

УДК 33.296

DOI: 10.34670/AR.2023.45.66.029

Современные проблемы муниципального хозяйства на территории Российской Федерации

Агibalова Виктория Геннадьевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: agibalova86@mail.ru

Жихарева Ирина Алексеевна

Студент,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: irinagixareva@mail.ru

Сухороброва Виктория Владленовна

Студент,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: sukhorebrova_81@mail.ru

Аннотация

В статье показана роль муниципального хозяйства в эффективном управлении муниципальными образованиями, его влияние на устойчивое социально-экономическое развитие муниципалитетов в Российской Федерации. Обозначенные в статье общие направления, касающиеся доработки проекта нового федерального закона о местном самоуправлении, и рекомендации по реформированию данного публично-властного института, безусловно, требуют дальнейшей проработки и обоснования, с тем чтобы они стали реально действующими правовыми нормами и соответствующими эффективными управленческими механизмами. Решению этих задач будут посвящены наши последующие научные исследования и публикации. Предлагаемые в статье идеи и рекомендации носят полемический характер, открывая возможности для дальнейших эффективных дискуссий по данной актуальной проблематике (в кругах управленцев, ученых, экспертов и иных заинтересованных лиц). Вклад исследования, результаты которого представлены в статье, в развитие теоретической науки заключается в научном осмыслении предпосылок и перспектив функционирования института местного самоуправления в России с учетом социально-экономических, политических и иных факторов; вклад в развитие прикладной науки – в обосновании конкретных рекомендаций по корректировке проекта нового федерального закона о местном самоуправлении.

Для цитирования в научных исследованиях

Агibalова В.Г., Жихарева И.А., Сухореброва В.В. Современные проблемы муниципального хозяйства на территории Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 6А. С. 249-255. DOI: 10.34670/AR.2023.45.66.029

Ключевые слова

Муниципальное хозяйство, местное самоуправление, развитие, проблемы, ключевые направления.

Введение

Действующий федеральный закон о местном самоуправлении № 131-ФЗ был изменен более 180 раз за 16 лет (с 2006 года) и существенно изменил исходную концепцию, модель закона и механизмы функционирования местного самоуправления. Также в связи с этим разработка и принятие нового федерального закона об образовании – это уже объективная необходимость, особенно если учитывать принятый федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти субъектов Российской Федерации». Законопроект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» был представлен на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации 16 декабря 2021 года. Автор законопроекта: сенатор России А.А Клишас и депутат Госдумы ПВ Крашенинников. На 25 января 2022 года проект закона был принят Государственной Думой в первом чтении; второе чтение первоначально планировалось на июнь 2022 года, однако было отложено по причине возникшей дискуссии о новой реформе местного самоуправления и ряду других существенных событий.

Основная часть

В частности, усиление санкций Запада против России с февраля 2022 года порождает необходимость эффективного ответа российского государства для новых вызовов развития страны. Принято решение о том, что общие положения закона вступят в силу со дня его официального опубликования; установлен переходный период до 1 января 2028 года, в течение которого муниципальные районы будут преобразованы из муниципальных округов и будет решен ряд организационных и юридических вопросов.

В частности: вопросы организационной и юридической структуры муниципалитета. В проекте нового федерального закона заложены следующие принципиальные изменения:

-сокращается количество видов муниципальных образований, в которых будет осуществляться местное самоуправление (городские округа, муниципальные округа и внутригородские территории городов федерального значения);

-устанавливается два перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (27 полномочий, закрепленных федеральным законом) и выбор главы муниципального образования (только из депутатов, избранных на муниципальных выборах или из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Федерации). Повышение роли территориального общественного самоуправления старост сельских населенных пунктов; инициативных проектов в управлении развитием муниципалитета.

Принятие закона поможет местным самоуправлениям встроиться во все системы публичной власти, которые были установлены изменениями 2020 года к Конституции РФ.

При этом речь идет о новой, очередной полноценной реформе местного самоуправления и затрагивающей все вопросы работы муниципальных уровней. Проект закона вызвал значительный отклик среди представителей муниципального сообщества, органов государственной власти и экспертов в области политики.

Согласно закону о принятии законов во втором чтении в январе 2022 года, участниками законодательной инициативы и экспертами общественных организаций было предложено уже более 1000 поправок в текст; продолжается дискуссия по поводу сохранения поселенческого уровня управления.

