

УДК 33**DOI: 10.34670/AR.2022.63.87.004****Гарантии и компенсации лицам, работающим и проживающим на территориях с особыми климатическими условиями (Крайний Север и приравненные к нему местности)****Дозорцев Олег Евгеньевич**

Заместитель начальника отдела,
Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,
105043, Российская Федерация, Москва, ул.4-ая Парковая, 2;
e-mail: dozortsevoe@mail.ru

Агарычева Анна Витальевна

Эксперт,
Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,
105064, Российская Федерация, Москва, ул. Земляной Вал, 34;
e-mail: aagarycheva@vcot.info

Данилина Марина Викторовна

Кандидат экономических наук, доцент,
Всероссийский научно-исследовательский институт труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,
105064, Российская Федерация, Москва, ул. Земляной Вал, 34;
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125167, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр-т., 49;
e-mail: marinadanilina@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу существующих в рамках законодательства РФ гарантий и компенсаций гражданам, работающим и проживающим на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностям. Было установлено, что размер существующих компенсаций и гарантий не позволяет в полной мере возмещать большие расходы, связанные с трудом и жизнедеятельностью. Выходом из сложившейся ситуации может быть доработка системы гарантий, компенсаций и льгот, разработка мер и программ государственной поддержки населения и трудящихся Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и выделение финансирования этих программ.

Для цитирования в научных исследованиях

Дозорцев О.Е., Агарычева А.В., Данилина М.В. Гарантии и компенсации лицам, работающим и проживающим на территориях с особыми климатическими условиями (Крайний Север и приравненные к нему местности) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 8А. С. 24-38. DOI: 10.34670/AR.2022.63.87.004

Ключевые слова

Гарантии, компенсации, государственное регулирование, Крайний Север, районы, приравненные к Крайнему Северу, особые климатические условия, Россия.

Введение

К Крайнему Северу относят территории РФ, находящиеся преимущественно к северу от Северного Полярного круга. Кроме того, ряд других местностей РФ приравнены к районам Крайнего Севера в правовом отношении. Это связано с тем, что такие территории обладают не менее суровым климатом и условиями для проживания, являются отдаленными и труднодоступными. Установление льгот, компенсаций и гарантий должно было привлечь работников в связи с потребностью в рабочей силе для развития этих территорий, так как в районах Крайнего Севера и приравненных местностях живёт только около 10% трудовых ресурсов страны.

Основная часть

С 1 января 2022 года утвержден новый перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для выплаты компенсаций и предоставления госгарантий жителям севера. Этот перечень практически повторяет действовавший ранее. В географическом плане перечень не изменился. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.11.2021 № 19461 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям отнесены отдельные города, городские округа, муниципальные округа и районы республик Алтай, Бурятия, Карелия, Коми, Тыва, Забайкальского, Красноярского, Хабаровского, Пермского, Приморского краёв, Амурской, Архангельской, Иркутской, Сахалинской, Томской, Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также вся территория Республики Саха (Якутия), Магаданской, Мурманской областей, Ненецкого, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов и весь Камчатский край.

Осуществление трудовой деятельности в сложных погодных-климатических условиях, что отражается на здоровье людей, отдалённость от центральных районов страны, трудная транспортная доступность, что осложняет логистические процессы и увеличивает стоимость перевозки товаров, что отражается на конечных ценах, привели к поиску решений для поддержки жизни и труду жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В связи с этим для них были созданы дополнительные надбавки к заработной плате, компенсации, гарантии и льготы.

Труд на Крайнем Севере и работа, приравненная к условиям Крайнего Севера, имеют значительные особенности в законодательном регулировании. Это подтверждается тем, что интересам работников и обязанностям работодателей посвящена целая глава Трудового

¹ Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. N 1946 "Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР"

кодекса — ст. 313-327 гл. 50. Еще одним из основных законов, который фиксирует весь перечень гарантий людям, работающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, является Федеральный закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-1). Законодательная база льгот и компенсаций зависит от вида финансирования организаций-работодателей. Условия регулируются: федеральными законами — для работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета; законами субъектов РФ — для работников районов Крайнего Севера, занятых в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов; муниципальными правовыми актами — для финансируемых из местных бюджетов; работодателем — внебюджетной сфере.

