

УДК 351/354

DOI: 10.34670/AR.2022.73.17.004

## **О социальной эффективности региональной системы здравоохранения на примере Новгородской области**

**Штрейс Денис Станиславович**

Кандидат исторических наук, кафедра теории и практики управления,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(Новгородский филиал),  
173003, Российская Федерация, Великий Новгород, ул. Германа, 31;  
e-mail: shtreys@novgor.ranepa.ru

**Нумерицкая Катерина Павловна**

Студент,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(Новгородский филиал),  
173003, Российская Федерация, Великий Новгород, ул. Германа, 31;  
e-mail: numeritskaja\_katerina@mail.ru

**Рисс Мария Евгеньевна**

Студент,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(Новгородский филиал),  
173003, Российская Федерация, Великий Новгород, ул. Германа, 31;  
e-mail: mari.riss.98@mail.ru

**Гридасов Илья Аркадьевич**

Студент,  
Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого,  
173003, Российская Федерация, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, 41;  
e-mail: ilya.gridasov98@mail.ru

### **Аннотация**

На основании статистических данных по результатам деятельности медицинских учреждений Новгородской области за 2020 год определены основные демографические процессы, протекающие в Новгородской области и рассчитаны показатели и интегральный индекс социальной эффективности деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области. На основании полученных результатов выявлены основные проблемы, к которым относятся высокий уровень смертности населения от болезней системы кровообращения, онкологических заболеваний, других заболеваний и внешних причин; увеличение уровня заболеваемости женщин, снижение рождаемости и увеличение заболеваемости детского населения, а также уменьшение количества населения, имеющих

право на государственную социальную помощь, получающих лекарственное обеспечение в натуральном виде. Выявленные проблемы социальной эффективности деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области, препятствуют эффективному осуществлению политики государства в сфере здравоохранения и улучшению показателей здоровья населения. Для решения вышеуказанных проблем Министерством здравоохранения Новгородской области разработана государственная программа Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2028 года», которая утверждена Постановлением правительством Новгородской области 11.02.2019 г. №60.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Штрейс Д.С., Нумерицкая К.П., Рисс М.Е., Гридасов И.А. О социальной эффективности региональной системы здравоохранения на примере Новгородской области // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 7А. С. 45-54. DOI: 10.34670/AR.2022.73.17.004

#### **Ключевые слова**

Социальная эффективность, Министерство здравоохранения, Новгородская область, показатели, интегральный индекс.

## **Введение**

В настоящее время в условиях реформирования системы здравоохранения вопрос социальной эффективности государственного управления сферой здравоохранения приобретает особое значение. Административная реформа, реализуемая в Российской Федерации с начала 2000-х годов, затронула и сферу здравоохранения. Основные усилия были направлены на формирование эффективной системы управления здравоохранением с целью повышения качества предоставляемых медицинских услуг.

Социальная эффективность является важным аспектом качества системы здравоохранения. Как справедливо отмечают исследователи, демографические процессы, протекающие в субъектах РФ, обуславливают повышенное внимание к вопросам социальной эффективности на региональном уровне [Сабына, 2018].

Оценка социальной эффективности проводилась на примере Министерства здравоохранения Новгородской области, в число полномочий которого входят реализация программ развития здравоохранения на территории региона, создание условий для деятельности подведомственных медицинских организаций, обеспечение гарантий оказания и доступности медицинской помощи гражданам РФ, профилактика заболеваний, санитарно-гигиеническое просвещение и формирование здорового образа жизни.

## **Основная часть**

Министерством здравоохранения Новгородской области в 2020 году реализовывались 25 приоритетных региональных проектов, основной целью которых являлась профилактика, ранняя диагностика и лечение заболеваний. Семь региональных проектов, реализуемых на территории Новгородской области, входят в федеральный национальный проект «Здравоохранение». В рамках Подпрограммы «Профилактика заболеваний, формирование

здорового образа жизни и развитие первичной медико-санитарной помощи» программы «Развития здравоохранения в Новгородской области» на территории Новгородской области в 2020 году проведено 876 массовых мероприятий с целью повышения информированности и мотивации населения к ведению здорового образа жизни и профилактике заболеваний.