В ходе рассмотрения законопроектов учеными, экспертами и политиками высказываются различные мнения относительно перспектив дальнейшего развития института местного самоуправления в России. От нейтральных (закон значительно улучшил ситуацию с правовым статусом местного самоуправления за последние 7-8 лет) до крайне отрицательных (новый закон полностью ликвидирует реальное местное самоуправление страны), а также окажет полное подчинение местным органам власти.

Основные ресурсы муниципальных образований Российской Федерации и деятельность органов управления представляют собой совокупность различных видов ресурсов, которые находятся в собственности муниципалитетов на правах хозяйственного ведения. Финансовые взаимоотношения органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов на территории данного муниципального образования по поводу использования местных ресурсов в интересах его населения формируют муниципальное хозяйство.

При осуществлении его деятельности особое значение имеют органы государственной власти. Они обеспечивают взаимодействие интересов различных субъектов: населения, предприятий и учреждений различных форм собственности; а также граждан разных форм собственности. Много внимания уделяется вопросам муниципального хозяйства в научных трудах.

В числе наиболее значимых работ можно выделить исследования А.Г. Воронина [Воронин, 2020], Е.Г. Коваленко [Коваленко, 2020], О.И. Фадеева и Н.П. Садовниковой, С.Ю. Катериной и других авторов [Салий, 2020].

Как следствие, роль и место муниципальных хозяйств в системе местного самоуправления еще недостаточно изучены, что приводит к необходимости дальнейшего изучения. Муниципальные предприятия и учреждения – это совокупность предприятий или учреждений, которые осуществляют на территории муниципального образования хозяйственную деятельность для удовлетворения коллективных (общественных) потребностей населения. По сути, это совокупность экономических ресурсов муниципального образования для удовлетворения жизненных потребностей населения и отношений по их использованию.

Для ведения хозяйственной деятельности муниципальное хозяйство в большей степени является частным хозяйством, поскольку выступает на рынке как самостоятельный и равноправный субъект хозяйственной деятельности. Таким образом, он может сам распоряжаться находящейся в его распоряжении собственностью и финансовыми ресурсами.

Чтобы обеспечить выполнение общественных функций органами местного самоуправления, они должны использовать все эти ресурсы. Муниципальные предприятия состоят из различных хозяйствующих субъектов, деятельность которых контролируется и координируется соответствующим органом местного самоуправления.

Положения законодательства [Бегутов, 2019] и Уставы муниципальных образований составляют структуру органов местного самоуправления в Российской Федерации. В состав представительных органов входят: глава муниципалитета (городской совет, поселковый Совет) и контрольно-счетный орган.

Нужно сказать о том, что все перечисленные органы являются обязательным элементом данной структуры. Однако в некоторых случаях это негативно влияет на эффективность управления муниципальным хозяйством и муниципальным имуществом. В частности: у муниципального хозяйства достаточно разветвленная структура, включающая множество объектов производственной и социальной инфраструктуры.

Эта особенность определяет большое число субъектов, которые преследуют свои цели в процессе его использования и управления.

В целях улучшения функционирования местного самоуправления неэффективные действия чиновников снижают уровень доходов местных бюджетов, а также уменьшают объемы финансирования социальной сферы муниципалитета.

Самые частые проблемы в управлении муниципальным хозяйством можно отнести к следующим:

- Искажения в системе кадастрового учета земельных участков.
- Отсутствует информация как управлять многоквартирными домами.
- Неудовлетворенная потребность в улучшении жилищной ситуации населения муниципальных образований.
- Уровень подготовки кадрового состава муниципальных служащих оставляет желать лучшего.
- Проблемы, связанные с обеспечением коммунальных услуг (эффективность и доступности коммунальной услуги), а также уровнем оплаты;
- При наличии такого имущества, как спорный, бесхозный или имеющий различные обременения имущество. Реализация функций управления муниципальным образованием осуществляется с помощью прогнозно-аналитической диагностики социально-экономического состояния муниципального хозяйства.

Для получения результатов его анализ используется на всех этапах функционирования муниципалитета, а различные виды анализа помогают повысить достоверность и качество информации в процессе принятия решений. Среди важнейших направлений диагностики публичного управления является диагностика управления устойчивостью муниципальных образований, которая позволяет выявлять те или иные проблемных точек в их функционировании на рынке.