Закон различает два вида гарантий и компенсаций: государственные и дополнительные. Государственные гарантии и компенсации устанавливаются на федеральном уровне. Они обязательны для всех без исключения работодателей независимо от форм собственности и источников финансирования. Дополнительные гарантии могут устанавливаться, исходя из финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или конкретных работодателей.

Работодатель обязан обеспечить применение государственных гарантий и компенсаций, установленных для работника Трудовым кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в связи с работой и проживанием в особых климатических условиях.

Гарантии - средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Компенсации - денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных Трудовым Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии со статьёй 35 Закона № 4520-1 лицам, заключившим трудовые договоры о работе в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и прибывшим в соответствии с этими договорами из других регионов Российской Федерации, за счет средств работодателя предоставляются следующие гарантии и компенсации:

- единовременное пособие в размере двух должностных окладов (месячных тарифных ставок) и единовременное пособие на каждого прибывающего с ним члена его семьи в размере половины должностного оклада (половины месячной тарифной ставки) работника;
- оплата стоимости проезда работника и членов его семьи в пределах территории Российской Федерации по фактическим расходам, а также стоимости провоза багажа не свыше пяти тонн на семью по фактическим расходам, но не свыше тарифов, предусмотренных для перевозки железнодорожным транспортом;
- оплачиваемый отпуск продолжительностью семь календарных дней для обустройства на новом месте.

Право на оплату стоимости проезда и стоимости провоза багажа членов семьи сохраняется в течение одного года со дня заключения работником трудового договора в данной организации в указанных районах и местностях.

Работнику организации, финансируемой из федерального бюджета, и членам его семьи в

случае переезда к новому месту жительства в другую местность в связи с расторжением трудового договора по любым основаниям (в том числе в случае смерти работника), за исключением увольнения за виновные действия, оплачивается стоимость проезда по фактическим расходам и стоимость провоза багажа из расчета не свыше пяти тонн на семью по фактическим расходам, но не свыше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом.

Гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством, предоставляются работнику организации, финансируемой из федерального бюджета, только по основному месту работы.

Размер, условия и порядок компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в организациях, финансируемых из местных бюджетов, - органами местного самоуправления, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, - работодателем.

Статья 323 главы 50 ТК РФ «Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях» фиксирует гарантии медицинского обеспечения. Для работников федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, коллективным договором может предусматриваться оплата за счет средств работодателя стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации для медицинских консультаций или лечения при наличии соответствующего медицинского заключения, выданного в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если соответствующие консультации или лечение не могут быть предоставлены по месту проживания.

Гарантии медицинского обеспечения для работников государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных или муниципальных учреждений устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Гарантии медицинского обеспечения для работников других работодателей устанавливаются коллективными договорами.

Статья 327 той же главы Трудового Кодекса фиксирует порядок получения других гарантий и компенсаций. Гарантии и компенсации в области социального страхования, пенсионного обеспечения, жилищных правоотношений и другие устанавливаются лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Система районного регулирования заработной платы включает районные коэффициенты и процентные надбавки. Как известно, основным элементом в системе районного регулирования заработной платы являются районные коэффициенты, по установлению которых было принято множество нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда в районах с особыми природно-климатическими условиями.

Вторым элементом в системе районного регулирования являются процентные надбавки к

заработной плате работникам за стаж работы в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Верхняя граница процентных надбавок для северных и арктических регионов в зависимости от географического положения района составляет соответственно 100%, 80%, 50% и для южных районов Восточной Сибири и Дальнего Востока – 30%.

Районные коэффициенты и процентные надбавки, установлены в соответствии со статьями 146, 316, 317 ТК РФ и статьями 10, 11 Закона № 4520-1 для лиц, работающих в государственных органах, государственных учреждениях субъектов РФ, органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях. Постановление Минтруда России от 11.09.1995 № 49 приводит перечень территорий, в которых применяются районные коэффициенты. Поводом для введения районных надбавок являются качество инфраструктуры, экологические условия, транспортная доступность, климат, отрасль, предприятия. Отдельные примеры процентных надбавок и районных коэффициентов представлены в табл. 1 и табл. 2.

