

УДК 338.439

DOI: 10.34670/AR.2023.63.49.018

## Государственная поддержка программ импортозамещения в аграрном секторе

**Борисов Александр Игоревич**

Магистр,  
Московский городской педагогический университет,  
129226, Российская Федерация, Москва,  
2-й Сельскохозяйственный проезд, 4;  
e-mail: Borisov@mgpu.ru

### Аннотация

Одной из задач государственной политики в области импортозамещения является создание стабильного рынка, с равным доступом всех участников к его инструментам. Для стимулирования этой деятельности и расширения доступа к ограниченным ресурсам необходимо использовать меры государственной поддержки. Государственная политика страны в аграрной отрасли направлена на создание рыночной инфраструктуры и пула компаний из различных секторов экономики, что позволяет заместить уход с иностранных компаний российского рынка отечественными производителями. Меры государственной поддержки призваны снизить риски предприятий агропромышленного сектора в динамично изменяющихся внешних условиях, перейти к стабильности предложения на рынке и обеспечить устойчивое развитие экономической системы в целом. В условиях эскалации конфликта и ужесточения экономического давления все большую роль приобретают собственные ресурсы и технологии. Именно сильная экономическая система создает условия для притока капитала, гарантируя безопасность инвестиций, высокие темпы развития же обеспечивают их прибыльность и эффективность. Необходимость капиталовложений на всех уровнях экономической системы и распределение их между участниками является условием ее интенсивного развития, государство же, используя собственные возможности стимулирует данные процессы, обеспечивая процесс устойчивого развития внутри отрасли и за ее пределами, выявляя точки соприкосновения и смежные сектора. Именно системный подход к развитию обеспечивает достижение стратегических целей и реализацию проектов, направленных на их достижение.

### Для цитирования в научных исследованиях

Борисов А.И. Государственная поддержка программ импортозамещения в аграрном секторе // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 7А. С. 190-197. DOI: 10.34670/AR.2023.63.49.018

### Ключевые слова

Аграрный сектор, государственная поддержка, льгота, субсидия, финансирование, национальный проект, госпрограмма, импортозамещение.

---

## Введение

Государство, равно как и участники экономической системы государства, заинтересованы в скорейшем заполнении дефицитных сегментов путем повышения рыночной активности участников и возвращение уровня предложения к докризисному периоду, под которым считаем начало активной фазы санкционного давления на Российскую Федерацию. Одной из важнейших задач государственной политики является обеспечение продовольственной безопасности. В статье Самыгина Д.Ю. эта роль описана следующим образом: определена необходимость усиления целенаправленности средств государственной поддержки на решение задач по обеспечению физической доступности на основе отечественных товаропроизводителей, так как это обеспечивает относительную устойчивость и защищенность системы.

Предприятия в условиях, отягчающихся санкциями, вынуждены менять логистические цепочки, технологию, адаптируясь к изменившимся условиям. Именно они являются наиболее уязвимы в сложной финансовой экономической обстановки. Для помощи таким предприятиям государство обязано предпринять ряд мер, необходимых для их поддержки, особенно в наиболее уязвимых и значимых секторах экономики. Интерес государства заключается в успешном формировании устойчивой экономической системы в долгосрочной перспективе. Поддержка должна обеспечивать равный доступ всех субъектов рынка к ресурсам, выделяемым в ходе государственных мероприятий. Меры поддержки бизнеса в кризисные периоды используют правительства различных стран, что было очевидно в период кризиса пандемии COVID-19, различаются цели и состав используемых мероприятий [Ломовцева, 2021], о чем активно ведутся исследования в научной литературе и публикуются результаты исследований.

## Основная часть

В рамках реализации Плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации реализуется ряд мероприятий государственной поддержки российских предприятий. Среди них выделяется субсидирование процентных ставок по кредитам, субсидирование организаций – экспортеров, софинансирование из бюджета ряда перспективных НИОКР, предоставление государственных гарантий по кредитам системообразующим организациям и стратегическим предприятиям, совершенствование инструментов налогового регулирования.

