

УКА 33

DOI: 10.34670/AR.2023.67.58.019

Реализация комплексного подхода к решению социальных и демографических проблем на региональном уровне

Захарова Елена Николаевна

Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры менеджмента,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: zahar-e@yandex.ru

Леонтьева Александра Владимировна

Кандидат педагогических наук,
доцент кафедры педагогики и социальной психологии,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: alex_pan_2008@mail.ru

Рыковская Ольга Олеговна

Преподаватель,
Политехнический колледж
Шахтинского автодорожного института (филиала)
Южно-Российского государственного политехнического университета
им. М.И. Платова,
346500, Российская Федерация, Шахты, пл. Ленина, 1;
e-mail: npio20@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются различные подходы к понятию «социальная статистика» и ее важнейшего элемента – демографической компоненты. Приведена концептуальная модель механизма реализации социальной политики на основе учета демографических приоритетов территориального развития. Показано, что региональная социально-демографическая политика выступает как составляющая региональной политики и представляет собой комплекс решений и мероприятий социально-экономического, демографического, правового, организационного и культурно-нравственного характера, направленных на решение социальных проблем региона. Определена система принципов, на основе которых должна разрабатываться стратегия социально-демографического развития региона.

Для цитирования в научных исследованиях

Захарова Е.Н., Леонтьева А.В., Рыковская О.О. Реализация комплексного подхода к решению социальных и демографических проблем на региональном уровне // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 3А. С. 197-205. DOI: 10.34670/AR.2023.67.58.019

Ключевые слова

Социально-демографическое развитие, социальная политика, демографическая политика, стратегия.

Введение

Говоря о тесной взаимосвязи социальных и демографических аспектов территориального развития, следует отметить, что воспроизводство человеческой популяции является собой, прежде всего, социальное явление, так как именно общественные процессы определяют характер и направленность демографических изменений. Можно привести при этом согласующееся с подобной точкой зрения определение социально-демографического развития как совокупности характеристик, отражающих текущие и перспективные тенденции изменения, имеющие место в рамках тесно взаимосвязанных между собой социальных и демографических процессов в рамках определенной территории [Давлетшина, 2017].

В.А. Черешнев и его соавторы оперируют понятием «эффективное социально-демографическое развитие», понимая под ним процесс, позволяющий обеспечить оптимальную динамику воспроизводства населения на основе обеспечения наиболее эффективного использования социально-экономических ресурсов [Черешнев, Куклин, Черепанова, 2010].

В этой связи регулирование процессов, имеющих место в современном обществе, является объектом государственной социальной политики, важнейшим направлением которой является демографическая составляющая.

Основная часть

Термин «социальная политика» был предложен немецким философом Л. фон Штейном, который рассматривал данную дефиницию как «поиск компромиссного решения, предназначенного объединить социальное и политическое путем социального администрирования» [Кочеткова, 2008]. Очевидно, что в приведенном определении назначение социальной политики заключается в решении насущных социальных проблем через использование согласованных средств их решения.

Объектом социальной политики выступает социальная сфера, в которой реализуются интересы всех слоев населения, отношения между социальными субъектами (индивидами, социальными группами и сообществами), имеющими различное социально-экономическое положение в обществе.

К основным субъектам социальной политики относятся государство как гарант осуществления социальной политики, задачей которой является создание условий и преодоление препятствий на пути реализации прав и свобод, возможностей и способностей человека; общество, представленное социальными сообществами и институтами, политическими партиями, общественными, благотворительными, религиозными, культурно-просветительскими и другими негосударственными организациями и объединениями, профессиональными союзами и объединениями работодателей, ассоциациями граждан; человек как высшая социальная ценность и ориентир данной политики.

Важно отметить, что рост социальной активности индивидов является весомым фактором повышения результативности и эффективности реализации социальной политики. Реальное

проявление проблем в социальной сфере и их максимальное решение возможно только при условии позиционирования человека как ключевого субъекта социальной политики.

