

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.20.12.046

О возможности функционирования государства без налогов**Ступельман Давид Моисеевич**

Член-корреспондент,
Международная академия экономики и финансов,
Z01B6P3, Республика Казахстан, Астана,
ул. Шоқан Уәлиханов, 11;
e-mail: david_s@list.ru

Суханов Валерий Павлович

Независимый эксперт,
119019, Российская Федерация, Москва, ул. Воздвиженка, 3/5;
e-mail: valerisukhanov@gmail.com

Аннотация

В данной статье рассматривается возможность функционирования государства без налогов. Налоги играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и справедливого роста, особенно в контексте кризиса COVID-19. Выполненный систематизированный литературный обзор и контент-анализ выявили, что упрощение уплаты налогов повышает конкурентоспособность. Также выявлено, что современные налоговые системы должны стремиться оптимизировать сбор налогов, сводя к минимуму нагрузку на налогоплательщиков по соблюдению налогового законодательства. Авторы данного исследования считают, что решением существующих проблем является разработка и реализация механизмов, направленных на снижение зависимости государственных доходов от налогообложения, что создаст перспективы и возможности для развития стран. С данной целью авторы предлагают «безналоговую теорию существования современных государств». Выполненное исследование демонстрирует, что «безналоговая теория существования современных государств» является обоснованной и реализуемой. В ходе выполнения работы было выявлено, что предлагаемая теория обеспечивает перечень преимуществ, способствующих развитию государственной экономики Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Ступельман Д.М., Суханов В.П. О возможности функционирования государства без налогов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 9А. С. 20-26. DOI: 10.34670/AR.2022.20.12.046

Ключевые слова

Безналоговая теория, налогообложение, государство без налогов, отказ от налоговых выплат, налоговые льготы.

Введение

Сбор налогов и государственных пошлин для большей части современных государств является основным способом получения государственных доходов, позволяющих финансировать инвестиции в человеческий капитал, функционирование государственной инфраструктуры и предоставление услуг гражданам, предприятиям, в том числе функционирование образовательных учреждений, медицинских организаций и так далее.

Предварительный годовой анализ Всемирного банка 2021 г. выявил дефицит финансирования для достижения Целей устойчивого развития, провозглашенных в 2017 Генеральной ассамблеей ООН, в развивающихся странах. Дефицит, по предварительным оценкам, составил 2.5 триллиона долларов США в год. Большая часть дефицита финансирования должна быть восполнена за счет увеличения инвестиций частного сектора в устойчивое развитие, что требует соответствующей налоговой политики для создания необходимых ценовых стимулов [Годовой отчет..., www]. При этом важно отметить, что именно развивающиеся страны, которые больше всего нуждаются в государственных доходах в форме налогов, чаще всего сталкиваются с серьезными проблемами при сборе налогов.

Налоги играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и справедливого роста, особенно в контексте кризиса COVID-19. Помимо этого, государственные доходы от налогов являются основным инструментом «озеленения» налоговых систем и борьбы с уклонением от уплаты налогов. Выполненный систематизированный литературный обзор демонстрирует, что страны, собирающие менее 15% ВВП в виде налогов, должны увеличить сбор доходов, чтобы удовлетворить основные потребности граждан и бизнеса. Уровень налогообложения в 15% от ВВП является переломным моментом, который делает государство жизнеспособным и ставит его на путь роста [Годовой отчет..., www; Хмеленко, 2016; Майбуров, 2011; Пушкарева, www].

По состоянию на 2018 г. 48% стран, которые получали кредиты Международного банка реконструкции и развития, а также Международной ассоциации развития, и 69% стран, которые находятся в стадии вооруженных конфликтов, получают объем налоговых выплат, который ниже базового уровня в 15% [Годовой отчет..., www]. Это демонстрирует необходимость модернизации и совершенствования система налогообложения.

