

УДК 33**Характеристика механизма реализации социально ориентированных инвестиционных проектов в рамках национальных проектов РФ****Шеина Екатерина Георгиевна**

Кандидат экономических наук, доцент,
Уральский государственный экономический университет,
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62/45;
e-mail: sheinaeg@usue.ru

Аннотация

В статье рассмотрены особенности механизма реализации национального проекта Российской Федерации «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в разрезе трех социально ориентированных инвестиционных проектов, реализуемых в регионах страны. Структурированы приоритетные направления и тенденции реализации указанных проектов – «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса», а также выделены проблемы, ограничивающие доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к мерам государственной поддержки, обозначенных в данных проектах. В качестве возможного усиления вовлеченности в предпринимательскую деятельность, укрепления взаимодействия между региональными исполнительными органами власти, институтами развития и предпринимательским сообществом авторами разработана структура из пяти видов комплексных услуг для субъектов МСП, позволяющих облегчить доступ к мерам государственной поддержки.

Для цитирования в научных исследованиях

Шеина Е.Г. Характеристика механизма реализации социально ориентированных инвестиционных проектов в рамках национальных проектов РФ // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 7А. С. 673-681.

Ключевые слова

Инвестиционно ориентированная государственная политика, социально ориентированные инвестиционные проекты, механизм реализации, национальные проекты РФ, развитие предпринимательства, институты развития.

Введение

Реализация задачи, направленной на «развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной политики, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов», необходимой для устойчивого развития национальной экономики, поставлена в качестве одной из основных задач в Указе Президента РФ от 13.05.2017 года №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

В рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», сформулированной в Указе Президента РФ от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», необходимо обеспечить «реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года» [Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020, 2020, [www](#)].

Основная часть

В современных реалиях геополитической напряженности, последствий пандемии, появления инновационных технологий имеется необходимость сохранения устойчивости и роста экономики страны, обостренная имеющимися условиями неопределенности. В этом контексте социально ориентированные проекты играют решающую роль в содействии достижению устойчивого территориального развития [Шейна, 2024].

Социально ориентированные проекты – проекты, направленные на достижение социального эффекта, то есть, на удовлетворение потребностей общества, решение конкретных социальных проблем, в том числе – реализованные субъектам малого и среднего предпринимательства [Бывшев, 2022]. Социально ориентированные инвестиционные проекты могут охватывать различные инициативы, направленные на улучшение качества жизни населения, способствуя поддержанию устойчивого развития как регионов, так и страны в целом.

В отношении малого и среднего бизнеса «задача следующего этапа, до 2030 года - чтобы компании более активно, не боясь, переходили из одной категории в другую – из ИП в микробизнес, из микробизнеса в малый бизнес, из малого в средний, чтобы МСП не был таким панцирем, как у черепахи, который в какой-то момент защищает, а потом сдерживает» [Правительство меняет стратегию развитию малого бизнеса, 2023, [www](#)].

Для реализации указанных целей и задач в Российской Федерации с 2019 года поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках Национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на федеральном уровне, структурированного на несколько региональных проектов в субъектах РФ. Направленность на реализацию национальных целей развития страны позволяет охарактеризовать указанные проекты как социально ориентированные инвестиционные проекты [Шейна, 2023].

В 2019 года на территории Свердловской области в рамках Национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» были успешно реализованы четыре региональных инвестиционных проекта [утв. Президиумом совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16, 2018, [www](#)]:

- «Расширение доступа к финансовым ресурсам»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- «Популяризация предпринимательства»;
- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Неопределенность факторов внешней среды и последствия пандемийных событий предопределили необходимость внесения изменений в содержание ряда национальных проектов Российской Федерации в 2021 году, в том числе, переформатированию подвергся национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который «был скорректирован в соответствии с мероприятиями общенационального плана восстановления экономики. В него вошли мероприятия, которыми бизнес может воспользоваться на каждой из стадий своего развития – от самозанятости до действующего бизнеса»/

В настоящий момент структуру обновленного национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» составляют четыре основных федеральных проекта, три из которых реализуются при активном участии субъектов РФ. В соответствии с федеральными проектами в Свердловской области также утверждены и функционируют указанные региональные инвестиционные проекты:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», в рамках которого реализуются финансовые программы поддержки субъектов МСП и поддержка экспортно-ориентированных предприятий региона;
- «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса», в рамках которого организованы образовательные программы для начинающих и действующих предпринимателей, в том числе, осуществляется поддержка социальных предпринимателей;
- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», в рамках которого организовано информирование и поддержка самозанятых граждан, проведение практико ориентированных мероприятий (форумов, торговых ярмарок, воркшопов и прочих мероприятий для самозанятых граждан).