Основными направлениями политики является доступность денежных средств, иных финансовых инструментов, средств на обновление материально-технической базы, упрощение юридических процессов, контроля над деятельностью организаций. Детализируя данные предложения, предлагается система доступного кредитования, выгодного для компаний лизинга, а также компенсации ряда расходов, таких как, например, транспортные услуги.

Меры государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса можно условно подразделить по размеру самого бизнеса соответственно. Для малых, средних и крупных предприятий они могут отличаться, учитывая особенности их функционирования. Для крупных компаний и холдингов имеет место адресная помощь, рассчитанная исходя из индивидуальных потребностей [Ломовцева, 2021б]. При разработке мер поддержки таких предприятий учитывается и инициатива самих организаций, привлекаются дополнительные стороны взаимодействия в лице участников финансового рынка, банков, крупных инвесторов. Также данный подход применим к региональным властям и предприятиям, но главным условием является высокий уровень взаимодействия госорганов и представителей бизнеса.

Зачастую данные предприятия имеют и социальную роль на отдельных территориях, именно поэтому такая сотрудничество является эффективной моделью решения задач государственной политики.

Для малого и среднего бизнеса невозможно обеспечить высокий уровень взаимодействия предприятий и органов государственной власти ввиду большого количества участников рынка, их индивидуальных особенностей, запросов [Ломовцева, 2021а]. В рамках данного направления разрабатываются унифицированные решения, призванные решать максимально широкий из возможных перечень типовых проблемных ситуаций.

Одним из таких пакетных решений, распространяющихся и на отличные от аграрной отрасли, является национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Он включает в себя следующие направления: улучшение условий ведения бизнеса, обеспечение доступа к льготному финансированию, поддержка фермеров и сельхозкооперативов, популяризация предпринимательства и акселерация субъектов МСП. Данный инструментальный направлен на реализацию политики развития малого среднего бизнеса, как одного из ключевых элементов российской экономики. Согласно данному проекту, управление предприятиями должно стать более эффективным, рыночные возможности более доступными, финансовые иные инструменты обеспечивать стабильное функционирование предприятий. В рамках проекта поддержка сельхозпредприятий выделена отдельно, что характеризует отрасль как одну из ключевых при развитии экономической системы. Данное направление функционирует посредством реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Согласно паспорту проекта число субъектов малого и среднего предпринимательства должно вырасти до 126690 единиц в срок до 2024 года.

В рамках проекта запущен российский экспортный центр и его региональные подразделения, деятельность которых направлена на создание каналов сбыта отечественных товаров за рубеж. Они обеспечивают функционирование этих процессов и создают экспортную инфраструктуру для российских производителей, не имеющих достаточных возможностей и компетенция для самостоятельного осуществления данных процессов.

Также с 2012 года реализуется государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. По направлению «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса» направлено получателям, в числе которых 4756 субъектов рыночных отношений 142 041 896 641,59 рублей по данным на 20 октября 2022 года. Из этого объема денежных средств были профинансированы 15532 госконтракта и выделены 962 субсидии. Вторым направлением является подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса». Объем финансирования на аналогичную дату составил 128 972 346 122,83 рубля, из данной суммы затрачены средства на 1082 государственных контракта и 118 субсидий.

Ниже представлен перечень получателей государственных средств с долей более 1%:

**Таблица 1 - Основные получатели денежных средств по госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [Госраходы..., www]**

Получатель	Объем средств, руб.	Доля, %
АО «Российский Сельскохозяйственный банк»	59 539 332 367,7	13,1%
ПАО «Сбербанк России»	30 077 095 458,2	6,6%
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	28 231 453 741	6,2%

Получатель	Объем средств, руб.	Доля, %
ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр»	21 186 335 670,5	4,7%
АО «Объединенная зерновая компания»	20 301 124 218	4,5%
АО «Росагролизинг»	15 610 385 400	3,4%
АО «Газпромбанк»	10 482 097 372	2,3%
ПАО Банк ВТБ	10 322 385 242,9	2,3%
АО «Российские железные дороги»	8 772 857 039,2	1,9%
ФГБУ «Управление служебными зданиями» ПРИ Минсельхозе РФ	8 760 855 472,1	1,9%
АО «Петербургский тракторный завод»	7 790 999 234,7	1,7%