Выполненный систематизированный литературный обзор и контент-анализ также выявили, что упрощение уплаты налогов повышает конкурентоспособность предприятий на территории государства. Сложные налоговые системы сопряжены с высоким уровнем уклонения от уплаты налогов, развитием теневой экономики, высоким уровнем коррупции и сокращением объема инвестиций. Из этого вытекает, что современные налоговые системы должны стремиться оптимизировать сбор налогов, сводя к минимуму нагрузку на налогоплательщиков по соблюдению налогового законодательства. Необходимо обеспечить, чтобы налоговые системы были справедливыми. Правительствам необходимо сбалансировать такие цели, как увеличение государственных доходов, устойчивый рост и обеспечение справедливости, равноправия налоговой системы. В совокупности перечисленное обуславливает актуальность данного исследования.

Основная часть

Ряд исследователей считают, что справедливая эффективная система налогообложения – это дифференцированное налогообложение в зависимости от категории граждан, подразумевающее деление налогоплательщиков на бедных и богатых, корпоративных и индивидуальных,

городских и сельских, в зависимости от источников дохода и т.д. [Ermasova, 2018; La Corte, 2015; Caulkins, 2012]. Однако авторы данного исследования считают, что решением существующих проблем является разработка и реализация механизмов, направленных на снижение зависимости государственных доходов от налогообложения, что создаст перспективы и возможности для развития стран. С данной целью авторы предлагают «безналоговую теорию существования современных государств». Теория предполагает «отказ от системы налогообложения как позитивный шаг в развитии социально-экономических государственных и общественных преобразований», при этом реализация теории «коренным образом изменит государственное устройство, освободит людей от налоговой зависимости, что позволит продолжить путь дальнейшего социального развития, сохранить среду обитания, преодолеть сегодняшние реальные угрозы и выработать наиболее эффективную социально-экономическую формацию» [Ступельман, Суханов, 2020].

Ранее были определены принципы и положения «безналоговой теории существования современных государств», также были изучены опыт мировых государств с минимальными корпоративными налогами по состоянию на 2021 г. и опыт 10 современных государств, отказавшихся от подоходного налога [там же; Ступельман, Суханов, 2021], также в рамках серии исследований авторов данной статьи были рассмотрены сущность и происхождение современного налогообложения. Однако для реализации теории, доказательства ее преимуществ, необходимо обосновать возможность функционирования современного государства без налогообложения. Целью данной работы является обоснование возможности функционирования государств без налогов.

В рамках «безналоговой теории существования современных государств» государство рассматривается как «открытое акционерное общество (ОАО), в котором четко распределены роли в экономической сфере»:

Налогоплательщики наделяет ОАО общественным имуществом и госпредприятиями в количестве, необходимом для получения объема прибыли, соответствующего требуемому доходу бюджета для покрытия рассчитанного годового расхода. Если правительство эффективно управляет вверенным государственным имуществом и предприятиями, оно получает прибыль.

Парламент отслеживает работу правительства и утверждает расходную часть бюджета.

Правительство организует использование государственного имущества и работу госпредприятий, зарабатывает доходы государственного бюджета.

Президент контролирует бюджета, руководит правительством, обеспечивает исполнение бюджета [Ступельман, Суханов, 2020].

Для формирования доходной части предлагается определить структуру государственных ресурсов, определить формулу расчета цены использования единицы каждого государственного ресурса (ренту) в зависимости от его доступности, местонахождения, качества, эластичности (цены и возможности увеличивать или уменьшать в отрезок времени), вида и социальной важности пользователя и т.д. Также необходимо разработать сетевые программно-аппаратные средства для тотального автоматического учета расходования всех ресурсов. Это является задачами Правительства.

Главными государственными ресурсами любой страны являются территория и население. Среди «территориальных» ресурсов (в дальнейшем ТР) более низких уровней можно выделить природные ресурсы на поверхности и в недрах, государственные здания, сооружения, дороги, предприятия и учреждения (включая силовые структуры, суды, административные органы,

образовательные учреждения, медицину и т.п.), государственные коммуникации и инфраструктурные компоненты. Население – наиболее ценная часть ресурсов, так как от уровня подготовки кадров напрямую зависит государственное развитие.

