

**УДК 332.142.4:330.341**

## **Исследование векторов стратегии устойчивого развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации**

**Беганская Ирина Юрьевна**

Доктор экономических наук, доцент,  
завкафедрой менеджмента внешнеэкономической деятельности,  
Донецкая академия управления и государственной службы,  
283015, Российская Федерация, Донецк, ул. Челюскинцев, 163а;  
e-mail: info@donampa.ru

**Гончарова Мария Владимировна**

Кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности,  
Донецкая академия управления и государственной службы,  
283015, Российская Федерация, Донецк, ул. Челюскинцев, 163а;  
e-mail: mariya.goncharova.00@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрены теоретические положения Стратегии устойчивого развития как многогранного понятия. С целью выявления тенденций в основных отраслях народного хозяйства ДНР, а также определения факторов, сдерживающих устойчивое развитие ДНР как субъекта РФ, проведен анализ статистической информации относительно ресурсного потенциала ДНР. Предложены направления долгосрочного развития Донецкой Народной Республики, определены векторы Стратегии устойчивого развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации. Анализ тенденций развития внешней среды и современной социально-экономической ситуации в Донецкой Народной Республике показал, что текущая ситуация создает поле различных сценариев будущего, поскольку существуют две альтернативы: Республика станет военной базой, экономика которой будет выстраиваться по всему миру; Республика возвращает себе статус экономически развитого региона на основе структурной перестройки экономики за счет определения новых приоритетных отраслей. Вторым вариантом более приемлем для дальнейшего развития республики. Условиями ее реализации являются научно обоснованная и практически реализуемая стратегия социально-экономического развития. Основная цель Республики – это максимально возможное импортозамещение качественной и конкурентоспособной продукцией местного производства. При полной загрузке производственных мощностей производители Донецкой Народной Республики имеют возможность не только полностью обеспечить население высококачественной продукцией отечественного производства, но и экспортировать свою продукцию за границу.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Беганская И.Ю., Гончарова М.В. Исследование векторов стратегии устойчивого развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 3А. С. 452-463.

**Ключевые слова**

Устойчивое развитие, стратегия, народное хозяйство, ресурсный потенциал, Донецкая Народная Республика.

**Введение**

Переход к рыночным отношениям увеличил роль и значение региональной экономики для Донецкой Народной Республики. Регион в современной экономической науке рассматривается как территория, характеризующаяся определенной целостностью, взаимосвязанностью ее составных элементов и отличающаяся от других территорий специфическими признаками. Развитие региона базируется на создании благоприятных условий для жизнедеятельности населения, непосредственно зависящих от имеющегося природно-ресурсного потенциала и уровня его использования. Мощность ресурсного потенциала, его разнообразие и степень вовлечения в хозяйственный оборот оказывают существенное влияние на характер размещения производительных сил территории, отраслевую структуру и пространственную организацию производства Донецкой Народной Республики.

**Анализ последних исследований и публикаций**

Исследованию процессов устойчивого развития посвящен ряд научных работ таких зарубежных ученых, как: Е. Домар, А. Маршалл, Дж. Робинсон, П. Самуэльсон, Р. Солоу, Р. Харрод и Й. Шумпетер., В. Леонтьев, А.Е. Попов, Ю.В. Ущуповский. Вместе с тем методологические просчеты не позволили до сих пор на основе концепции устойчивого развития сформулировать четкую модель, в основе которой должен происходить дальнейший экономический рост.

*Цель статьи.* Разработать направления долгосрочного развития Донецкой Народной Республики, определить векторы Стратегии устойчивого развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации.

**Изложение основного материала исследования**

Ресурсный потенциал Донецкой Народной Республики невозможно рассматривать без анализа устойчивого социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, как субъекта РФ, что обеспечит динамическое и сбалансированное функционирование ее хозяйственных звеньев, как единого механизма народного хозяйства.

Можно сделать вывод, что понятие «стратегия устойчивого развития» достаточно многогранно (рис. 1).



**Рисунок 1 - Стратегия устойчивого развития как многогранное понятие**

Результатом этапа целеполагания можно сформировать дерево целей стратегии устойчивого развития (рис. 2). Определению целей стратегии развития помогает использование метода анализа причин и следствий. При этом, определяются главные проблемы, мешающие реализации выбранного приоритета.

Для каждой проблемы определяют, что является следствием (проявлением) ее существования, а также основными причинами ее появления. Наши действия должны направляться не на борьбу с последствиями проблемы, а на устранение ее причин. Именно поэтому основные причины трансформируются в стратегические цели. Далее экспертным путем и основываясь на результаты анализа развития территории, определяются коренные причины, которые привели к появлению основных причин.



**Рисунок 2 - Дерево целей стратегии устойчивого развития**

Таким образом, стратегия развития государства – это комплекс мер, отражающий основные положения стратегий развития приоритетных направлений хозяйствования и функциональных стратегий и создающий предпосылки для их детализации на различных уровнях.

