

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.11.28.026

Обеспечение экономической безопасности РФ в условиях внешних санкций

Топунова Ирина Романовна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра экономической политики и экономических измерений,
Государственный университет управления,
109542, Российская Федерация, Москва, просп. Рязанский, 99;
e-mail: ir_topunova@guu.ru

Аннотация

Актуальность рассматриваемой темы исследования во многом обусловлена тем, что в настоящее время функционирование российской экономики осуществляется в сложных условиях нестабильности вследствие воздействия внешних санкций, что приводит к проявлению негативных тенденций развития экономических процессов. Поэтому в современных кризисных условиях значительно возрастает необходимость эффективного решения вопросов, непосредственно связанных с обеспечением экономической безопасности как национальной экономики в целом, так и ее отдельных отраслей. В рамках проведенного исследования автором рассматриваются вопросы, связанные не только с непосредственным обеспечением экономической безопасности в целом, но и анализом факторов, влияющих на данный процесс. В частности, в работе дополнительно рассматриваются особенности перехода к шестому технологическому укладу и значимая роль в данном процессе трудового фактора. Делается вывод о необходимости эффективного решения вопроса обеспечения экономической безопасности РФ, используя различные макроэкономические механизмы и инструменты.

Для цитирования в научных исследованиях

Топунова И.Р. Обеспечение экономической безопасности РФ в условиях внешних санкций // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 3А. С. 242-250. DOI: 10.34670/AR.2023.11.28.026

Ключевые слова

Внешние санкции, экономическая безопасность, информационная безопасность, технологический уклад.

Введение

В настоящее время особую значимость приобретает решение проблем, непосредственно связанных с вопросами обеспечения экономической безопасности в неблагоприятных условиях усиления внешнего санкционного воздействия западных стран, экономической неопределенности и бюджетного дефицита. Как известно, обеспечение экономической безопасности напрямую влияет на эффективность функционирования национальной экономики и стабильность протекающих в ней процессов. В свою очередь, складывающаяся экономическая ситуация также определяется действием различного рода факторов, начиная от уровня способности всех государственных структур обеспечивать соответствующий уровень экономической безопасности и заканчивая практической реализацией конкретных мероприятий по ее обеспечению. Отметим, что в настоящее время процессы эффективного функционирования и экономического развития нашей страны во многом определяются именно тенденцией совершенствования их деятельности в плане эффективного обеспечения экономической безопасности. При этом последняя предполагает комплексное решение основных правовых, экономических и правоохранительных задач, непосредственно связанных с организацией защиты экономического интереса и прав собственности как государства в целом, так и отдельного субъекта экономической деятельности в частности.

Также необходимо учитывать, что российские предприятия и организации в силу существующих особенностей своего функционирования и влияния внешних неблагоприятных факторов, непосредственно связанных с санкциями, в настоящее время являются наиболее подверженными воздействию множества внутренних и внешних угроз национальной и экономической безопасности. Поэтому именно решение вопросов организации обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов национальной экономики представляет собой одно из приоритетных направлений развития системы обеспечения экономической безопасности современной России.

Обзор литературы и описание методологии

Теоретические вопросы, непосредственно связанные с обеспечением экономической безопасности и ее составляющих, нашли достаточно полное освещение в работах ряда отечественных исследователей. Так, активным научным исследованиям в данной области посвящены научные труды В.А. Богомолова, Г.Б. Клейнера, Ю.А. Голикова, Н.В. Манохина и др. В свою очередь, с изучением отдельных аспектов рассматриваемой проблематики связаны работы С.Ю. Глазьева, Н.А. Пименова, К.В. Сенчагова, А.В. Орлова, Н.Р. Шевко и других исследователей. Теоретической и методологической основой проведенного исследования являются научные труды, учебные пособия и материалы периодической печати, посвященные проблемам обеспечения экономической безопасности как на национальном, так и на мировом уровнях. К сожалению, ряд вопросов, относящихся к тематике обеспечения экономической безопасности, особенно в части выявления и предотвращения угроз экономической безопасности в условиях современной нестабильности и неопределенности экономики, недостаточно освещен и нуждается в более глубокой научной проработке и проведении дополнительных исследований. В качестве информационно-эмпирической базы исследования использовались нормативно-правовые акты Российской Федерации, касающихся вопросов формирования и последующей реализации концепций национальной, экономической и

