

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.10.84.067

## Инструменты государственного регулирования молочной промышленности Вьетнама

**Буй Тхи Нгуен**

Аспирант,  
Российский университет дружбы народов  
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 7;  
e-mail: 1042215250@pfur.ru

### Аннотация

Вьетнам – страна, имеющая хороший потенциал для развития молочной отрасли. Молочная промышленность Вьетнама – это отрасль, которую поддерживает государство. Однако предприятия этой отрасли по-прежнему сталкиваются со множеством проблем, для устранения которых необходимо использовать более строгое регулирование со стороны правительства для стабилизации рынка и постепенного введения этого рынка в рамки государственного управления. Благодаря вступлению в ВТО у молочной промышленности Вьетнама появились новые возможности для расширения рынка и развития отрасли, но она также столкнулась со многими трудностями процесса вступления и интеграции в мировой рынок. Вместе с тем, после присоединения к AFTA (ASEAN Free Trade Area – многостороннее соглашение о свободной торговле (FTA) и к Соглашению о стратегическом экономическом партнерстве TPP (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement), одной из важных проблем развития молочной промышленности Вьетнама стало усиление конкурентного давления. Признавая сложность ситуации на рынке молочной продукции, а также определяя важную роль молочной промышленности в социально-экономическом развитии Вьетнама, государство разработало стратегию развития молочной промышленности. В данной статье анализируется политика государства Вьетнам в отношении субъектов молочного рынка и предлагаются решения по совершенствованию государственного управления молочной отраслью Вьетнама.

### Для цитирования в научных исследованиях

Буй Тхи Нгуен. Инструменты государственного регулирования молочной промышленности Вьетнама // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 9А. С. 261-268. DOI: 10.34670/AR.2023.10.84.067

### Ключевые слова

Государственное управление экономикой, экономика Вьетнама, государственное регулирование молочной промышленности, молочная промышленность, регулирование.

## Введение

Благодаря вступлению в ВТО у молочной промышленности Вьетнама появились новые возможности для расширения рынка и развития отрасли, но она также столкнулась со многими трудностями процесса вступления и интеграции в мировой рынок. Вместе с тем, после присоединения к AFTA (ASEAN Free Trade Area – многостороннее соглашение о свободной торговле (FTA) и к Соглашению о стратегическом экономическом партнерстве ТРП (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement), одной из важных проблем развития молочной промышленности Вьетнама стало усиление конкурентного давления, поскольку после вступления ТРП в силу, налог на импорт молочных продуктов из Новой Зеландии, Сингапура и Японии во Вьетнам будет снижен до 0%<sup>1</sup>. С другой стороны, предприятия молочной промышленности получили возможность импортировать оборудование, производственные линии, племенных коров и молочную продукцию по низким налоговым ставкам. Однако снижение налога повлияет на цену импортного молока на внутреннем рынке, что приведет к снижению конкурентоспособности вьетнамской молочной продукции.

## Основная часть

Признавая сложность ситуации на рынке молочной продукции, а также определяя важную роль молочной промышленности в социально-экономическом развитии Вьетнама, государство разработало следующую стратегию развития молочной промышленности.

Политика развития молочного животноводства:

*Во-первых*, политика по улучшению среды для ведения сельскохозяйственного бизнеса, которая была провозглашена Правительством в Постановлении № 19/NQ-CP на период с 2014 по 2018 год, затем Постановлением № 02/NQ-CP на период с 2019 по 2025 год и Постановлением № 35/НК-КП от 16.05.2016 г. «О политике развития предприятий до 2025 года». При этом предусматривается упрощение административных процедур; сокращение товаров, подлежащих специализированному досмотру; упразднение и упрощение условий создания предприятий во всех отраслях сельского хозяйства, особенно предприятий молочной промышленности; усиление применения информационных технологий и предоставление государственных онлайн-услуг через Национальный механизм единого окна, а также активное содействие созданию благоприятных условий для предприятий и населения для инвестирования в развитие молочной отрасли<sup>2</sup>.