По состоянию на конец 2020 года на территории Новгородской области действовала 321 медицинская организация, из которых:

- 31 больничное учреждение,
- 4 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждения,
- 2 станции переливания крови,
- 3 станции скорой медицинской помощи,
- 4 санатория,
- 269 фельдшерско-акушерских пунктов.

Общий коечный фонд составлял 5917 коек, из которых 80% являлись круглосуточными. Укомплектованность штата врачей в среднем по Новгородской области составляла 85,4%, среднего медицинского персонала – 88,3%.

Рассматривая показатели демографического развития следует отметить, что по состоянию на 31.12.2020 года население Новгородской области составило 606500 человек, из которых 176000 человек жители сельской местности. Численность женщин (54,9%) превышает численность мужчин (45,1%) на 59300 человек, что составляет 9,8%. Также необходимо отметить, что:

- доля несовершеннолетних детей в общей численности населения составила 19,4% (117,7 тыс. человек),
- доля трудоспособного населения составляет 52,7% (319,6 тыс. человек),
- доля населения в возрасте, превышающем трудоспособный – 27,9% (169,2 тыс. человек).

Увеличение доли населения моложе и старше трудоспособного возраста в 2020 году привело к повышению показателя демографической нагрузки, который составил 899 человек нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного возраста. Ожидаемая продолжительность жизни населения в Новгородской области составляет в среднем 70,3 года, что на 3,1 года ниже ожидаемой продолжительности жизни населения в среднем по Российской Федерации.

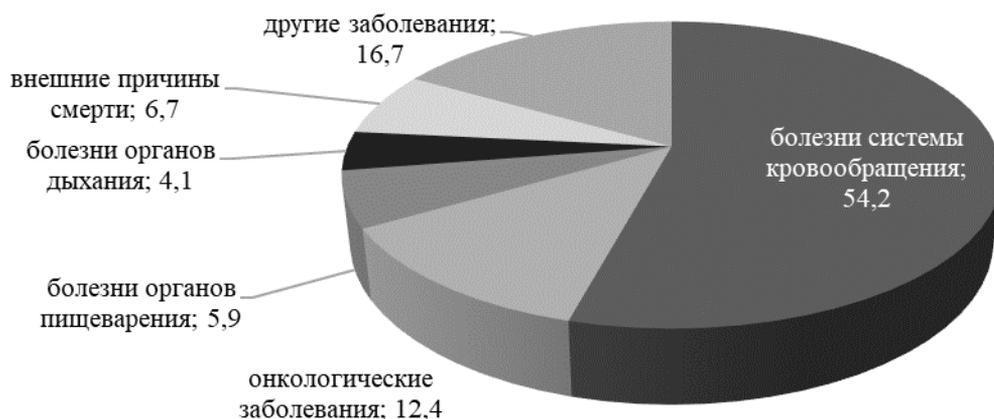
Демографические процессы в Новгородской области имеют тенденцию свойственную демографическим процессам в Северо-западном федеральном округе Российской Федерации и страны в целом (табл. 1).

