

УДК 338, 339

DOI: 10.34670/AR.2024.13.62.001

Изменения в отношении работы экспортного контроля на примере Республики Казахстан

Одинцова Евгения Валерьевна

Начальник отдела логистики ООО «Пакер Сервис»,
117105, Российская Федерация, Москва, Варшавское шоссе, 1/6;
e-mail: info@packer-service.ru

Аннотация

С началом введения санкций в отношении России с 2022 года, вендоры рынка внешнеэкономических сделок сменили векторы движения грузопотоков, часть грузов стала проходить через Республику Казахстан, которая входит в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Участники ЕАЭС руководствуются одними и теми же положениями таможенного кодекса ЕАЭС (ТК ЕАЭС), но в каждой стране помимо ТК ЕАЭС действуют свои нормы права, которые вступают во взаимодействие с подзаконными актами стран-участниц ЕАЭС, и не противоречат нормам ТК ЕАЭС, и в то же время создают различия в правоприменительной практике. В этой статье речь пойдет о нюансах процедуры, предшествующей подаче декларации на товары (далее – ДТ), а именно об экспортном контроле в Республике Казахстан, статья ориентирована на работников сферы внешнеэкономической деятельности и логистики. Сложившаяся в данный момент ситуация – яркий пример того, что время действительно равняется деньгам. Таким образом, со стороны участника ВЭД сократить срок рассмотрения заявления можно только предоставив исчерпывающий перечень документов и техническую характеристику товара вместе с запросом, сведения, не оставляющие пространство для сомнений и толкования. То есть подготовить все возможные документы для экспортного контроля заблаговременно.

Для цитирования в научных исследованиях

Одинцова Е.В. Изменения в отношении работы экспортного контроля на примере Республики Казахстан // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 12А. С. 5-11. DOI: 10.34670/AR.2024.13.62.001

Ключевые слова

Экспортный контроль, экспортный контроль в Казахстане 2023, логистика 2023, санкции, внешнеэкономическая деятельность, изменения во внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС.

Введение

По данным портала «Евразия.Эксперт», торговля среди стран ЕАЭС в 2022 г. достигла пика, составив, по оценкам аналитиков ЕАБР, \$80,6 млрд. Это больше значений 2021 г. на 10,3% г/г., передает пресс-служба Евразийской экономической комиссии. Среди стран, максимально увеличивших объем экспорта – Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан. В общей сложности они экспортировали в пространстве ЕАЭС продукции на \$9,8 млрд, что в 1,4 раза выше по отношению к предыдущему году.

Из этого объема продажи в Россию составили \$9,5 млрд. Значительную долю этого объема заняла Беларусь, которая увеличила экспорт в 1,3 раза (в общей сумме на \$5,6 млрд). Армения экспортировала в Россию на \$1,6 млрд больше продукции, чем в предыдущем периоде (рост в 2,8 раза), Казахстан – на \$1,9 млрд или в 1,2 раза больше, Кыргызстан – на \$646 млн или в 1,8 раза больше.

В мае 2014 года пятью странами, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан (РК), Кыргызской Республикой и Российской Федерацией (РФ) был подписан «Договор о Евразийском экономическом союзе», который закрепил правила взаимодействия стран-участниц Договора.

Согласно статье 28 «Договора о Евразийском экономическом союзе», государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором.

Устройство порядка действий в области таможенного оформления на территориях стран-участниц Евразийского экономического союза регулируются не только Договором, но и законами и подзаконными актами каждой страны-участницы. Потому процедуры таможенного оформления в этих странах все равно различаются.

В этой статье речь пойдет о законодательстве Республики Казахстан.

Основная часть

В частности, импортеры Республики Казахстан столкнулись с ужесточением таможенных процедур в отношении ввозимых товаров. После введения международных санкций в отношении России, в Республике Казахстан появились новые требования к таможенным процедурам товаров. И эти требования повлияли на сроки выпуска импортных товаров, задержка происходит на этапе процедуры экспортного таможенного контроля. Процесс экспортного контроля, который ранее занимал часы, теперь занимает недели.