На основании исследований Л.В. Шабалина, Г.А.Шавкун, М.В.Тимко определены основные направления долгосрочного развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации:

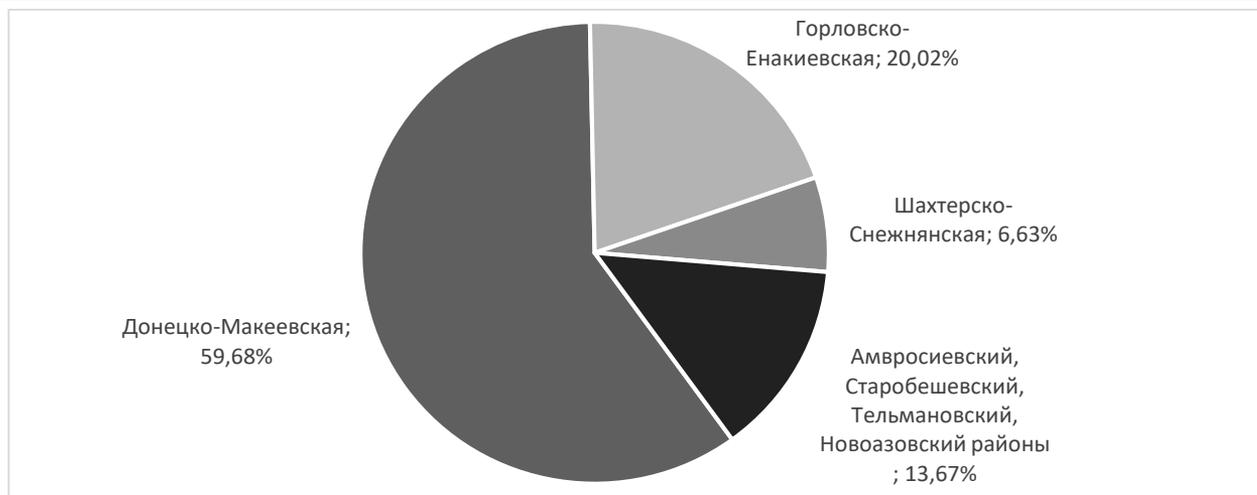
- сформировать новую специализацию территории, что позволит диверсифицировать структуру экономики и повысит ее устойчивость к внешним угрозам;
- повысить транспортную связанность территорий Республики;
- организовать машиностроительный научно-производственный кластер, который станет инновационным «ядром» Республики в соответствии с государственной программой РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», что позволит сформировать конкурентоспособный сектор РФ с высоким экспортным потенциалом, обеспечивающим достижение национальных целей развития [Шабалина, 2023];
- в основе дальнейшего развития региона должна лежать новая индустриализация, проводимая на базе современных технологий, включая биотех и инфотех, нанотехнологии, наноматериалы, искусственный интеллект, роботизацию и пр. Необходима структурная перестройка экономики с формированием наукоемких, экономически сложных производств и встраиванием уже существующих предприятий Республики в российские технологические цепочки. Основу экономики возрождающегося Донбасса должна составлять промышленность. К приоритетным отраслям экономики региона следует отнести: машиностроение, металлургия, угольная отрасль, энергетика, строительство и производство строительных материалов, химическая отрасль, сельское хозяйство, здравоохранение [Половян, 2023];
- обеспечить комплексное развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного конкурентоспособного туристского продукта;
- создать зоны приоритетного развития агропромышленной специализации, способствующей обеспечению продовольственной безопасности: усилить темпы развития органического сельского хозяйства; нарастить экспорт продукции агропромышленного комплекса [Шабалина, 2023].

Основные направления долгосрочного развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации определены в результате анализа сложившейся агломерации и объема реализованной промышленной продукции в данных агломерациях (рис.3).

Положительные сдвиги в экономике ДНР еще не приобрели стойкой тенденции. Демонстрируемый реальный рост объема производства промышленной продукции в большей мере связан с рядом факторов, принадлежащих к сфере решений в политической, внешнеэкономической среде [Половян, 2023].

Эволюция административно-территориального устройства привела как к появлению крупных и малых городских территорий, имеющих единоотраслевую структуру промышленного производства. И в настоящее время, кроме 17 административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики, такие города играют не менее важную роль в жизни общества и экономике.