Таблица 1 -Процентные надбавки (ПН)

Территории, на которых действуют ПН	Размер ПН в процентах к месячному заработку
Архангельская область	
Вся территория области	Лицам в возрасте до 35 лет включительно, работающим в государственных учреждениях, органах государственной власти и иных государственных органах области, ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет
Город Архангельск	Лицам в возрасте до 30 лет, работающим в органах местного самоуправления, муниципальных органах, муниципальных учреждениях муниципального образования "Город Архангельск", расположенных в приравненных к районам Крайнего Севера местностях, ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет
Город Новодвинск	Лицам в возрасте до 35 лет, работающим в муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждениях муниципального образования "Город Новодвинск", ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет
Городской округ "Северодвинск"	Лицам в возрасте до 35 лет, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях, расположенных на территории городского округа, отнесенного к районам Крайнего Севера, ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет
Забайкальский край	
Вся территория края	Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили не менее 5 лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в остальных районах Севера, где установлены районные коэффициенты, и в размере 10% за каждые 6 месяцев работы, если они прожили не менее 1 года в указанных районах и местностях
Город Чита	Работникам организаций, финансируемых из бюджета городского округа: 10% по истечении первого года работы с увеличением на 10% за каждые последующие 2 года работы, но не свыше 30% (с учетом процентной надбавки,

Территории, на которых действуют ПН	Размер ПН в процентах к месячному заработку
	установленной в соответствии с трудовым законодательством) Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили не менее 5 лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в остальных районах Севера, где установлены районные коэффициенты, и в размере 10% за каждые 6 месяцев работы, если они прожили не менее 1 года в указанных районах и местностях
Иркутская область	
Город Усть-Илимск	Максимальный размер ПН не должен превышать 50% ПН без учета РК устанавливается в размере 10% по истечении первого года работы с увеличением на 10% за каждый последующий год работы Лицам в возрасте до 30 лет, прожившим не менее 1 года в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и впервые вступающим в трудовые отношения после 31.12.2004 - в размере 10% за каждые 6 месяцев работы Лицам в возрасте до 30 лет, прожившим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет по состоянию на 31.12.2004, ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы в соответствующем муниципальном учреждении
Камчатский край	
Вся территория края	ПН лицам, проживающим в крае и работающим в государственных органах края, краевых государственных учреждениях, применяется в размерах и порядке, установленных федеральным законодательством
	Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в максимальном размере, установленном федеральным законодательством, с первого дня работы, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет
	Специалистам, имеющим высшее образование, с которыми заключены срочные трудовые договоры (срочные служебные контракты) на срок не менее 3 лет в связи с переездом в Камчатский край, ПН выплачивается в максимальном размере, установленном федеральным законодательством, со дня поступления на работу
Вся территория края, кроме Алеутского района и Корякского округа	Лицам в возрасте до 30 лет, прожившим не менее 1 года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и поступающим на работу, - 20% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие 6 месяцев (за исключением последних 20%, которые начисляются за 1 год работы) до достижения 80%
Косинский район	Лицам, работающим по найму постоянно или временно в организациях, финансируемых из местного бюджета: 10% по истечении первого года работы, 10% за каждый последующий год работы, максимальный размер - 50% Лицам в возрасте до 30 лет: 10% по истечении 6 месяцев, 10% за каждые последующие 6 месяцев, максимальный размер - 50% Лицам в возрасте до 30 лет, не имеющим трудового стажа, ПН выплачивается в размере 50% с первого дня работы, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет
Приморский край	
Местности Приморского края, приравненные к районам Крайнего Севера	Лицам, проживающим в указанных местностях и являющимся работниками организаций, финансируемых из краевого бюджета, ПН выплачивается в соответствии с федеральным законодательством Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили в указанных местностях не менее 5 лет

