

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.53.51.037

Применение инструмента биржевых торгов в системе государственных закупок

Токарева Елизавета Сергеевна

Начальник отдела,
Аналитический центр,
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Новый арбат, 11/1;
e-mail: e-lopaeva@mail.ru

Аннотация

Проведен анализ существующих цифровых сервисов для осуществления закупочных процедур на поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг. Рассмотрена перспектива создания нового управленческого и коммуникационного инструмента формирования стоимостных показателей отдельных товарных единиц – московская товарно-сырьевая биржа. За счет реализации данного проекта произойдет ряд изменений в цепочке взаимодействия государства, бизнеса и физических лиц при осуществлении закупок отдельных групп стандартизированных товаров, работ услуг. А также усовершенствуется и повысится эффективность контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного и частного ценообразования. При внедрении данного механизма появится возможность управления и стабилизации ценовых скачков, увеличится прозрачность формируемых на рынке стоимостей. В статье автором рассмотрены действующие механизмы осуществления закупок для государственных учреждений, бизнеса и физических лиц. Кроме того, выявлено, что в настоящее время аналогов предлагаемой системы не существует. Данное обстоятельство свидетельствует об уникальности проекта. Реализация и внедрение товарно-сырьевой биржи позволит достигать стратегических целей, поставленных перед органами исполнительной власти, а для пользователей реализовать комплексное взаимодействие государственных учреждений, бизнеса и физических лиц на одном торговом и информационном поле.

Для цитирования в научных исследованиях

Токарева Е.С. Применение инструмента биржевых торгов в системе государственных закупок // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 8А. С. 395-400. DOI: 10.34670/AR.2023.53.51.037

Ключевые слова

Инновации, закупочные процедуры, источники информации, стоимостные показатели, биржа.

Введение

Цифровая трансформация экономических процессов бросает новые вызовы в части формулирования идей и предложений по развитию всех сегментов экономического пространства. При генерации предложений по созданию и внедрению цифровых продуктов в настоящее время существует тренд на инновационность за счет внедрения современных технологий и подходов к бизнес-процессам, обеспечивающих их оптимизацию или фундаментальные изменения в управлении, внешних коммуникациях для повышения производительности, открытости и клиентоориентированности.

В настоящее время возникает необходимость в повышении прозрачности совершаемых рыночных сделок, отслеживания и регулирования стоимостных показателей на стандартные торговые единицы, а также обеспечение возможности получения достоверной ценовой информации на отдельные стандартизированные группы товаров.

Основная часть

Анализируя действующие практики в секторе государственных закупок, достигнут высокий уровень прозрачности и открытости проводимых тендеров на поставку товаров, работ, услуг. Для осуществления конкурентных закупочных процедур заказчики в соответствии с нормами действующего законодательства, используют аккредитованные электронные торговые площадки, а также для закупок малого объема – Портал поставщиков.

Электронные торговые площадки предлагают заключение сделок между коммерческими и государственными организациями (B2B2G) на основании норм и правил в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ), а также проведение коммерческих закупок. При осуществлении конкурентных торгов предмет закупки и условия исполнения обязательств по контракту формируются инициатором торгов (заказчиком). Помимо условий будущего контракта открытой является и информация о потенциальном заказчике.

Портал поставщиков – это ресурс для бизнес-сообществ, представляющей из себя витрину товаров, работ и услуг, формируемой самими поставщиками. Используя функционал портала происходит заключение сделок между коммерческими организациями и государственными организациями (B2B2G) в малых объемах. Сам по себе портал представляет каталог товаров, работ, услуг, наполняемый поставщиками, то есть коммерческие организации размещают свои предложения (оферты), а заказчики выбирают условия контракта, наиболее подходящие под их потребности. При этом еще одним отличием от электронных торговых площадок является то, что размещается информация о поставщике, а не заказчике.

В рамках исследований было выявлено, что в настоящее время отсутствует информационный ресурс, агрегирующий торговые взаимоотношения государства, бизнеса и частных лиц. Для торговых отношений, предполагающих B2B2G созданы понятные и эффективные сервисы, а также установлены единые правила для осуществления закупок товаров, работ, услуг в рамках № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. При анализе функционирования Портала поставщиков было выявлено, что в соответствии с приказом Тендерного комитета г. Москвы от

16.01.2023 № 70-01-3/23 «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» и признании утратившим силу приказа Департамента города Москвы по конкурентной политике от 15 декабря 2021 г. № 70-01-132/21» физические лица также имеют возможность регистрации на портале и по сути в функционал системы заложено взаимодействие B2B2C2G, при этом правила осуществления торговых процедур также закреплены в соответствии № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

В этой связи сформулирована идея создания московской товарно-сырьевой биржи, предлагающей осуществлять сделки между коммерческими организациями, конечными потребителями, частными лицами и государственными организациями (B2B2C2G). Правила торгов будут соответствовать биржевым нормам, где предметом сделки будет являться право собственности на товар и обеспечиваться прозрачность сделки по ценовому критерию, но при этом обеспечиваться полная конфиденциальность сторон закупки.