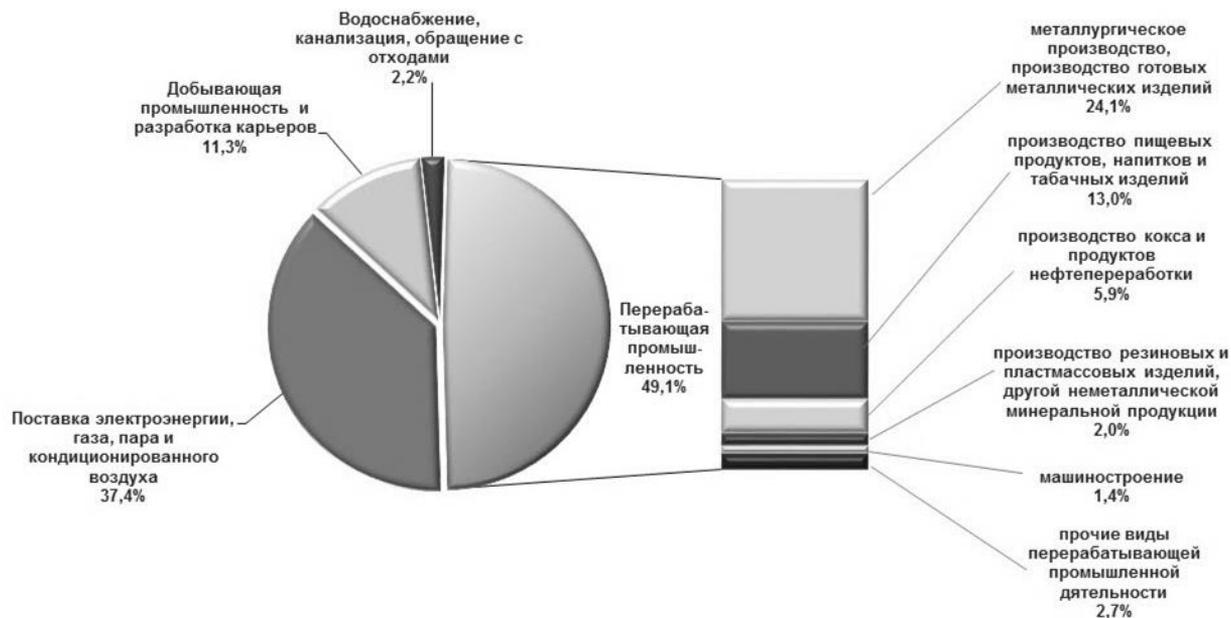
Стоит отметить, что единоотраслевые города относятся к городам с относительно развитой экономической базой с преимущественно промышленными функциями.



**Рисунок 3 - Доля агломерации в общем объеме реализованной промышленной продукции ДНР в 2023 г.**

Особенностью экономического положения моноотраслевых городов является то, что большинство из них создавались на основе одного или двух предприятий, от работы которых полностью зависит социально-экономическая ситуация территории.

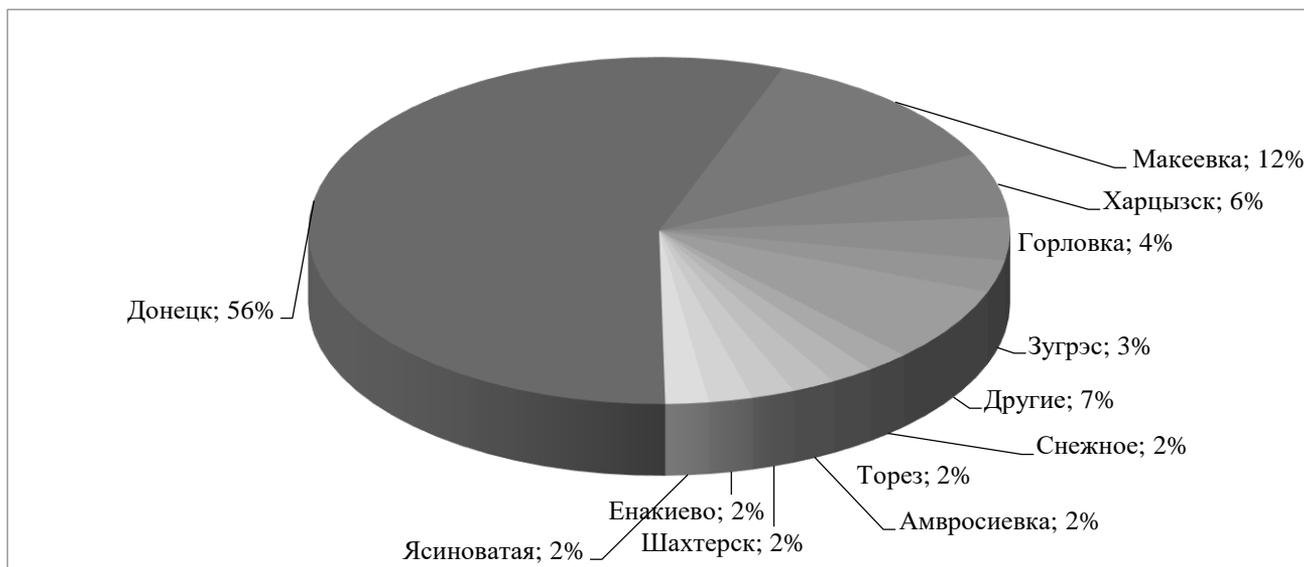
Развитие экономики Республики, повышение качества жизни граждан и укрепление социальных стандартов во многом зависят от состояния социально-экономической сферы всех входящих в ее состав административно-территориальных единиц.