Территории, на которых действуют ПН	Размер ПН в процентах к месячному заработку
Местности, приравненные к районам Крайнего Севера	Лицам, работающим по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в указанных местностях Республики Тыва, финансируемых из республиканского бюджета: 10% за каждый год работы, но не свыше 50% Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается по 10% за каждые 6 месяцев работы, но не свыше 50%
Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы, если они прожили в указанных районах и местностях не менее 5 лет
Вся территория края	Работникам государственных учреждений края, муниципальным служащим, гражданским служащим ПН выплачиваются в размерах, установленных нормативными правовыми актами РФ и края
Хабаровский район	Работникам муниципальных учреждений района ПН выплачиваются в размерах, установленных нормативными правовыми актами РФ и Хабаровского края
Хакасия (Республика)	
Вся территория республики	Гражданским служащим, а также работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, - 30%
Вся территория округа	Лицам в возрасте до 30 лет ПН выплачивается в полном размере с первого дня работы в государственных органах округа, территориальном фонде ОМС, государственных учреждениях округа, расположенных в округе, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет
Вся территория республики	Работникам организаций, расположенных на территории республики и финансируемых из государственного бюджета республики: 10% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 10% за каждые последующие 6 месяцев работы, а по достижении 60% - 10% за каждый последующий год работы до достижения 80%
	Лицам в возрасте до 35 лет включительно, прожившим не менее 5 лет суммарно в Республике Саха (Якутия), ПН выплачивается в полном объеме в размере 80% с момента начала работы
	Лицам в возрасте до 35 лет включительно, прожившим не менее 1 года в Республике Саха (Якутия), - 20% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие 6 месяцев и по достижении 60% - последние 20% за 1 год работы
Алданский район	Лицам, работающим в организациях, финансируемых из средств местного бюджета: 10% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 10% за каждые последующие 6 месяцев работы, а по достижении 60% - 10% за каждый последующий год работы до достижения 80%
	Лицам в возрасте до 35 лет включительно, прожившим не менее 5 лет суммарно в Республике Саха (Якутия), ПН выплачивается в полном объеме в размере 80% с момента начала работы
	Лицам в возрасте до 35 лет включительно, прожившим не менее 1 года в Республике Саха (Якутия), - 20% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие 6 месяцев и по достижении 60% - последние 20% за 1 год работы
Верхнеколымский улус (район)	Лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета: 10% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 10% за каждые последующие 6 месяцев работы, а по достижении 60% - 10% за каждый последующий год работы до достижения 80%
	Лицам в возрасте до 30 лет, прожившим не менее 5 лет суммарно в Республике

Территории, на которых действуют ПН	Размер ПН в процентах к месячному заработку
	Саха (Якутия), ПН выплачивается в полном объеме в размере 80% с момента начала работы Лицам в возрасте до 30 лет, прожившим не менее 1 года в Республике Саха (Якутия), - 20% по истечении первых 6 месяцев работы с увеличением на 20% за каждые последующие 6 месяцев и по достижении 60% - последние 20% за 1 год работы
Вся территория округа	Лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, расположенных на территории автономного округа, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80%. Предельный размер повышения ПН, работающих в организациях, финансируемых за счет средств местных бюджетов, устанавливаемый нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, составляет 80%
Город Салехард	Лицам, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80%
Город Губкинский	Лицам, работающим в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80%
Город Лабытнанги	Лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств местного бюджета, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80% Предельный размер повышения ПН составляет 80%
Город Муравленко	Лицам, работающим в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80%
Город Новый Уренгой	Лицам, работающим в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях муниципального образования город Новый Уренгой, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80% Предельный размер ПН составляет 80%
Город Ноябрьск	Лицам, работающим в организациях (учреждениях), финансируемых за счет средств местного бюджета, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера в размере 80%
Надымский район	Лицам, проживающим в Ямало-Ненецком автономном округе и являющимся работниками органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80% Предельный размер ПН составляет 80%
Пуровский район	Лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств местного бюджета, расположенных на территории района, выплачивается ПН за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере 80%

Таблица 2 - Районные коэффициенты (РК)

Территории, на которых действуют РК	Круг работников, к заработной плате которых установлен районный коэффициент	Размер РК
Мурманская область		
Вся территория области	Лица, являющиеся работниками организаций,	1,5

Территории, на которых действуют РК	Круг работников, к заработной плате которых установлен районный коэффициент	Размер РК
	расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств областного бюджета	
Город Мурманск	Лица, работающие по найму постоянно или временно в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования, в том числе лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе	1,5
ЗАТО Александровск	Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
Город Апатиты	Работники органов местного самоуправления, муниципальных учреждений	1,5
ЗАТО Видяево	Работники организаций, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
ЗАТО Заозерск	Работники организаций, финансируемых из местного бюджета	1,5
Город Кандалакша	Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
Город Кировск	Работники организаций, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
Город Кола	Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств бюджета муниципального образования	1,5
Город Мончегорск	Лица, работающие по найму постоянно или временно в организациях, расположенных на территории муниципального образования, финансируемых из средств местного бюджета полностью либо частично, а также лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе	1,5
Город Оленегорск	Лица, работающие в органах местного самоуправления (в том числе на муниципальных должностях и должностях муниципальной службы), муниципальных учреждениях муниципального образования	1,5
Город Полярные Зори	Работники организаций, расположенных на территории муниципального образования, финансируемых полностью или частично из средств местного бюджета	1,5
ЗАТО Полярный	Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
ЗАТО город Североморск	Работники муниципальных учреждений Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
Ковдорский район	Работники организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств местного бюджета	1,5
Ненецкий автономный округ		