**Таблица 1 - Демографические процессы в Новгородской области**

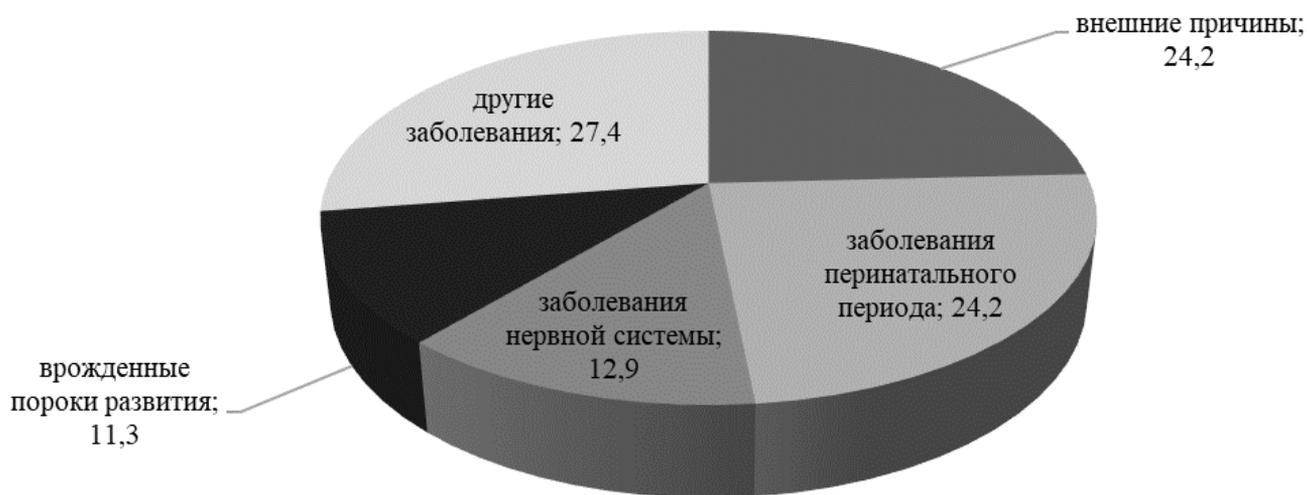
Показатель	Год	Новгородская область	СЗФО	РФ
Общий коэф. рождаемости, на тыс. нас.	2020	8,2	9,1	9,8
	2019	8,7	9,6	10,1
	$\Delta/\delta$	-0,5/-5,7%	-0,5/-5,2%	-0,3/-3,0%
Общий коэф. смертности, на тыс. нас.	2020	18,2	14,5	14,5
	2019	16,4	12,4	12,3
	$\Delta/\delta$	+1,8/+11,0%	+2,1/+16,9%	+2,2/+17,9%
Прирост (убыль) нас., на тыс. нас.	2020	-7,7	-5,4	-4,7
	2019	-10,0	-2,8	-2,2
	$\Delta/\delta$	+2,3/+23,0%	+2,6/+92,9%	+2,5/+113,6%

Исходя из цифр в таблице 1 видно, что по состоянию на 31.12.2020 года общий коэффициент рождаемости уменьшился на 5,7% (8,2 рождения на 1000 человек населения), общий коэффициент смертности увеличился на 11,0% (18,2 смерти на 1000 человек населения), убыль населения увеличилась на 23,0% (-7,7 человек на 1000 населения) по сравнению с данными на 31.12.2019 года. Следовательно, тип воспроизводства населения Новгородской области является депопуляционным.

Структура основных причин смертности взрослого и детского населения Новгородской области представлена на рисунках 1 и 2 [Основные показатели..., 2021].