*Во-вторых*, была провозглашена льготная политика в отношении земли для привлечения инвестиций в сельскохозяйственные проекты, в том числе проекты молочной промышленности, такие как освобождение или снижение арендной платы за землю и за использование водной поверхности, а также поддержка процессов концентрации земли<sup>3</sup>.

*В-третьих*, предусмотрена поддержка предприятий, инвестирующих в высокотехнологичное освоение сельскохозяйственных зон и регионов, реализацию проектов в

<sup>1</sup> Транстихоокеанское партнерство (ТПП), 2016 г.

<sup>2</sup> Постановление «О продолжении реализации основных задач и решений по улучшению деловой среды и повышению конкурентоспособности страны в 2018 и последующих годах», Правительство, 2018 г.

<sup>3</sup> Постановление № 57/2018/ND-CP «поощрение предприятий к инвестированию в сельское хозяйство и сельские районы», Министерство планирования и инвестиций Вьетнама, 2018 г.

размере до 300 млн донга на строительство объектов инфраструктуры, оборудование и очистку окружающей среды. Каждое предприятие, инвестирующее в развитие производства молочной продукции, получает поддержку в размере до 5 млрд. донгов на проекты строительства систем очистки отходов, транспортных, электрических и водных систем, перерабатывающих заводов и покупки необходимого для них оборудования<sup>4</sup>.

*В-четвертых*, установлены льготные импортные пошлины на некоторые ингредиенты кормов для животных (на пшеницу они снижены с 3 до 0%, на кукурузу – с 3 до 2%). С 2020 г. освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) реализация промышленных кормов для животных, а также продукты животноводства, которые не были переработаны в другие продукты или только прошли предварительную переработку<sup>5</sup>. Налоговая политика пересмотрена в сторону упрощения и повышения прозрачности налогообложения; модернизирована система налогового администрирования; проведена реформа налоговых административных процедур для улучшения бизнес-инвестиционного климата. Причем налоговые правила и льготы единообразно применяются как к отечественным, так и к предприятиям с иностранными инвестициями (FDI)<sup>6</sup>.

*В-пятых*, предприятия с проектами по разведению пород скота с высокой экономической ценностью получают поддержку в размере 70% от стоимости строительства инфраструктуры, оборудования, очистки окружающей среды и не более 3 млрд донгов/проект<sup>7</sup>. Принята Программа развития исследований в области семеноводства для реструктуризации сельского хозяйства и развития кормопроизводства на период 2021-2030 гг.: государственный бюджет поддерживает расходы на содержание разводимых пород скота; первоначальные затраты на производство семян<sup>8</sup>.

*В-шестых*, Государственный банк предписал коммерческим банкам выдавать кредиты клиентам с высокотехнологичными проектами, отвечающими критериям «чистого» сельского хозяйства, по более низким процентным ставкам (0,5-1,5% годовых)<sup>9</sup>. Предприятия получают компенсацию и из местного бюджета по расходам на процентные ставки по коммерческим кредитам, после завершения проекта. Животноводческие фермы могут воспользоваться необеспеченными кредитами; кредитами со сниженными процентными ставками; кредитами на развитие сельского хозяйства с применением высоких технологий и производством продукции высокой добавленной стоимости; кредитной поддержкой для снижения потерь в сельском хозяйстве вследствие стихийных бедствий и эпидемий. Кроме того, животноводческие фермы также поддерживаются 30% процентной ставкой по кредиту коммерческих банков сроком на 5

---

<sup>4</sup> Там же

<sup>5</sup> Закон № 106/2016/QH13 «О Законе о внесении изменений и дополнений в ряд статей Закона о налоге на добавленную стоимость, Закона о специальном потребительском налоге и Закона о налоговом администрировании», Национальное собрание Вьетнама, 2016 г.

<sup>6</sup> Постановление № 101/2021/ND-CP «Корректировка и снижение ставок налога на импорт в режиме РНБ», Правительство, 2021 г.

<sup>7</sup> Указ № 57/2018 «О механизмах и политике стимулирования предприятий к инвестированию в сельское хозяйство и сельскую местность», Правительство, 2018 г.