Переход от традиционной системы налогообложения к безналоговой теории нельзя назвать нереализуемой, об этом свидетельствует ретроспективный анализ. В качестве подтверждения можно привести трансформацию советского социализма в российский капитализм в условиях кардинального изменения социально-экономической системы, без соответствующей подготовки процесс потребовал не более 7 лет (условно – с 1987 по 1993 год). Таким образом, для реализации предлагаемой теории реальным можно считать срок в 2-3 года при условии заблаговременного создания дорожной карты и разработки средств автоматизированного контроля.

Очевидно, что наиболее простым переход к предлагаемой теории будет для стран с малым госдолгом, например, таких как Россия и Китай, и сильной государственной системой образования и медицины – как в Западной Европе и России. Для США процесс может оказаться болезненным, однако риск отстать от других стран по темпам роста ВВП будет мотивацией для ускорения темпов реализации проекта.

Переход к безналоговой теории позволит упразднить налоговые инспекции, вместо них будут организованы органы учета реального потребления государственных ресурсов с минимумом персонала. Сегодня можно говорить о наличии возможностей для реализации перехода, хотя 15 лет назад задача представлялась технически неразрешимой. Реализации лишит смысла такое понятие как «выводить прибыль» или использовать офшоры. В условиях автоматизированного контроля за использованием ресурсов, уклониться от их оплаты будет практически невозможно. Борьба с теневой экономикой и черным налогом помогут прозрачные методы автоматизации бухучета и национальная платежная система.

Если говорить о преимуществах государства без налогов, то их на сегодняшний день не мало. Прежде всего, это сокращение финансовой нагрузки на население, что приведет к росту покупательской способности граждан, что всегда положительно отражается на развитии государственной экономики. Помимо этого, налоговые льготы и сокращения, сделают продукты более доступными в долгосрочной перспективе, так как расходная часть себестоимости сократится за счет отказа от налоговых выплат. Это особенно актуально для граждан с низким уровнем дохода и стратегически важных продуктов (лекарственные препараты, продукты питания и т.д.). Если говорить о пошлинах на импорт и налогах, которые выплачивают субъекты торговли, они создают торговые барьеры, могут препятствовать доступу нуждающихся к импортируемым товарам и конкуренции на рынке. Негативное финансовое воздействие налогов влияет как на потребителей, так и на поставщиков, что делает продукцию менее доступной, что неприемлемо в ряде ситуаций, наиболее яркий пример – доступ к лекарственным средствам [Snowdon, 2021; Lorenzi, 2010].

Важно отметить, что государство практикует отмену налогообложения для некоторых слоев населения – «с помощью налоговых льгот государство стремится оказывать посильную поддержку тем категориям налогоплательщиков, которые, по его мнению, заслужили этого или в ней особо нуждались. Современное государство освобождает от налогообложения, как правило, представителей социально уязвимых слоев населения: ветеранов войны и труда, инвалидов, малолетних и престарелых иждивенцев, многодетные семьи, учащихся». Это также доказывает преимущества безналоговой теории, так как в случае ее реализации государство сможет заботиться о всех членах общества.

Заключение

Таким образом, выполненное исследование демонстрирует, что «безналоговая теория существования современных государств» является обоснованной и реализуемой. Помимо этого, она обеспечивает перечень преимуществ, способствующих развитию государственной экономики РФ.