При этом важнейшее значение в качестве элемента социальной политики имеет ее демографическая компонента. С точки зрения Л.Л. Рыбаковского, демографическая политика представляет собой систему идей, принципов и средств, которые используются на государственном уровне для достижения целей, установленных в демографической сфере [Рыбаковский, Хасаев, 2015]. В свою очередь, в словаре «Народонаселение» она определяется в качестве реализуемой государственными структурами, а также другим социальными институтами целенаправленной деятельности, связанной с регулированием воспроизводства населения [Народонаселение. Энциклопедический словарь, 1994].

В числе основных принципов, на которых, как правило, базируется демографическая политика, следует отметить долгосрочную направленность, системный характер и преемственность принимаемых решений и реализуемых на их основе мероприятий, учет разнообразных факторов, влияющих на параметры воспроизводства населения, в частности имеющих региональную природу, обеспечение участия общества в ее разработке и сохранении суверенности семьи [Шамсутдинова, 2018].

Успешность реализации демографической политики определяется единством ключевой цели и промежуточных задач, решаемых в рамках ее достижения и подчиненных этой цели. Взятые в своем единстве цель и задачи, соотнесенные с определенным временным промежутком, формируют концептуальную основу демографической политики.

Говоря об истории формирования концепта демографической политики государства, следует отметить, что еще в начале XX века шведский исследователь Р. Челлен определил демографическую политику в качестве отдельного направления деятельности, ориентированной на регулирование населения государства или, по образному выражению указанного автора, «государственного народа» [Челлен, 2008].

В 1940-х годах А. Сови в «Общей теории населения» подразделил демографию на «чистую» (связанную со статистическими расчетами), «описательную» (включающую систему источников данных о населении) и «теоретическую» (исследующую экономические и социальные причины и последствия демографического развития). Также он указал на важность привлечения возможностей различных научных дисциплин к изучению проблематики народонаселения [Сови, 1997].

Направления реализации подобного подхода были заложены в разработках учебно-научного центра изучения проблем народонаселения МГУ под руководством Д.И. Валентя, которые предусматривали комплексность исследований в данной сфере, интеграцию знаний, накопленных в рамках различных дисциплин, анализ воспроизводства населения в широком историко-социальном и экономическом контексте, акцент на качественных параметрах демографического развития, обоснование необходимости реализации активной демографической политики, основанной, в частности, на использовании программно-целевого подхода к ее организации. Сама демографическая политика при этом понимается в рамках данного междисциплинарного подхода как система знаний и инструментов, которая позволяет осуществлять управление воспроизводством населения.

А.Г. Волков обосновал необходимость разделения понятий «демографическая политика» и «политика народонаселения», вкладывая во второе из них в большей степени социальный аспект (регулирование занятости и трудовых отношений, воздействие на процессы воспроизводства населения путем улучшения условий его жизни, управление миграционными

потоками и т.д.) [Волков, 2014].

В англо- и франкоязычной научной литературе, а также в официальных документах ООН применяется термин «политика населения», однако однозначного его толкования к настоящему времени не выработано. Однако, как правило, понятия «демографическая политика», «политика народонаселения» и «политика населения» используются в качестве синонимов.

В зависимости от специфики складывающейся социально-экономической ситуации, в процессе выбора органами территориального управления модели реализуемой демографической политики, как правило, прослеживается ориентация либо на стимулирование рождаемости (путем выплаты детских пособий, льготного кредитования родителей, предоставления им оплачиваемого отпуска и т.д.), либо на активизацию миграционных потоков [Козлова, Новак, 2020].

В целом, механизм реализации социальной политики на основе учета демографических приоритетов территориального развития отражает концептуальная модель, представленная на рисунке 1.



Рисунок 1 – Модель социальной политики, реализуемой на основе учета демографических приоритетов [Юодешко, 2019]

Данная политика при этом направлена на достижение состояния социально-демографической устойчивости, под которой понимается благоприятное в контексте долгосрочной перспективы развитие демографических процессов и социально-экономических факторов, оказывающих влияние на их протекание [Анисимова, 2020].

Необходимо отметить, что конкретные направления социально-демографической политики формируются на основе анализа сложившейся в текущий момент времени ситуации и оценки перспектив ее возможного изменения под воздействием комплекса самых разнообразных

факторов.

