

УДК 339.5**DOI: 10.34670/AR.2022.26.10.028****Предварительное информирование таможенных органов на морском транспорте****Матвеева Наталья Васильевна**

Кандидат технических наук,
доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля,
Санкт-Петербургский филиал,
Российская таможенная академия,
192241, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 52А;
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрено становление обязательного предварительного информирования таможенных органов участниками внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, перемещаемых на территорию Российской Федерации водным видом транспорта. Законодательно утвержденный порядок предоставления предварительной информации приводит к оптимальному выбору таможенными органами форм и мер таможенного контроля, сокращению периода нахождения грузов в зоне таможенного контроля, а также ускорению совершения таможенных операций по выпуску товаров. КПС «Портал Морской порт» является единым информационным пространством, которое обеспечивает проведение проверки поступающей предварительной информации на морском транспорте и позволяет взаимодействовать участникам внешнеэкономической деятельности с таможенными органами и иными государственными контролирующими органами. Проведенный анализ предоставления предварительной информации о товарах в регионе деятельности Балтийской таможни позволил говорить о положительной динамике, которая значительно возросла с момента введения ее обязательности для морского транспорта.

Для цитирования в научных исследованиях

Матвеева Н.В. Предварительное информирование таможенных органов на морском транспорте // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 6А. С. 236-242. DOI: 10.34670/AR.2022.26.10.028

Ключевые слова

Предварительное информирование, таможенные органы, морской транспорт, КПС «Портал Морской порт», таможенное право.

Введение

Предварительное информирование на современном этапе стало обязательным при взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) и таможенных органов. Оно применяется с целью упрощения проведения таможенного контроля, так как предварительное информирование (далее – ПИ) позволяет таможенным органам заранее получить информацию о товарах и транспортных средствах еще до их прибытия на таможенную территорию Евразийского экономического союза, проанализировать возможные риски, определить формы и меры таможенного контроля.

Под предварительным информированием понимается технология электронного предоставления участниками ВЭД в таможенные органы информации о товарах и транспортных средствах, которые планируются к ввозу на таможенную границу Евразийского экономического союза в пограничных таможенных пунктах пропуска, которая используется таможенными органами для таможенного оформления и проведения таможенного контроля.

Основная часть

Реализация системы ПИ таможенных органов Российской Федерации началась с принятия в 2006 году концепции предварительного информирования и нашла свое отражение в последовательном внедрении данной технологии в отношении товаров, прибывающих в ЕАЭС автомобильным транспортом, железнодорожным и воздушным транспортом, и в завершении водным транспортом.

Рассматривая применение системы ПИ таможенных органов на морском транспорте, необходимо отметить, что с 01.10.2016 было установлено обязательное предоставление предварительного информирования только на территориях, входящих в свободный порт Владивосток, а после вступления в силу в 2019 году Решения КЕЭК № 51 предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза водным транспортом стало обязательным. Дальнейшее развитие технологии предварительного информирования закреплено в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года в части дальнейшего совершенствования таможенного администрирования для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу, развития внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности.

В состав ПИ входят обязательные сведения, которые используются таможенными органами для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм и мер таможенного контроля, а также дополнительные сведения, необходимые для реализации иных видов государственного контроля в отношении перемещаемых товаров, таких как санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный контроль и других. Перечень обязательных и дополнительных сведений, которые указываются при перевозке товаров морским видом транспорта законодательно закреплён в Решении КЕЭК от 10.04.2018 № 51.

Участники ВЭД могут подать ПИ таможенным органам о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС следующим образом:

- через бесплатный сервис, с помощью АПС «Личный кабинет участника ВЭД» в соответствующем разделе «Предварительное информирование», с указанием всех необходимых сведений либо вручную, либо загрузив данные ПИ в формате XML-сообщения;

– через платные коммерческие сервисы, сертифицированные ЦИТТУ ФТС России, таких как «Альта-Софт», СТМ «ВЭД-Декларант» и другие.

Подача ПИ осуществляется не ранее чем за 30 дней и не позднее, чем за 6 часов до планируемого времени захода судна в первый порт, расположенный на территории государства-члена Союза. Если же время перехода судна до его захода в первый порт на территории ЕАЭС, составляет менее 6 часов, то предварительная информация представляется до фактического выхода судна из порта отхода.

Решением КЕЭК от 10.04.2018 № 51 закреплены случаи не предоставления ПИ, например, в случае вынужденного захода судна в порт; планового захода судна в порт без разгрузки (выгрузки) товаров; захода судна в порт без пассажиров и грузов и другие.

