

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.97.79.022

Анализ статистических источников информации на уровне муниципальных образований

Тюньков Александр Валерьевич

Аспирант,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49/2;
e-mail: aleksandr-tyunkov@yandex.ru

Аннотация

На сегодняшний день проблема местного самоуправления является все такой же актуальной ввиду важности для населения тех решений, которые принимаются на местном уровне. Соответственно, необходимо провести анализ того, каким образом собирается статистическая информация, что необходимо для качественных преобразований в данном аспекте. В статье автор рассматривает текущее состояние муниципальной статистики. Муниципальная статистика является важным объектом для всех стейкхолдеров, которые хотят присутствовать на территории муниципалитета. Для этого важно понимать, какие есть источники информации, их качество, доступность и актуальность. В качестве результатов проведенного исследования можно назвать следующее: есть ряд коллизий, которые необходимо решать, чтобы улучшить качество получаемой информации для дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований, проанализирован перечень субъектов, заинтересованных в данном объекте исследования.

Для цитирования в научных исследованиях

Тюньков А.В. Анализ статистических источников информации на уровне муниципальных образований // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 3А. С. 212-218. DOI: 10.34670/AR.2023.97.79.022

Ключевые слова

Муниципальная статистика, муниципальные образования, социально-экономическое развитие, статистические работы, источники информации.

Введение

Для социально-экономического развития территории необходимо понимать, какие органы принимают управленческие решения, непосредственно оказывающие влияние на население. В современной модели публичной власти Российской Федерации этот уровень принято называть местным самоуправлением. Этот элемент не интегрирован в систему органов государственной власти [Конституция Российской Федерации, www]. Местное самоуправление вправе управлять муниципальной собственностью: владеть, пользоваться и распоряжаться.

По своей структуре муниципальные образования являются очень сложноорганизованными объектами, находящимися в поле зрения управленца. Применяя стейкхолдерский подход к структурному анализу муниципальных образований, становится понятно, насколько велико количество заинтересованных участников в том, каким образом будет развиваться муниципальное образование. Непосредственными субъектами управления можно назвать местные органы власти и граждан территорий. А стейкхолдерами являются государство, инвесторы, крупные предприниматели, предоставляющие рабочие места для местного населения, общественные организации, местные СМИ. Таким образом, имея представление о том, сколько участников различных процессов жизнедеятельности муниципальных образований, становится понятно, что без качественной статистической информации невозможно принимать корректные управленческие решения, которые будут положительно сказываться на социально-экономическом развитии местных территорий.

Основная часть

Муниципальные образования – это обособленные территории, на которых органам власти представлены права по распоряжению муниципальной собственностью. По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), на 1 января 2022 года в базе «Количество муниципальных образований, содержащихся в государственном реестре муниципальных образований Российской Федерации» указано 19 675 наименований [Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики, www] (табл. 1).

Таблица 1 – Число муниципальных образований

Показатели	Количество
Муниципальные районы	1544
Муниципальные округа	180
Городские округа	608
Городские округа с внутригородским делением	4
Внутригородские районы	23
Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения	267
Городские поселения	1307
Сельские поселения	15742

