

УДК 004.02.

DOI: 10.34670/AR.2022.66.69.037

Развитие информационных технологий в органах федерального казначейства

Компаниец Александр Андреевич

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, пр. Вернадского, 82-84;
e-mail: kompaniets@list.ru

Аннотация

В представленной статье обосновывается важность развития информационной среды Федерального казначейства как единой экосистемы. Для достижения поставленной цели дается краткая характеристика данного органа исполнительной власти, отмечается его важность и значимость для осуществления распределений денежных средств и бюджетных трансферов. Особое внимание уделяется тому, что вся деятельность данного органа, как и множества иных органов власти, построена на информационных технологиях и автоматизированных системах, позволяющих обрабатывать достаточно большие объемы информации. На этом фоне в статье предпринята попытка определения развития таких информационных систем, как «АСФК», «АКСИОК.Net», ГИИС «Электронный бюджет». Отмечается, что важность их развития способствует снижению трудоемкости ведения бюджетного процесса и повышению качества выполняемой работы. В то же время, автор формулирует вывод о том, что использование указанных информационных систем нуждается в планомерном совершенствовании, так как проведенный анализ показал, что каждая из этих систем имеет не только преимущества, но и некоторые недостатки, устранение которых является необходимостью. Не менее значимым вопросом в указанной сфере является и межведомственное взаимодействие.

Для цитирования в научных исследованиях

Компаниец А.А. Развитие информационных технологий в органах федерального казначейства // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 9А. С. 506-512. DOI: 10.34670/AR.2022.66.69.037

Ключевые слова

Федеральное казначейство, информатизация, ГИИС «Электронный бюджет», бюджетная система, бюджетный процесс, автоматизированные системы.

Введение

Федеральное казначейство в рамках системы федеральных органов исполнительной власти выступает в качестве структуры, которая занимается вопросами обеспечения исполнения задач в области федерального бюджета Российской Федерации. Более того, федеральное казначейство на территории нашей страны осуществляет меры, которые являются необходимостью для исполнения всех бюджетов, входящих в бюджетную систему России. Также указанный орган занимается деятельностью, связанной с осуществлением текущего и предварительного контроля над операциями, проводимыми со средствами федерального бюджета главными распорядителями, равно как получателями бюджетных денежных средств [Кабытов, 2020, 117].

Стоит отметить, что свою деятельность федеральное казначейство будет осуществлять в рамках единой централизованной системы органов, образующих данный исполнительный орган. Структура Федерального казначейства коррелируется с существующим на данный исторический момент административно-территориальным делением РФ. По структуре (по ее типу) органы казначейства представляют собой многоуровневый орган власти, который построен на основе принципов централизации, равно как иерархической подчиненности.

Таким образом, в аспекте вопросов повышения эффективности деятельности Федерального казначейства и всей структуры в целом, встает вопрос формирования современной автоматизированной информационной системы, необходимой для управления системой исполнения бюджета, так как именно данная система задействована на каждом уровне указанного исполнительного органа.

Особенности развития информационных технологий в органах казначейства и их значимость для межведомственного взаимодействия

В данный момент вопросы межведомственного взаимодействия приобретают особую значимость, поскольку существуют проблемы, связанные со значительным числом субъектов бюджетной деятельности, а также наличием множества уровней и территориальным распределением органов казначейства. Также в данных условиях приоритетными задачами являются формирование и развитие в регионах страны надежной системы, осуществляющей функции передачи информации [Речкина, 2022, 96].

Понятие «надежности» включает в себя возможность осуществления устойчивой связи, а также формирование системы защиты информации от несанкционированного доступа в момент ее передачи с тем, чтобы в последствие использовать ее или ее модификацию.

Рассмотрим базовые задачи, которые ставятся перед Федеральным казначейством в части его информатизации [Патутина, 2020, 332]:

- повышение уровня доступности информационного обеспечения, в зоне ответственности которого находятся вопросы осуществления финансово-бюджетной деятельности, процессов финансового состояния, в том числе, состояния активов, обязательств органов власти, государственных учреждений и организаций;
- формирование и развитие интеграционных процессов в рамках составления и исполнения бюджетных программ, обеспечение ведения бухгалтерского учета, осуществление разного рода финансовой отчетности органов государственной власти, иной аналитической информации;

– поддержка информирования в открытом доступе о результатах деятельности в сфере управления общественными финансовыми средствами со стороны органов государственной власти, равно как органами местного самоуправления и другими участниками всей финансово-бюджетной сферы и деятельности, в частности, юридическими лицами, корреспондируемых в качестве получателей бюджетных средств, но не являющихся участниками бюджетного процесса.