Предоставляемая участниками ВЭД предварительная информация хранится в ЕАИС таможенных органов в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации, по истечению которых она в качестве ПИ не применяется.

Представленная перевозчиком и заинтересованными лицами предварительная информация о перемещаемых товарах морским транспортом автоматически связывается и направляется в КПС «Портал Морской порт» таможенного органа в месте прибытия.

Должностное лицо таможенного органа (далее – ДЛТО) проверяет полученную ПИ, в том числе на наличие возможных рисков, и выносит предварительное решение о необходимости таможенного контроля на борту судна или без прибытия на него, о запрете или разрешении ввоза и выгрузки товаров, о требуемом досмотре товаров и другие. Предварительное решение принимается не позже, чем за 1 час до прибытия судна в морской пункт пропуска, а в случае, если перемещение судна между портами осуществляется меньше, чем 6 часов, то такое решение принимается не более 10 минут. Принятое предварительное решение должно быть направлено ДЛТО в КПС «Портал Морской порт».

ПИ, предоставленная в виде электронного документа, помимо использования для оценки возможных рисков и принятия предварительного решения по объему проведения таможенного контроля может использоваться в качестве (рис. 1):

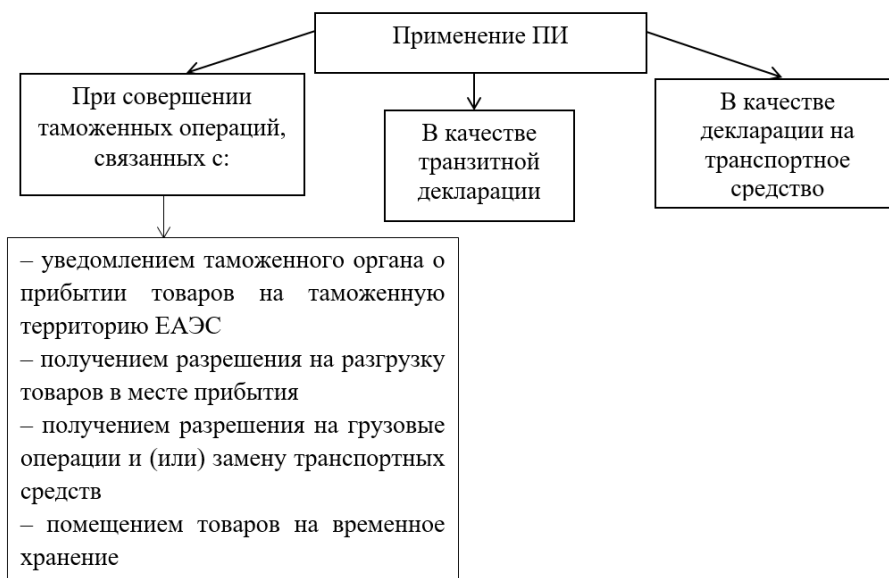


Рисунок 1 - Применение предварительного информирования

Рассматривая применение предварительного информирования на примере Балтийской таможни необходимо проанализировать количество прибывших судов с разбивкой по таможенным постам за последние пять лет (рис. 2).

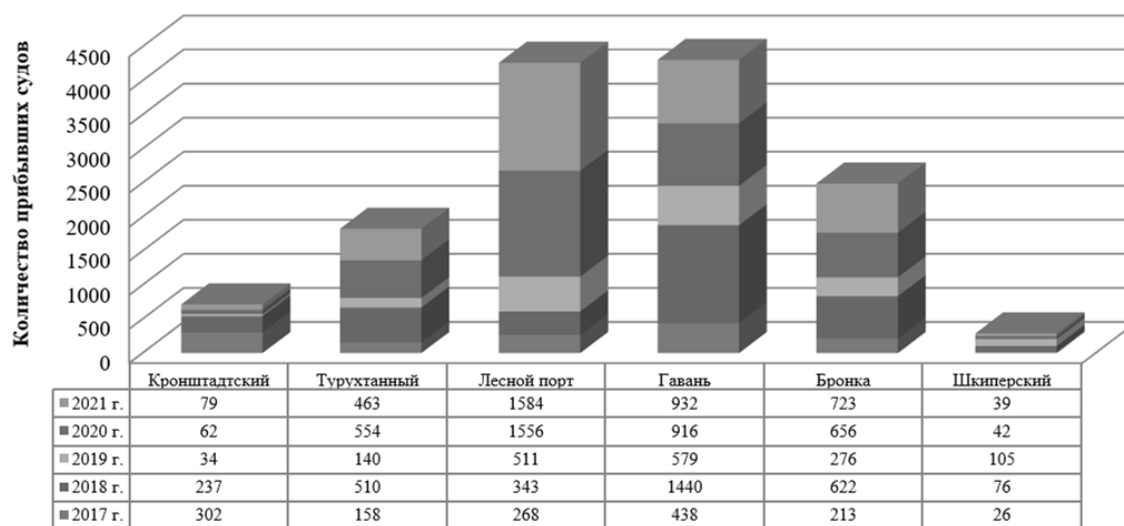


Рисунок 2 - Статистика прибывших судов на таможенные посты Балтийской таможни, 2017-2021 гг.

