

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.27.39.010

Анализ влияния оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность в Санкт-Петербурге

Попова Алла Ивановна

Кандидат экономических наук, доцент,
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
195251, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, 29;
e-mail: office@spbstu.ru

Головкина Светлана Ивановна

Кандидат экономических наук, доцент, завкафедрой,
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
195251, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, 29;
e-mail: office@spbstu.ru

Валевникова Наталья Викторовна

Кандидат экономических наук, доцент,
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
195251, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, 29;
e-mail: office@spbstu.ru

Черногорский Сергей Александрович

Кандидат экономических наук, доцент,
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
195251, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, 29;
e-mail: office@spbstu.ru

Жилинкова Ирина Николаевна

Старший преподаватель,
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
195251, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, 29;
e-mail: office@spbstu.ru

Аннотация

В данной статье исследуется оценка регулирующего воздействия как эффективный инструмент влияния на предпринимательскую деятельность в Санкт-Петербурге. В данном исследовании используется метод позитивных и негативных последствий: формулируется конкретная проблематика; устанавливаются основные цели правового регулирования; создается перечень конкретных действий регулирующего воздействия; обозначаются для указанных действий возможные позитивные и негативные последствия; создается прогноз распределения позитивных и негативных последствий во времени; расставляются приоритеты среди конкретных действий регулирующего воздействия для наиболее оптимального решения обозначенной проблематики. В итоге принимается правовое решение конкретной проблематики в области предпринимательской деятельности. В быстро меняющихся условиях внешней среды нормативно-правовая база, регулирующая предпринимательскую деятельность, быстро устаревает и препятствует осуществлению эффективной предпринимательской деятельности, в связи с чем предприниматели несут достаточно большие затраты. Оценка регулирующего воздействия дает возможность в короткие сроки изменить ситуацию в правовом аспекте. Решить проблемы предпринимателей и снять с них нагрузку по большим затратам в результате действия устаревших нормативных правовых актов. Институт оценки регулирующего воздействия в РФ на данный момент находится в развитии, но предпринимательское сообщество уже сейчас посредством оценки регулирующего воздействия участвует в управлении государством.

Для цитирования в научных исследованиях

Попова А.И., Головкина С.И., Валебникова Н.В., Черногорский С.А., Жилинкова И.Н. Анализ влияния оценки регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность в Санкт-Петербурге // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 9А. С. 141-147. DOI: 10.34670/AR.2022.27.39.010

Ключевые слова

Оценка регулирующего воздействия, нормативный правовой акт, предпринимательство, предпринимательская деятельность в Санкт-Петербурге, предпринимательство.

Введение

Оценка регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге развивается достаточно быстрыми темпами. Необходимо подчеркнуть, что органы исполнительной власти Санкт-Петербурга активно внедряли оценку регулирующего воздействия в области предпринимательской деятельности, привлекали предпринимателей и бизнес-сообщества к публичным слушаниям и публичным обсуждениям проектов нормативных правовых актов в области предпринимательской деятельности [Безденежных, 2012].

Что представляет из себя оценка регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, и оценка фактического воздействия (ОФВ) нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга – это механизм, направленный на улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Санкт-Петербурге [Оценка регулирующего воздействия, www].

Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов осуществляется в целях обоснованного выбора способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнений лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием [там же].

Процедура ОРВ в Санкт-Петербурге достаточно широко освещается в прессе, на портале ОРВ в Санкт-Петербурге. На портале создан довольно удобный интерфейс для участия в публичных слушаниях и публичных обсуждениях того или иного проекта нормативного правового акта. Проекты нормативных правовых актов все структурированы по конкретным направлениям деятельности. Это дает возможность непосредственно предпринимателям в постоянном режиме отслеживать изменения в проектах нормативных актов или новые нормативные правовые акты и активно участвовать в их публичных обсуждениях, высказывать свое мнение в какой мере тот или иной проект нормативного правового акта затрагивает их профессиональную деятельность и будет иметь негативные последствия для деятельности предпринимателя или наоборот положительные.

Также необходимо отметить, что публичные слушания по обсуждению проектов нормативных правовых актов проходят и в очном формате, где предприниматели могут встретиться с представителями бизнес-сообществ [Попова, 2021] и представителями органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, непосредственно обсудить проблемы, которые препятствуют осуществлять эффективную предпринимательскую деятельность.