**Рисунок 1 - Структура причин смертности взрослого населения Новгородской области**

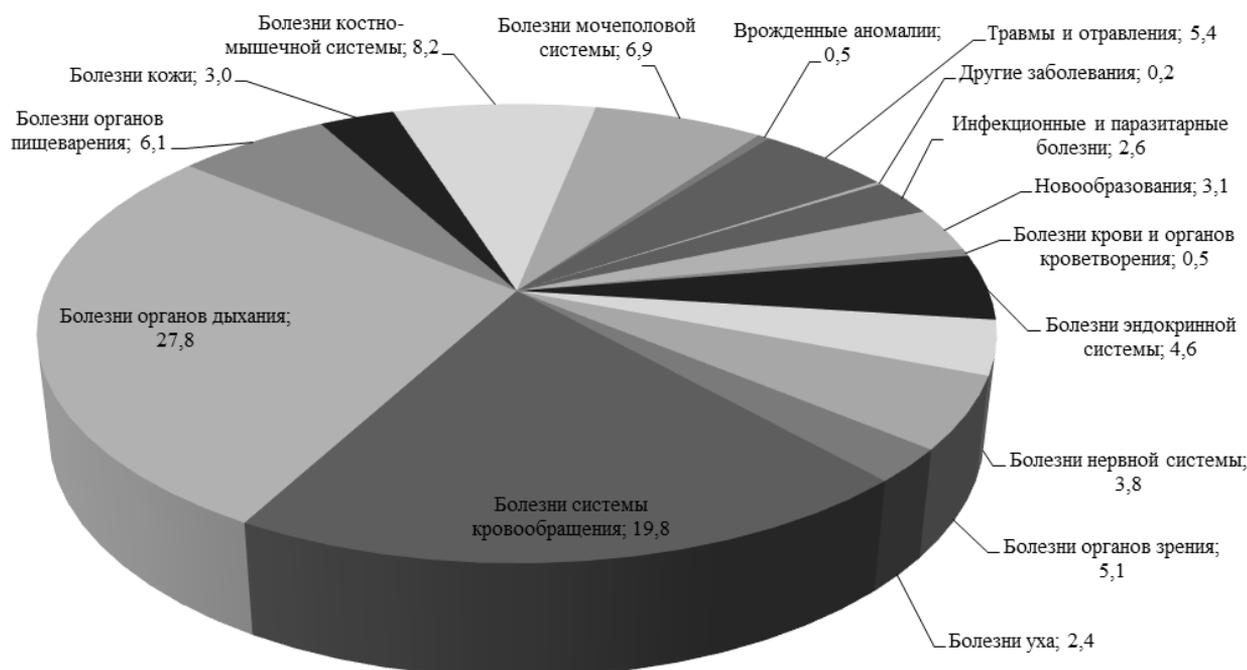


**Рисунок 2 - Структура причин смертности детского населения Новгородской области**

Согласно представленным диаграммам можно сделать вывод, что основными причинами смерти взрослого населения Новгородской области являются заболевания системы кровообращения (54,2%), онкологические заболевания (12,4%) и другие заболевания (16,7%), а детского населения – заболевания перинатального периода (24,2%), внешние причины (24,2%) и другие заболевания (27,4%). Показатель детской смертности на конец 2020 года составил 5,3

ребенка на 10000 детского населения Новгородской области, младенческой смертности – 4,4 новорожденных на 1000 живорожденных детей, что на 0,7 ниже среднего значения по Российской Федерации.

На рисунке 3 представлена структура заболеваемости населения Новгородской области [там же].



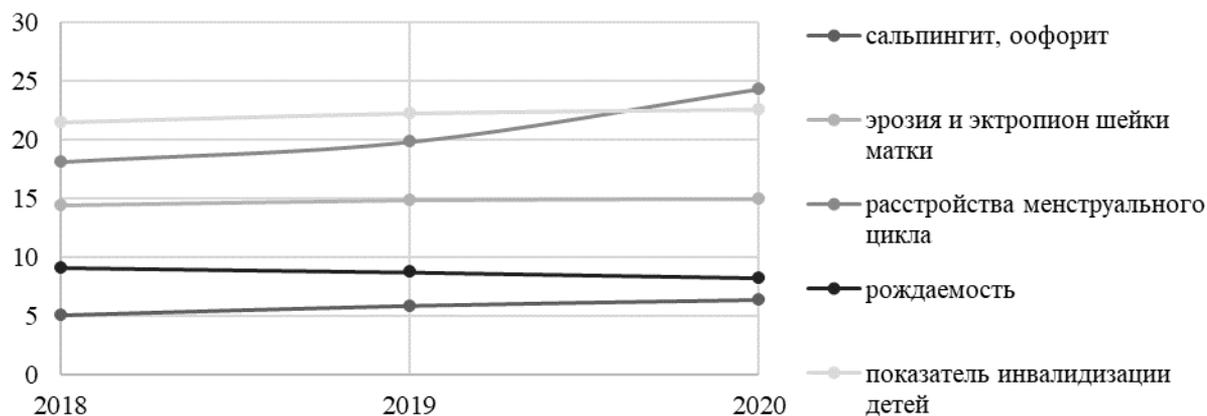
**Рисунок 3 - Основные заболевания населения Новгородской области**

Из полученных данных следует, что среди основных заболеваний населения Новгородской области отмечается наибольшее количество заболеваний системы дыхания (27,8%), сердечно-сосудистой системы (19,8) и опорно-двигательного аппарата (8,2%).