Экспортный контроль – это реализация принятых государством мер регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Согласно законодательству РФ, экспортный контроль реализуется в отношении товаров, технологий, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, а также в сфере образования, то есть таких направлений, которые могут быть использованы не только в гражданских секторах экономики, но и в рамках двойного назначения.

Казалось бы, почему экспортный контроль влияет на импорт? Ведь процедура импорта подразумевает использование товара на территории государства – импортера. Дело в том, что с 2017 года для Казахстана, России, Белоруссии, Армении, Кыргызстана действует единый

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), согласно которому импортом признается установленный законом порядок оформления ввоза товаров, предназначенных для потребления и реализации на территории не одной страны, а стран-участниц Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). То есть товары, прошедшие импортное таможенное оформление на территории одной из стран-участниц, признаются как прошедшие импортное таможенное оформление на территории всех стран-участниц, повторная процедура импорта на территории ЕАЭС не требуется. Так гласит таможенный кодекс ЕАЭС.

Это закреплено в ст. 28 ТК ЕАЭС и ст.440 Налогового кодекса Республики Казахстан.

Согласно статье 28 Договора о Евразийском экономическом союзе, государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором.

Согласно законодательству Республики Казахстан, ст.440 Налогового кодекса Республики Казахстан, экспортом является оборот по реализации товаров с территории Республики Казахстан на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза. Таким образом, экспортный контроль становится необходимым для импортных товаров стран-участниц ЕАЭС, ведь подразумевается, что товары могут свободно перемещаться между странами-участницами ЕАЭС.

Экспортный контроль проводится в Республике Казахстан перед подачей декларации на товары. Сам экспортный контроль – процедура привычная и знакомая для большей части российских участников внешнеэкономической деятельности, ведь в Российской Федерации ее используют для ограниченной группы товаров, а именно для товаров военного, двойного назначения или для тех товаров, которые содержат признаки товаров двойного назначения. Но законодательство каждой страны-участницы ЕАЭС все равно отличается друг от друга, и каждая страна вправе вводить дополнительные правила.

Процесс экспортного контроля заключается в том, что уполномоченные государственные органы рассматривают поданные импортером/экспортером документы и выдает заключение и последующее разрешение на подачу ДТ на выпуск товаров для внутреннего потребления, основываясь на документах и информации, полученной от участника ВЭД или его таможенного представителя.

Товары, подлежащие экспортному контролю утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования», и законами государств-членов ЕАЭС.

Так, помимо вышеупомянутого Решения Коллегии ЕЭК, Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года №300 «Об экспортном контроле» устанавливает основы и порядок осуществления экспортного контроля вооружений, военной техники, ядерных и специальных неядерных материалов, продукции военного назначения, товаров и технологий двойного применения (назначения), сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и услуг, связанных с их производством и использованием в интересах международной и национальной безопасности, и укрепления режима нераспространения оружия массового поражения.

Соблюдение мер экспортного контроля в Казахстане регламентируются «Договором о Евразийском экономическом союзе» и нормативно-правовыми актами Республики Казахстан.

Экспортный контроль осуществляется не только в отношении товаров, запланированных к свободному выпуску на территории Республики Казахстан, а также на товары, следующие

транзитом по ее территории.

Для получения разрешения на экспортный контроль необходимо, после прибытия груза на территорию Республики Казахстан, собрать и подать пакет документов в Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан Республиканское государственное учреждение «Комитет индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан». В этот пакет входит описание товара, техническая документация, также государственные органы Республики Казахстан могут запросить дополнительные документы и сведения, если посчитают ранее поданную информацию недостаточной для выдачи заключения об экспортном контроле.

Перечень контролируемой продукции, утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года № 104 «Об утверждении номенклатуры (списка) продукции».

Согласно Правилам оказания государственной услуги «Выдача заключения об отнесении товаров, технологий, работ, услуг, информации к продукции», утвержденного приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 10 июля 2020 года № 394 для определения отнесения/не отнесения товара к продукции, подлежащей экспортному контролю Заявителю необходимо предоставить техническую характеристику товара.

В связи с ситуацией в мире с 2022 года, все товары, ввозимые в Республику Казахстан, стали подлежать экспортному контролю. Не только товары, подходящие по признакам продукции двойного назначения, а все товары.

На рассмотрение заявление законодательно выделяется 30 календарных дней.