Библиография

1. Годовой отчет Всемирного банка за 2021 г. «От кризиса – к экологичному, устойчивому, инклюзивному восстановлению». URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/about/annual-report>
2. Майбуров И.А., Соколовская А.М. Теория налогообложения. Продвинутый курс. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. 591 С.
3. Пушкарева В. История финансовой мысли и политики налогов. URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Econom/Puschk/index.php
4. Ступельман Д.М., Суханов В.П. О 10 современных государствах, отказавшихся от подоходного налога // *Modern Economy Success*. 2021. № 6. С. 90-95.
5. Ступельман Д.М., Суханов В.П. Экономика государства без налогов // *Экономика: вчера, сегодня, завтра*. 2020. Том 10. № 12А. С. 258-265.
6. Хмеленко В.В. Сравнительный анализ преимуществ и недостатков взимания прямых и косвенных универсальных налогов // *Проблемы Науки*. 2016. № 12 (54). С. 81-86.
7. Caulkins J.P., Bond V.M. Marijuana Price Gradients: Implications for Exports and Export-Generated Tax Revenue for California After Legalization // *Journal of Drug Issues*. 2012. Vol. 42. No. 1. P. 2845.
8. Ermasova N.B., Barwegen Charles V.D. Economic and financial effects of specific taxes at the state level in the United states // *Известия Саратовского университета. Сер. Экономика. Управление. Право*. 2018. № 4. С. 442-449.
9. La Corte R. Legal Pot in Washington Bringing in Even More Tax Revenue Than Predicted. 2015. URL: http://www.huffingtonpost.com/2014/11/20/legal-pot-washingtonmarket-tax-revenue_n_6191848.html
10. Lorenzi P. Taxing antisocial behavior for the common good // *Society*. 2010. Vol. 47. No. 4. P. 328-332.
11. Snowdon C. The wages of sin taxes. 2012. URL: http://www.adamsmith.org/sites/default/files/research/files/The%20Wages%20of%20Sin%20Taxes%20CJ%20Snowdon%20ASI_0.pdf
12. Исмаилов Эмил Элшан оглы. Актуальные проблемы при определении субъективной стороны налоговых преступлений // *International Law Journal*. 2021. Т. 4. № 3. С. 66 – 71.
13. Федосимов Б.А. Введение налога с оборота и потребления для обеспечения равенства налогообложения различных субъектов финансово-хозяйственной деятельности и упрощения проведения налоговых изъятий // *Russian Economic Bulletin*. 2021. Т. 4. № 6. С. 299 – 304.
14. Федосимов Б.А. Теоретико-методологические обоснования введения единого налога в истории развития налоговых систем мира как резерв оптимизации и упрощения системы налогов РФ // *Russian Economic Bulletin*. 2021. Т. 4. № 2. С. 291 – 297.
15. Федосимов Б.А. Модификация налога на прибыль в российской системе налогообложения // *Modern Economy Success*. 2021. № 2. С. 223 – 229.
16. Самсонов А.В., Сергеев Л.И. Развитие налоговых форм инвестиционной привлекательности офшорной зоны // *Modern Economy Success*. 2021. № 1. С. 85 – 95.

On the possibility of functioning of the state without taxes

David M. Stupel'man

Corresponding Member,
International Academy of Economics and Finance,
Z01B6P3, 11, Shokan Ualikhanov str., Astana, Republic of Kazakhstan;
e-mail: david_s@list.ru

Valerii P. Sukhanov

Independent expert,
119019, 3/5, Vozdvizhenka str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: valerisukhanov@gmail.com

Abstract

The collection of taxes and government fees for most modern states is the main way to receive government revenue. This article discusses the possibility of functioning of the state without taxes. Taxes play a key role in ensuring sustainable and equitable growth, especially in the context of the COVID-19 crisis. The systematized literature review and content analysis carried out revealed that the simplification of tax payment increases competitiveness. It is also revealed that modern tax systems should strive to optimize tax collection, minimizing the burden on taxpayers to comply with tax laws. The authors of this study believe that the solution to existing problems is the development and implementation of mechanisms aimed at reducing the dependence of state revenues on taxation, which will create prospects and opportunities for the development of countries. To this end, the authors propose a "tax-free theory of the existence of modern states." The completed study presented in this paper demonstrates that the "tax-free theory of the existence of modern states" is reasonable and feasible. In the course of the work, it was revealed that the proposed theory provides a list of advantages that contribute to the development of the state economy of the Russian Federation.

For citation

Stupel'man D.M., Sukhanov V.P. (2022) O vozmozhnosti funktsionirovaniya gosudarstva bez nalogov [On the possibility of functioning of the state without taxes]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (9A), pp. 20-26. DOI: 10.34670/AR.2022.20.12.046

Keywords

Tax-free theory, taxation, tax-free state, waiver of tax payments, tax incentives.

