

УДК 340

DOI: 10.34670/AR.2023.39.44.050

Материально-техническое обеспечение ликвидации чрезвычайных ситуаций как фактор уменьшения экономического ущерба от стихийных бедствий, катастроф и аварий

Потапов Александр Вячеславович

Независимый эксперт,
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Воздвиженка, 3/5,
e-mail: potapov.a1974.ru@mail.ru

Аннотация

Непрерывная интенсификация и расширение масштабов хозяйственной деятельности человека, сопровождаемые неуправляемым ростом производства и нарушениями экологии, приводят к все более частому возникновению природных и техногенных ситуаций, характеризующихся резким отклонением от норм различных явлений и процессов. Они приводят к возникновению стихийных бедствий, катастроф и аварий с многочисленными человеческими жертвами, огромными материальными потерями и нарушением условий жизнедеятельности. В связи с этим проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) в зонах разрушений приобретает особую важность. Одним из условий успешного выполнения мероприятий гражданской обороны и действий сил единой государственной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (ГО и РСЧС) является своевременное и полное материально-техническое обеспечение (МТО). В данном контексте в статье раскрываются основные задачи, цели и принципы организации материально-технического обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для цитирования в научных исследованиях

Потапов А.В. Материально-техническое обеспечение ликвидации чрезвычайных ситуаций как фактор уменьшения экономического ущерба от стихийных бедствий, катастроф и аварий // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 8А. С. 513-520. DOI: 10.34670/AR.2023.39.44.050

Ключевые слова

Чрезвычайные ситуации, ликвидация, материально-техническое обеспечение, фактор, стихийное бедствие, катастрофа, авария.

Введение

МТО мероприятий ГО и РСЧС является одним из условий успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций в зонах разрушений, возникших в результате военных конфликтов или стихийных бедствий.

Организация МТО – это комплекс мероприятий по планированию, производству, заготовке, хранению, обеспечению, торговле, подвозу и защите материально-технических средств.

МТО заключается в своевременном и полном удовлетворении потребностей сил ГО и РСЧС, населения, пострадавшего в результате военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС мирного времени и террористических актах необходимыми материально-техническими средствами для проведения спасательных, неотложно-восстановительных работ и выполнения других задач по защите территории и населения.

Основная часть

Основными задачами МТО являются организация бесперебойного снабжения органов управления и сил РСЧС инженерной и автотракторной техникой, имуществом радиационной, химической и биологической защиты (РХБЗ), средствами оповещения и связи, медицинским имуществом, горючим и смазочными материалами, продовольствием, строительными и другими материально-техническими средствами [Емельянов, Коханов, Некрасов, 2004].

МТО организуется в целях заблаговременной подготовки и поддержания в постоянной готовности сил и средств ГО и РСЧС; создания условий для быстрого перевода всей системы ГО с мирного на военное положение; проведения обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС и ликвидации их последствий.

Основными принципами организации материально-технического снабжения являются следующие:

- органы управления и силы ГО обеспечиваются материально-техническими средствами за счет средств бюджета объектов, административных территорий и государства в целом;
- накопление материально-технических средств производится путем эшелонирования с учетом достаточной потребности в них;
- оснащение органов управления и сил ГО материально-техническими средствами осуществляется в соответствии с табелями оснащения;
- равнозначная степень готовности сил РСЧС и службы материально-технического снабжения к решению задач по предназначению предполагает создание достаточных запасов материально-технических средств и бесперебойное обеспечение ими группировок сил ГО [Бутков, 2007].

Основные задачи материально-технического снабжения мероприятий ГО и РСЧС:

- разработка и корректировка планов материально-технического снабжения мероприятий ГО;
- создание запасов материально-технических средств исходя из принципов разумной достаточности на складах Росрезерва, объектах экономики;
- оснащение сил ГО материальными средствами в соответствии с табелизацией, содержанием их в готовности к использованию по предназначению в ЧС;
- создание и подготовка органов управления и сил служб ГО, предназначенных для осуществления материально-технического снабжения мероприятий и действий сил ГО и РСЧС

в мирное и военное время;

– обеспечение всеми видами материально-технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) при ликвидации последствий ЧС;

Успешное выполнение задач материально-технического снабжения мероприятий ГО и РСЧС достигается:

– заблаговременным, четким планированием и правильной организацией материально-технического снабжения;

– высокой и всесторонней подготовкой системы материально-технического снабжения к действиям в условиях ЧС;

– выявлением и мобилизацией материальных ресурсов, правильным их размещением и использованием;

– содержанием необходимых запасов материально-технических средств во всех звеньях снабжения, рациональным их размещением и распределением, непрерывным и своевременным подвозом силам ГО и РСЧС;

– надежной защитой материально-технических средств;

– твердым, гибким и непрерывным управлением всей системой материально-технического снабжения.