<sup>8</sup> Решение № 703/QD-TTg «Об утверждении программы исследований и развития семеноводства в целях реструктуризации сельскохозяйственного сектора на период 2021-2030 годов», Премьер-министр, 2020 г.

<sup>9</sup> Указ № 813/QD-NHNN о кредитной программе стимулирования развития высокотехнологичного сельского хозяйства, чистого сельского хозяйства, Государственный банк Вьетнама, 2017 г.

лет для создания новых или модернизации систем животноводства (максимальный уровень поддержки фермы не превышает 200 млн. донгов на ферму)<sup>10</sup>.

*В-седьмых*, уровень поддержки предприятий, реализующих проекты опытно-промышленного производства, применяющих новые и высокие технологии, выпускающих новую продукцию, равен 70% бюджета на выполнение научно-технических заданий по проекту сельскохозяйственных проектов со специальными инвестиционными льготами и 50% финансирования сельскохозяйственных проектов с инвестиционным стимулированием. Политика поддержки предприятий в реализации научно-исследовательских проектов или покупке авторских прав на технологии, покупке технологий, покупке результатов научных исследований и технологических разработок в размере 80% от бюджета реализации, но не более 300 млн. донгов/тема (или авторское право, или технология)<sup>11</sup>. Высокотехнологичные сельскохозяйственные предприятия имеют право на налоговую ставку в размере 10% в течение 15 лет, освобождение от налогов на прибыль течение 4 лет и 50% снижение подлежащего уплате налога на имущество в течение следующих 9 лет<sup>12</sup>.

*В-восьмых*, предприятиям, участвующим в цепочке создания добавленной стоимости, оказывается финансовая поддержка для организации трехмесячного обучения и технического руководства для фермеров (уровень поддержки одной фермы составляет 500 тыс. донгов). Предприятия, реализующие инвестиционные проекты по молочному животноводству, получают дополнительную поддержку в размере 10 млн донгов на одну голову скота. Государственный бюджет поддерживает 30% инвестиционного капитала в машины и оборудование и строительство инфраструктурных работ для ассоциации предприятий молочной промышленности (общая поддержка не превышает 10 млрд. донгов)<sup>13</sup>.

Политика в отношении санитарии и безопасности пищевых продуктов:

Правительство Вьетнама реализует политику обеспечения гигиены и безопасности пищевых продуктов молочной промышленности:

*Во-первых*, предприятия, занимающиеся производством, торговлей и переработкой молока, должны иметь сертификат соответствия требованиям безопасности пищевых продуктов (управляемый и лицензируемый Министерством промышленности и торговли Вьетнама)<sup>14</sup>. Данные предприятия должны соответствовать следующим требованиям:

Обеспечить условия для хранения пищевых продуктов:

- 1) место хранения и средства для сохранения должны иметь нормативную площадь, достаточную для хранения каждого вида пищевых продуктов по отдельности, для выполнения безопасных и правильных методов обращения, а также обеспечивать гигиену в процессе консервирования;

---

<sup>10</sup> Постановление № 57/2018/ND-CP «поощрение предприятий к инвестированию в сельское хозяйство и сельские районы», Министерство планирования и инвестиций Вьетнама, 2018 г.

<sup>11</sup> Там же

<sup>12</sup> Сводный документ № 14/VBHN-VPQH Налоговый закон № 14/VBHN-VPQH Налоговое законодательство TNDN “закон о налоге корпоративного дохода”, 2020 г.

<sup>13</sup> Постановление № 98/2018/ND-CP «О политике поощрения развития кооперации и ассоциации в производстве и потреблении сельскохозяйственной продукции», Правительство Вьетнама, 2018 г.

<sup>14</sup> Закон № 55/2010/QH12 «Закон о безопасности пищевых продуктов», Национальная ассамблея Социалистической Республики Вьетнам, 2010 г.