Публичные слушания очень часто вскрывают серьезные проблемы, препятствующие эффективной предпринимательской деятельности. Поэтому они проводятся на постоянной основе. И с каждым разом дают все более положительный эффект решения проблем предпринимателей.

многих вопросов в области предпринимательской деятельности

Оценка регулирующего воздействия была внедрена в России в 2010 году. Она не сразу нашла отклик у предпринимателей, которые не верили в ее эффективность, но с годами постоянной работы органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и бизнес-сообществ по популяризации оценки регулирующего воздействия этот инструмент правового влияния на предпринимательскую деятельность стал очень востребованным [Безденежных, 2012].

Предприниматели теперь прекрасно понимают, что имеют реальную возможность принять участие в правовом регулировании предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге [Попова, 2022].

В системе ОРВ как правило применяется метод позитивных и негативных последствий.

Данный метод разделяет положительные и отрицательные последствия от действия нормативных правовых актов, что дает возможность в будущем регулировать предпринимательскую деятельность в правовом аспекте.

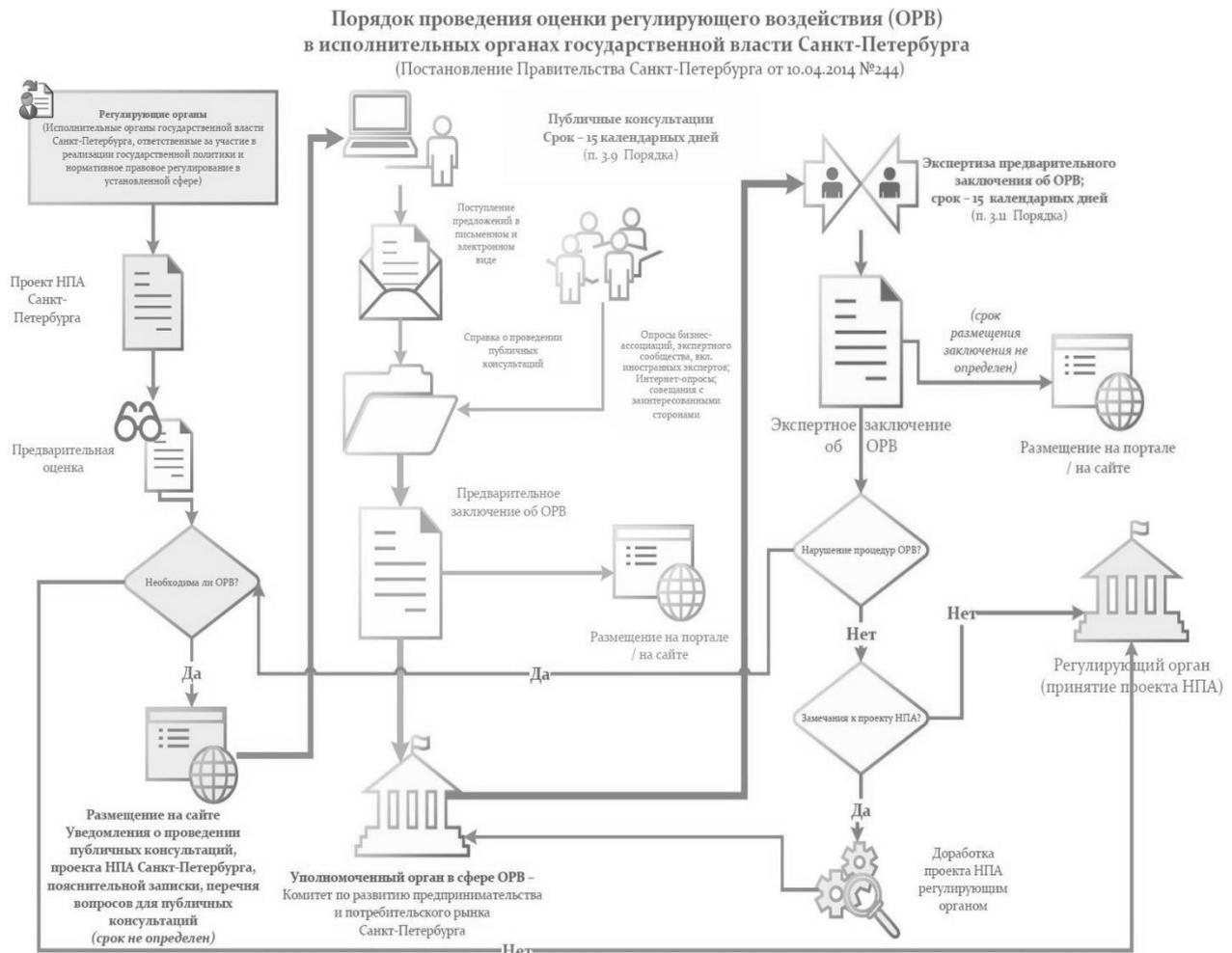


Рисунок 1 - Порядок проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в Санкт-Петербурге [Оценка регулирующего воздействия, www]

Оценка регулирующего воздействия дает возможность системно подойти к решению

Предпринимательская деятельность – это живой организм, который постоянно меняется в силу стремительных изменений внешней среды. Для предпринимателей очень важно достаточно быстро отреагировать на меняющиеся условия внешней среды, чтобы быть конкурентоспособными.

Оценка регулирующего воздействия дает возможность предпринимателям быстро реагировать на изменения внешней среды, но именно в правовом поле.

В быстро меняющихся условиях внешней среды нормативно-правовая база, регулирующая предпринимательскую деятельность, быстро устаревает и препятствует осуществлению

эффективной предпринимательской деятельности, в связи с чем предприниматели несут достаточно большие затраты. ОРВ дает возможность в короткие сроки изменить ситуацию в правовом аспекте. Решить проблемы предпринимателей и снять с них нагрузку по большим затратам в результате действия устаревших нормативных правовых актов.

Заключение

Институт ОРВ в РФ на данный момент находится в развитии, но предпринимательское сообщество уже сейчас посредством ОРВ участвует в управлении государством.

Институт ОРВ необходимо развивать и усовершенствовать, что даст наиболее эффективное его использование [Головкина, 2022].

Библиография