Источник: Росстат

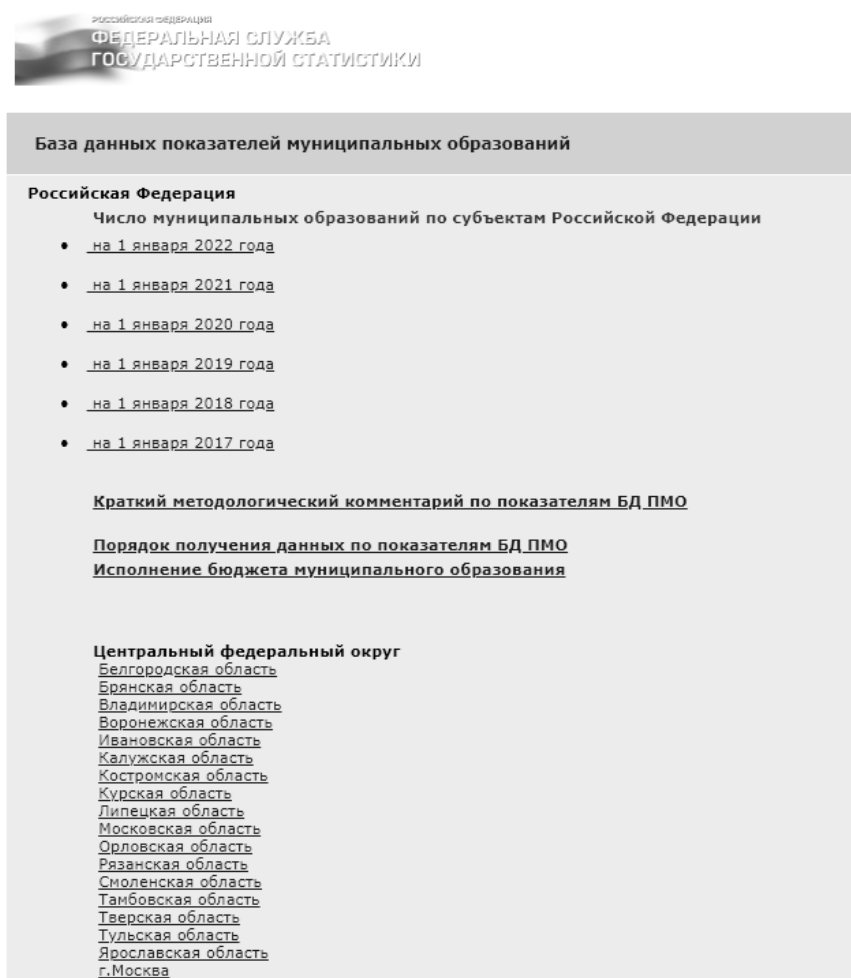
На сегодняшний день число муниципальных образований практически достигает 20 000, что является весьма внушительным показателем. Таким образом, для выработки единой стратегии развития и дальнейшего достижения национальных целей развития федеральные органы власти

в кооперации с местными органами властями остро нуждаются в качественной и корректной информации, на основе которой необходимо принимать те или иные решения, способные оказывать должное влияние на социально-экономическое развитие территорий. Следовательно, далее необходимо выявить, что является источником данной информации:

- 1) База данных показателей муниципальных образований Росстата (далее – БД).
- 2) Статистические бюллетени Росстата «Формирование местного самоуправления в Российской Федерации».
- 3) Статистическая информация, публикуемая территориальными органами Росстата в субъектах Российской Федерации.
- 4) Неофициальные источники.

Первые два источника можно найти на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики. БД каскадирует информацию по географическому признаку. Более того, по итогам каждого календарного года публикуется информация о количественном изменении муниципальных образований Российской Федерации.

БД Росстата легка и доступна в использовании для обычного пользователя, который хочет получить те или иные данные о конкретном муниципальном образовании (рис. 1).



Источник: Росстат

Рисунок 1 – База данных показателей муниципальных образований

Количество показателей базы за период с 2007 года по 2014 год увеличилось более чем втрое. Статистическая информация о развитии муниципальных образований дает представление о том, как изменяется качество жизни населения [Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru)].

В статистическом бюллетене присутствует информация: общие сведения о муниципальных образованиях (на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), показатели местного бюджета и др. Но выпуск бюллетеней был завершён в 2021 году.

Территориальные органы Росстата публикуют сборники и отчеты о результатах деятельности муниципальных образований.

Неофициальными источниками признают данные, полученные институтами развития Российской Федерации и специальными агентствами, работающими в субъектах государства.

Существующими источниками муниципальной статистики пользуются следующие стейкхолдеры: местное население, местные предприниматели, инвесторы из других субъектов/государств, органы местного самоуправления, органы государственной власти, местные общественные организации и местные СМИ.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирует, что статистическую информацию, оказывающую в дальнейшем ключевую роль на развитие экономической и социальных сфер муниципального образования, собирают органы местного самоуправления, чтобы была возможность всем заинтересованным сторонам получить специальные данные, которые помогут принять важные решения для совершения различного рода сделок и управленческих процессов на территории муниципальных образований. Более того, закон № 131-ФЗ дополнен законом из сферы стратегического планирования, что устанавливает и полномочия, направленные на стратегическое управление, чтобы в долгосрочной перспективе осуществить территориальное развитие на основе составления прогнозов и программ [Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, [www](http://www.fedstat.ru)]