В данном списке существенную долю занимают финансовые организации, крупные предприятия машиностроения, аграрного сектора и транспорта. Банки и лизинговые компании (все банки из списка также имеют собственные крупные лизинговые подразделения), являются в некотором образе посредниками при распределении финансов, направленных в агропромышленную отрасль. Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, могут получить в одном из уполномоченных Минсельхозом России банков краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке не более 5%. Возмещение кредитной организации недополученных доходов происходит напрямую из федерального бюджета в размере ключевой ставки Банка России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства.

Наличие в списке машиностроительных предприятий обусловлено постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 г. № 650 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». Данные меры также направлены на тенденцию использования средств труда собственного производства и снижения угрозы кризиса в отрасли за счет поддержки смежных отраслей [Самыгин, 2021].

Для сельхозпроизводителей предусмотрена частичная компенсация расходов на модернизацию материально-технической базы. Указанный механизм регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса». Целью данных мероприятий является стимулирование обновления средств производства и последующего повышения эффективности деятельности предприятий. Претендовать на субсидии могут предприятия, осуществляющие создание и модернизацию плодохранилищ, картофелехранилищ и овощехранилищ, молочных ферм, селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, селекционно-питомниководческих центров в виноградарстве, селекционно-генетических центров в птицеводстве, овцеводческих ферм, мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов

для них. Технологическое отставание ряда предприятий негативно влияет на их эффективность, соответственно создается угроза их платежеспособности при направлении инвестиций. Стимулирование модернизации является целью, имеющей стратегическое значение не только для отдельных предприятий, но и для отрасли, и для экономики в целом. Так как создает спрос в других отраслях, способствует развитию инфраструктуры, технологии и повышению общего уровня конкурентоспособности отечественных производителей.

Льготный лизинг позволяет минимизировать затраты, не покрываемые субсидиями. Распространяется он также на продукцию российского производства, что, в общем и целом, обозначает системный подход к реализации мер государственной поддержки. В своей статье Кибиров А.Я. и Михайлов М.Р. делают следующее заключение, что положительная тенденция увеличения объемов реализации техники на территории Российской Федерации стала возможна также благодаря программе льготного лизинга – как на федеральном уровне, в первую очередь через компанию Росагролизинг, которая получила в последнее время значительную финансовую поддержку, так и региональным мерам поддержки льготного лизинга, которые действуют в 41 субъекте Российской Федерации. Также авторы выявляют проблему неоднородности распределения ресурсов, что выражено в неодинаковом доступе всех регионов к существующим мерам поддержки [Кибиров, 2022, 93].

Также аграрии могут рассчитывать на возмещение части расходов на мелиоративные мероприятия. Субсидии предоставляются Получателям в размере 50% от фактически осуществленных расходов на культуротехнические мероприятия.

### **Заключение**

Согласно одному из принципов реализации национальных проектов, первоочередными задачами является создание инфраструктуры для обеспечения достижения следующих целей. Здесь мы видим системный подход, который прослеживается во взаимодействии различных секторов и отраслей, образуя собой комплексное решение развития экономики в условиях санкционного давления. Именно успешно функционирующая система является основной целью государственной политики в области импортозамещения. Основными принципами ее функционирования являются устойчивость и независимость от внешних факторов. В условиях эскалации конфликта и ужесточения экономического давления все большую роль приобретают собственные ресурсы и технологии. Именно сильная экономическая система создает условия для притока капитала, гарантируя безопасность инвестиций, высокие темпы развития же обеспечивают их прибыльность и эффективность. Необходимость капиталовложений на всех уровнях экономической системы и распределение их между участниками является условием ее интенсивного развития, государство же, используя собственные возможности стимулирует данные процессы, обеспечивая процесс устойчивого развития внутри отрасли и за ее пределами, выявляя точки соприкосновения и смежные сектора. Именно системный подход к развитию обеспечивает достижение стратегических целей и реализацию проектов, направленных на их достижение.