В июле 1999 года Правительство РФ своим Постановлением приняло целевую программу развития органов Федерального казначейства на период 2000 – 2004 гг. В данном историческом документе были предусмотрен целый ряд задач в области обеспечения информационной безопасности. Наиболее значительной задачей рассматривается формирование, развитие, продвижение, а также первоначальная организация полноценного, а также всестороннего использования единой телекоммуникационной, равно как информационной системы органов Федерального казначейства на основе в полной мере обеспеченной информационной безопасности [Николаев, 2021, 111].

Формирование единой информационной телекоммуникационной системы органов федерального казначейства обусловило создание автоматизированной системы федерального казначейства (АС ФК). На период 2000-х годов данная система явилась одним из самых масштабных проектов в сфере всех государственных информационно-технологических проектов, существующих на территории нашей страны [Петроградская, 2022, 77].

Автоматизированная система Федерального казначейства выделяет главный вопрос своей деятельности, под которой понимают формирование, а также дальнейшее развитие и внедрение данной системы, равно как ее использование на практике в рамках обеспечения информационной, а также экономической безопасности [Якунина, 52].

Федеральным казначейством в условиях реализации задач АСФК осуществляется система комплексного взаимодействия с клиентами – «СУФД- портал». Обеспечение сотрудничества и коммуникации подобного рода реализуется в практической деятельности на основе современных так называемых «фронт-офисных» технологий, что предоставляет клиентам получать доступ к актуальной отчетности. Более того, клиенты приобретают возможности в области управления документацией и платежами, реализации проектов из любой точки мира, причем все это достигается за счет высоких требований, которые предъявляются к обеспечению информационной безопасности на практике.

На современном этапе развития выделяют спектр функциональных процессов, которые реализуются в АСФК [Бриль, 2020, 5]:

Во-первых, это регистрация бюджетных данных;

Во-вторых, это осуществление кассового планирования, в частности, формирование кассового плана, равно как анализ данных кассового плана и ежемесячное его уточнение.

В-третьих, это учет и контроль обязательств. В частности, проведение учета обязательств бюджетной сферы и учет обязательств исполнительных документов, проведение регистрации на проведение заявок по кассовому расходу, проверка регистрируемых заявок на кассовых расход и основные особенности проверки заявок, подлежащих регистрации, на кассовый расход по исполнительной документации.

В-четвертых, это управление платежи, представленной доведением денежных средств со счетов УФК, подготовка платежных документов, равно как обработка банковских выписок.

В-пятых, это обработка, а также учет поступлений. В частности, это распределение поступлений, а также определение сумм, которые подлежат перечислению в иные бюджеты, а

также обработка поступлений, которые относятся к невыясненным.

В-шестых, это ведение главной книги, в рамках которой осуществляют регистрацию бухгалтерских проводок по основным счетам главной книги, а также закрытие операционного дня и закрытие как финансового года, так и финансового периода.

В-седьмых, это формирование бюджетной отчетности, а в-восьмых, это ведение нормативной и справочной информации соответственно.

Федеральным казначейством используются ряд информационно-аналитических систем и технологических ресурсов, которые в настоящее время обеспечивают процессы информатизации и зарекомендовали себя как наиболее эффективные информационные ресурсы [Тихомиров, 2018, 93]:

- 1) «Удостоверяющий центр». Данная платформа реализует задачи в части формирования сертификатов ключей проверки электронных подписей.
- 2) «ГИС ГМП» – государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах. В зоне ответственности данного ресурса находится сохранность информации о платежах, в том числе, доступ к ней администраторами доходов. Также «ГИС ГМП» обеспечивает организацию платежей от физических лиц.
- 3) «Управление». Данный государственный автоматизированный ресурс является комплексом информационных систем. Деятельность «Управления» формируется на базе центральной информационной системы, ведомственных структурных подразделений, иных информационных систем и ресурсов.
- 4) Различные информационно-аналитические системы, осуществляющие свою деятельность в рамках мониторинга исполнения бюджетных процессов, анализа государственных и муниципальных закупок.
- 5) «Электронный бюджет». Данная информационная система позволяет осуществлять мониторинг всей информации, связанной с бюджетными процессами в режиме реального времени, равно как предоставляет широкий спектр возможностей для заинтересованных лиц в части принятия участия в том или ином бюджетном процессе.
- 6) «Единый казначейский счет» – технология, обеспечивающая реализацию вопросов, связанных с таким аспектом, как осуществление управления ликвидностью счетов.
- 7) «ЕПБС» – единый портал бюджетной системы.