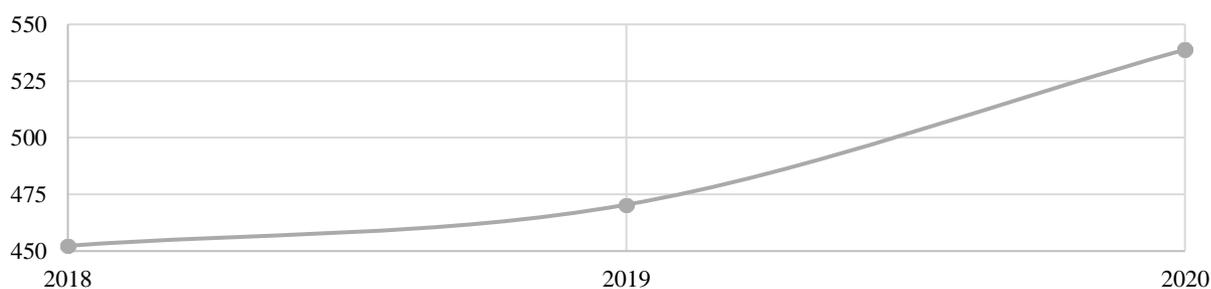
Динамика изменения уровня заболеваемости женщин, снижение рождаемости и увеличение заболеваемости новорожденных и детского населения Новгородской области представлена на рисунках 4 и 5.

Согласно графикам видно, что уровень рождаемости в Новгородской области с каждым годом уменьшается, а заболеваемость женщин и детского населения увеличивается.

В течение 2020 года на территории Новгородской области показатель заболеваемости туберкулезом снизился на 13,2% и составил 72,6 заболевших на 100000 населения. Показатель заболеваемости онкологическими заболеваниями увеличился на 5,5% и составил 519,5 заболевших на 100000 населения. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией составил 53,6 заболевших на 100000 населения. Зарегистрировано 8907 человек с зависимостью от психоактивных веществ, из которых 80,7% человек больных алкоголизмом, 15,6% человек больных наркоманией, 3,1% человек больных алкогольными психозами и 0,6% человек больных токсикоманией. Необходимо отметить, что на территории Новгородской области сохраняется высокий уровень употребления психоактивных веществ. Доля населения систематически, занимающегося физической культурой и спортом составляет 42,9% [там же].