References

1. Caulkins J.P., Bond B.M. (2012) Marijuana Price Gradients: Implications for Exports and Export-Generated Tax Revenue for California After Legalization. *Journal of Drug Issues*, 42, 1, p. 2845.
2. Ermasova N.B., Barwegen Charles V.D. (2018) Economic and financial effects of specific taxes at the state level in the United states. *Izvestiya Saratovskogo universiteta Ser. Ekonomika. Upravlenie. Pravo* [Proceedings of the Saratov University. Series: Economics. Management. Law], 4, pp. 442-449.
3. *Godovoi otchet Vsemirnogo banka za 2021 g. «Ot krizisa – k ekologichnomu, ustoichivomu, inklyuzivnomu vosstanovleniyu»* [World Bank Annual Report 2021. From Crisis to a Green, Resilient, Inclusive Recovery]. Available at: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/about/annual-report> [Accessed 08/08/2022]
4. Khmelenko V.V. (2016) Sravnitel'nyi analiz preimushchestv i nedostatkov vzimaniya pryamykh i kosvennykh universal'nykh nalogov [Comparative analysis of the advantages and disadvantages of levying direct and indirect universal taxes]. *Problemy Nauki* [Problems of Science], 12 (54), pp. 81-86.
5. La Corte R. (2015) *Legal Pot in Washington Bringing in Even More Tax Revenue Than Predicted*. Available at: http://www.huffingtonpost.com/2014/11/20/legal-pot-washingtonmarket-tax-revenue_n_6191848.html [Accessed 08/08/2022]
6. Lorenzi P. (2010) Taxing antisocial behavior for the common good. *Society*, 47, 4, pp. 328-332.
7. Maiburov I.A., Sokolovskaya A.M. (2011) *Teoriya nalogooblozheniya. Prodvinityi kurs* [Theory of taxation. Advanced course]. Moscow: YuNITI-DANA Publ.
8. Pushkareva V. *Istoriya finansovoi mysli i politiki nalogov* [History of financial thought and tax policy]. Available at:

-
- http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Econom/Puschk/index.php [Accessed 08/08/2022]
9. Snowdon C. (2012) *The wages of sin taxes*. Available at: http://www.adamsmith.org/sites/default/files/research/files/The%20Wages%20of%20Sin%20Taxes%20CJ%20Snowdon%20ASI_0.pdf [Accessed 08/08/2022]
 10. Stupel'man D.M., Sukhanov V.P. (2021) O 10 sovremennykh gosudarstvakh, otkazavshikhsya ot podokhodnogo naloga [About 10 modern states that have abandoned income tax]. *Modern Economy Success*, 6, pp. 90-95.
 11. Stupel'man D.M., Sukhanov V.P. (2020) Ekonomika gosudarstva bez nalogov [The economy of the state without taxes]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (12A), pp. 258-265.
 12. Ismailov Emil Elshan oglu. Actual problems in determining the subjective side of tax crimes // *International Law Journal*. 2021. Vol. 4. No. 3. pp. 66 – 71.
 13. Fedosimov B.A. Introduction of a turnover and consumption tax to ensure equality of taxation of various subjects of financial and economic activity and simplification of tax exemptions // *Russian Economic Bulletin*. 2021. Vol. 4. No. 6. pp. 299 – 304.
 14. Fedosimov B.A. Theoretical and methodological substantiations of the introduction of a single tax in the history of the development of tax systems of the world as a reserve for optimization and simplification of the tax system of the Russian Federation // *Russian Economic Bulletin*. 2021. Vol. 4. No. 2. pp. 291 – 297.
 15. Fedosimov B.A. Modification of income tax in the Russian taxation system // *Modern Economy Success*. 2021. No. 2. pp. 223 – 229.
 16. Samsonov A.V., Sergeev L.I. Development of tax forms of investment attractiveness of the offshore zone // *Modern Economy Success*. 2021. No. 1. pp. 85 – 95.