственных закупок // Финансовые рынки и банки. – 2023. - № 4. – С. 25-31.
4. Горохова Д. В. Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие // Финансовый журнал. - 2020 - Т. 12 - № 2 - С. 57–68.
5. Капогузов Е.А., Дроздова Н. В. Институциональные изменения в сфере государственных закупок в контексте развития процессов цифровизации // Вестник НГУЭУ. – 2022. - № 2. – С. 64-89.
6. Кот Е.М., Майзель С.Г., Крохалев А.А., Пильников Л.Н., Зайкова В.А. Преимущества системы закупок для государственных нужд // Право и управление. – 2022. - №9. – С. 178-186.
7. Курских Е. А. Государственные закупки как инструмент торговой политики. Применение национального режима // Актуальные исследования. -2020. - №24 (27). - С. 77-80. URL: <https://apni.ru/article/1701-gosudarstvennie-zakupki-kak-instrument-torgov> (дата обращения: 25.06.2024).
8. Нищеретов К.А. Эволюция подходов к закупочной деятельности в России и за рубежом // Международный научно-исследовательский журнал. – 2019. - № 9-2 (87). – С. 99-102.
9. Плотников В.А., Рогатин С.И. Перспективы развития системы государственных закупок и государственного оборонного заказа // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2022. - № 4 (136). – С. 61-68.
10. Проскуряков, А. В. Экономические и правовые аспекты осуществления государственных закупок в Российской Федерации / А. В. Проскуряков // Вестник евразийской науки. - 2023 - Т. 15 - № 51. - URL:<https://esj.today/PDF/14FAVN123.pdf> (дата обращения: 25.06.2024).

The purpose and role of the public procurement system for the activities of enterprises and organizations and the country's economy

Dmitrii V. Novozhilov

Master,
Moscow Financial and Industrial University “Synergy”,
125190, 80G, Leningradsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Dimanv1259@gmail.com

Abstract

The article examines in detail the importance of the public procurement system in the activities of enterprises and organizations and the country's economy. The author presents various points of view of modern Russian scientists, approaches to understanding the essence of the state order. The result of the conducted research was the conclusion about the versatility of the institute of public procurement, combining the satisfaction of public needs in goods and services while at the same time optimal and economical spending of budget funds. The progressive simplification of procurement and digitalization of the actions of participants led, among other things, to the formation of an effective financial control tool carried out in order to protect national interests, prevent corruption, and save budget funds. Within the framework of modern international realities, the public procurement system is aimed at supporting the domestic manufacturer (and supplier), which is implemented by the establishment of a national regime. As a result, the public procurement system allows you to save capital within the country, and is an instrument of non-tariff regulation of trade policy. Taking into account transparency, openness of procurement activities, equal access for participants, the global role of the public procurement system is the role of a mechanism that strengthens public balance, supports healthy competition and prevents monopolization of certain industries (in terms of compliance with antitrust legislation). It is concluded that at present, the institute of public procurement acts as an effective mechanism to ensure public needs, effective spending of budget funds, on the one hand, on the other – supporting national producers, small and medium-sized enterprises, leveling manifestations of corruption, ensuring equal access for enterprises and organizations to procurement procedures.

For citation

Novozhilov D.V. (2024) *Naznachenie i rol' sistemy gosudarstvennykh zakupok dlya deyatel'nosti predpriyati i organizatsii i ekonomiki strany* [The purpose and role of the public procurement system for the activities of enterprises and organizations and the country's economy]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (7A), pp. 795-801.

Keywords

Procurement, public procurement system, budget, efficiency, corruption, national regime.

References

1. Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013, "On the Contract System in the Sphere of Procurement of Goods, Works, and Services for State and Municipal Needs." Official Internet Portal of Legal Information. <http://pravo.gov.ru> (accessed June 15, 2024).
2. Bratko, I. V. (2020). The contract system and its significance in increasing the competitiveness of enterprises in the fuel and energy complex. *Journal of Applied Research*, 3, 25-32.
3. Vasin, S. G., Malyshev, G. K. (2023). Development of the concept of increasing the economic efficiency of state procurement. *Financial Markets and Banks*, 4, 25-31.
4. Gorokhova, D. V. (2020). State procurement in the Russian Federation: Retrospective and development. *Financial Journal*, 12(2), 57-68.
5. Kapoguzov, E. A., Drozdova, N. V. (2022). Institutional changes in the sphere of state procurement in the context of digitalization processes development. *Bulletin of NSUEU*, 2, 64-89.
6. Kot, E. M., Maizel, S. G., Krohalyev, A. A., Pilnikov, L. N., Zaykova, V. A. (2022). Advantages of the procurement system for state needs. *Law and Management*, 9, 178-186.
7. Kurskikh, E. A. (2020). State procurement as a tool of trade policy: Application of the national regime. *Current Research*, 24(27), 77-80. URL: <https://apni.ru/article/1701-gosudarstvennie-zakupki-kak-instrument-torgov> (accessed June 25, 2024).

-
8. Nishtseretov, K. A. (2019). Evolution of approaches to procurement activities in Russia and abroad. *International Scientific Research Journal*, 9-2(87), 99-102.
 9. Plotnikov, V. A., Rogatin, S. I. (2022). Prospects for the development of the state procurement system and state defense order. *News of St. Petersburg State Economic University*, 4(136), 61-68.
 10. Proskuryakov, A. V. (2023). Economic and legal aspects of state procurement in the Russian Federation / A.V. Proskuryakov. *Bulletin of Eurasian Science*, 15(s1). URL: <https://esj.today/PDF/14FAVN123.pdf> (accessed June 25, 2024).