информационной безопасности. Методическую базу исследования составляют методы анализа и синтеза теоретических источников, а также методики комплексного анализа экономической безопасности.

Результаты исследования

В современных условиях, характеризующихся наличием экономической нестабильности и усилением санкционных противостояний, важнейшей задачей любого государства становится обеспечение национальной и экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности является не только необходимым условием для эффективной жизнедеятельности общества, но и прочной гарантией независимого развития страны. На нынешнем этапе развития России вопросы обеспечения экономической безопасности как никогда актуальны. Это объясняется не только действующими с 2014 г. санкциями недружественных стран в отношении РФ, но и значительным ростом конкуренции на международных финансовых рынках, а также продолжающимся процессом глобализации мировой экономики и ее переходом к новому технологическому укладу.

В свою очередь, процессы, протекающие в рамках того или иного технологического уклада, также влияют на обеспечение экономической безопасности страны. В частности, это касается производства прорывных технологий и высокотехнологичной продукции, поскольку именно технологическое лидерство в наши дни становится ключевым фактором, определяющим как глобальную конкурентоспособность страны, так и ее экономическую независимость.

Как известно, необходимость в защите от различного рода негативных внешних воздействий и внутренних изменений в определенной степени выступает в качестве важнейшей потребности не только в жизни отдельного человека и общества в целом, но и в рамках функционирования государства и национальной экономики. При этом под безопасностью обычно понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от влияния внешних и внутренних угроз. Именно такой подход был использован в уже утратившем силу Федеральном законе от 5 марта 1992 г. за № 2446 «О безопасности».

Новый действующий Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. за № 390-ФЗ (в ред. от 5 октября 2015 г.) «О безопасности», к сожалению, не дает определение понятия «безопасность», а лишь определяет основные принципы обеспечения безопасности. Соответственно, с учетом данного фактора для государства весьма существенным является проведение точного анализа уровня безопасности, особенно с учетом того, что реальный уровень безопасности в силу различных причин может не соответствовать имеющейся оценке. Данная разница, как правило, во многом обусловлена полнотой и глубиной используемой информации не только о текущей ситуации, но и о степени воздействия происходящих перемен на состояние общей безопасности страны.

В принятой Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г. (утверждена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. за № 208 в целях формирования направлений стратегического планирования для последующей реализации национальных приоритетов России) дается точное определение экономической безопасности. Так, под экономической безопасностью понимают такое состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором максимально обеспечиваются как экономический суверенитет страны и единство ее экономического пространства, так и условия для реализации стратегических национальных приоритетов РФ [Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208,

www].

Считается, что термин «экономическая безопасность» стал использоваться во второй половине XX в., поскольку именно в тот период времени резиденты различных стран высказались за активное применение экономических средств обеспечения национальной безопасности. При этом в качестве определяющей задачи экономической безопасности ставилось поддержание и упрочение позиций конкретной страны в мировой экономике в условиях вызовов и рисков глобализации. В целом, экономическая безопасность представляет собой качественную оценку экономической системы, которая обуславливает способность последней поддерживать как естественные условия жизни населения, так и непрерывное снабжение народного хозяйства необходимыми ресурсами.