Все время, пока рассматривается заявление, груз находится на оплачиваемом хранении на складе временного хранения, в зоне таможенного контроля. Все эти расходы ложатся на плечи покупателя товара, а в итоге на плечи конечного приобретателя товара. Поэтому крайне важно заранее подготовиться к возможным запросам от Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан Республиканское государственное учреждение «Комитет индустриального развития Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан». Например, заблаговременно получить технические документы, паспорта изделий, сертификаты происхождения товара, узнать нюансы о товаре от продавца.

По-опыту, импортер может получить отказ из-за недостаточности предъявленных сведений. И тогда подавать документы на получение разрешения приходится заново. Все это время нельзя подать декларацию на товары в таможенную и груз находится на складе временного хранения, где ставки на оплату довольно высоки. Поэтому предстоящие расходы по хранению лучше учитывать заранее.

По данным опросов на сайте <https://ntmsurvey.intracen.org/ntm-survey-data/country-analysis/kazakhstan/>, треть опрошенных компаний в Казахстане сообщили о проблемах, связанных с техническими требованиями, сертификатами происхождения и мерами контроля количества, введенными странами-партнерами, а также экспортной сертификацией и количественными ограничениями, введенными национальными властями. В большинстве случаев компании сочли эти меры трудными из-за процедурных недостатков, таких как излишняя бумажная работа, ограниченные возможности и задержки. Результаты опроса были включены в страновой отчет, опубликованный совместно с ЕЭК ООН, в котором оценивались практика упрощения процедур торговли, а также политика регулирования и стандартизации в Казахстане [NTM Business Surveys, www].

Заклучение

Сложившаяся ситуация – яркий пример того, что время действительно равняется деньгам.

Таким образом, со стороны участника ВЭД сократить срок рассмотрения заявления можно только предоставив исчерпывающий перечень документов и техническую характеристику товара вместе с запросом, сведения, не оставляющие пространство для сомнений и толкования. То есть подготовить все возможные документы для экспортного контроля заблаговременно.

Библиография

1. Взаимная торговля ЕАЭС в 2022 году достигла рекордных значений. URL: <https://eurasia.expert/vzaimnaya-torgovlya-eaes-v-2022-godu-dostigla-rekordnykh-znacheniy/>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) (с изменениями и дополнениями, вступил в силу с 03.04.2023).
3. Закон Республики Казахстан «О контроле специфических товаров» (с изменениями от 01.05.2023 г.).
4. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2017 года № 115-VI ЗРК «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».
5. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000104>
6. Об утверждении Правил выдачи разрешения на транзит продукции. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012197>
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года №104 «Об утверждении номенклатуры (списка) продукции, подлежащей экспортному контролю».
8. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 10 июля 2020 года № 394.
9. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования».
10. Электронное лицензирование Республики Казахстан. URL: <https://www.elicense.kz/LicensingContent/Passport?servicesType=LicenseImportExportAssignmentEl3&servicesParameters=%7B%22LicenseAssignmentId%22%3A%22107%22%2C%22ImportExportLicenseCategory%22%3A%22ImportLicense%22%7D&lang=ru>
11. Kazakhstan: Changes regarding monitoring of goods re-exported to Russia. URL: <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/kazakhstan-changes-regarding-monitoring-of-goods-re-exported-to-russia/>
12. NTM Business Surveys. Kazakhstan. URL: <https://ntmsurvey.intracen.org/ntm-survey-data/country-analysis/kazakhstan/>

Changes in the work of export control on the example of the Republic of Kazakhstan

Evgeniya V. Odintsova

Head of Logistics Department,
Packer Service LLC,

117105, 1/6, Varshavskoe h., Moscow, Russian Federation;
e-mail: info@packer-service.ru

Abstract

With the beginning of the introduction of sanctions against Russia from 2022, vendors of the foreign economic transactions market changed the vectors of cargo traffic, some shipments began

to pass through the Republic of Kazakhstan, which is part of the Eurasian Economic Union (EAEU). The EAEU members are guided by the same provisions of the EAEU Customs Code, but each country has its own rules of law, which interact with the by-laws of the EAEU member states, and do not contradict the norms of the EAEU TC, and at the same time create differences in law enforcement practice. This article will focus on the nuances of the procedure preceding the filing of a declaration for goods, namely export control in the Republic of Kazakhstan, the article is aimed at both employees of the sphere of foreign economic activity and logistics. The current situation is a clear example of the fact that time really does equal money. Thus, on the part of a foreign trade participant, the time required for consideration of an application can be shortened only by providing an exhaustive list of documents and technical characteristics of the goods along with the request, information that leaves no room for doubt and interpretation. That is, prepare all possible documents for export control in advance.