В данном контексте при определении содержательного наполнения региональной социально-демографической политики следует исходить из того, что именно на уровне регионов решаются имеющие местную специфику вопросы удовлетворения ключевых социальных потребностей населения и воспроизводства населения. Кроме того, в современных условиях все большую значимость приобретает реализация социально-демографической политики и на муниципальном уровне, в разработке которой принимают участие представители как региональных властей, так и местного сообщества [Сергушко, 2016].

Региональная социально-демографическая политика выступает как составляющая региональной политики, которая представляет собой комплекс решений и мероприятий социально-экономического, демографического, правового, организационного и культурно-нравственного характера, направленных на решение социальных проблем региона и создание благоприятной жизненной среды для обеспечения его социально-демографического развития с учетом существующих ресурсных ограничений и возможностей. Такой подход является вполне оправданным и целесообразным, поскольку учет особенностей развития отдельных территорий в условиях значительной дифференциации российских регионов позволяет более оптимально выстраивать социально-демографическую политику как на региональном, так и на федеральном уровнях.

С другой стороны, региональная социально-демографическая политика является составной частью социально-демографической политики государства, что позволит последней гарантировать условия для роста благосостояния граждан и всестороннего их развития во всех регионах.

Эффективная модель региональной социально-демографической политики должна учитывать особенности текущей ситуации, сложившейся в регионе, и наиболее вероятные направления ее трансформации, то есть обладать способностью достаточно быстро реагировать на изменение объективных и субъективных факторов, обуславливающих жизнедеятельность населения региона.

Наиболее эффективной следует признать модель региональной социально-демографической политики, опирающейся на комплексное интегративное видение направлений реализации социальной и демографической политики на уровне как конкретного региона в целом, так и отдельных муниципальных образований, входящих в его состав. Подобная социально-демографическая политика должна базироваться на целостной системе конкретных взаимосвязанных элементов, которые образуют организационно-методологические основы ее формирования и реализации.

Однако, анализируя реализуемые в настоящее время в большинстве российских регионов подходы к решению комплекса наиболее важных проблем территориального развития, необходимо отметить имеющую место определенную разобщенность целевых установок и мероприятий, направленных на реализацию социальной и демографической политики. Именно поэтому крайне важным представляется выработка комплексного стратегического подхода к разработке и реализации единой социально-демографической политики, ориентированной на создание оптимальных условий для воспроизводства населения и обеспечения более высокого качества его жизни.

Реализация стратегического подхода к управлению социально-демографическим развитием региона является в современных условиях наиболее продуктивным решением комплекса взаимосвязанных социальных и демографических проблем, присущих любому

территориальному образованию.

При этом следует отметить, что в ряде российских регионов, в частности в Ростовской области, в настоящее время приняты территориальные Концепции демографической политики. Однако, как отмечают Л.Л. Рыбаковский и Г.Р. Хасаев, с понятием «демографическое развитие» в большей мере соотносится понятие «стратегия», тогда как понятие «концепция» по своему сущностному наполнению и целевой направленности ближе к понятию «политика» [Рыбаковский, Хасаев, 2015]. Исходя из этого, основные направления социально-демографического развития регионов должны быть «облачены» в стратегическую форму.

Цель разработки стратегии социально-демографического развития региона заключается в обеспечении формирования и поддержания стратегического соответствия между целями социального и демографического развития территории, потенциальными возможностями их достижения и условиями внешней среды.

Данный процесс должен основываться на следовании системе принципов, основные из которых таковы:

- осуществление постоянного наблюдения за состоянием социальных и демографических процессов и изменениями, происходящими во внешней по отношению к региону среде;
- выявление существенных возможностей и угроз, определяющих развитие социальных и демографических процессов в регионе;
- анализ способности региональных органов власти и управления противостоять угрозам и использовать возможности развития;
- определение альтернативных стратегических направлений развития;
- выбор наиболее важного направления формирования стратегии, которое будет определять стратегическую цель регионального социально-демографического развития и задачи по ее достижению;
- определение системы стратегических решений, которые будут отвечать реализации задач стратегии социально-демографического развития, обеспечение их взаимосвязи с другими стратегиями, реализуемыми на региональном уровне;
- контроль за реализацией стратегии, ее корректировка или разработка новой стратегии по результатам процесса ее реализации и мониторинга изменений, происходящих во внешней среде.