Товарно-сырьевые биржи – это место, где заключаются сделки на поставку товаров и сырья. Они представляют собой организованные рынки, на которых участники могут продавать и покупать товары по ценам, установленным на основе спроса и предложения.

Основными товарами, которыми торгуются на товарно-сырьевых биржах, являются нефть, газ, металлы, зерно, хлопок, лес и другие сырьевые материалы. Эти биржи являются важными инструментами для управления спросом и предложением на рынке сырья и обеспечения стабильности цен.

Разработка и внедрение московской товарно-сырьевой биржи позволит совершенствовать процесс закупок и реализовать комплексный цикл осуществления сделок отдельных групп товаров. Данный проект предполагает разработку модели взаимодействия участников рынка, где будет осуществляться купля-продажа между коммерческими организациями (business-to-business), конечными потребителями и частными лицами (business-to-consumer), а также государственными организациями (business-to-government).

В настоящее время аналогичных цифровых продуктов, позволяющих осуществлять комплексное взаимодействие всех участников рыночных отношений (B2B2C2G) и агрегировать информацию проведенных транзакций с целью контрольно-надзорной деятельности, мониторинга и других концептуальных и стратегических задач не представлено.

Биржа предусматривает следующие механизмы взаимодействия:

- Стандарт поставок и типовая документация при осуществлении торгов;
- Конфиденциальность контрагентов;
- Биржа является гарантом сделки – механизм гарантийного платежа для поставщика и покупателя.

Функционирование московской товарно-сырьевой биржи позволит достичь ряда положительных эффектов, в том числе дополнительные источники фактического ценообразования, совершенствование контрольно-надзорной деятельности, повышение эффективности мониторинга стоимостных показателей по группам товаров, обогащение каталог стандартных торговых единиц.

Указанная платформа предполагает взаимодействие государственных заказчиков, юридических и физических лиц для осуществления комплексного процесса закупок. Кроме того, проект позволяет использовать функционал системы органам исполнительной власти для достижения стратегических целей.

Важным аспектом являются преимущества как для заказчика, так и для поставщика. Помимо инструментов ценообразования и формирования объективных ценовых индикаторов, функционал биржи позволит заключать прямые контракты в короткие сроки, при этом биржа будет выступать гарантом выполнения обязательств по заключенным контрактам для обеих сторон. Для заказчиков сократится число посредников по планируемым закупкам, а производители и поставщики товаров смогут эффективно управлять издержками. Данный проект также направлен на повышение уровня конкурентности на рынке.

Предложенный проект отвечает стратегическим целям экономической политики страны, в том числе:

- создается новый инструмент стимулирования отдельных отраслей экономики;
- повышается уровень развития инвестиционного потенциала мегаполисов;
- внедряется новая практика осуществления закупочного цикла;
- развивается конкурентная среда на рынке закупок товаров, работ, услуг;
- повышается уровень удовлетворенности бизнеса и граждан.

На данном этапе проект находится в стадии разработки, но даже в данном статусе показывает возможность извлечения выгоды как с точки зрения достижения целей и задач внутренней политики, так и возможность извлечения выгоды в части предоставления платных услуг, оказываемых на биржах.

Заключение

Проанализировав получаемые положительные эффекты, которые могут произойти в случае создания московской товарно-сырьевой биржи, можно обозначить необходимые условия для создания и внедрения данного инструмента, в том числе проработка создания цифрового продукта с IT-специалистами, учет доработки нормативно-правового регулирования закупочной сферы, а также расчет затрат на финансирование.

Библиография

1. Приказ Тендерного комитета г. Москвы от 16.01.2023 № 70-01-3/23 «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия с использованием автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» и признании утратившим силу приказа Департамента города Москвы по конкурентной политике от 15 декабря 2021 г. № 70-01-132/21» (ред. от 01.08.2023).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 04.08.2023).
3. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ред. от 04.08.2023).
4. Елагина А.С. Стандарты управления инновационными процессами компании: поиск институциональной модели // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 1А. С. 696-704.
5. Елагина А.С. Структура рынков инновационных товаров: подходы к оценке влияния на эффективность // Крымский научный вестник. 2015. № 2 (2). С. 59-64.
6. Смирнова С.М., Елагина А.С. Генезис инновационных агропромышленных кластеров: российский и международный опыт // Крымский научный вестник. 2016. № 2 (8). С. 325-332.
7. Massaro D. W., Friedman D. Models of integration given multiple sources of information // Psychological review. – 1990. – Т. 97. – №. 2. – С. 225.
8. Call J., Carpenter M. Three sources of information in social learning. – 2002.
9. Stoy C., Schalcher H. R. Residential building projects: Building cost indicators and drivers // Journal of construction engineering and management. – 2007. – Т. 133. – №. 2. – С. 139-145.
10. El-Enin S. A. A. et al. In-situ transesterification of rapeseed and cost indicators for biodiesel production // Renewable and Sustainable Energy Reviews. – 2013. – Т. 18. – С. 471-477.