1. Баркатунов В.Ф., Левченко В.А. Алгоритм внедрения института оценки регулирующего воздействия и его региональные особенности // Экономика и предпринимательство. 2014. № 4-1. С. 750-754.
2. Безденежных Т.И. и др. Институциональные аспекты инновационной экономики. СПб., 2012. 131 с.
3. Волошинская А.А. Оценка регулирующего воздействия в России и в мире: одно сходство и семь различий // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 52-74.
4. Головкина С.И. Актуальные аспекты электронного документооборота в Российской Федерации // Экономика и Индустрия 5.0 в условиях новой реальности. СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2022. С. 40-42.
5. Ефремов А.А. Оценка регулирующего воздействия в системе институтов повышения эффективности нормотворчества // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. № 2. С. 121-133.
6. Оценка регулирующего воздействия. URL: <https://cipit.gov.spb.ru/komitet/ocenka-reguliruyushhego-vozdjeystviya/>
7. Попова А.И. Инфраструктурный комплекс поддержки предпринимательства // Право, экономика и управление: теория и практика. Чебоксары: Среда, 2021. С. 148-150.
8. Попова А.И. Роль малого предпринимательства в инновационном развитии российской экономики // Право, экономика и управление: состояние, проблемы и перспективы. Чебоксары: Среда, 2022. С. 148-151.
9. Эльмурзаева Р.А., Акерман Е.Н. Особенности внедрения и развитие института оценки государственного регулирующего воздействия на региональном уровне // Вестник томского государственного университета. 2013. № 1. С. 78-81.

Analysis of the impact of regulatory impact assessment on business activities in St. Petersburg

Alla I. Popova

PhD in Economics, Associate Professor,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
195251, 29, Politekhnikeskaya str., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: office@spbstu.ru

Svetlana I. Golovkina

PhD in Economics, Associate Professor,
Head of the Department,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
195251, 29, Politekhnikeskaya str., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: office@spbstu.ru

Natal'ya V. Valebnikova

PhD in Economics, Associate Professor,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
195251, 29, Politekhnikeskaya str., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: office@spbstu.ru

Sergei A. Chernogorskii

PhD in Economics, Associate Professor,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
195251, 29, Politekhnikeskaya str., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: office@spbstu.ru

Irina N. Zhilinkova

Senior Lecturer,
Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University,
195251, 29, Politekhnikeskaya str., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: office@spbstu.ru