Стратегия социально-демографического развития региона должна отражать реализацию управленческого подхода, ориентированного на комплексное и взаимоувязанное решение социальных и демографических проблем территории в направлении постановки единых стратегической цели и задач реализуемой деятельности, а также структуры и перечня мероприятий, осуществляемых в ее рамках. В данном контексте необходимым условием при разработке стратегии социально-демографического развития выступает обеспечение эффективного и рационального задействования ресурсов, необходимых для комплексного решения социальных и демографических проблем, а также использование программных методов управления.

Заключение

Подводя итоги проведенного анализа, необходимо отметить, что масштабность проблем, решаемых в рамках региональной социально-демографической политики, значительный объем финансирования реализуемых в ее рамках мероприятий, направленность на определенные

социальные группы во многом определяют модель перспективного развития региона в целом, что свидетельствует о чрезвычайной важности эффективного стратегического управления процессами ее формирования и реализации.

Библиография

1. Анисимова В.Ю. К вопросу о значении социально-демографического развития региона // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2020. № 1.
2. Волков А.Г. Избранные демографические труды. М.: ИД Высшей школы экономики, 2014. 567 с.
3. Давлетшина Л.А. Исследование основных параметров социально-демографического развития общества // Вестник университета. 2017. № 10. С. 193-198.
4. Козлова Е.И., Новак М.А. Отражение демографического фактора в региональных программах устойчивого развития (на примере Липецкой области) // Теоретическая и прикладная экономика. 2020. № 1. С. 64-79.
5. Кочеткова Л.Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна // Философия и общество. 2008. № 3. С. 69-79.
6. Народонаселение. Энциклопедический словарь. М.: Большая российская энциклопедия, 1994.
7. Рыбаковский Л.Л. Демография для практических работников. М.: Экон-информ. 2014.
8. Рыбаковский Л.Л., Хасаев Г.Р. Стратегия демографического развития России, понятие, содержание // Народонаселение. 2015. № 2. С. 52-64.
9. Сергушко Р.Н. Государственная демографическая политика в условиях трансформации угроз национальной безопасности России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Ростов-на-Дону, 2016. 22 с.
10. Сиви А. Общая теория населения. М.: Прогресс, 1997. 503 с.
11. Челлен Р. Государство как форма жизни. М.: РОССПЭН, 2008. 319 с.
12. Черешнев В.А., Ку克林 А.А., Черепанова А.В. Теоретико-методический подход к прогнозированию социально-демографического развития региона // Экономика региона. 2010. № 2. С. 38-46.
13. Шамсутдинова Н.К. Понятие и структура демографической политики // Материалы международной научно-практической конференции в рамках празднования 100-летия образования Республики Башкортостан «Стратегическое развитие субъектов Российской Федерации: Федерализация, национальное самосознание, скрытые конкурентные преимущества». Уфа: Аэтерна, 2018.
14. Юодешко В.И. Социальная защита семей с детьми как фактор демографического развития: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Минск, 2019. 26 с.

Implementation of an integrated approach to solving social and demographic problems at the regional level

Elena N. Zakharova

Doctor of Economics, Professor,
Professor of the Department of management,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya st., Maikop, Russian Federation;
e-mail: zahar-e@yandex.ru

Aleksandra V. Leont'eva

PhD in Pedagogy,
Associate Professor of the Department of pedagogy and social psychology,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya st., Maikop, Russian Federation;
e-mail: alex_pan_2008@mail.ru

Ol'ga O. Rykovskaya

Lecturer,
Polytechnic College
of the Shakhty Road Institute (Branch)
of Platov South-Russian State Polytechnic University,
346500, 1 Lenina sq., Shakhty, Russian Federation;
e-mail: npio20@mail.ru

Abstract

The article discusses various approaches to the concept of "social statistics" and its most important element – the demographic component. A conceptual model of the mechanism of social policy implementation based on the demographic priorities of territorial development is presented. It is shown that regional socio-demographic policy acts as a component of regional policy and represents a set of decisions and measures of socio-economic, demographic, legal, organizational, cultural and moral nature aimed at solving social problems of the region. The system of principles on the basis of which the strategy of socio-demographic development of the region should be developed is defined.