Основными задачами органов управления и служб материально-технического снабжения по материальному обеспечению сил ГО и РСЧС, жизнеобеспечению пострадавшего населения являются:

– разработка и корректировка планов материального (материально-технического) обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

– подготовка служб и формирований материального обеспечения к выполнению задач по обеспечению ликвидации последствий ЧС;

– совершенствование и расширение в загородной зоне материально-технической базы торговли, общественного питания и материального снабжения;

– создание запасов материальных средств, накопление специального имущества и техники ГО для оснащения формирований, выявление и учет местных материальных ресурсов;

– учет и приписка к формированиям штатно-табельной техники и имущества народнохозяйственного значения (не предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в ВС РФ, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использование в их интересах);

– совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств от современных и перспективных средств поражения;

– материальное обеспечение формирований и пострадавшего населения при ведении военных действий или вследствие этих действий от последствий стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, террористических актов, населения;

– закладка запасов продовольствия на пункты управления.

Резервы материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств при возникновении чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материально-технические ресурсы.

Процесс создания материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС представляет собой важную составляющую в комплексе организационно-технических мероприятий по

предотвращению и предупреждению чрезвычайных ситуаций, снижению рисков их возникновения, а также уменьшению возможных негативных последствий их проявления.

Создание и использование резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС основывается на следующих основополагающих принципах:

1. Целевое назначение – формируются целевые резервы, учитывающие потенциальные возможности проявления ЧС применительно к соответствующим региональным, отраслевым и производственным особенностям.

2. Рациональность размещения – обеспечение максимальной степени сохранности резервов при возникновении ЧС и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них ЧС.

3. Мобильность – поддержание высокой степени подготовленности резервов к оперативному перемещению в зоны чрезвычайных ситуаций, а также осуществление приемки, переработки и подготовки материально-технических ресурсов резервов к использованию при ликвидации ЧС [Богомолов, 2006].

4. Достаточность – величина резервов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения работ, спецификой региона или объекта, видом ЧС.

5. Управляемость – соответствие системы управления созданием и использованием резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС на различных уровнях задачам, решаемым в процессе ликвидации ЧС и ее сопряженность со всеми органами управления различного уровня, участвующими в ликвидации ЧС.

6. Экономичность – величина затрат (ассигнований), выделяемых на создание, хранение, использование и восполнение резервов материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС должна минимизировать привлекаемые для этих целей ресурсы из иных источников, а также определяется в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, спецификой региона или объекта, видом ЧС.

7. Обеспечение потребностей федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), органов исполнительной власти (ОИВ) субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в специальном имуществе ГО, оборонной техники, материалах и запасных частях для их эксплуатации и ремонта осуществляется через МЧС России, с оплатой получателем стоимости выделенных ему материальных средств.

Перечень специального имущества и оборонной техники, заказываемой и поставляемой через МЧС России, определяется Правительством РФ.

Остальные технические средства, необходимые для обеспечения защиты населения, приобретаются ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями самостоятельно за счет соответствующих бюджетов и средств организаций.

Для обеспечения населения и сил ГО специальным имуществом в мирное время осуществляется его накопление путем закладки имущества ГО в мобилизационный резерв РФ, передаваемый на хранение ОИВ субъектов РФ, и создания запасов на предприятиях и учреждениях (независимо от форм собственности). Номенклатура, размеры и сроки накопления указанного имущества в мобилизационном резерве определяются руководителями органов местного самоуправления и организаций по согласованию с вышестоящими органами, осуществляющими управление ГО.

Право на разбронирование и использование мобилизационных резервов ГО предоставляется руководителям ГО, распоряжением которых эти резервы созданы, с последующим их выполнением.

Для своевременного обеспечения мероприятий ГО, связанных, прежде всего, с организацией защиты населения, проведением аварийно-спасательных работ и первоочередным жизнеобеспечением пострадавшего населения, используются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее – запасы средств), создаваемые в интересах ГО ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения сил ГО определяются, исходя из норм их оснащения и потребности обеспечения действий сил в соответствии с планами ГО и защиты населения ФОИВ, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. Организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов осуществляется МЧС России.