**Рисунок 4 - Структура реализованной промышленной продукции по видам экономической деятельности за 2023 год**

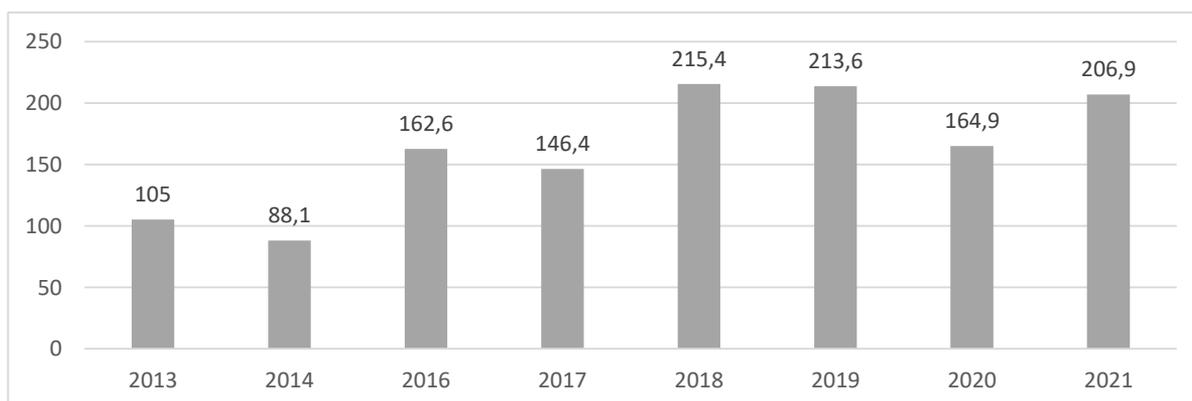
Вместе с этим, принятие эффективных мер по поддержке промышленных предприятий ДНР даст возможность не только восстановить старые производственные мощности, но и наладить новые, переориентировав экономику на новый путь развития. Структура промышленности ДНР

представлена на рис. 5.



**Рисунок 5 - Структура промышленности ДНР за 2022 г.**

Фактический рост, показанный в объеме промышленного производства (рис), во многом зависит от ряда политических и внешнеэкономических факторов, но не с изменениями в реальном секторе экономики [Половян, 2022].