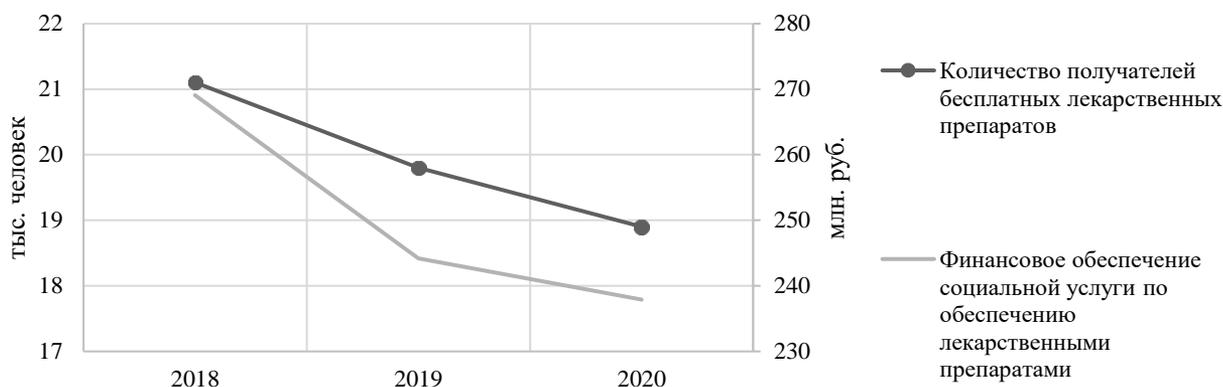


**Рисунок 4 - Динамика изменения уровня заболеваемости женщин, рождаемости и инвалидизации детей Новгородской области, на тыс. населения**



**Рисунок 5 - Динамика изменения показателя заболеваемости новорожденных в Новгородской области, на тыс. живорожденных**

Динамика изменения количества населения Новгородской области, имеющих право на государственную социальную помощь, получающих лекарственное обеспечение в натуральном виде представлена на рисунке 6.



**Рисунок 6 - Динамика изменения количества населения Новгородской области, имеющих право на государственную социальную помощь, получающих лекарственное обеспечение в натуральном виде и финансового обеспечения данной социальной услуги**

Учитывая представленные данные, можно сказать, что количество населения Новгородской области, имеющих право на государственную социальную помощь, получающих лекарственное обеспечение в натуральном виде и финансовое обеспечение данной социальной услуги уменьшается с каждым годом. Жители Новгородской области предпочитают получение ежемесячной денежной компенсации вместо бесплатных лекарственных средств.

Показатели социальной эффективности системы здравоохранения определены на основе работ Нагимова А.М. и Борщевского Г.А. Основные показатели, характеризующие социальную эффективность системы здравоохранения на примере деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области, определены на основе работ, представлены в таблице 2 [Нагимов, 2009; Борщевский, 2018].

На основании работ Овсянниковой Т.Ю. предложена формула для расчета интегрального индекса, характеризующего социальную эффективность системы здравоохранения на примере деятельности Министерства здравоохранения региона Российской Федерации и позволяющего провести сравнение как с общероссийским уровнем, так и с уровнем в других регионах [Овсянникова, Преображенская, 2014]:

$$SQI = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{P_i}{P_{icp}}}{n}, \quad (1)$$

где:  $P_i$  – фактическое значение  $i$ -го показателя социальной эффективности;  $P_{icp}$  – среднее или нормативное значение  $i$ -го показателя социальной эффективности;  $n$  – количество сводимых частных показателей для расчета интегрального индекса социальной эффективности.

**Таблица 2 - Показатели социальной эффективности деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области**

Показатель	Значение по Новгородской области	Среднее значение по Российской Федерации
Общий коэффициент рождаемости, на тыс. нас.	8,2	9,8
Общий коэффициент смертности, на тыс. нас.	18,2	14,5
Прирост (убыль) населения, на тыс. нас.	-7,7	-4,7
Показатель демографической нагрузки, на тыс. нас.	899	512
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,3	73,0
Показатель детской смертности населения, на тыс. детского нас.	5,3	6,2
Показатель младенческой смертности населения, на тыс. живорожденных	4,4	5,1
Показатель заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. нас.	72,6	41,2
Показатель заболеваемости онкологическими заболеваниями, на 100 тыс. нас.	519,5	2562,3
Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией, на 100 тыс. нас.	53,6	66,6
Доля больных алкоголизмом, %	80,7	80,4
Доля больных наркоманией, %	15,6	11,2
Доля больных токсикоманией, %	0,6	0,2

On the social efficiency of the regional ...

Показатель	Значение по Новгородской области	Среднее значение по Российской Федерации
Доля населения систематически, занимающихся физической культурой и спортом, %	42,9	45,4

Расчитанное значение данного интегрального индекса по выбранным основным показателям, характеризующим социальную эффективность деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области, составляет 1,235, следовательно, социальная эффективности деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области выше среднероссийского уровня.