Резервы материальных ресурсов (продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, топливо, строительные материалы, средства связи, транспортные средства и др.), созданные в мирное время на ведомственном, территориальном и объектовом уровнях и предназначенные для проведения первоочередных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, при объявлении военного положения сохраняются в распоряжении соответствующих руководителей ГО.

Обеспечение органов, осуществляющих управление ГО, служебными, хозяйственными и подсобными помещениями, помещениями для учебно-методических центров, узлов связи и лабораторий, а также штатным автотранспортом осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются из прогнозируемых видов и масштабов ЧС, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС.

Основной задачей хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС является обеспечение их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС размещаются как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на базах и складах промышленных, транспортных, сельскохозяйственных, снабженческо-сбытовых, торгово-посреднических и иных предприятий и организаций, с которых возможна оперативная доставка в зоны ЧС. Ответственность за сохранность материальных ресурсов возложена на руководителей объектов.

На все виды резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

Выполнение основной задачи хранения обеспечивается:

- правильным размещением, устройством, оборудованием, содержанием и использованием складов;
- тщательным приемом поступающих материальных ресурсов и устранением выявленных недостатков;
- подготовкой материальных ресурсов к хранению с применением консервации;
- подготовкой мест для хранения и поддержания в них условий, снижающих влияние окружающей среды на материальные ресурсы;
- созданием необходимых условий хранения для каждого вида материальных ресурсов

(температура, относительная влажность воздуха, вентиляция) и соблюдением санитарно-гигиенических требований;

– постоянным наблюдением за качественным состоянием хранимых ресурсов и своевременным проведением мероприятий, обеспечивающих их сохранность (очистка, просушка, консервация, техническое обслуживание и проверка, перекладка, проведение лабораторных испытаний, переконсервация, борьба с вредителями и др.);

– проведением периодических проверок материальных ресурсов, условий и мест их хранения;

– строгим соблюдением режима хранения в зависимости от физических и химических свойств материальных ресурсов;

– максимальной механизацией погрузочно-разгрузочных работ;

– правильным подбором и обучением работников складов, наличием штатной единицы начальника склада;

– надежной организацией охраны складов и соблюдением правил пожарной безопасности;

– своевременной заменой и освежением материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;

– поддержанием в исправном состоянии подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ и устранении непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Решение об использовании резервов материальных ресурсов из резерва сопровождается письменным распоряжением органа, на который возложены функции по созданию и использованию резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется органом, создающим этот резерв.

Объем и структура восполняемых материальных ресурсов резервов должны соответствовать израсходованным при ликвидации ЧС, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резервов.

Восполнение материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется за счет организаций, в интересах которых использовались материальные средства резерва, или за счет иных источников по решению органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резервов.

Объемы финансирования мероприятий по восполнению материальных ресурсов резервов включаются в стоимость работ по ликвидации ЧС.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС осуществляется за счет средств бюджетов органов, создающих соответствующие резервы.

Резервы материальных ресурсов для ЧС могут финансироваться за счет средств страховых фондов предприятий и организаций, находящихся в зоне потенциальной возможности возникновения ЧС, и за счет внебюджетных источников.

Объем финансовых средств, необходимых на приобретение продукции резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, определяется с учетом возможного изменения

рыночных цен на материальные ресурсы, а также расходов, связанных с формированием, размещением, хранением и восполнением резервов,

Бюджетная заявка для создания материальных резервов на планируемый год производится заказчиками в ценах, действующих на 1 июня текущего года, и представляется в соответствующий орган до 15 июня.

Заключение

Ухудшение экологической обстановки, постоянный рост производства способствуют возникновению стихийных бедствий, катастроф и аварий. Возникающие в результате этого ЧС наносят серьезный экономический ущерб.

Ликвидация последствий ЧС, вызванных указанными явлениями, является актуальной проблемой, особенно в настоящее время, когда в мире постоянно возникают локальные вооруженные конфликты и создаются условия для развязывания широкомасштабных военных действий, которые приводят к значительным материальным потерям.

Таким образом, своевременное и полное материально-техническое обеспечение является залогом успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации ЧС, способствуя при этом уменьшению экономического ущерба от стихийных бедствий, катастроф и аварий.