Abstract

This article examines the assessment of regulatory impact as an effective tool for influencing entrepreneurial activity in St. Petersburg. In this study, the method of positive and negative consequences is used: a specific problem is formulated; the main goals of legal regulation are established; a list of specific regulatory actions is created; possible positive and negative consequences for these actions are indicated; a forecast of the distribution of positive and negative consequences over time is created; priorities are set among the specific actions of the regulatory impact for the most optimal solution to the identified problems. As a result, a legal decision is made on a specific problem in the field of entrepreneurial activity. In a rapidly changing environment, the regulatory framework governing entrepreneurial activity quickly becomes obsolete and hinders the implementation of effective entrepreneurial activity, and therefore entrepreneurs incur quite large costs. Regulatory impact assessment makes it possible to change the situation in the legal aspect in a short time. Solve the problems of entrepreneurs and relieve them of the burden of high costs as a result of outdated regulatory legal acts. The institution of regulatory impact assessment in the Russian Federation is currently in development, but the business community is already participating in government through regulatory impact assessment.

For citation

Popova A.I., Golovkina S.I., Valebnikova N.V., Chernogorskii S.A., Zhilinkova I.N. (2022) Analiz vliyaniya otsenki reguliruyushchego vozdeistviya na predprinimatel'skuyu deyatel'nost' v Sankt-Peterburge [Analysis of the impact of regulatory impact assessment on business activities in St. Petersburg]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (9A), pp. 141-147. DOI: 10.34670/AR.2022.27.39.010

Keywords

Regulatory impact assessment, normative legal act, entrepreneurship, entrepreneurial activity in St. Petersburg, entrepreneurship.

References

1. Barkatunov V.F., Levchenko V.A. (2014) Algoritm vnedreniya instituta otsenki reguliruyushchego vozdeistviya i ego regional'nye osobennosti [Algorithm for the implementation of the institution of regulatory impact assessment and its regional features]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship], 4-1, pp. 750-754.
2. Bezdenezhnykh T.I. et al. (2012) *Institutsional'nye aspekty innovatsionnoi ekonomiki* [Institutional aspects of the innovation economy]. St. Petersburg.
3. Efremov A.A. (2012) Otsenka reguliruyushchego vozdeistviya v sisteme institutov povysheniya effektivnosti normotvorchestva [Evaluation of the regulatory impact in the system of institutions to improve the efficiency of rule-making]. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya* [Issues of state and municipal management], 2, pp. 121-133.
4. El'murzaeva R.A., Akerman E.N. (2013) Osobennosti vnedreniya i razvitie instituta otsenki gosudarstvennogo reguliruyushchego vozdeistviya na regional'nom urovne [Features of implementation and development of the institute for assessing state regulatory impact at the regional level]. *Vestnik tomского gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Tomsk State University], 1, pp. 78-81.
5. Golovkina S.I. (2022) Aktual'nye aspekty elektronnoho dokumentooborota v Rossiiskoi Federatsii [Actual aspects of electronic document management in the Russian Federation]. In: *Ekonomika i Industriya 5.0 v usloviyakh novoi real'nosti* [Economics and Industry 5.0 in the new reality]. St. Petersburg: POLITEKKh-PRESS Publ.
6. *Otsenka reguliruyushchego vozdeistviya* [Regulatory impact assessment]. Available at: <https://cipit.gov.spb.ru/komitet/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya/> [Accessed 08/08/2022]
7. Popova A.I. (2021) Infrastrukturnyi kompleks podderzhki predprinimatel'stva [Infrastructural complex of business support]. In: *Pravo, ekonomika i upravlenie: teoriya i praktika* [Law, economics and management: theory and practice]. Cheboksary: Sreda Publ.
8. Popova A.I. (2022) Rol' malogo predprinimatel'stva v innovatsionnom razvitii rossiiskoi ekonomiki [The role of small business in the innovative development of the Russian economy]. In: *Pravo, ekonomika i upravlenie: sostoyanie, problemy i perspektivy* [Law, economics and management: state, problems and prospects]. Cheboksary: Sreda Publ.
9. Voloshinskaya A.A. (2015) Otsenka reguliruyushchego vozdeistviya v Rossii i v mire: odno skhodstvo i sem' razlichii [Assessment of Regulatory Impact in Russia and in the World: One Similarity and Seven Differences]. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik* [Public Administration. Electronic Bulletin], 49, pp. 52-74.