Рисунок 1 - Основные автоматизированные системы казначейства [Джанаева, 2022, 131]

К числу основных направлений развития стоит отнести направления развития, представленные централизацией информационных систем, а также обслуживания пользователей, процессов эксплуатации, доступа к Интернету, связи, а также миграцию ИС и ЦОД Минфина и импортозамещение. Стоит отметить, что к недостаткам стоит отнести изменение интерфейсов и затраты на переход, в то время как в качестве преимуществ можно расценивать как стоимость сопровождения, так и ускорение реализации простых задач, и выполнение поручений правительства [Пупыкина, 2021, 61].

Заключение

Таким образом, следует выделить, что в настоящее время, в аспекте эффективного превентивного контроля в части использования бюджетных средств, идет системный и комплексный процесс активного совершенствования деятельности. В условиях выделения главных направлений деятельности, воздействующих на эффективность превентивного финансового контроля, следует выделить следующие опции: во-первых, развитие цифрового казначейства – «Электронный бюджет», «ЕПБС». Во-вторых, развитие управления системой государственных и муниципальных закупок. В-третьих, интенсификация, а также модернизация всей системы управления государственными финансовыми ресурсами. Кроме того, к направлениям развития стоит отнести совершенствование и рост правового обеспечения вопросов в области контрольной деятельности, равно как развитие платежной системы.

Можно констатировать, что на современном этапе развития, текущая деятельность Федерального казначейства России осуществляется на базе 7 ключевых информационно-автоматических систем, которые являются как эффективными, так и достаточно актуальными, а данные показатели сегодня находятся в процессе планомерного развития и модернизации.

Комплексное и системное совершенствование информационного обеспечения позволяет его пользователям осуществлять корректировку в режиме реального времени, что отражает, в случае вступления нового закона или иного нормативного документа в действие, требования актуализации функционирования данной системы.

Для того, чтобы существенно расширить казначейское сопровождение использования денежных средств, принадлежащих бюджету, полагают, что к 2024 году необходимо ввести в ЕИС «Электронный бюджет» имеющиеся подсистемы, оператором в которых будет выступать непосредственно Федеральное казначейство. Указанные действия предполагают практическое осуществление различных бюджетных операций с финансами целевого предназначения в централизованном модуле рассматриваемой системы.

Исходя из вышеизложенного, следует подчеркнуть главную цель развития, которая заключается в модернизации и планомерном развитии и совершенствовании ряда контрольных функций всех органов казначейства, а именно, это повышение эффективности и качества превентивного контроля в области решения вопросов по обеспечению риск-ориентированного подхода к практической реализации массива контрольно-ревизионных процессов, в том числе, в части результативности расхода бюджетных средств.

В завершении стоит отметить, что широкий спектр вопросов, которые непосредственно связаны с деятельностью органов Федерального казначейства в аспекте контроля и анализа практической реализации всех полномочий контрольного характера в рамках бюджетной сферы, проходит на базе комплексной цифровизации информационных данных, равно как на практическом применении технологий цифровизации и синхронизации методологии контроля

и систем управления рисками с иными контрольными структурами, межведомственном информационном обмене. Полагаем, что такой комплекс мер позволит реализовывать актуальные вопросы контроля за достижениями выдвинутых целей и поставленных задач в рамках минимизации издержек.

Библиография

1. Бриль Д.В. Цифровизация управления эффективностью исполнительных органов государственной власти на примере модели организации внутреннего контроля // Искусственные общества. 2020. Т.15. № 2. С. 5.
2. Джанаева Я.С. Цифровизация как инструмент повышения публичности органов государственной власти // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 6-1 (88). С. 128-132.
3. Кабытов П.П. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2020. № 11. С. 113-126.
4. Николаев С.Г. Основы современной демократии и выборность властных институтов: правовые аспекты // International Law Journal. 2021. Т. 4. № 1. С. 109-114.
5. Патутина Е.Д. Публичная встреча как инструмент управления информационной политикой органов исполнительной власти в условиях цифровизации общества // Социально-гуманитарные знания. 2020. № 6. С. 331-336.
6. Петроградская А.А. К вопросу об эффективности деятельности органов публичной власти в эпоху цифровизации // Евразийский юридический журнал. 2022. № 3 (166). С. 76-77.
7. Пупыкина А.С., Коняхин В.П., Васильев А.М. Проблемы правовой защиты персональных данных и охраны частной жизни граждан // International Law Journal. 2021. Т. 4. № 1. С. 57-62.
8. Речкина Д.В. Цифровизация деятельности органов исполнительной власти // Обществознание и социальная психология. 2022. № 3-2(33). С. 95-100.
9. Тихомиров Ю.А. Влияние цифровизации на компетенцию федеральных органов исполнительной власти // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 12. С. 90-94.
10. Якунина А.В. Цифровизация предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций органами власти // Социальные новации и социальные науки. 2022. № 1 (6). С. 50-57.