Также присутствуют проблемы в едином методе применения информации в формировании муниципальной статистики, поскольку классификация муниципальных образований не имеет четких разграничений в том, что необходимо включать в разные категории муниципальных образований. В качестве примера можно привести различия в двух городских округах Московской области – Химки и Наро-Фоминск. Население Химок примерно составляет 260 тыс. человек, в население Наро-Фоминска – 189 тыс. человек. Также Химки входят в Московскую агломерацию и тесно сотрудничают с Правительством Москвы. Весьма затруднительно применять к этим городским округам одинаковые подходы в сборе и анализе статистической информации.

Большое количество муниципальных образований также вынуждает часто упразднить те или иные муниципальные образования. Эти изменения не могут положительно повлиять на развитие в краткосрочной перспективе, сначала будет безусловный спад.

Еще одна проблема проявляется в географическом признаке. Большими территориями на муниципальном уровне очень сложно управлять, так как местное самоуправление не является отдельным уровнем власти. Низкая плотность населения дифференцирует муниципальные образования по экономическому признаку. Из-за этого у всех разные местные бюджеты, с помощью которых можно принимать квалифицированные управленческие решения и оплачивать услуги по подготовке отчетов с муниципальной статистикой. Все это как раз и

связано с размером территорий, которые иногда могут быть сопоставимы с зарубежными государствами [Ворошилов, 2022].

Также можно выделить в качестве негативного момента в муниципальном управлении неравномерное распределение муниципальных образований по федеральным округам. Например, внутригородских районов всего 23 по всему государству, из которых 3 находятся в Северо-Кавказском ФО, 13 – в Приволжском ФО и 7 располагаются в Уральском федеральном округе, что не дает возможности объективно проанализировать информацию по конкретным показателям.

Несмотря на общую тенденцию увеличения количества показателей в базе данных муниципальных образований, зачастую не по всем параметрам можно в карточке найти информацию, что весьма парадоксально: количество показателей растет, а качество информации остается на прежнем уровне или и вовсе становится хуже.

Также наталкивают на муниципальную реформу исключенные за последние годы показатели из Федерального плана статистических работ: «Исполнение бюджета муниципального образования», «Численность работников органов местного самоуправления на конец отчетного периода», «Количество фельдшерско-акушерских пунктов» и другие важные показатели для формирования выводов о развитии местных территорий [Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р, [www](http://www.gov.ru)].

Заключение

Таким образом, муниципальные образования оказывают значительное влияние на развитие всего государства ввиду непосредственного понимания о том, как живет население. Принимать точечные, рациональные управленческие решения крайне необходимо для достижения национальных целей развития в социальных и экономических сферах. Следовательно, местное самоуправление необходимо для жизнеустройства граждан. Накопленный опыт в сфере организации муниципальных образований, который демонстрирует присутствующие проблемы, сформировался за долгие годы, когда муниципальные образования были неравномерно распределены и численность населения не позволяла проводить объективный анализ муниципальных образований.

Для успешного преодоления всех проблем необходимо провести переход на одноуровневый процесс организации местного самоуправления [В Совете Федерации обсудили законопроект..., [www](http://www.gov.ru)], чтобы типов муниципалитетов было меньше. Это в дальнейшем позволит проводить сравнительный анализ и применять лучшие практики в муниципальных образованиях схожей категории, но находящихся в другом уголке государства.

Муниципальная статистика должна иметь достойное методологическое обеспечение, так как этот вид информации крайне важен для населения. Местный уровень власти по-прежнему является самым близким к населению, соответственно, необходимо обеспечить управленцев качественным инструментом по сбору, обработке и анализу информации, чтобы жизнь населения становилась лучше.