Данные по объему средств субсидии, выделяемых из федерального и областного бюджетов на реализацию трех региональных инвестиционных проектов в 2024 году в рамках национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» региональным институтом развития Свердловской области, реализующего программы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, структурированы в Таблице 1.

Таблица 1 – Объем средств субсидии, выделяемых в рамках национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Свердловской области в 2024 году, тыс. руб.

№	Наименование регионального инвестиционного проекта	Всего, план на 2023 год, тыс. руб.	Всего, план на 2024 год, тыс. руб.	Структура субсидии		Направление расходования субсидии
				93%	7%	
				в т. ч. средства федерального бюджета, тыс. руб.	в т. ч. средства областного бюджета, тыс. руб.	
1.	«Акселерация субъектов МСП», в т. ч.	181 430,9	150 616,2	140 073,1	10 543,1	

№	Наименование регионального инвестиционного проекта	Всего, план на 2023 год, тыс. руб.	Всего, план на 2024 год, тыс. руб.	Структура субсидии		Направление расходования субсидии
				93%	7%	
				в т. ч. средства федеральног о бюджета, тыс. руб.	в т. ч. средства областного бюджета, тыс. руб.	
1.1	Региональная га- рантийная органи- зация	98 102,9	98 102,9	91 235,7	6 867,2	Выплаты по обязатель- ствам перед финансо- выми организациями по действующим догово- рам поручительства
1.2	Центр поддержки экспорта	57 633,1	52 513,3	48 837,4	3 675,9	Реализация мероприя- тий, направленных на поддержку экспортеров среди СМСП
1.3	Предоставление комплексных услуг субъектам МСП	25 694,9	0,0	0,0	0,0	Реализация комплекс- ных услуг для СМСП
2.	«Создание условий для лёгкого старта и комфортного ве- дения бизнеса»	43 762,5	44 699,7	41 570,8	3 128,9	Реализация мероприя- тий для поддержки начинающих предпри- имателей и вовлечения физических лиц в пред- принимательскую дея- тельность
3.	«Создание благо- приятных условий для осуществления деятельности само- занятыми гражда- нами»	26 101,4	26 101,4	24 274,3	1 827,1	Реализация мероприя- тий, направленных на поддержку самозанятых граждан
ИТОГО		251 294,8	221 417,3	205 918,2	15 499,1	

Представленные авторами в таблице 1 данные свидетельствуют о планируемом общем снижении итоговых объемов предоставляемых средств субсидии из федерального и областного бюджетов в 2024 году на федеральном и региональном уровнях в целом на 11,9% по сравнению с 2023 годом (всего на реализацию трех инвестиционных региональных проектов в Свердловской области запланировано 251 294,8 тыс. руб. - в 2023 году; 221 417,3 тыс. руб. – в 2024 году).

Однако в разрезе отдельных региональных инвестиционных проектов Свердловской области предоставляемый объем средств субсидии из федерального и областного бюджетов на 2024 год распределен неравномерно. Так, по региональному инвестиционному проекту «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» в 2024 году планируется сохранение объема средств субсидии на уровне 2023 года.

По региональному инвестиционному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (не учитывая направление «Социальное предпринимательство и молодежь», которое реализуется региональными органами исполнительной власти, а не институтами развития бизнеса) в 2024 году прогнозируется незначительный рост объема

субсидирования на 2,1% по сравнению с 2023 годом.