Application of the exchange trading tool in the public procurement system

Elizaveta S. Tokareva

Department Head of the Analytical Center,
119019, 1, 11, Novyi Arbat str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: e-lopaeva@mail.ru

Abstract

The analysis of existing digital services for the implementation of procurement procedures for the supply of goods, works and services is carried out. The prospect of creating a new management and communication tool for the formation of cost indicators of individual commodity units, such as the Moscow Commodity Exchange is considered. Due to the implementation of this project, a number of changes will occur in the chain of interaction between the state, business and individuals in the procurement of certain groups of standardized goods, works and services. And also, the efficiency of control and supervisory activities in the field of public and private pricing will be improved and increased. With the introduction of this mechanism, it will be possible to manage and stabilize price jumps, increase the transparency of the values formed in the market. In the article, the author examines the existing procurement mechanisms for government agencies, businesses and individuals. In addition, it was revealed that currently there are no analogues of the proposed system. This circumstance testifies to the uniqueness of the project. The implementation and implementation of the commodity exchange will allow achieving the strategic goals set for the executive authorities, and for users to implement a comprehensive interaction of government agencies, businesses and individuals on the same trading and information field.

For citation

Tokareva E.S. (2023) *Primenenie instrumenta birzhevykh trgov v sisteme gosudarstvennykh zakupok* [Application of the exchange trading tool in the public procurement system]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (8A), pp. 395-400. DOI: 10.34670/AR.2023.53.51.037

Keywords

Innovations, procurement procedures, sources of information, cost indicators, stock exchange.

References

1. Massaro, D. W., & Friedman, D. (1990). Models of integration given multiple sources of information. *Psychological review*, 97(2), 225.
2. Elagina A.S. (2019) *Standarty upravleniya innovatsionnymi protsessami kompanii: poisk institutsional'noy modeli* [Standards for managing innovative processes of the company: finding an institutional model]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (1A), pp. 696-704.
3. Elagina A.S. (2015) *Struktura rynkov innovatsionnykh tovarov: podkhody k otsenke vliyaniya na effektivnost'* [Structure of innovative goods markets: approaches to assessing the impact on efficiency]. *Krymskii nauchnyi vestnik* [Crimean Scientific Bulletin], 2 (2), pp. 59-64.
4. Smirnova S.M., Elagina A.S. (2016) *Genezis innovatsionnykh agropromyshlennykh klasterov: rossiiskii i mezhdunarodnyi opyt* [The genesis of innovative agro-industrial clusters: Russian and international experience]. *Krymskii nauchnyi vestnik* [Crimean Scientific Bulletin], 2 (8), pp. 325-332.
5. Call, J., & Carpenter, M. (2002). Three sources of information in social learning.

6. Stoy, C., & Schalcher, H. R. (2007). Residential building projects: Building cost indicators and drivers. *Journal of construction engineering and management*, 133(2), 139-145.
7. El-Enin, S. A., Attia, N. K., El-Ibiari, N. N., El-Diwani, G. I., & El-Khatib, K. M. (2013). In-situ transesterification of rapeseed and cost indicators for biodiesel production. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 18, 471-477.
8. Prikaz Tendernogo komiteta g. Moskvy ot 16.01.2023 № 70-01-3/23 «Ob utverzhenii Reglamenta informatsionnogo vzaimodeistviya s ispol'zovaniem avtomatizirovannoi informatsionnoi sistemy «Portal postavshchikov» i priznanii utrativshim silu prikaza Departamenta goroda Moskvy po konkurentnoi politike ot 15 dekabrya 2021 g. № 70-01-132/21» (red. ot 01.08.2023) [Order of the Moscow Tender Committee dated January 16, 2023 No. 70-01-3/23 “On approval of the Regulations on information interaction using the automated information system “Supplier Portal” and invalidation of the order of the Moscow City Department for Competition Policy dated December 15, 2021 No. 70-01-132/21” (as amended on 08/01/2023)].
9. Federal'nyi zakon ot 18.07.2011 № 223-FZ «O zakupkakh tovarov, rabot, uslug ot del'nymi vidami yuridicheskikh lits» (red. ot 04.08.2023) [Federal Law of July 18, 2011 No. 223-FZ “On the procurement of goods, works, and services by certain types of legal entities” (as amended on August 4, 2023)].
10. Federal'nyi zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» (red. ot 04.08.2023) [Federal Law No. 44-FZ dated 04/05/2013 “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs” (as amended on 08/04/2023)].