Основными проблемами социальной эффективности системы здравоохранения на примере деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области являются:

- 1) Высокий уровень смертности населения Новгородской области от болезней системы кровообращения и онкологических заболеваний (таблица 1, рисунки 1 и 2).
- 2) Увеличение уровня заболеваемости женщин, снижение рождаемости и увеличение заболеваемости детского населения Новгородской области (рисунки 4 и 5).
- 3) Уменьшение количества населения Новгородской области, имеющих право на государственную социальную помощь, получающих лекарственное обеспечение в натуральном виде (рисунок 6).

### Заключение

Выявленные проблемы социальной эффективности деятельности Министерства здравоохранения Новгородской области, препятствуют эффективному осуществлению политики государства в сфере здравоохранения и улучшению показателей здоровья населения. Для решения вышеуказанных проблем Министерством здравоохранения Новгородской области разработана государственная программа Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2028 года», которая утверждена Постановлением правительством Новгородской области 11.02.2019 г. №60.

### Библиография

1. Борщевский Г.А. Эффективность государственного управления и государственной службы в сфере здравоохранения // Государственное и муниципальное управление. 2018. № 2. С. 64-75.
2. Нагимов А.М. Эффективность деятельности государственных органов управления как фактор повышения качества жизни в регионе: проблемы оценки и измерения. Казань, 2009. 189 с.
3. Овсянникова Т.Ю., Преображенская М.Н. Индексный подход к оценке качества жизни населения и уровня развития урбанизированных территорий // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2014. № 1 (25). С. 30-46.
4. Основные показатели состояния здоровья населения и деятельности организаций здравоохранения Новгородской области за 2020 год. Великий Новгород: Министерство здравоохранения Новгородской области, 2021. 60 с.
5. Положение о министерстве здравоохранения Новгородской области, утвержденное постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 года № 455.
6. Постановление Правительства Новгородской области от 11.02.2019 года №60 Об утверждении государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2028 года» (с изменениями на 06.10.2021 года).
7. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2020: Статистический сборник. М.: Росстат. 2020. 456 с.

8. Сабына Е.Н., Сабына М.Н. Совершенствование системы оценки эффективности деятельности муниципальных образований // Экономика. Профессия. Бизнес. 2018. № 1. С. 75-80.
9. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru>
10. Xu B. et al. Healthcare data analysis system for regional medical union in smart city // Journal of Management Analytics. – 2018. – Т. 5. – №. 4. – С. 334-349.

## **On the social efficiency of the regional system healthcare on the example of the Novgorod Region**

**Denis S. Shtreis**

PhD in History, Department of Management Theory and Practice,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Novgorod branch),  
173003, 31, Germana str., Veliky Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: shtreys@novgor.ranepa.ru

**Katerina P. Numeritskaya**

Graduate Student,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Novgorod branch),  
173003, 31, Germana str., Veliky Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: numeritskaja\_katerina@mail.ru

**Mariya E. Riss**

Graduate Student,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Novgorod branch),  
173003, 31, Germana str., Veliky Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: mari.riss.98@mail.ru

**Ilya A. Gridasov**

Graduate Student,  
Yaroslav the Wise Novgorod State University,  
173003, 41, Bol'shaya Sankt-Peterburgskaya str., Veliky Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: ilya.gridasov98@mail.ru

### **Abstract**

Based on statistical data on the results of the activities of medical institutions of the Novgorod region for 2020, the main demographic processes taking place in the Novgorod region were determined and indicators and an integral index of social efficiency of the Ministry of Health of the Novgorod Region were calculated. Based on the results obtained, the main problems have been identified, which include the high mortality rate of the population from diseases of the circulatory system, oncological diseases, other diseases and external causes; an increase in the morbidity rate of women, a decrease in the birth rate and an increase in the morbidity of the child population, as well as a decrease in the number of people eligible for state social assistance receiving medication

in kind. The identified problems of the social efficiency of the Ministry of Health of the Novgorod region, hinder the effective implementation of state policy in the field of health and improve the health indicators of the population. To solve the above problems, the Ministry of Health of the Novgorod Region has developed the state program of the Novgorod Region "Development of healthcare in the Novgorod region until 2028", which was approved by the Decree of the Government of the Novgorod Region No. 60 on 11.02.2019.