Наиболее критические значения можно наблюдать по региональному инвестиционному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - в целом прогнозируется снижение предоставляемого объема средств субсидии на 17,0% в 2024 году по сравнению с 2023 годом (всего на реализацию регионального инвестиционного проекта «Акселерация субъектов МСП» в Свердловской области запланировано 181 430,9 тыс. руб. в 2023 году; 150 616,2 тыс. руб. – в 2024 году).

Финансирование на реализацию мероприятий, направленных на поддержку экспортеров Свердловской области среди субъектов малого и среднего предпринимательства снижено в 2024 году на 8,9% по сравнению с 2023 годом (57 633,1 тыс. руб. в 2023 году; 52 513,3 тыс. руб. – в 2024 году соответственно) [Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 316, 2021, [www](#)].

В 2023 году на реализацию комплексных услуг в рамках регионального инвестиционного проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» институту развития Свердловской области было выделено 23,1268 млн. рублей, что позволило оказать комплексные услуги 2,676 тыс. малым и средним предприятиям Свердловской области [Официальный сайт Министерства инвестиций и развития Свердловской области, 2024, [www](#)].

Исходя из этих данных, средняя стоимость 1 комплексной услуги для предпринимателей Свердловской области составляет 8 642,29 рубля.

Ставя в приоритет выполнение результата мероприятия по оказанию комплексных услуг субъектам МСП Свердловской области в 2024 году в размере 3,211 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получают комплексные услуги, и средней стоимости 1 комплексной услуги в 2023 году, был запланирован необходимый минимальный объем средств субсидии в 2024 году за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятия по оказанию комплексных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства Свердловской области в размере 27,7504 млн. рублей (таблица 2).

Таблица 2 – Планируемые виды организации комплексных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области в 2024 году

№ п/п	Наименование комплексной услуги	Количество субъектов МСП	Стоимость, тыс. руб.	Стоимость для субъекта МСП, тыс. руб.	Стадии жизненного цикла субъекта МСП
1.	Комплексная услуга по повышению конкурентоспособности и расширению рынков сбыта	1 904	7 818,983	бесплатно	Старт, Рост, Зрелость, Трансформация
1.1	Консультации по взаимодействию предпринимателей на Цифровой платформе МСП	-	0,00		
1.2	Консультации по ведению предпринимательской деятельности, федеральным и региональным мерам поддержки	-	4 943,16		
1.3	Семинары по тематике повышения конкурентоспособности и расширения рынков сбыта	-	867,91		

Characteristics of the mechanism for the implementation ...

№ п/п	Наименование комплексной услуги	Количество субъектов МСП	Стоимость, тыс. руб.	Стоимость для субъекта МСП, тыс. руб.	Стадии жизненного цикла субъекта МСП
1.4	Содействие в регистрации в торговом закупочном модуле	-	114,94		
1.5	Услуга по подбору электронной торговой площадки или социальной сети для старта продаж	-	344,82		
1.6	Анализ сервисов импортозамещения и помощь в поиске необходимой продукции или подбор номенклатуры производимых товаров для импортозамещения	-	414,41		
1.7	Услуга по предоставлению информации о номенклатуре закупок	-	402,68		
1.8	Услуга по предоставлению информации о тренингах и запись на тренинги	-	386,26		
1.9	Услуга по предоставлению информации о формах и условиях гарантийной поддержки субъектов МСП	-	344,803		
2	Комплексная услуга «Экономико-технологическая трансформация»	965	7 636,91	бесплатно	Старт, Рост, Зрелость, Трансформация
2.1	Консультации по взаимодействию предпринимателей на Цифровой платформе МСП	-	0,00		
2.2	Обучающие мероприятия	-	5 519,19		
2.3	Консультации экспертов в рамках обучающих мероприятий	-	2 117,72		
3	Комплексная услуга для производителей Свердловской области	240	4 415,10	бесплатно	Старт, Рост, Зрелость, Трансформация
3.1	Консультации по взаимодействию предпринимателей на Цифровой платформе МСП	-	0,00		
3.2	Консультации	-	366,44		
3.3	Обучение	-	2 574,01		
3.4	Наставничество	-	740,20		
3.5	Практикум	-	734,45		
4	Комплексная услуга «Брендинг для повышения узнаваемости МСП»	50	7 359,40	бесплатно	Старт, Рост, Зрелость, Трансформация
4.1	Консультации по взаимодействию предпринимателей на Цифровой платформе МСП	-	0,00		
4.2	Разработка логотипа	-	183,97		
4.3	Разработка фирменного стиля, брендбука	-	368,00		
4.4	Создание презентационного видеоролика	-	1 103,90		