Библиография

1. Акимов В.А. и др. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М.: Высшая школа, 2006. 592 с.
2. Белов С.В. и др. Безопасность жизнедеятельности. М.: Высшая школа, 2001. 484 с.
3. Богомолов В.А. Экономическая безопасность. М., 2006. 109 с.
4. Бутков П.П. Материально-техническое обеспечение при чрезвычайных ситуациях. СПб.: СПбГПУ, 2007. 211 с.
5. Владимиров В.А., Измалков В.И. Катастрофы и экология. М.: ООО «Контакт-Культура», 2000. 379 с.
6. Емельянов В.М., Коханов В.Н., Некрасов П.А. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. М.: Академический проект: Трикста, 2004. 480 с.
7. Кудряшева А.А. Человечество, живой мир и среда обитания. М.: Колос, 2004. 236 с.
8. Illarionov A. The criteria of economic security //Problems of economic transition. – 1999. – Т. 41. – №. 12. – С. 63-92.
9. Inglehart R., Abramson P. R. Economic security and value change //American political science review. – 1994. – Т. 88. – №. 2. – С. 336-354.
10. Andruseac G. et al. Economic security–new approaches in the context of globalization //CES Working Papers. – 2015. – Т. 7. – №. 2. – С. 232-240.

Material support of elimination of emergency situations as a factor in reducing economic damage from natural disasters, catastrophes and accidents

Aleksandr V. Potapov

Independent expert,
119019, 3/5 Vozdvizhenka str., Moscow, Russian Federation,
e-mail: potapov.a1974.ru@mail.ru

Abstract

The continuous intensification and expansion of the scale of human economic activity, accompanied by uncontrolled growth in production and environmental disturbances, lead to more and more frequent occurrence of natural and man-made situations characterized by a sharp deviation from the norms of various phenomena and processes. They lead to natural disasters, catastrophes and accidents with numerous human casualties, huge material losses and violation of living conditions. In this regard, the conduct of rescue and other urgent work in the liquidation of emergency situations in the destruction zones is of particular importance. One of the conditions for the successful implementation of civil defense measures and the actions of the forces of the unified state system for prevention and action in emergency situations is timely and complete logistics. In this context, the article reveals the main tasks, goals and principles of organizing the logistics of emergency response.

For citation

Potapov A.V. (2023) Material'no-tekhnicheskoe obespechenie likvidatsii chrezvychainykh situatsii kak faktor umen'sheniya ekonomicheskogo ushcherba ot stikhiinykh bedstvii, katastrof i avarii [Material support of elimination of emergency situations as a factor in reducing economic damage from natural disasters, catastrophes and accidents]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (8A), pp. 513-520. DOI: 10.34670/AR.2023.39.44.050

Keywords

Emergencies, liquidation, logistics, factor, natural disaster, catastrophe, accident.

References

1. Akimov V.A. et al. (2006) *Bezopasnost' v chrezvychainykh situatsiyakh prirodno i tekhnogenno kharaktera* [Security in emergency situations of natural and technogenic character]. Moscow: Vysshaya shkola Publ.
2. Belov S.V. et al. (2001) *Bezopasnost' zhiznedeyatel'nosti* [Safety of life]. Moscow: Vysshaya shkola Publ.
3. Bogomolov V.A. (2006) *Ekonomicheskaya bezopasnost'* [Economic security]. Moscow.
4. Butkov P.P. (2007) *Material'no-tekhnicheskoe obespechenie pri chrezvychainykh situatsiyakh* [Logistical support in emergency situations]. SPb.: St. Petersburg Polytechnic University of Peter the Great.
5. Emel'yanov V.M., Kokhanov V.N., Nekrasov P.A. (2004) *Zashchita naseleniya i territorii v chrezvychainykh situatsiyakh* [Protection of the population and territories in emergency situations]. Moscow: Akademicheskii proekt: Triksa Publ.
6. Kudryasheva A.A. (2004) *Chelovechestvo, zhivoi mir i sreda obitaniya* [Humanity, living world and habitat]. Moscow: Kolos Publ.
7. Vladimirov V.A., Izmailov V.I. (2000) *Katastrofy i ekologiya* [Disasters and ecology]. Moscow: OOO «Kontakt-Kul'tura» Publ.
8. Illarionov, A. (1999). The criteria of economic security. *Problems of economic transition*, 41(12), 63-92.
9. Inglehart, R., & Abramson, P. R. (1994). Economic security and value change. *American political science review*, 88(2), 336-354.
10. Andrusac, G. (2015). Economic security—new approaches in the context of globalization. *CES Working Papers*, 7(2), 232-240.