Правительством РФ были одобрены поправки в Конституцию Российской Федерации, которые включают местные самоуправления наряду с органами государственной власти и получают ряд важнейших полномочий. Он должен быть оснащен различными ресурсами для повышения его работоспособности и эффективности. Уже сейчас готовятся серьезные изменения в ряд федеральных законов, связанных с местными самоуправлениями. Так же следует ускорить принятие поправок к российскому законодательству.

В некоторых муниципалитетах ситуация близка к критической. Зачастую, из-за отсутствия средств на выполнение требований ряда федеральных ведомств, приходится выполнять их самостоятельно. Эти штрафы еще больше опустошают и без того небогатый бюджет муниципалитета. Нехватка денег приводит к недовольству населения качеством уборки или

благоустройства, которое выражается не всегда в допустимой форме. Зачастую они не рассматриваются в качестве жалоб и не вызывают у правоохранителей интереса. Нам нужно быстро создать четкую систему и прозрачную систему, которая будет учитывать все потребности всех уровней власти.

На данный момент диагностика управления устойчивостью муниципальных образований наиболее важна для достижения результатов их деятельности, а также влияет на экономический рост и структурное развитие муниципальных предприятий.

Для функционирования и развития муниципального образования необходимо иметь свою перспективу. Здесь основным элементом является стратегия управления устойчивостью организационно-экономического потенциала муниципальных образований.

Однако достижение указанных результатов должно быть получено при ограниченных ресурсах муниципального образования. В частности, финансовые средства.

Это означает, что муниципальное хозяйство играет важную роль в системе местного самоуправления и является основой для не только его работы и решения вопросов местного значения, но и уровня жизни населения.

Органы местного самоуправления должны всегда уделять внимание эффективности деятельности предприятий муниципального хозяйства и органов управления.

Заключение

Обозначенные в статье общие направления, касающиеся доработки проекта нового федерального закона о местном самоуправлении, и рекомендации по реформированию данного публично-властного института, безусловно, требуют дальнейшей проработки и обоснования, с тем чтобы они стали реально действующими правовыми нормами и соответствующими эффективными управленческими механизмами. Решению этих задач будут посвящены наши последующие научные исследования и публикации.

Предлагаемые в статье идеи и рекомендации носят полемический характер, открывая возможности для дальнейших эффективных дискуссий по данной актуальной проблематике (в кругах управленцев, ученых, экспертов и иных заинтересованных лиц).

Таким образом, вклад исследования, результаты которого представлены в статье, в развитие теоретической науки заключается в научном осмыслении предпосылок и перспектив функционирования института местного самоуправления в России с учетом социально-экономических, политических и иных факторов; вклад в развитие прикладной науки – в обосновании конкретных рекомендаций по корректировке проекта нового федерального закона о местном самоуправлении.

Библиография

1. Бегутов Д.О. Организация местного самоуправления. М.: КноРус, 2019. 273 с.
2. Белкина Е.Н. Характеристика муниципальных программ в сфере сельского хозяйства // Управление в XXI веке – проблемы и перспективы. Краснодар, 2021. С. 42-46.
3. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. М.: Финансы и статистика, 2020. 176 с.
4. Казаков М.Ю. Ограничители разработки региональной социально-экономической политики: сущность, типология и варианты устранения // Экономика и предпринимательство. 2021. № 9 (134). С. 588-591. DOI 10.34925/ЕІР.2021.134.9.106
5. Коваленко Е.Г. Стратегическое управление устойчивым развитием муниципальных территорий. Саранск, 2020. 168 с.

6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
7. Салий А.А. Совершенствование организационных структур муниципального управления // Общественные и экономические науки в современных исследованиях. Волгоград: Абсолют, 2020. С. 132-136.
8. Ruge K., Ritgen K. Local self-government and administration //Public administration in Germany. – 2021. – С. 123-141.
9. Radović M., Vitomir J., Popović S. Impact of internal control in enterprises founded by local self-government units: the case of Republic of Serbia //Engineering Economics. – 2021. – Т. 32. – №. 1. – С. 82-90.
10. Kostrubiec J. The Role of Public Order Regulations as Acts of Local Law in the Performance of Tasks in the Field of Public Security by Local Self-government in Poland //Lex Localis. – 2021. – Т. 19. – №. 1. – С. 111-129.