Результатом этой деятельности должны стать развитые сельские территории, являющиеся активными субъектами экономических отношений, причем и поставщиками, и потребителями. В статье Набиевой А.Р. затронуто комплексное понятие сельской территории как объекта, на которые направлена государственная поддержка. Замечено, что одним из основных документов, определяющим перспективу развития сельской территории в Российской Федерации, областях,

краях и республиках, является Государственной программа комплексного развития сельских территорий на период 2020–2025 годов, на реализацию которой выделены значительные государственные денежные средства из федерального и региональных бюджетов [Набиева, 2020, 50].

### Библиография

1. Госрасходы – Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. URL: <https://spending.gov.ru/gp/25/#subGp/>
2. Кибиров А.Я. Оценка реализации мер господдержки воспроизводства материально-технической базы сельского хозяйства Российской Федерации // Вестник аграрной науки. 2022. № 1 (94). С. 91-96. DOI 10.17238/issn2587-666X.2022.1.91
3. Ломовцева О.А. Сравнительная характеристика моделей государственной поддержки национальных экономик стран мира в условиях пандемии COVID-19 // Вестник университета. 2021. № 1. С. 91-98.
4. Ломовцева О.А. Цифровой разворот постковидной модели государственного управления в России // Вестник МГПУ. Серия: Экономика. 2021. № 3 (29). С. 8-18.
5. Набиева А.Р. Государственная поддержка развития сельской территории // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2020. № 1. С. 43-52.
6. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
7. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2018 г. № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».
8. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна».
9. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2020 г. № 650 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники».
10. Распоряжение Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1948-р «Об утверждении плана мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 гг.».
11. Самыгин Д.Ю. Методика планирования субсидий товаропроизводителям с учетом задач продовольственной безопасности // Продовольственная политика и безопасность. 2021. Т. 8. № 2. С. 119-130.

### State support for import substitution programs in the agricultural sector

**Aleksandr I. Borisov**

Master's student,  
Moscow City Pedagogical University,  
129226, 4, 2nd Selskokhozyaystvennyi driveway,  
Moscow, Russian Federation;  
e-mail: Borisov@mgpu.ru

### Abstract

One of the tasks of the state policy in the field of import substitution is the creation of a stable market, with equal access for all participants to its instruments. To stimulate this activity and increase access to limited resources, it is necessary to use government support measures. The state policy of the country in the agricultural sector is aimed at creating a market infrastructure and a pool of companies from various sectors of the economy, which makes it possible to replace the

withdrawal of foreign companies from the Russian market by domestic producers. State support measures are designed to reduce the risks of enterprises in the agro-industrial sector in a dynamically changing external environment. As the economic pressures intensify, our own resources and technologies are becoming increasingly important. It is a strong economic system that creates conditions for the inflow of capital, guaranteeing the safety of investments, while high rates of development ensure their profitability and efficiency. The need for capital investments at all levels of the economic system and their distribution among the participants is a condition for its intensive development, while the state, using its own capabilities, stimulates these processes, ensuring the process of sustainable development within the industry and beyond, identifying points of contact and related sectors. It is a systematic approach to development that ensures the achievement of strategic goals and the implementation of projects aimed at achieving them.

### For citation

Borisov A.I. (2023) Gosudarstvennaya podderzhka programm importozameshcheniya v agrarnom sektore [State support for import substitution programs in the agricultural sector]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (7A), pp. 190-197. DOI: 10.34670/AR.2023.63.49.018

### Keywords

Agricultural sector, state support, benefit, subsidy, financing, national project, state program, import substitution.