For citation

Odintsova E.V. (2023) *Izmeneniya v otnoshenii raboty eksportnogo kontrolya na primere Respubliki Kazakhstan* [Changes in the work of export control on the example of the Republic of Kazakhstan]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (12A), pp. 5-11. DOI: 10.34670/AR.2024.13.62.001

Keywords

Export control, export control in Kazakhstan 2023, logistics 2023, sanctions, foreign economic activity, changes in the foreign economic activities in EAEU.

References

1. Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskom soyuze (Podpisan v g. Astane 29.05.2014) (red. ot 24.03.2022) (s izmeneniyami i dopolneniyami, vstupil v silu s 03.04.2023) [Treaty on the Eurasian Economic Union (Signed in Astana on May 29, 2014) (as amended on March 24, 2022) (with amendments and additions, entered into force on April 3, 2023)].
2. Elektronnoe litsenzirovanie Respubliki Kazakhstan [Electronic licensing of the Republic of Kazakhstan]. Available at: <https://www.elicense.kz/LicensingContent/Passport?servicesType=LicenseImportExportAssignmentEl3&servicesParameters=%7B%22LicenseAssignmentId%22%3A%22107%22%2C%22ImportExportLicenseCategory%22%3A%22ImportLicense%22%7D&lang=ru> [Accessed 11/11/2023]
3. Informatsionno-pravovaya sistema normativnykh pravovykh aktov Respubliki Kazakhstan [Information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan]. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000104> [Accessed 11/11/2023]
4. Kazakhstan: Changes regarding monitoring of goods re-exported to Russia. Available at: <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/kazakhstan-changes-regarding-monitoring-of-goods-re-exported-to-russia/> [Accessed 11/11/2023]
5. NTM Business Surveys. Kazakhstan. Available at: <https://ntmsurvey.intracen.org/ntm-survey-data/country-analysis/kazakhstan/> [Accessed 11/11/2023]
6. Ob utverzhenii Pravil vydachi razresheniya na tranzit produktsii [On approval of the Rules for issuing permits for the transit of products]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012197> [Accessed 11/11/2023]
7. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 5 fevralya 2008 goda №104 «Ob utverzhenii nomenklatury (spiska) produktsii, podlezhashchei eksportnomu kontrolyu» [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated February 5, 2008 No. 104 “On approval of the nomenclature (list) of products subject to export control”].
8. Prikaz Ministra industrii i infrastrukturmogo razvitiya Respubliki Kazakhstan ot 10 iyulya 2020 goda № 394 [Order of the Minister of Industry and Infrastructure Development of the Republic of Kazakhstan dated July 10, 2020 No. 394].
9. Reshenie Kollegii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii ot 21 aprelya 2015 goda № 30 «O merakh netarifnogo regulirovaniya» [Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated April 21, 2015 No. 30 “On non-tariff regulation measures”].
10. Vzaimnaya torgovlya EAES v 2022 godu dostigla rekordnykh znachenii [Mutual trade of the EAEU in 2022 reached record levels]. Available at: <https://eurasia.expert/vzaimnaya-torgovlya-eaes-v-2022-godu-dostigla-rekordnykh->

znacheniy/ [Accessed 11/11/2023]

11. Zakon Respubliki Kazakhstan «O kontrole spetsificheskikh tovarov» (s izmeneniyami ot 01.05.2023 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan “On control of specific goods” (as amended from 05/01/2023)].
12. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 13 dekabrya 2017 goda № 115-VI ZRK «O ratifikatsii Dogovora o Tamozhenom kodekse Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza» [Law of the Republic of Kazakhstan dated December 13, 2017 No. 115-VI ZRK “On ratification of the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union”].