### For citation

Shtreis D.S., Numeritskaya K.P., Riss M.E., Gridasov I.A. (2022) O sotsial'noi effektivnosti regional'noi sistemy zdravookhraneniya na primere Novgorodskoi oblasti [On the social efficiency of the regional system healthcare on the example of the Novgorod Region]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (7A), pp. 45-54. DOI: 10.34670/AR.2022.73.17.004

### Keywords

Social efficiency, Ministry of Health, Novgorod region, indicators, integral index.

### References

1. Borshchevskii G.A. (2018) Effektivnost' gosudarstvennogo upravleniya i gosudarstvennoi sluzhby v sfere zdravookhraneniya [Efficiency of public administration and public service in the field of healthcare]. *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie* [State and municipal management], 2, pp. 64-75.
2. *Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Federal State Statistics Service]. Available at: <https://rosstat.gov.ru> [Accessed 06/06/2022]
3. Nagimov A.M. (2009) *Effektivnost' deyatel'nosti gosudarstvennykh organov upravleniya kak faktor povysheniya kachestva zhizni v regione: problemy otsenki i izmereniya* [Efficiency of public administration as a factor in improving the quality of life in the region: problems of evaluation and measurement]. Kazan.
4. (2021) *Osnovnye pokazateli sostoyaniya zdorov'ya naseleniya i deyatel'nosti organizatsii zdravookhraneniya Novgorodskoi oblasti za 2020 god* [Main indicators of the state of health of the population and the activities of healthcare organizations in the Novgorod region for 2020]. Veliky Novgorod: Ministry of Health of the Novgorod Region.
5. Ovsyannikova T.Yu., Preobrazhenskaya M.N. (2014) Indeksnyi podkhod k otsenke kachestva zhizni naseleniya i urovnya razvitiya urbanizirovannykh territorii [Index approach to assessing the quality of life of the population and the level of development of urbanized territories]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Bulletin of the Tomsk State University. Economics], 1 (25), pp. 30-46.
6. *Polozhenie o ministerstve zdravookhraneniya Novgorodskoi oblasti, utverzhdennoe postanovleniem Pravitel'stva Novgorodskoi oblasti ot 21.12.2017 goda № 455* [Regulations on the Ministry of Health of the Novgorod Region, approved by the Decree of the Government of the Novgorod Region dated December 21, 2017 No. 455].
7. *Postanovlenie Pravitel'stva Novgorodskoi oblasti ot 11.02.2019 goda №60 Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Novgorodskoi oblasti «Razvitie zdravookhraneniya Novgorodskoi oblasti do 2028 goda» (s izmeneniyami na 06.10.2021 goda)* [Decree of the Government of the Novgorod Region No. 60 dated February 11, 2019 On approval of the state program of the Novgorod Region "Development of healthcare in the Novgorod Region until 2028" (as amended on October 6, 2021)].
8. (2020) *Regiony Rossii. Osnovnye sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli gorodov. 2020: Statisticheskii sbornik* [Regions of Russia. The main socio-economic indicators of cities. 2020: Statistical compendium]. Moscow: Rosstat Publ.
9. Sabyna E.N., Sabyna M.N. (2018) Sovershenstvovanie sistemy otsenki effektivnosti deyatel'nosti munitsipal'nykh obrazovaniy [Improving the system for assessing the effectiveness of municipalities]. *Ekonomika. Professiya. Biznes* [Economics. Profession. Business], 1, pp. 75-80.
10. Xu, B., Li, L., Hu, D., Wu, B., Ye, C., & Cai, H. (2018). Healthcare data analysis system for regional medical union in smart city. *Journal of Management Analytics*, 5(4), 334-349.