Территории, на которых действуют РК	Круг работников, к заработной плате которых установлен районный коэффициент	Размер РК
Вся территория округа	Лица, замещающие государственные должности округа	1,8
	Государственные гражданские служащие	
Вся территория округа, кроме территорий МО "Юшарский сельсовет", "Карский сельсовет", "Шоинский сельсовет", "Колгуевский сельсовет", "Поселок Амдерма"	Работники организаций, финансируемых за счет средств окружного бюджета	1,8
	Работники государственных учреждений автономного округа	
На территории МО "Юшарский сельсовет", "Карский сельсовет", "Шоинский сельсовет", "Колгуевский сельсовет", "Поселок Амдерма"	Работники организаций, финансируемых за счет средств окружного бюджета	2,0
	Работники государственных учреждений автономного округа	
Город Нарьян-Мар	Работники организаций, финансируемых за счет средств городского бюджета	1,8
	Работники муниципальных учреждений	
Заполярный район		
На территории МО "Великовисочный сельсовет", "Пустозерский сельсовет", "Приморско-Куйский сельсовет", "Малоземельский сельсовет", "Хоседа-Хардский сельсовет", "Хорей-Верский сельсовет", "Пешский сельсовет", "Тиманский сельсовет", "Омский сельсовет", "Канинский сельсовет", "Тельвисочный сельсовет", "Андегский сельсовет", "Коткинский сельсовет", "Рабочий поселок Искателей"	Лица, работающие в организациях, финансируемых из районного бюджета; работники муниципальных учреждений района, а также лица, замещающие в органах местного самоуправления района должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы и муниципальным должностям, и лица, работающие в органах местного самоуправления района по профессиям рабочих	1,8
		2,0
Хабаровский край		
Амурский район	Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Амурского района и финансируемых за счет средств местного бюджета	1,5
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра		
Вся территория округа	Лица, работающие в государственных органах и государственных учреждениях автономного округа	1,7
Город Ханты-Мансийск	Лица, проживающие в городе Ханты-Мансийске, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, муниципальные служащие органов местного самоуправления города, а также лица, проживающие в городе Ханты-Мансийске и заключившие трудовые договоры (контракты) с органами местного самоуправления города, органами администрации города, являющимися юридическими лицами, и муниципальными	1,7

Территории, на которых действуют РК	Круг работников, к заработной плате которых установлен районный коэффициент	Размер РК
	учреждениями города	
Город Когалым	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города	1,7
Город Лангепас	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях	1,7
Город Мегион	Лица, проживающие на территории городского округа и работающие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях	1,7
Город Нефтеюганск	Работники организаций, финансируемых из бюджета муниципального образования	1,7
Город Нижневартовск	Лица, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города	1,7
Город Покачи	Работники органов местного самоуправления и муниципальных учреждений	1,7
	Лица, замещающие муниципальные должности	
Город Пыть-Ях	Лицам, работающим в организациях, финансируемых из городского бюджета	1,7
Город Радужный	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города	1,7
Город Сургут	Лица, работающие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Сургута	1,7
Город Урай	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города	1,7
	Муниципальные служащие	
Город Югорск	Лица, работающие в организациях, финансовое обеспечение которых осуществляется из местного бюджета	1,7
Белоярский район	Лица, работающие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях	1,7
Кондинский район	Лица, проживающие в районе и работающие в организациях, финансируемых из бюджета района	1,7
Нефтеюганский район	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях района	1,7
Нижневартовский район	Лица, работающие в организациях, финансируемых из бюджета района	1,7
Октябрьский район	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях района	1,7
	Муниципальные служащие	
Сургутский район	Лица, проживающие в г. Сургуте и Сургутском районе и работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях	1,7