В настоящее время существуют различные варианты формулировок экономической безопасности, которые в целом дают достаточно четкое понимание сущности данной категории. Однако, на наш взгляд, наиболее полная и точная формулировка понятия «экономическая безопасность» принадлежит С.Ю. Глазьеву, известному российскому экономисту и политику, члену Коллегии (министру) по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии. Так, в определении, данном профессором С.Ю. Глазьевым, особо подчеркивается, что экономическая безопасность в первую очередь предполагает наличие определенного состояния национальной экономики и производительных сил общества. При этом в обязательном порядке должны быть учтены имеющиеся возможности устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности и обеспечены условия для конкурентного развития национальной экономики в условиях процессов современной глобализации [Глазьев, 1997, 3].

В свою очередь, под обеспечением экономической безопасности следует понимать определенную гарантию обеспечения независимости страны, которая напрямую зависит от состояния устойчивости и продуктивности жизнедеятельности общества и национальной экономики в целом. Более того, экономическая безопасность не только вполне обоснованно относится к разряду актуальных национальных приоритетов, но и неотъемлемо связана с государственной системой безопасности, наряду с сохранением мира в обществе, обеспечением достаточного оборонного потенциала страны, защитой от возникновения чрезвычайных ситуаций и другими немаловажными аспектами.

Для того чтобы была возможность все это обеспечить, необходима, прежде всего, высокоэффективная национальная экономика, в рамках которой будет возможным успешное решение вопросов, непосредственно связанных с экономической независимостью, устойчивостью экономики, созданием безопасных условий и гарантий для ведения активной производственной и коммерческой деятельности всеми экономическими субъектами. Также немаловажную роль играет создание благоприятных условий для формирования и последующей реализации мероприятий инвестиционной и инновационной политики с целью обеспечения фундаментальности и безопасности национальной экономики. Рассматривая сущность экономической безопасности, необходимо затронуть вопрос необходимости проведения ее критериальной оценки, которая зависит от различных составляющих. В частности, следует принять во внимание показатели ресурсной обеспеченности экономики и возможностей ее развития, а также параметры, характеризующие конкурентоспособность народного хозяйства страны, обеспечивающую единство экономического и территориального пространства России.

В рамках изучения структурных элементов экономической безопасности страны

рассматривают различные уровни, начиная от безопасности отдельных экономических субъектов и заканчивая безопасностью региона и государства в целом. Более того, на каждом из имеющихся уровней экономической безопасности необходимо учитывать влияние различных элементов, включая технологические, сырьевые, продовольственные, технико-производственные, экологические и информационные. Из них особо выделим информационную составляющую экономической безопасности, включающую в себя порядок взаимного обмена научно-техническими и производственными сведениями внутри различных хозяйственных структур национальной экономики, при котором гарантируется сохранность технологий производства. Более того, в текущих условиях быстрого развития информационных технологий и искусственного интеллекта, с учетом значительно возросшей ценности и значимости информации, которая в больших объемах перенесена в электронную форму с использованием электронных сетей, вопросам создания и последующей защиты информационных ресурсов уделяется пристальное внимание [Информационная составляющая обеспечения экономической безопасности в организациях промышленного сектора, www].

Дополнительно уточним, что государство, имеющее преимущество не только в информационном обеспечении хозяйства страны, но и в средствах информационного противостояния (которое в данном случае неизбежно), будет иметь все возможности для лидерства как в военно-политическом, так и в экономическом секторах. Кроме того, именно при таком развитии событий страна может получить хороший задел для последующего стратегического и экономического преимущества в мировом сообществе [Королева, Топунова, 2019, 111]. Таким образом, для нашей страны обеспечение экономической безопасности и ее информационной составляющей становится одной из приоритетных и безотлагательных задач. Это приобретает особую актуальность в наши дни, в рамках продолжающегося активного санкционного воздействия западных стран.