Development of information technologies in the bodies of the federal treasury

Aleksandr A. Kompaniets

Postgraduate,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82-84, Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: kompaniets@list.ru

Abstract

The presented article substantiates the importance of developing the information environment of the Federal Treasury as a single ecosystem. To achieve this goal, a brief description of this executive body is given, its importance and significance for the distribution of funds and budget transfers are noted. Particular attention is paid to the fact that all the activities of this body, as well as many other authorities, are based on information technologies and automated systems that allow processing fairly large amounts of information. Against this background, the article attempts to determine the development of such information systems as «ASFC», «AKSIOK.Net», GIIS «Electronic Budget». It is noted that the importance of their development helps to reduce the complexity of the budget process and improve the quality of the work performed. At the same time, the author formulates the conclusion that the use of these information systems needs to be

systematically improved, since the analysis showed that each of these systems has not only advantages, but also some disadvantages, the elimination of which is a necessity. An equally significant issue in this area is interagency cooperation. A wide range of issues that are directly related to the activities of the Federal Treasury in terms of control and analysis of the practical implementation of all powers of a control nature within the budgetary sphere, takes place on the basis of complex digitalization of information data.

For citation

Kompaniets A.A. (2022) Razvitie informatsionnykh tekhnologii v organakh federal'nogo kaznacheistva [Development of information technologies in the bodies of the federal treasury]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (9A), pp. 506-512. DOI: 10.34670/AR.2022.66.69.037

Keywords

Federal Treasury, informatization, GIIS «Electronic budget», budget system, budget process, automated systems.

References

1. Bril' D.V. (2020) Tsifrovizatsiya upravleniya effektivnost'yu ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti na primere modeli organizatsii vnutrennego kontrolya [Digitalization of performance management of executive bodies of state power on the example of the model of organization of internal control]. *Iskusstvennye obshchestva* [Artificial Societies], 15, 2, p. 5.
2. Dzhanayeva Ya.S. (2022) Tsifrovizatsiya kak instrument povysheniya publichnosti organov gosudarstvennoi vlasti [Digitalization as a tool to increase the publicity of public authorities]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and business: theory and practice], 6-1 (88), pp. 128-132.
3. Kabytov P.P. (2020) Vliyanie tsifrovizatsii na realizatsiyu polnomochii organov ispolnitel'noi vlasti [The impact of digitalization on the implementation of the powers of executive authorities]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian Law], 11, pp. 113-126.
4. Nikolaev S.G. (2021) Osnovy sovremennoi demokratii i vybornost' vlastnykh institutov: pravovye aspekty [Fundamentals of Modern Democracy and Election of Power Institutions: Legal Aspects]. *International Law Journal*, 4, 1, pp. 109-114.
5. Patutina E.D. (2020) Publichnaya vstrecha kak instrument upravleniya informatsionnoi politikoi organov ispolnitel'noi vlasti v usloviyakh tsifrovizatsii obshchestva [Public meeting as a tool for managing the information policy of executive authorities in the context of the digitalization of society]. *Sotsial'no-gumanitarnye znaniya* [Social and humanitarian knowledge], 6, pp. 331-336.
6. Petrogradskaya A.A. (2022) K voprosu ob effektivnosti deyatel'nosti organov publichnoi vlasti v epokhu tsifrovizatsii [To the question of the efficiency of public authorities in the era of digitalization]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian legal journal], 3 (166), pp. 76-77.
7. Pupykina A.S., Konyakhin V.P., Vasil'ev A.M. (2021) Problemy pravovoi zashchity personal'nykh dannykh i okhrany chastnoi zhizni grazhdan [Problems of legal protection of personal data and protection of private life of citizens]. *International Law Journal*, 4, 1, pp. 57-62.
8. Rechkina D.V. (2022) Tsifrovizatsiya deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti [Digitalization of activities of executive authorities]. *Obshchestvoznanie i sotsial'naya psikhologiya* [Social science and social psychology], 3-2 (33), pp. 95-100.
9. Tikhomirov Yu.A. (2018) Vliyanie tsifrovizatsii na kompetentsiyu federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti [The impact of digitalization on the competence of federal executive authorities]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika* [Laws of Russia: experience, analysis, practice], 12, pp. 90-94.
10. Yakunina A.V. (2022) Tsifrovizatsiya predostavleniya gosudarstvennykh uslug i ispolneniya gosudarstvennykh funktsii organami vlasti [Digitalization of the provision of public services and the performance of state functions by authorities]. *Sotsial'nye novatsii i sotsial'nye nauki* [Social innovations and social sciences], 1 (6), pp. 50-57.