Территории, на которых действуют РК	Круг работников, к заработной плате которых установлен районный коэффициент	Размер РК
	района	
Ханты-Мансийский район	Лица, работающие в организациях, финансируемых из бюджета района	1,7
Якутия (Саха) (Республика). Улусы (районы), расположенные:		
- до Полярного круга: город Якутск, Алданский, Амгинский, Верхневилуйский, Вилюйский, Горный, Кобяйский, Ленский, Мегино-Кангаласский, Мирнинский (кроме поселка Айхал и города Удачный с подчиненными территориями), Намский, Нюрбинский, Нерюнгринский, Олекминский, Сунтарский, Таттинский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Хангаласский, Чурапчинский	Лица, работающие в организациях, финансируемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия)	1,7
- за Полярным кругом: Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Мирнинский (поселок Айхал и город Удачный с подчиненными территориями), Момский, Нижнеколымский, Оймяконский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский		2,0
Городской округ Якутск	Работники бюджетных учреждений, финансируемых из средств местного бюджета	1,7
Алданский район	Лица, работающие в организациях, финансируемых из средств местного бюджета	1,7
Верхнеколымский улус (район)	Лица, работающие в организациях, финансируемых из местного бюджета муниципального района	2,0
Ямало-Ненецкий автономный округ. Территории автономного округа:		
- севернее Полярного круга: г. Салехард; г. Лабытнанги; с. Ныда и пос. Ямбург Надымского района; Приуральский район; с. Самбург Пуровского района; Тазовский район; Ямальский район	Работники организаций, финансируемых за счет средств окружного бюджета	1,8
Город Салехард	Лица, работающие в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Работники бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из бюджета города	1,8
Город Губкинский	Работники органов местного самоуправления, муниципальных учреждений	1,7
Город Лабытнанги	Работники организаций, финансируемых за счет средств местного бюджета	1,8
Надымский район:		
- в населенных пунктах южнее Полярного круга	Лица, проживающие в Ямало-Ненецком автономном округе и работающие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях	1,7
- в населенных пунктах севернее Полярного круга (село Ныда, поселок Ямбург)		1,8

Заключение

Несмотря на введение обилия гарантий, компенсаций и льгот, в рассматриваемых территориях не наблюдается существенных улучшений в части ликвидации спроса на рабочую силу. Это связано с тем, что действующие законодательные гарантии по оплате труда работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут в полной мере произвести возмещение всех затрат по проживанию и осуществлению трудовой деятельности. Стоимость жизни на данных территориях высокая, уровни процентных ставок устаревают, существующие районные коэффициенты и дополнительные компенсации не возмещают все расходы трудящихся.

Выходом из сложившейся ситуации может быть доработка системы гарантий, компенсаций и льгот, разработка мер и программ государственной поддержки населения и трудящихся Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и финансирование этих программ.

Библиография

1. Закон РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19.02.1993 N 4520-1.
2. Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)
4. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015)
5. Постановление Совета Министров СССР от 10 ноября 1967г. № 1029 (с изменениями и дополнениями)
6. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2021-2023 годы от 31.03.2021 // Рос. газ. – 2021.– 13 апр. – №78.
7. Указ Президента РФ от 26.06.2020 №427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2020. – №26. – Ст. 4092.
8. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2018. – №20. – Ст. 2817.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2021. – №2 (часть II). – Ст. 471.
10. Распоряжение Президента РФ от 18.03.2011 №158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» // Собр. Законодательства Российской Федерации. – 2011. – №12. – Ст. 1627.
11. Постановления Совета Министров РСФСР от 22.10.1990 №458 «Об упорядочении компенсаций гражданам, проживающим в районах Севера» // СП РСФСР. – 1990. – №24. – Ст. 254.
12. Приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 №2 «Об утверждении инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами» // ГАРАНТ [Интернет-ресурс]. – Электронные данные. – Режим доступа: URL: <https://internet.garant.ru/> (дата обращения: 01.09.2022)

Guarantees and compensations to persons working and living in territories with special climatic conditions (the Far North and areas equated to it)

Oleg E. Dozortsev

Deputy Head of the Department,
All-Russian Scientific Research Institute of Labor
Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation,
105043, 2, 4th Parkovaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: dozortsevoe@mail.ru