Кроме того, помимо санкций, на российскую экономику оказывают негативное влияние и другие внешние факторы, и в частности, к ним относят факторы как конъюнктурного, так и системного характера. Это позволяет сделать вывод о необходимости активной проработки (в рамках формирования мер по обеспечению экономической безопасности) соответствующих мер, направленных в первую очередь на формирование контрсанкционной политики, последующая реализация которой не только бы позволила успешно нейтрализовать негативный эффект от санкций, но и могла бы обернуться пользой для российской экономики в целом [5, с. 230]. В качестве примера подобной пользы приведем заслуживающий внимания факт: по мнению экспертов, именно за период 2014–2018 гг. впервые в РФ экономический рост происходил преимущественно за счет внутренних источников: процесса импортозамещения, внутренних ресурсов и доходов, трансформировавшихся во внутренний спрос [Азоева и др., 2022, 216].

Говоря о развитии отдельных отраслей российской экономики, упомянем, что введение контрсанкций против РФ в виде эмбарго на импорт продовольствия из недружественных стран в конечном итоге способствовало росту импортозамещения продукции сельского хозяйства нашей страны. Так, в период 2016–2017 гг. по различным категориям сельхозпродукции наблюдался заметный рост: например, производство сахарной свеклы возросло на 31,6%, а семян подсолнечника – на 18,6%, что наглядно свидетельствует об успешности проводимых мер экономической политики [Глазьев, 2018, 231].

Поскольку допускается рассмотрение категории экономической безопасности как на макро-, так и на микроуровне, то в данном случае исследование процессов функционирования

экономической системы может проводиться по отдельным направлениям: в частности, в данном случае целесообразным будет учитывать особенности отраслевого либо территориального аспекта развития. В рамках последующего формирования необходимых характеристик экономической безопасности не только рассматриваются ключевые вопросы особенностей и перспектив развития экономики на уровнях отрасли, региона, федерального округа и страны в целом, но и осуществляется поиск возможных угроз и рисков. Иными словами, в данном случае обеспечение экономической безопасности позволяет сформировать механизм единого подхода к обеспечению эффективной деятельности российской экономики путем противостояния возможным угрозам в современных условиях неопределенности, нестабильности и риска, неблагоприятное воздействие которых, как известно, влечет отклонение фактического состояния экономической системы от запланированного или желаемого.

Отметим, что формирование эффективного механизма обеспечения экономической безопасности отдельных объектов национальной экономики и экономики в целом возможно в основном либо за счет организационных мер, которые, как правило, не являются инвестиционно затратными, либо за счет привлечения значительных объемов инвестиций, что не всегда возможно реализовать в сжатые сроки, особенно если наблюдается недостаток финансовых ресурсов в случае бюджетного дефицита. Тогда в последнем случае, предполагающем нехватку финансов, в первую очередь стараются максимально удовлетворить те условия обеспечения экономической безопасности, которые не требуют значительной инвестиционной помощи. И только после фактического завершения реализации некапиталоемких мер по обеспечению экономической безопасности приступают к реализации остальных условий, предполагающих использование инвестиционных ресурсов.

Представляется, что последние могут быть эффективно использованы в рамках практической реализации различных направлений экономической политики, непосредственно связанных с технологическими инновациями. Именно использование инноваций позволит совершить экономический рывок, который, как известно, предполагает качественный и количественный скачок в социально-экономическом и научно-техническом развитии общества и экономики. При этом могут использоваться два сценария развития событий: эволюционный и революционный. В рамках первого сценария структура и механизм функционирования экономики в целом не изменяются, однако наблюдается постепенное проникновение коммуникационных и интернет-технологий в жизнь общества, тем самым существенно изменяя уровень и качество его жизни. Революционный сценарий, в отличие от эволюционного, значительно ограничен во времени, но предполагает активное изменение экономического механизма в части реформирования национальной инновационной системы, тем самым обеспечивая переход экономики страны на качественно новый уровень развития. Предполагается, что любой из этих вариантов в конечном итоге позволит повысить устойчивость социально-экономической системы и усилить ее технологическое качество [Азоева и др., 2022, 212-213].