- 2) предотвращение воздействия температуры, влажности, насекомых, животных, грязи, посторонних запахов и неблагоприятных воздействий окружающей среды; обеспечить достаточное освещение; иметь специализированное оборудование для регулирования температуры, влажности и других климатических условий, вентиляционное оборудование и другие специальные условия хранения в соответствии с требованиями каждого вида пищевых продуктов;
- 3) Соблюдать положения об охране здоровья персонала организаций и частных лиц, производящих и торгующих пищевыми продуктами;

Исходные материалы, входящие в состав пищевых продуктов, должны обеспечивать безопасность и сохранять присущие им свойства; Пищевые ингредиенты не должны взаимодействовать друг с другом для создания продуктов, вредных для здоровья и жизни человека.

В состав молока могут добавляться только микронутриенты, такие как витамины, минералы и пищевые вещества, содержание которых гарантированно не причиняет вреда здоровью и жизни человека и входит в Перечень, установленный Министерством здравоохранения Вьетнама.

*Во-вторых*, правительство Вьетнама возлагает на Министерство здравоохранения ответственность за инспектирование, проверку и надзор за гигиеной пищевых продуктов и безопасностью предприятий по производству и переработке молока. При этом министерство обязано:

Разработать и опубликовать национальные технические регламенты по микроэлементам и продуктам питания, обогащенным микронутриентами; организовать выдачу свидетельства о получении объявления о соответствии регламенту или сертификата публикации декларации о соответствии регламенту безопасности пищевых продуктов для отечественных и импортных микронутриентов, а также импортных пищевых продуктов, обогащенных микронутриентами; сертифицировать рекламное содержание импортных питательных микроэлементов и обогащенных пищевых продуктов; выдавать сертификаты соответствия условиям пищевой безопасности предприятиям, производящим и торгующим микронутриентами. Соответственно, Управление по безопасности пищевых продуктов Министерства здравоохранения выпустило 5 национальных технических регламентов для молока и молочных продуктов, в том числе: QCVN 5-1:2010/BYT – Национальный технический регламент на жидкое молоко; QCVN 5-2:2010/BYT – Национальный технический регламент на сухое молоко; QCVN 5-3:2010/BYT – Национальный технический регламент на сырную продукцию; QCVN 5-4:2010/BYT – Национальный технический регламент на молочно-жировую продукцию; QCVN 5-5:2010/BYT-Национальный технический регламент на кисломолочные продукты;

- взять на себя основную ответственность за организацию реализации законодательных положений по обогащению пищевых продуктов микронутриентами;
- организовать проверку соблюдения положений законодательства о производстве и торговле микронутриентами, проверку процессов производства, торговли и импорта пищевых продуктов, обогащенных микронутриентами, под управлением других министерств в случаях, указанных в пункте 3 статьи 26 Постановления Правительства № 38/2012/ND-CP с подробным описанием количество статей Закона о безопасности пищевых продуктов;
- организовывать и предоставлять точную и научную информацию о роли и эффектах пищевых продуктов, обогащенных микронутриентами; информация, образование,

политическая коммуникация, законодательство о пищевых продуктах, обогащенных микронутриентами; вредное воздействие дефицита питательных микроэлементов.

Хотя правительство Вьетнама разработало множество мер по развитию молочной промышленности, все еще существует множество недостатков, а именно:

*Во-первых*, политика государства способствует развитию, главным образом, предприятий по производству свежей молочной продукции, тогда как сегмент сухого молока в основном принадлежит иностранным производителям. Импортное сухое молоко в настоящее время занимает высокую долю рынка (около 85%)<sup>15</sup>. В результате, отечественные производство и торговля молоком по-прежнему находятся на внутреннем рынке под влиянием иностранных предприятий.

*Во-вторых*, проверка качества молока властями ограничивается лишь проверкой гигиены и безопасности пищевых продуктов [Нгуен Ань Дык, 2020]. Проверить соответствие содержания и микроэлементов в молочном сырье по декларации качества довольно сложно.

*В-третьих*, из-за импорта кормов для животных из-за границы цена на молочное сырье отечественного производства зависит от колебаний цен на мировых рынках.