Библиография

1. База данных показателей муниципальных образований Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm>.
2. В Совете Федерации обсудили законопроект об общих принципах организации местного самоуправления в

- единой системе публичной власти. URL: <http://council.gov.ru/events/news/132832>.
3. Ворошилов Н.В. Особенности и проблемы формирования и использования статистической информации по муниципальным образованиям России // ЭТАП. 2022. № 6.
 4. Конституция Российской Федерации. URL: <http://www.constitution.ru>.
 5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571.
 6. Об утверждении Федерального плана статистических работ: распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р (ред. от 14.04.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111344/e3f5282084b6a32b834009eced4d19dacfd386.
 7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/munstat>.
 8. Пузевич А.В., Морозова Н.А. Муниципальная статистика и проблемы ее формирования // Синергия Наук. 2018. № 28. С. 1056-1062.
 9. Fairlie J. A. Comparative municipal statistics //The Quarterly Journal of Economics. – 1899. – Т. 13. – №. 3. – С. 343-350.
 10. Skripkina T. B. Imputation of Municipal Statistics Data //Vestnik NSUEM. – 2020. – №. 3. – С. 277-286.

Analysis of statistical sources of information at the level of municipalities

Aleksandr V. Tyun'kov

Postgraduate Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49/2 Leningradskii av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: aleksandr-tyunkov@yandex.ru

Abstract

Nowadays the problem of local self-government is still relevant, due to the importance for the population of those decisions that are taken at the local level. Accordingly, it is necessary to analyze how statistical information is collected, which is necessary for qualitative transformations in this aspect. In the article, the author examines the current state of municipal statistics. Municipal statistics is an important subject for all stakeholders who want to be present in the municipality. To do this, it is important to understand the sources of information, their quality, accessibility and relevance. The results of the study include the following: there are a number of conflicts that need to be solved to improve the quality of information obtained for further socio-economic development of municipalities, the list of subjects interested in this object of research is analyzed.

For citation

Tyun'kov A.V. (2023) Analiz statisticheskikh istochnikov informatsii na urovne munitsipal'nykh obrazovaniy [Analysis of statistical sources of information at the level of municipalities]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (3A), pp. 212-218. DOI: 10.34670/AR.2023.97.79.022

Keywords

Municipal statistics, municipalities, socio-economic development, statistical work, sources of information.

References

1. *Baza dannykh pokazatelei munitsipal'nykh obrazovaniy Rosstata* [Database of indicators of municipalities of Rosstat]. Available at: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm> [Accessed 16/02/2023].
2. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii* [Constitution of the Russian Federation]. Available at: <http://www.constitution.ru> [Accessed 18/02/2023].
3. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ (red. ot 30.12.2021)* [On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 (as amended on December 30, 2021)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 [Accessed 21/02/2023].
4. *Ob utverzhdenii Federal'nogo plana statisticheskikh rabot: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 06.05.2008 № 671-r (red. ot 14.04.2023)* [On approval of the Federal Plan of Statistical Works: Decree of the Government of the Russian Federation No. 671-r of May 6, 2008 (as amended on April 14, 2023)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111344/e3f5282084b6a32b834009eced4d19dacdf386 [Accessed 16/02/2023].
5. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki* [Official website of the Federal State Statistics Service]. Available at: <https://rosstat.gov.ru/munstat> [Accessed 11/02/2023].
6. Puzevich A.V., Morozova N.A. (2018) Munitsipal'naya statistika i problemy ee formirovaniya [Municipal statistics and problems of its formation]. *Sinergiya Nauk* [Synergy of Sciences], 28, pp. 1056-1062.
7. *V Sovete Federatsii obsudili zakonoproekt ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v edinoi sisteme publichnoi vlasti* [The Federation Council discussed a draft law on the general principles of organizing local self-government in a single system of public authority]. Available at: <http://council.gov.ru/events/news/132832> [Accessed 16/02/2023].
8. Voroshilov N.V. (2022) Osobennosti i problemy formirovaniya i ispol'zovaniya statisticheskoi informatsii po munitsipal'nykh obrazovaniyam Rossii [Peculiarities and problems of formation and use of statistical information on municipalities of Russia]. *ETAP*, 6.
9. Fairlie, J. A. (1899). Comparative municipal statistics. *The Quarterly Journal of Economics*, 13(3), 343-350.
10. Skripkina, T. B. (2020). Imputation of Municipal Statistics Data. *Vestnik NSUEM*, (3), 277-286.