Собственно механизм обеспечения экономической безопасности призван сформировать такую степень экономической безопасности, которая учитывала бы как специфику функционирования конкретного экономического субъекта, отрасли, региона и т.п., так и возможности совместного взаимодействия с различного рода внешними структурами. При этом следует помнить, что основная роль в обеспечении экономической безопасности и ее составляющих, даже при высоком уровне развития техники и технологий, все же принадлежит человеческому ресурсу, который следует считать основным ресурсом. В данном случае применим

во внимание, что в настоящее время в течение активной трудовой деятельности одного поколения людей одновременно в экономике меняется несколько поколений техники и технологий. Соответственно, за время трудовой деятельности современный человек несколько раз меняет профессию либо специальность, зачастую совершенствуя не только смежные, но и приобретая совершенно новые навыки и компетенции. Таким образом, уже в наши дни осуществляется явная трансформация происходящих в экономике процессов, что вызвано как распространением новых технологических укладов, так и изменениями качества труда как фактора производства.

Заключение

Происходящие в рамках смены технологических укладов процессы трансформации технического и технологического базиса общественного производства оказывают прямое влияние не только на уровни развития средств труда, предметов труда и рабочей силы, но и на уровни развития производительных сил и производственных отношений в экономике в целом. Согласно существующим прогнозам долгосрочного технико-экономического развития, уже в первой четверти XXI в. предполагается окончательное формирование механизма осуществления перехода от пятого к шестому технологическому укладу за счет формирования новой системы воспроизводства, в первую очередь предполагающей переход от общества потребления к обществу интеллектуальному. Это во многом связано с активным внедрением в общественные и экономические процессы IT-технологий и искусственного интеллекта, что наглядно свидетельствует о доминирующей роли научного знания в данном процессе и о роли человека в нем.

При этом необходимо четко осознавать существующую возможность появления принципиально новых угроз, которые могут поставить под сомнение используемые в наши дни инструменты и механизмы обеспечения национальной и экономической безопасности. Тем самым на первый план выходит успешное решение задачи обеспечения национальной и экономической безопасности страны через создание эффективно действующего макроэкономического механизма, в рамках которого не только будут реализованы функции оперативного определения важнейших стратегических направлений развития страны, но и построена четкая логическая схема своевременного обнаружения и последующей ликвидации возможных опасностей и угроз.

Библиография

1. Азоева О.В. и др. Шестой технологический уклад: объективные тенденции и экономические выводы. М.: ГУУ, 2022. 285 с.
2. Глазьев С.Ю. Основа обеспечения экономической безопасности страны - альтернативный реформационный курс // Российский экономический журнал. 1997. № 1-2. С. 8-9.
3. Глазьев С.Ю. Рынок в будущее. Россия в новых технологических и мирохозяйственных укладах. (Коллекция Изборского клуба). М.: Книжный мир, 2018.
4. Информационная составляющая обеспечения экономической безопасности в организациях промышленного сектора.
5. Королева Н.Ш., Топунова И.Р. Информационная безопасность как условие развития цифровой экономики // Modern Economy Success. 2019. № 3.
6. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608>.
7. Lev M. Y. et al. Spatial analysis of financial indicators determining the level of ensuring the economic security of Russia // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2021. – Т. 2. – №. 1. – С. 21-34.

8. Ianioglo A., Polajeva T. The essence and phases of the comprehensive system of ensuring the economic security of enterprise //International journal of learning and change. – 2017. – T. 9. – №. 1. – C. 59-74.
9. Plotnikov V. et al. Ensuring national economic security through institutional regulation of the shadow economy //Digital Economy: Complexity and Variety vs. Rationality 9. – Springer International Publishing, 2020. – C. 342-351.
10. Ianioglo A. et al. Comprehensive system of ensuring the economic security of enterprise //Agricultural and Resource Economics: International Scientific E-Journal. – 2015. – T. 1. – №. 1. – C. 69-79.