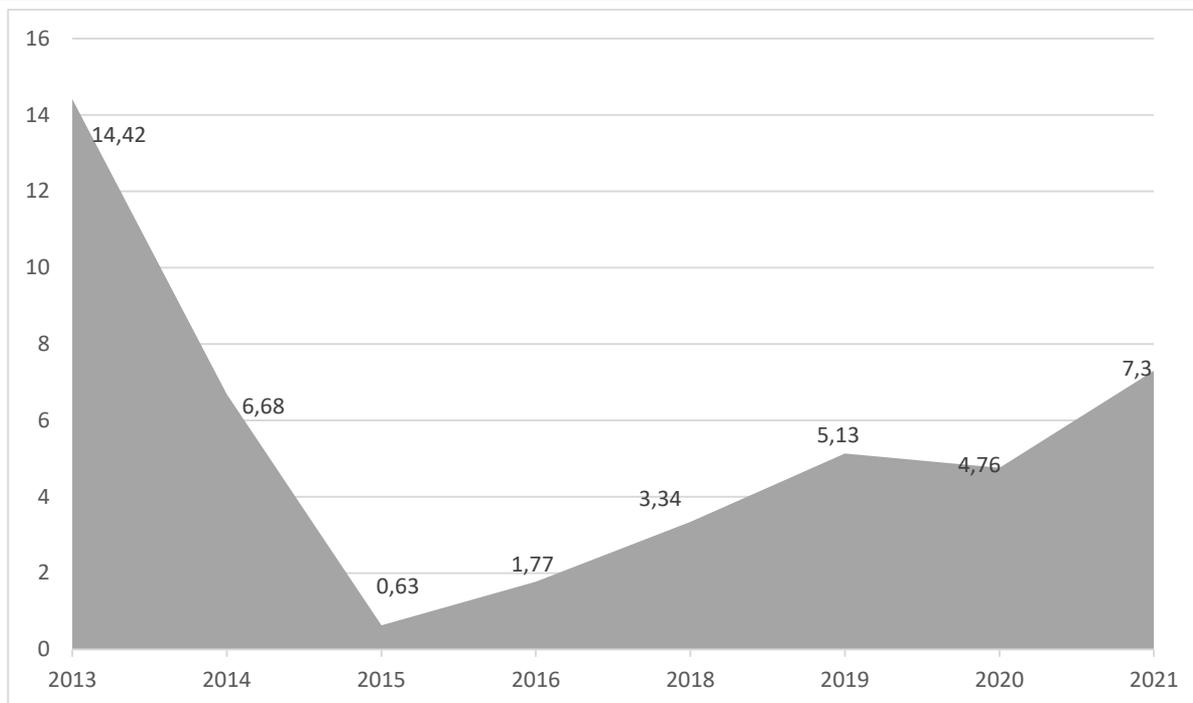


**Рисунок 6 - Динамика объемов реализованной промышленной продукции (млрд. руб.)**

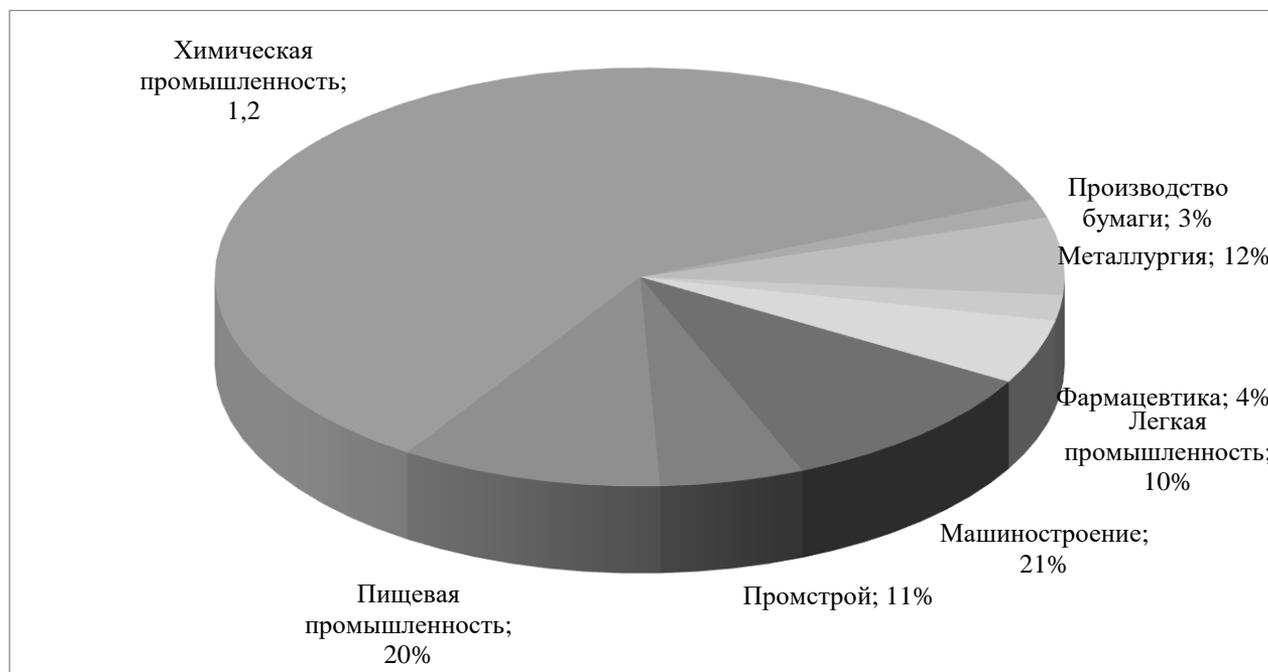
Объем реализованной продукции машиностроения в 2021 году по сравнению с 2013 годом снизился в 2 раза. С 2015 года по 2019 год отмечена тенденция ежегодного роста (рис 7).

Он показывает, что большая часть промышленного потенциала ДНР сосредоточена в Донецке, Макеевке, Горловке и Зугрэс. На эти города приходится 147 из 195 предприятий каталога, при том, что в одном только Донецке находится 109.

Промышленность Донецка во многом имеет схожую со всей Республикой структуру. Основу потенциала города составляют предприятия машиностроения (22), пищевой (20), химической (19) легкой (10) промышленности. Кроме этого, в городе, согласно каталогу, функционирует 11 предприятий по производству строительных материалов. Структура предприятий по виду деятельности представлена на рис. 8.