Повышение эффективности политики развития молочной отрасли требует синхронной и последовательной реализации различных мероприятий. Для повышения эффективности политики развития молочной промышленности Вьетнама необходимо реализовать следующие решения:

*Во-первых*, строго регулировать и управлять соблюдением стандартов качества Министерства здравоохранения Вьетнама, объявлять информацию о качестве продукции предприятий. Помимо уже принятых стандартов и правил, Минздраву следует оперативно издавать новые правила, изменять или дополнять старые, чтобы они были более удобными для органов управления и понятными для производителей и потребителей молочной продукции.

*Во-вторых*, обнародовать политику поддержки отечественных молочных предприятий в разработке сырья для увеличения предложения на рынке, стабилизации цен и сокращения импортного оборота.

*В-третьих*, строго контролировать качество импортируемого сырого молока на пограничных пунктах, а также на этапе консервации на предприятиях. Сырая молочная продукция должна быть включена в список строго контролируемых товаров и проходить обязательную проверку при выполнении импортных процедур.

## Заключение

Вьетнам – страна, имеющая хороший потенциал для развития молочной отрасли. Молочная промышленность Вьетнама – это отрасль, которую поддерживает государство. Однако предприятия этой отрасли по-прежнему сталкиваются со множеством проблем, для устранения которых необходимо использовать более строгое регулирование со стороны правительства для стабилизации рынка и постепенного введения этого рынка в рамки государственного управления.

---

<sup>15</sup> Отчет об импорте-экспорте Вьетнама в 2022 году, Главное управление таможни Вьетнама, 2022 г.

---

## Библиография

1. Закон № 106/2016/QH13 «О Законе о внесении изменений и дополнений в ряд статей закона о налоге на добавленную стоимость, Закона о специальном потребительском налоге и Закона о налоговом администрировании».
2. Закон № 55/2010/QH12 «Закон о безопасности пищевых продуктов».
3. Нгуен Ань Дык. Государственное управление гигиеной и безопасностью пищевых продуктов во Вьетнаме. 2020.
4. Отчет об импорте-экспорте Вьетнама в 2022 году.
5. Постановление «О продолжении реализации основных задач и решений по улучшению деловой среды и повышению конкурентоспособности страны в 2018 и последующих годах».
6. Постановление № 101/2021/ND-CP «Корректировка и снижение ставок налога на импорт в режиме РНБ».
7. Постановление № 57/2018/ND-CP «Поощрение предприятий к инвестированию в сельское хозяйство и сельские районы».
8. Постановление № 98/2018/ND-CP «О политике поощрения развития кооперации и ассоциации в производстве и потреблении сельскохозяйственной продукции».
9. Решение № 703/QD-TTg «Об утверждении программы исследований и развития семеноводства в целях реструктуризации сельскохозяйственного сектора на период 2021-2030 годов».
10. Сводный документ № 14/VBHN-VPQH Налоговый закон № 14/VBHN-VPQH Налоговое законодательство TNDN «Закон о налоге корпоративного дохода».
11. Транстихоокеанское партнерство (ТПП). 2016.
12. Указ № 813/QD-NHNN о кредитной программе стимулирования развития высокотехнологичного сельского хозяйства, чистого сельского хозяйства.

## Instruments of state regulation of the dairy industry in Vietnam

**Bui Thi Nguyen**

Postgraduate,  
People's Friendship University of Russia,  
117198, 7, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: 1042215250@pfur.ru

### Abstract

Vietnam is a country with good potential for the development of the dairy industry. Vietnam's dairy industry is a government-supported industry. However, businesses in this industry still face many challenges that require stricter government regulation to stabilize the market and gradually bring the market under government control. Thanks to WTO accession, Vietnam's dairy industry has new opportunities for market expansion and industry development, but it also faces many difficulties in the process of accession and integration into the global market. At the same time, after joining the AFTA (ASEAN Free Trade Area – a multilateral free trade agreement (FTA) and the TPP (which is Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement), one of the important problems in the development of the dairy industry in Vietnam has become the strengthening competitive pressure. Recognizing the complexity of the situation in the dairy market, as well as identifying the important role of the dairy industry in the socio-economic development of Vietnam, the state has developed a strategy for the development of the dairy industry. This article analyzes the policy of the state of Vietnam in relation to the subjects of the dairy market and proposes solutions to improve the state management of the dairy industry in Vietnam.