For citation

Zakharova E.N., Leont'eva A.V., Rykovskaya O.O. (2023) Realizatsiya kompleksnogo podkhoda k resheniyu sotsial'nykh i demograficheskikh problem na regional'nom urovne [Implementation of an integrated approach to solving social and demographic problems at the regional level]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (3A), pp. 197-205. DOI: 10.34670/AR.2023.67.58.019

Keywords

Socio-demographic development, social policy, demographic policy, strategy.

References

1. Anisimova V.Yu. (2020) K voprosu o znachenii sotsial'no-demograficheskogo razvitiya regiona [On the importance of socio-demographic development of the region]. *Vestnik Samarskogo universiteta. Ekonomika i upravlenie* [Bulletin of Samara University. Economics and management], 1.
2. Chellen R. (2008) *Gosudarstvo kak forma zhizni* [The state as a form of life]. Moscow: ROSSPEN Publ.
3. Chereshev V.A., Kuklin A.A., Cherepanova A.V. (2010) Teoretiko-metodicheskii podkhod k prognozirovaniyu sotsial'no-demograficheskogo razvitiya regiona [Theoretical and methodological approach to forecasting social-demographic development of the region]. *Ekonomika regiona* [The economy of the region], 2, pp. 38-46.
4. Davletshina L.A. (2017) Issledovanie osnovnykh parametrov sotsial'no-demograficheskogo razvitiya obshchestva [Research of the main parameters of socio-demographic development of society]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 10, pp. 193-198.
5. Kochetkova L.N. (2008) Teoriya sotsial'nogo gosudarstva Lorentsa fon Shteina [Lorenz von Stein's Theory of the social state]. *Filosofiya i obshchestvo* [Philosophy and Society], 3, pp. 69-79.
6. Kozlova E.I., Novak M.A. (2020) Otrazhenie demograficheskogo faktora v regional'nykh programmakh ustoichivogo razvitiya (na primere Lipetskoi oblasti) [Reflection of the demographic factor in regional sustainable development programs (on the example of the Lipetsk region)]. *Teoreticheskaya i prikladnaya ekonomika* [Theoretical and applied economics], 1, pp. 64-79.
7. *Narodonaselenie. Entsiklopedicheskii slovar'* [Population. Encyclopedic dictionary] (1994). Moscow: Bol'shaya rossiiskaya entsiklopediya Publ.
8. Rybakovskii L.L. (2014) *Demografiya dlya prakticheskikh rabotnikov* [Demographics for practitioners]. Moscow: Ekon-

-
- inform Publ.
9. Rybakovskii L.L., Khasaev G.R. (2015) Strategiya demograficheskogo razvitiya Rossii, ponyatie, sodержanie [Strategy of demographic development of Russia, concept, content]. *Narodonaselenie* [Population], 2, pp. 52-64.
 10. Sergushko R.N. (2016) *Gosudarstvennaya demograficheskaya politika v usloviyakh transformatsii ugroz natsional'noi bezopasnosti Rossii. Dokt. Diss. Abstract* [State demographic policy in the conditions of transformation of threats to the national security of Russia. Doct. Diss. Abstract]. Rostov-on-Don.
 11. Shamsutdinova N.K. (2018) Ponyatie i struktura demograficheskoi politiki [The concept and structure of demographic policy]. In: *Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii v ramkakh prazdnovaniya 100-letiya obrazovaniya Respubliki Bashkortostan "Strategicheskoe razvitie sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: Federalizatsiya, natsional'noe samosoznanie, skrytye konkurentnye preimushchestva"* [Proc. Int. Conf. "Strategic development of the subjects of the Russian Federation: Federalization, national identity, hidden competitive advantages"]. Ufa: Aeterna Publ.
 12. Sovi A. (1997) *Obshchaya teoriya naseleniya* [General theory of population]. Moscow: Progress Publ.
 13. Volkov A.G. (2014) *Izbrannye demograficheskie trudy* [Selected demographic works]. Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics.
 14. Yuodeshko V.I. (2019) *Sotsial'naya zashchita semei s det'mi kak faktor demograficheskogo razvitiya. Dokt. Diss. Abstract* [Social protection of families with children as a factor of demographic development. Doct. Diss. Abstract]. Minsk.