**Рисунок 7 - Объем реализованной продукции промышленных предприятий машиностроения, млрд руб. [Половян, 2023]**



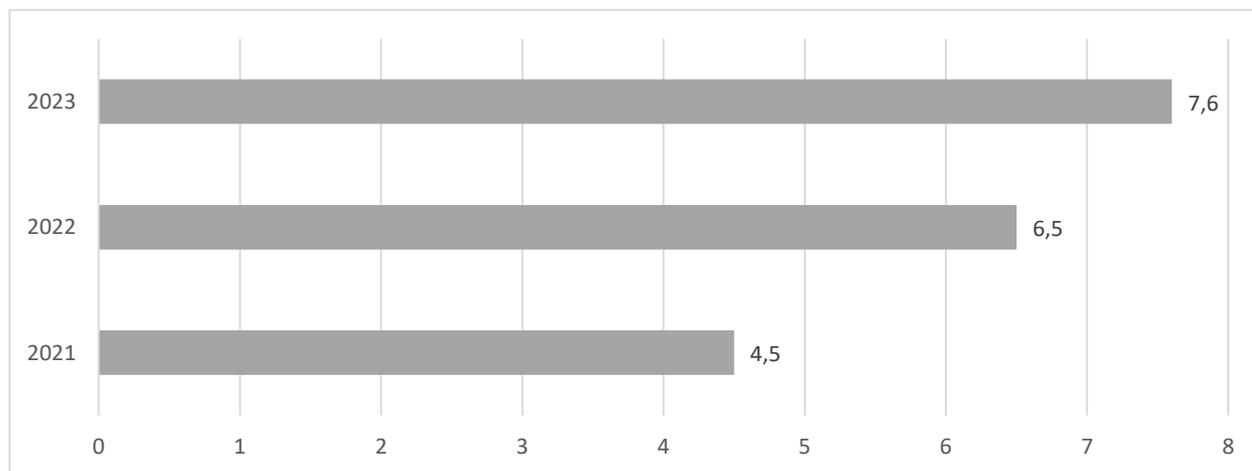
**Рисунок 8 - Структура промышленности г. Донецка за 2022 г.**

Однако это лишь 30% промышленных мощностей, которыми располагал Донецк до войны. В то же время существует множество производительных сил, непосредственно не затронутых конфликтами, которые, однако, продолжают стоять на месте и не участвуют в воспроизводственном процессе.

Угледобывающая промышленность показывает стабильные темпы добычи угля.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на военные действия, экономическую и политическую блокаду со стороны мирового сообщества, Республика продолжает наступательные движения в своем социально-экономическом развитии.

Одной из основных целей Донецкой Республики является достижение продовольственной безопасности.



**Рисунок 9 - Объемы добычи каменного угля в ДНР в 2021-2023 гг. (млн.т.)**

Продовольственная безопасность страны тесно связана с ее продовольственной независимостью – это состояние, при котором обеспечение граждан необходимыми продуктами питания не зависит от внешнеполитических и внешнеэкономических факторов. Последняя, в свою очередь, тесно связана с общей безопасностью государства.

До 2017 года объемы производимых Донецкой областью зерна, овощей, молока, мяса и других продуктов были достаточными для обеспечения продовольственной безопасности государства. С началом военных действий на Донбассе начались серьезные проблемы со снабжением населения продуктами питания.

Донецкая Народная Республика столкнулась как с физической нехваткой продовольствия, так и с невозможностью оставшихся людей купить продукты питания из-за недостатка денежных ресурсов. Снижение объемов производства пищевых продуктов в Республике в 2015 году по сравнению с довоенным периодом достигло катастрофических масштабов, при котором сократился выпуск: хлеба и хлебобулочных изделий – на 23%; муки – на 62%; колбасных изделий – на 65%; молока – на 78%; мяса – на 97%; подсолнечного масла – на 99%.

На сегодняшний день ситуация стабилизировалась. Уже в 2022 году предприятия пищевой промышленности на 50% обеспечили потребности жителей Республики продуктами собственного производства. В значительной мере недостаток продовольственных товаров компенсируется закупками из РФ.

На сегодняшний день ДНР в достаточной степени обеспечена основными продуктами питания, в том числе за счет Российской Федерации и Луганской Народной Республики.

Именно поэтому стратегической целью Республики является выход агропромышленной отрасли на траекторию устойчивого развития и, в конечном итоге, обеспечение полной продовольственной независимости с помощью импортозамещения.

Импортозамещение – это замещение импорта товарами, произведенными внутри страны. Достижение импортозамещения возможно при введении политики протекционизма, с целью защиты внутреннего производителя. Однако в данный момент этот метод является не самым удачным, ведь ограничения распространяются и на сырье, в котором сейчас Донецкая Народная Республика остро нуждается.

Перед предприятиями агропромышленного комплекса стал вопрос роста объемов выпускаемой продукции, что позволит создать условия для успешного импортозамещения.

За 2017-2018 гг. Донецкая Народная Республика достигла немалого уровня развития агропромышленного комплекса Республики. Данная тенденция продолжается и сейчас

Доля реализации импортируемых товаров на внутреннем рынке составляет более 50% (до 2022 года, импорт РФ и ЛНР). Довольно много товаров, импорт которых не является оправданным, так как Республика могла бы производить их на своей территории. К таким продуктам можно отнести молоко и молочные изделия, мясо КРС, то есть те изделия, производство которых не зависит от агроклиматических условий и месторасположения Республики. Однако есть продукция, объемы импорта которой понижаются. Так, например, за 2017 год было запущено производство вермишели быстрого приготовления, был введен в эксплуатацию дополнительный кондитерский цех. Хлебопекарные предприятия успешно расширяют свой ассортимент, предоставляя покупателям больше выбора. На внутренний рынок от отечественных производителей вышел хлебный квас, был расширен ассортимент расфасованных круп. Также в Республике началось производство консервированной кукурузы и зеленого горошка, что позволило сделать еще один шаг к успешному импортозамещению. Все это делает Республику менее зависимой от импорта пищевых продуктов.