Modern problems of the municipal economy of the Russian Federation

Viktoriya G. Agibalova

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration,
Kuban State Agrarian University,
350044, 13, Kalinina str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: agibalova86@mail.ru

Irina A. Zhikhareva

Student,
Kuban State Agrarian University,
350044, 13, Kalinina str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: irinagixareva@mail.ru

Viktoriya V. Sukhorebrova

Student,
Kuban State Agrarian University,
350044, 13, Kalinina str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: sukhorebrova_81@mail.ru

Abstract

The article shows the role of municipal economy in the effective management of municipalities, its impact on the sustainable socio-economic development of municipalities in the Russian Federation. The general directions outlined in the article regarding the finalization of the draft of a new federal law on local self-government, and recommendations for reforming this public authority institution, of course, require further elaboration and justification in order to become real legal norms and relevant effective management mechanisms. Our subsequent research and publications will be devoted to the solution of these problems. The ideas and recommendations proposed in the article are of a polemical nature, opening up opportunities for further effective discussions on this topical issue (in the circles of managers, scientists, experts and other interested parties). The contribution of the study, the results of which are presented in the article, to the development of theoretical science lies in the scientific understanding of the prerequisites and prospects for the functioning of

the institution of local self-government in Russia, taking into account socio-economic, political and other factors; contribution to the development of applied science in the form of the substantiation of specific recommendations for adjusting the draft of a new federal law on local self-government.

For citation

Agibalova V.G., Zhikhareva I.A., Sukhorebrova V.V. (2023) Sovremennye problemy munitsipal'nogo khozyaistva na territorii Rossiiskoi Federatsii [Modern problems of the municipal economy of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (6A), pp. 249-255. DOI: 10.34670/AR.2023.45.66.029

Keywords

Municipal economy, local self-government, development, problems, key directions.

References

1. Begutov D.O. (2019) *Organizatsiya mestnogo samoupravleniya* [Organization of local self-government]. Moscow: KnoRus Publ.
2. Belkina E.N. (2021) Kharakteristika munitsipal'nykh programm v sfere sel'skogo khozyaistva [Characteristics of municipal programs in the field of agriculture]. In: *Upravlenie v XXI veke – problemy i perspektivy* [Management in the XXI century – problems and prospects]. Krasnodar.
3. Kazakov M.Yu. (2021) Ogranichiteli razrabotki regional'noi sotsial'no-ekonomicheskoi politiki: sushchnost', tipologiya i varianty ustraneniya [Constraints in the Development of Regional Socio-Economic Policy: Essence, Typology and Elimination Options]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship], 9 (134), pp. 588-591. DOI 10.34925/EIP.2021.134.9.106
4. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym referendumom 12 dekabrya 1993 g. (s izm. i dop. ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* [The Constitution of the Russian Federation: adopted by a popular referendum on December 12, 1993 (as amended and supplemented on December 30, 2008 No. 7-FKZ, on February 5, 2014 No. 2-FKZ, on July 21, 2014 No. 11-FKZ)].
5. Kovalenko E.G. (2020) *Strategicheskoe upravlenie ustoichivym razvitiem munitsipal'nykh territorii* [Strategic management of sustainable development of municipal territories]. Saransk.
6. Salii A.A. (2020) Sovershenstvovanie organizatsionnykh struktur munitsipal'nogo upravleniya [Improving the organizational structures of municipal management]. In: *Obshchestvennye i ekonomicheskie nauki v sovremennykh issledovaniyakh* [Social and economic sciences in modern research]. Volgograd: Absolyut Publ.
7. Voronin A.G. (2020) *Munitsipal'noe khozyaistvovanie i upravlenie: problemy teorii i praktiki* [Municipal management and management: problems of theory and practice]. Moscow: Finansy i statistika Publ.
8. Ruge, K., & Ritgen, K. (2021). Local self-government and administration. *Public administration in Germany*, 123-141.
9. Radović, M., Vitomir, J., & Popović, S. (2021). Impact of internal control in enterprises founded by local self-government units: the case of Republic of Serbia. *Engineering Economics*, 32(1), 82-90.
10. Kostrubiec, J. (2021). The Role of Public Order Regulations as Acts of Local Law in the Performance of Tasks in the Field of Public Security by Local Self-government in Poland. *Lex Localis*, 19(1), 111-129.