№ п/п	Наименование комплексной услуги	Количество субъектов МСП	Стоимость, тыс. руб.	Стоимость для субъекта МСП, тыс. руб.	Стадии жизненного цикла субъекта МСП
4.5	Фотосъемка для интернет-магазинов и социальных сетей	-	2 299,81		
4.6	Дизайн каталогов или презентаций	-	3 403,72		
5	Комплексная услуга «Развитие социального предпринимательства»	52	520,00	бесплатно	Старт, Рост, Зрелость, Трансформация
5.1	Консультации по онлайн сервисам и содействие в регистрации на Цифровой платформе МСП	-	0,00		
5.2	Консультирование	-	110,00		
5.3	Обучающие мероприятия	-	310,00		
5.4	Круглый стол	-	100,00		
ИТОГО		3 211	27 750,393		

Для своевременного и полноценного достижения результата мероприятия по организации проведения комплексных услуг для 3 211 предпринимателей Свердловской области в 2024 году необходимо выстроить эффективное взаимодействие между региональным органом исполнительной власти, институтом развития Свердловской области и предпринимательским сообществом, что позволит обеспечить реализацию пяти видов комплексных услуг для субъектов МСП и усилить их вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Заключение

Учитывая стратегические ориентиры государства, отражающие идею о том, «именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых условиях обеспечивать рост экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране, должна получить поддержку» [Послание Президента РФ Федеральному собранию, 2020, www].

Равномерная реализация всех действующих социально ориентированных инвестиционных проектов в рамках национального проекта РФ «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» позволит обеспечить продвижение всех деловых идей и предпринимательских инициатив, способных принести пользу стране и национальной экономике.

Библиография

1. Официальный сайт Министерства инвестиций и развития Свердловской области URL: <https://mir.midural.ru/organizacii-infrastruktury-podderzhki-malogo-i-srednego-predprinimatelstva>
2. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_msp_stanovitsya_drayverom_strukturnoy_perestroyki_ekonomiki.html
3. Паспорт национального проекта (программы) «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. Президиумом совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16) URL: <http://static.government.ru/media/files/qH8voRLuHAWVSJhIS8XYbZBsAvcs8A5t.pdf>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 316 «Об утверждении

- государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/9b962b843f25bc45c32396959646109b/316_31032021.pdf
5. Указ Президента РФ № 208 от 13.05.2017 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
6. Указ Президента РФ № 474 от 21.07.2020 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>
7. Указ Президента РФ № 400 от 02.07.2021 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>
8. Бывшев В.И., Пантелеева И.А., Писарев И.В., Усков Д.И. Процессная модель государственного управления региональными институтами инновационного развития. *Ars Administrandi (Искусство управления)*. 2022. Т. 14. № 3. С. 454-481.
9. Махмутова А.З. Государственная поддержка как инструмент развития социального предпринимательства в Российской Федерации: оценка эффективности. *Академия права*. 2023. № 2 (2). С. 121-130.
10. Минэкономразвития перезапустит нацпроект по поддержке малого бизнеса URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/03/29/863705-minekonomrazvitiya-biznesa>
11. Правительство меняет стратегию развитию малого бизнеса. URL: <https://yandex.ru/turbo/expert.ru/s/2023/05/29/pravitelstvo-menyayet-strategiyu-razvitiya-malogo-biznesa/>
12. Послание Президента РФ Федеральному собранию URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>
13. Шеина Е.Г. Особенности модели государственного управления институтами развития на примере региональных гарантийных организаций. *Экономика и управление: проблемы, решения*. 2024. Т. 6. № 2 (143). С. 57-63.
14. Шеина Е.Г., Плахин А.Е. Методы реализации государственной политики по достижению целей региональных инвестиционных проектов. *Естественно-гуманитарные исследования*. 2023. № 5 (49). С. 478-482.