Важно понимать, что задачу обеспечения продовольственной безопасности невозможно решать изолированно, в отрыве от других аспектов жизни Республики. Это и экономическая ситуация, и социально-бытовая, и экологическая, и вопросы здравоохранения, тесно связанные между собой. Следовательно, при разработке продовольственной стратегии должен применяться комплексный подход, учитывающий такие разные по своей природе факторы, как экспортный потенциал, структура трудовых ресурсов, степень загрязнения окружающей среды в районах выращивания сельскохозяйственных культур и др.

Важнейшим фактором, отрицательно влияющим на все аспекты жизни Республики, в том числе на ее продовольственную безопасность, остаются продолжающиеся боевые действия. Помимо этого, значительные территории сельхозугодий по-прежнему заминированы. Для разработки программы импортозамещения и поддержки отечественных производителей Министерством экономического развития Донецкой Народной Республики выполнен анализ текущего состояния рынка бытовой химии в городах и районах Республики. Проведенный анализ состояния рынка бытовой химии в Республике и перспективы его развития позволил выявить, что в общем объеме реализуемых товаров бытовой химии из числа, произведенных предприятиями ДНР наибольшим удельным весом обладают моющие и дезинфицирующие средства, клеи и лакокрасочные материалы. К ведущим производителям товаров бытовой химии ДНР относятся (табл. 2.1.2).

Однако рынок бытовой химии ДНР на сегодняшний день существенно зависит от импорта. Причина в том, что создание бытовой химии требует определенного оборудования и квалифицированного подхода к производству. Донецкая Народная Республика настроена на

увеличение объемов продукции отечественного производства и именно поэтому выход на внутренний рынок производителей бытовой химии позволит предприятиям быть более конкурентоспособными.

**Таблица 1 - Ведущие отечественные производители товаров бытовой химии**

Наименование	Производители
Моющие средства	ООО «Евро-азиатский союз», ООО «Кристалл-Саф», ООО «Центр управления качеством больничной гигиены», ООО «Четыре сезона», ООО СПКФ «Юкас»
Дезинфицирующие средства	ООО «Центр управления качеством больничной гигиены» (профессиональные), ООО СПКФ «Юкас» (эконом-сегмент)
Клей	ООО ПТФ «Доневропродукт», ООО «Омега», ЧП НПП «Синтез»
Лакокрасочные материалы	ООО ПТФ «Доневропродукт», ООО «Омега»

Стоит отметить, что с 2017 года была налажена продажа косметических средств на основе биологических веществ.

## Заключение

Анализ тенденций развития внешней среды и современной социально-экономической ситуации в Донецкой Народной Республике показал, что текущая ситуация создает поле различных сценариев будущего, поскольку существуют две альтернативы:

- Республика станет военной базой, экономика которой будет выстраиваться по всему миру;
- Республика возвращает себе статус экономически развитого региона на основе структурной перестройки экономики за счет определения новых приоритетных отраслей.

Второй вариант более приемлем для дальнейшего развития республики. Условиями ее реализации являются научно обоснованная и практически реализуемая стратегия социально-экономического развития.

Таким образом, основная цель Республики – это максимально возможное импортозамещение качественной и конкурентоспособной продукцией местного производства. При полной загрузке производственных мощностей производители Донецкой Народной Республики имеют возможность не только полностью обеспечить население высококачественной продукцией отечественного производства, но и экспортировать свою продукцию за границу.

Донецкая Народная Республика – это динамично развивающееся государство с большим экономическим и производственным потенциалом, несмотря на тяжелое военное время. Республика располагает уникальными природными ресурсами и высоким уровнем организации труда.

## Библиография

1. Государственная служба статистики Донецкой Народной Республики: официальный сайт. URL: <http://gosstat-dnr.ru/>
2. Государственная служба статистики Украины: официальный сайт. URL: <https://ukrstat.gov.ua/>
3. Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики: официальный сайт. URL: <https://mer.govdnr.ru/>
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение

- ее конкурентоспособности»: постановление Правительства Российской Федерации №328 от 15.04.2014.
5. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>
  6. Половян А.В. и др. Стратегирование развития отраслей обрабатывающей промышленности // Вестник Института экономических исследований. 2023. № 2 (30). С. 78-89.
  7. Половян А.В. и др. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения. Донецк, 2022. 296 с.
  8. Половян А.В. Стратегические ориентиры экономического развития Донецкой Народной Республики // Вестник Института экономических исследований. 2023. № 2 (30). С. 5-19.
  9. Половян А.В. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами, регионами // Вестник Института экономических исследований. 2022. № (28). С. 5-15.
  10. Шабалина Л.В. О необходимости разработки концепции пространственного развития донецкой народной республики // Вестник Института экономических исследований. 2023. № 2 (30). С. 55-66.