**For citation**

Bui Tki Nguyen (2023) Instrumenty gosudarstvennogo regulirovaniya molochnoi promyshlennosti V'etnama [Instruments of state regulation of the dairy industry in Vietnam]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (9A), pp. 261-268. DOI: 10.34670/AR.2023.10.84.067

**Keywords**

State economic management, Vietnamese economy, state regulation of the dairy industry, dairy industry, regulation.

**References**

1. Nguyen Anh Duc (2020) Gosudarstvennoe upravlenie gigienoi i bezopasnost'yu pishchevykh produktov vo V'etname [Public administration of food hygiene and safety in Vietnam].
2. Otchet ob importe-eksporte V'etnama v 2022 godu [Vietnam Import-Export Report 2022].
3. Postanovlenie «O prodolzhenii realizatsii osnovnykh zadach i reshenii po uluchsheniyu delovoi sredy i povysheniyu konkurentosposobnosti strany v 2018 i posleduyushchikh godakh» [Resolution “On the continuation of the implementation of the main tasks and decisions to improve the business environment and increase the country’s competitiveness in 2018 and subsequent years”].
4. Postanovlenie № 101/2021/ND-CP «Korrektirovka i snizhenie stavok naloga na import v rezhime RNB» [Decree No. 101/2021/ND-CP “Adjustment and reduction of import tax rates under the MFN regime”].
5. Postanovlenie № 57/2018/ND-CP «Pooshchrenie predpriyatii k investirovaniyu v sel'skoe khozyaistvo i sel'skie raiony» [Decree No. 57/2018/ND-CP “Encouraging enterprises to invest in agriculture and rural areas”].
6. Postanovlenie № 98/2018/ND-CP «O politike pooshchreniya razvitiya kooperatsii i assotsiatsii v proizvodstve i potreblenii sel'skokhozyaistvennoi produktsii» [Decree No. 98/2018/ND-CP “On the policy of promoting the development of cooperation and association in the production and consumption of agricultural products”].
7. Reshenie № 703/QD-TTg «Ob utverzhdenii programmy issledovaniy i razvitiya semenovodstva v tselyakh restrukturalizatsii sel'skokhozyaistvennogo sektora na period 2021-2030 godov» [Decision No. 703/QD-TTg “On approval of the research and development program for seed production for the purpose of restructuring the agricultural sector for the period 2021-2030”].
8. Svodnyi dokument № 14/VBHN-VPQH Nalogovyi zakon № 14/VBHN-VPQH Nalogovoe zakonodatel'stvo TNDN «Zakon o naloge korporativnogo dokhoda» [Consolidated document No. 14/VBHN-VPQH Tax Law No. 14/VBHN-VPQH Tax legislation TNDN “Corporate Income Tax Law”].
9. Transtikhookeanskoe partnerstvo (TTP). 2016 [Trans-Pacific Partnership (TPP). 2016].
10. Ukaz № 813/QD-NHNN o kreditnoi programme stimulirovaniya razvitiya vysokotekhnologichnogo sel'skogo khozyaistva, chistogo sel'skogo khozyaistva [Decree No. 813/QD-NHNN on a credit program to stimulate the development of high-tech agriculture, clean agriculture].
11. Zakon № 106/2016/QH13 «O Zakone o vnesenii izmenenii i dopolnenii v ryad statei zakona o naloge na dobavlenuyu stoimost', Zakona o spetsial'nom potrebitel'skom naloge i Zakona o nalogovom administrirovanii» [Law No. 106/2016/QH13 “On the Law on amendments and additions to a number of articles of the Law on Value Added Tax, the Law on Special Consumption Tax and the Law on Tax Administration”].
12. Zakon № 55/2010/QH12 «Zakon o bezopasnosti pishchevykh produktov» [Law No. 55/2010/QH12 “Food Safety Law”].