Anna V. Agarycheva

Expert,
All-Russian Scientific Research Institute of Labor
Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation,
105064, 34 Zemlyanoy Val str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: aagarycheva@vcot.info

Marina V. Danilina

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
All-Russian Scientific Research Institute of Labor
Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation,
105064, 34 Zemlyanoy Val str., Moscow, Russian Federation;
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125167, 49, Leningradsky Ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: marinadanilina@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the analysis of guarantees and compensations existing within the framework of the legislation of the Russian Federation for citizens working and living in the territories of the Far North and equivalent localities. It was found that the size of the existing compensations and guarantees does not allow to fully compensate for the large expenses associated with work and life. The way out of this situation may be the refinement of the system of guarantees, compensations and benefits, the development of measures and programs of state support for the population and workers of the Far North and equivalent localities and the allocation of funding for these programs.

For citation

Dozortsev O.E., Agarycheva A.V., Danilina M.V. (2022) Garantii i kompensatsii litsam, rabotayushchim i prozhivayushchim na territoriyakh s osobymi klimaticheskimi usloviyami (Krainii Sever i priravnennye k nemu mestnosti) [Guarantees and compensations to persons working and living in territories with special climatic conditions (the Far North and areas equated to it)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (8A), pp. 24-38. DOI: 10.34670/AR.2022.63.87.004

Keywords

Guarantees, compensations, state regulation, the Far North, areas equated to the Far North, special climatic conditions, Russia.

References

1. The Law of the Russian Federation "On State guarantees and compensations for persons working and living in the Regions of the Far North and areas equated to them" dated 19.02.1993 N 4520-1.
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 16.11.2021 No. 1946
3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of 30.12.2008, No. 7-FKZ of 30.12.2008, No. 2-FKZ of 05.02.2014, No. 11-FKZ of 21.07.2014)
4. The Labor Code of the Russian Federation" dated 30.12.2001 No. 197-FZ (as amended on 30.12.2015)
5. Resolution of the Council of Ministers of the USSR of November 10, 1967 No. 1029 (with amendments and additions)
6. General Agreement between All-Russian unions of trade unions, All-Russian employers' associations and the Government of the Russian Federation for 2021-2023 dated 31.03.2021 // Russian Gas. – 2021.- 13 Apr. - No. 78.
7. Decree of the President of the Russian Federation dated 26.06.2020 No. 427 "On measures for the socio-economic development of the Far East" // Sobr. legislation of the Russian Federation. – 2020. – No. 26. – St. 4092.
8. Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2018 No. 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024" // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2018. – No. 20. – St. 2817.
9. Resolution of the Government of the Russian Federation of 31.12.2020 No. 2467 "On Approval of the List of Regulatory Legal Acts and Groups of Regulatory Legal Acts of the Government of the Russian Federation, Regulatory Legal Acts, Individual Provisions of Regulatory Legal Acts and Groups of Regulatory Legal Acts of Federal Executive Authorities, Legal Acts, Individual Provisions of Legal Acts, Groups of Legal Acts of Executive and Administrative Bodies of State Power RSFSR and USSR, decisions of the State Commission on Radio Frequencies containing mandatory requirements, in respect of which the provisions of Parts 1, 2 and 3 of Article 15 of the Federal Law "On Mandatory Requirements in the Russian Federation" do not apply" // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2021. – No. 2 (Part II). – Article 471.10.
10. Decree of the President of the Russian Federation No. 158-rp dated 18.03.2011 "On the organization of work on the Incorporation of Legal Acts of the USSR and the RSFSR or their Individual Provisions into the Legislation of the Russian Federation and (or) on the recognition of these acts as invalid on the Territory of the Russian Federation" // Sobr. Legislation of the Russian Federation. – 2011. – No. 12. – St. 1627.
11. Resolutions of the Council of Ministers of the RSFSR of 22.10.1990 No. 458 "On the regulation of compensation to citizens living in the regions of the North" // SP RSFSR. – 1990. – No. 24. – St. 254.
12. Order of the Ministry of Labor of the RSFSR of 22.11.1990 No. 2 "On approval of instructions on the procedure for providing social guarantees and compensation to persons, working in the regions of the Far North and in localities equated to the regions of the Far North, in accordance with the current regulations" // GARANT [Internet resource]. – Electronic data. – Access mode: URL: <https://internet.garant.ru/> (accessed: 01.09.2022)