Characteristics of the mechanism for the implementation of socially oriented investment projects within the framework of national projects of the Russian Federation

Ekaterina G. Sheina

PhD in Economics, Associate Professor,
Ural State University of Economics,
620144, 8 Marta, 62/45, Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: sheinaeg@usue.ru;

Abstract

The article examines the specifics of the mechanism of implementation of the national project of the Russian Federation «Small and medium-sized entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative» in the context of three socially oriented investment projects implemented in the regions of the country. The priority directions and trends of the implementation of these projects are structured – «Acceleration of small and medium-sized businesses», «Creation of favorable conditions for self-employed citizens to carry out activities», «Creation of conditions for an easy start and comfortable business», and the problems limiting access of small and medium-sized businesses to government support measures outlined in these projects. As a possible way to enhance involvement in entrepreneurial activity, strengthen interaction between regional executive authorities, development institutions and the business community, the authors have developed a structure of five types of integrated services for SMEs that facilitate access to government support measures.

Ekaterina G. Sheina

For citation

Sheina E.G. (2024) Kharakteristika mekhanizma realizatsii sotsial'no oriyentirovannykh investitsionnykh proyektov v ramkakh natsional'nykh proyektov rossiyskoy federatsii [Characteristics of the mechanism for the implementation of socially oriented investment projects within the framework of national projects of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (7A), pp. 673-681.

Keywords

Investment-oriented state policy, socially oriented investment projects, implementation mechanism, national projects of the Russian Federation, entrepreneurship development, development institutions.

References

1. *Ofitsial'nyy sayt Ministerstva investitsiy i razvitiya Sverdlovskoy oblasti* URL: <https://mir.midural.ru/organizacii-infrastruktury-podderzhki-malogo-i-srednego-predprinimatelstva>
2. *Ofitsial'nyy sayt Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii* URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_msp_stanovitsya_drayverom_struktumoy_perestroyki_ekonomiki.html
3. *Pasport natsional'nogo proyekta (programmy)* "Small and medium entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol of 12/24/2018 No. 16) URL: <http://static.government.ru/media/files/qH8voRLuhAVWSJhIS8XYbZBsAvcs8A5t.pdf>
4. Resolution of the Government of the Russian Federation of 15.04.2014 No. 316 "On approval of the state program of the Russian Federation ["Economic development and innovative economy"] URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/9b962b843f25bc45c32396959646109b/316_31032021.pdf
5. Decree of the President of the Russian Federation No. 208 of 13.05.2017 "On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation" URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921>
6. Decree of the President of the Russian Federation No. 474 of 21.07.2020 "On national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030" <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>
7. Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of 02.07.2021 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>
8. Byvshev V.I., Panteleeva I.A., Pisarev I.V., Uskov D.I. (2023) *Protsessnaya model' gosudarstvennogo upravleniya regional'nymi institutami innovatsionnogo razvitiya* [Ars Administrandi (The Art of Management)] Vol. 14. No. 3. P. 454-481.
9. Makhmutova A.Z. (2023) State support as a tool for the development of social entrepreneurship in the Russian Federation: assessment of effectiveness [Academy of Law] No. 2 (2). P. 121-130.
10. The Ministry of Economic Development will restart the national project to support small businesses URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/03/29/863705-minekonomrazvitiya-biznesa>
11. The government is changing its strategy for the development of small businesses. URL: <https://yandex.ru/turbo/expert.ru/s/2023/05/29/pravitelstvo-menyayet-strategiyu-razvitiya-malogo-biznesa/>
12. Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>
13. Sheina E.G. (2024) *Osobennosti modeli gosudarstvennogo upravleniya institutami razvitiya na primere regional'nykh garantiynykh organizatsiy*. [Economy and Management: Problems, Solutions] Vol. 6. №3. 2 (143). 33. 57-63.
14. Sheina E.G., Plakhin A.E. (2023) *Metody realizatsii gosudarstvennoy politiki po dostizheniyu tseley regional'nykh investitsionnykh proyektov*. [Natural and humanitarian studies] No. 5 (49). P. 478-482.