Ensuring the economic security of the Russian Federation in the conditions of external sanctions

Irina R. Topunova

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of economic policy and economic measurements,
State University of Management,
109542, 99 Ryazanskii av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ir_topunova@guu.ru

Abstract

The relevance of the research topic under consideration is largely due to the fact that currently the functioning of the Russian economy is carried out in difficult conditions of instability due to the impact of external sanctions, which leads to the manifestation of negative trends in the development of economic processes. Therefore, in modern crisis conditions, the need for effective solutions to issues directly related to ensuring the economic security of both the national economy as a whole and its individual sectors is significantly increasing. Within the framework of the conducted research, the author considers issues related not only to the direct provision of economic security in general, but also to the analysis of factors affecting this process. In particular, the paper additionally examines the features of the transition to the sixth technological order and the significant role of the labor factor in this process. It is concluded that it is necessary to effectively address the issue of ensuring the economic security of the Russian Federation using various macroeconomic mechanisms and tools.

For citation

Topunova I.R. (2023) Obespechenie ekonomicheskoi bezopasnosti RF v usloviyakh vneshnikh sanktsii [Ensuring the economic security of the Russian Federation in the conditions of external sanctions]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (3A), pp. 242-250. DOI: 10.34670/AR.2023.11.28.026

Keywords

External sanctions, economic security, information security, technological structure.

References

1. Azoeva O.V. et al. (2022) *Shestoi tekhnologicheskii uklad: ob"ektivnye tendentsii i ekonomicheskie vyvody* [The sixth technological order: objective trends and economic conclusions]. Moscow: State University of Management.
2. Glaz'ev S.Yu. (1997) *Osnova obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti strany - al'ternativnyi reformatsionnyi kurs* [The basis for ensuring the country's economic security is an alternative reform course]. *Rossiiskii ekonomicheskii*

-
- zhurnal* [Russian Economic Journal], 1-2, pp. 8-9.
3. Glaz'ev S.Yu. (2018) *Ryvok v budushchee. Rossiya v novykh tekhnologicheskikh i mirokhozyaistvennykh ukladakh. (Kollektsiya Izborskogo kluba)* [Leap into the future. Russia in new technological and world economic structures. (Collection of the Izborsk club)]. Moscow: Knizhnyi mir Publ.
 4. *Informatsionnaya sostavlyayushchaya obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti v organizatsiyakh promyshlennogo sektora* [Information component of ensuring economic security in organizations of the industrial sector]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-sostavlyayushchaya-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-v-organizatsiyah-promyshlennogo-sektora/viewer> [Accessed 15/02/2023].
 5. Koroleva N.Sh., Topunova I.R. (2019) Informatsionnaya bezopasnost' kak uslovie razvitiya tsifrovoi ekonomiki [Information security as a condition for the development of the digital economy]. *Modern Economy Success*, 3.
 6. *O Strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 13 maya 2017 g. № 208* [On the Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 208 of May 13, 2017]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608> [Accessed 11/02/2023].
 7. Lev, M. Y., Medvedeva, M. B., Leshchenko, Y. G., & Perestoronina, E. A. (2021). Spatial analysis of financial indicators determining the level of ensuring the economic security of Russia. *Экономика и управление: проблемы, решения*, 2(1), 21-34.
 8. Ianioglo, A., & Polajeva, T. (2017). The essence and phases of the comprehensive system of ensuring the economic security of enterprise. *International journal of learning and change*, 9(1), 59-74.
 9. Plotnikov, V., Golovko, M., Fedotova, G., & Rukinov, M. (2020). Ensuring national economic security through institutional regulation of the shadow economy. In *Digital Economy: Complexity and Variety vs. Rationality 9* (pp. 342-351). Springer International Publishing.
 10. Ianioglo, A. (2015). Comprehensive system of ensuring the economic security of enterprise. *Agricultural and Resource Economics: International Scientific E-Journal*, 1(1), 69-79.
-