## **Vector's research of sustainable development strategy of the Donetsk People's Republic as a part of the Russian Federation**

**Irina Yu. Beganskaya**

Doctor of Economics, Associate Professor,  
Head of the Department of Management of Foreign Economic Activity,  
Donetsk Academy of Management and Public Service,  
283015, 163a, Chelyuskintsev str., Donetsk, Russian Federation;  
e-mail: [info@donampa.ru](mailto:info@donampa.ru)

**Mariya V. Goncharova**

PhD in Economics, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Management  
of Foreign Economic Activity,  
Donetsk Academy of Management and Public Service,  
283015, 163a, Chelyuskintsev str., Donetsk, Russian Federation;  
e-mail: [mariya.goncharova.00@mail.ru](mailto:mariya.goncharova.00@mail.ru)

### **Abstract**

The article examines the theoretical provisions of the Sustainable Development Strategy as a multifaceted concept. In order to identify trends in the main sectors of the national economy of the DPR, as well as to determine factors constraining the sustainable development of the DPR as a subject of the Russian Federation, an analysis of statistical information regarding the resource potential of the DPR was carried out. Directions for the long-term development of the Donetsk People's Republic are proposed, the vectors of the Strategy for sustainable development of the Donetsk People's Republic as a subject of the Russian Federation are determined. An analysis of trends in the development of the external environment and the current socio-economic situation in the Donetsk People's Republic showed that the current situation creates a field of different future scenarios, since there are two alternatives: the Republic will become a military base, the economy of which will be built around the world; The Republic is regaining the status of an economically developed region based on structural restructuring of the economy by identifying new priority industries. The second option is more acceptable for the further development of the republic. The

main goal of the Republic is the maximum possible import substitution with high-quality and competitive locally produced products. When production capacity is fully utilized, producers of the Donetsk People's Republic have the opportunity not only to fully provide the population with high-quality domestically produced products, but also to export their products abroad.

### For citation

Beganskaya I.Yu., Goncharova M.V. (2024) Issledovanie vektorov strategii ustoichivogo razvitiya Donetskoi Narodnoi Respubliki kak sub"ekta Rossiiskoi Federatsii [Vector's research of sustainable development strategy of the Donetsk People's Republic as a part of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (3A), pp. 452-463.

### Keywords

Sustainable development, strategy, national economy, resource potential, Donetsk People's Republic.

## References

1. Gosudarstvennaya sluzhba statistiki Donetskoi Narodnoi Respubliki: ofitsial'nyi sait [State Statistics Service of the Donetsk People's Republic: official website]. Available at: <http://gosstat-dnr.ru/> [Accessed 02/02/2023]
2. Gosudarstvennaya sluzhba statistiki Ukrainy: ofitsial'nyi sait [State Statistics Service of Ukraine: official website]. Available at: <https://ukrstat.gov.ua/> [Accessed 02/02/2023]
3. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Donetskoi Narodnoi Respubliki: ofitsial'nyi sait [Ministry of Economic Development of the Donetsk People's Republic: official website]. Available at: <https://mer.govdnr.ru/> [Accessed 02/02/2023]
4. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Razvitie promyshlennosti i povyshenie ee konkurentosposobnosti»: postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii №328 ot 15.04.2014 [On approval of the state program of the Russian Federation “Development of industry and increasing its competitiveness”: Decree of the Government of the Russian Federation No. 328 dated April 15, 2014].
5. Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii [Official Internet portal of legal information]. Available at: <http://pravo.gov.ru> [Accessed 02/02/2023]
6. Polovyan A.V. (2022) Ekonomika, organizatsiya i upravlenie predpriyatiyami, otraslyami, kompleksami, regionami [Economics, organization and management of enterprises, industries, complexes, regions]. *Vestnik Instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], (28), pp. 5-15.
7. Polovyan A.V. et al. (2022) *Ekonomika Donetskoi Narodnoi Respubliki: sostoyanie, problemy, puti resheniya* [Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions]. Donetsk.
8. Polovyan A.V. et al. (2023) Strategirovanie razvitiya otraslei obrabatyvayushchei promyshlennosti [Strategy for the development of manufacturing industries]. *Vestnik Instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], 2 (30), pp. 78-89.
9. Polovyan A.V. (2023) Strategicheskie orientiry ekonomicheskogo razvitiya Donetskoi Narodnoi Respubliki [Strategic guidelines for the economic development of the Donetsk People's Republic]. *Vestnik Instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], 2 (30), pp. 5-19.
10. Shabalina L.V. (2023) O neobkhodimosti razrabotki kontseptsii prostranstvennogo razvitiya donetskoi narodnoi respubliki [On the need to develop a concept of spatial development of the Donetsk People's Republic]. *Vestnik Instituta ekonomicheskikh issledovaniy* [Bulletin of the Institute of Economic Research], 2 (30), pp. 55-66.