### References

1. Gosraskhody – Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya [Government spending: the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food]. Available at: <https://spending.gov.ru/gp/25/#subGp/> [Accessed 05/05/2023]
2. Kibirov A.Ya. (2022) Otsenka realizatsii mer gospodderzhki vosproizvodstva material'no-tekhnicheskoi bazy sel'skogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii [Evaluation of the implementation of state support measures for the reproduction of the material and technical base of agriculture in the Russian Federation]. *Vestnik agrarnoi nauki* [Bulletin of Agrarian Science], 1 (94), pp. 91-96. DOI 10.17238/issn2587-666X.2022.1.91
3. Lomovtseva O.A. (2021) Sravnitel'naya kharakteristika modelei gosudarstvennoi podderzhki natsional'nykh ekonomik stran mira v usloviyakh pandemii COVID-19 [Comparative characteristics of models of state support for national economies of the world in the context of the COVID-19 pandemic]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 1, pp. 91-98.
4. Lomovtseva O.A. (2021) Tsifrovoi razvorot postkovidnoi modeli gosudarstvennogo upravleniya v Rossii [Digital reversal of the post-COVID model of public administration in Russia]. *Vestnik MGPU. Seriya: Ekonomika* [Bulletin of the Moscow State Pedagogical University. Series: Economics], 3 (29), pp. 8-18.
5. Nabieva A.R. (2020) Gosudarstvennaya podderzhka razvitiya sel'skoi territorii [State support for the development of rural areas]. *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya kooperativnogo sektora ekonomiki* [Fundamental and applied research of the cooperative sector of the economy], 1, pp. 43-52.
6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14 iyulya 2012 g. № 717 «O Gosudarstvennoi programme razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya» [Decree of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717 “On the State Program for the Development of Agriculture and the Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets”].
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24 noyabrya 2018 g. № 1413 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya i raspredeleniya inykh mezhbyudzhetnykh transfertov iz federal'nogo byudzheta byudzheta sub"ektov Rossiiskoi Federatsii v tselyakh sofinansirovaniya raskhodnykh obyazatel'stv sub"ektov Rossiiskoi Federatsii po vozmeshcheniyu chasti pryamykh ponesennykh zatrat na sozдание i (ili) modernizatsiyu ob"ektov agropromyshlennogo kompleksa» [Decree of the Government of the Russian Federation of November 24, 2018 No. 1413 “On approval of the Rules for the provision and distribution of other interbudgetary transfers from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the

- Russian Federation in order to co-finance the expenditure obligations of the constituent entities of the Russian Federation to reimburse part of the direct costs incurred for the creation and (or) modernization of agro-industrial facilities”].
8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 6 aprelya 2019 g. № 406 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidii iz federal'nogo byudzheta otkrytomu aktsionernomu obshchestvu «Rossiiskie zheleznnye dorogi» na vozmeshchenie poter' v dokhodakh, voznikayushchikh v rezul'tate ustanovleniya l'gotnykh tarifov na perevozku zerna» [Decree of the Government of the Russian Federation of April 6, 2019 No. 406 “On Approval of the Rules for Providing Subsidies from the Federal Budget to the Open Joint Stock Company Russian Railways to Compensate for Losses in Income Arising from the Establishment of Preferential Tariffs for the Transportation of Grain”].
  9. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 8 maya 2020 g. № 650 «O vnesenii izmenenii v Pravila predostavleniya subsidii proizvoditelyam sel'skokhozyaistvennoi tekhniki» [Decree of the Government of the Russian Federation of May 8, 2020 No. 650 “On Amendments to the Rules for Providing Subsidies to Agricultural Machinery Manufacturers”].
  10. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 2 oktyabrya 2014 g. № 1948-r «Ob utverzhdenii plana meropriyatii po sodeistviyu importozameshcheniyu v sel'skom khozyaistve na 2014-2015 gg.» [Decree of the Government of the Russian Federation of October 2, 2014 No. 1948-r “On approval of the action plan to promote import substitution in agriculture for 2014-2015”].
  11. Samygin D.Yu. (2021) Metodika planirovaniya subsidii tovaroproizvoditelyam s uchetom zadach prodovol'stvennoi bezopasnosti [Methodology for planning subsidies to commodity producers, considering the tasks of food security]. Prodovol'stvennaya politika i bezopasnost' [Food policy and security], 8, 2, pp. 119-130.