Наибольшее количество прибывших судов за весь период отмечается на таможенных постах Лесной порт и Гавань. В 2021 году доля от всех оформленных на прибытие судов в Лесном порту составляет почти 42%, а в Гавани – 25%.

За рассматриваемый период была предоставлена следующая ПИ на товары в отношении прибывших судов с разбивкой по таможенным постам Балтийской таможни (рис. 3):

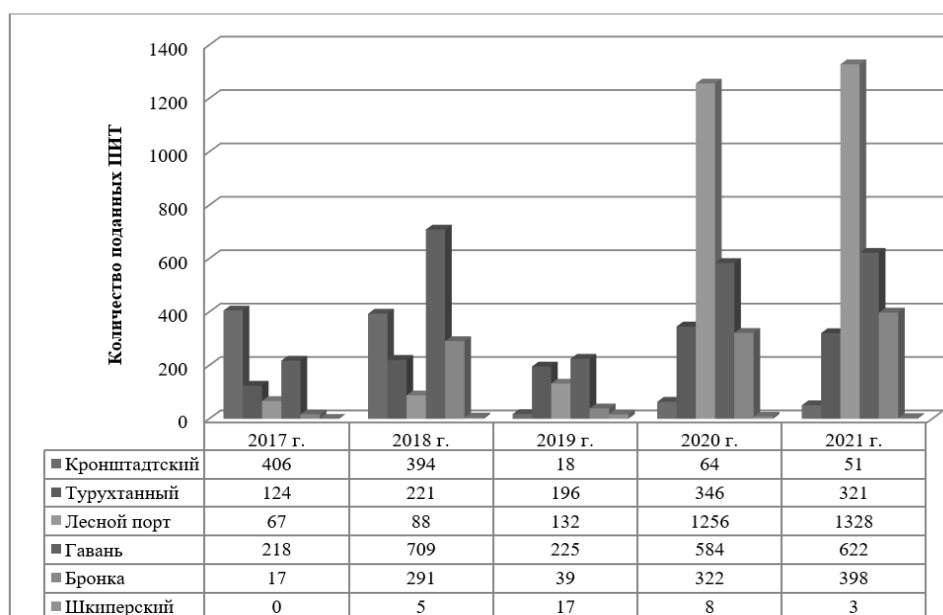


Рисунок 3 - Статистика предоставления ПИ на товары с разбивкой по таможенным постам Балтийской таможни, 2017-2021 гг.

Из данных рис. 3 следует, что статистика предоставления ПИ на товары напрямую зависит от снижения или увеличения числа судозаходов.

Таможенный пост Лесной порт является лидером по количеству поданной ПИ среди всех постов Балтийской таможни. Динамика ее подачи ежегодно растет пропорционально числу роста прибытия судов в данный таможенный пост. Так, с 2017 по 2019 гг. число подачи ПИ выросло в 2 раза, а в 2020 году количество поданной ПИ на товары увеличилось в 9,5 раз и соответственно в 10,1 раз в 2021 году по сравнению с 2019 годом.

По числу поданной ПИ на товары за анализируемый период необходимо также отметить таможенный пост Гавань. В 2017 году количество ПИ составило 218, а в 2018 году, еще до введения обязанности подачи ПИ, возросло на 325% и составило 709. В 2019 году динамика вновь отрицательная за счет падения числа судозаходов в данный таможенный пост в 2,5 раза. В 2020 и 2021 число прибывших судов увеличивается, а вместе с ними и число ПИ на товары возрастает в 2,6 и в 2,8 раза соответственно по сравнению с 2019 годом.

Заключение

Таким образом, в современных условиях обязательное предварительное информирование таможенных органов о перемещаемых на российскую территорию грузах морским транспортом становится эффективным механизмом защиты экономических интересов страны и ее национальной безопасности. Предварительное информирование о товарах позволяет ускорить совершение таможенных операций при прибытии судна, то есть сократить процесс таможенного оформления, проведения таможенного контроля и выпуска товаров. Анализ применения технологии предварительного информирования в регионе деятельности Балтийской таможни за 2017-2021 годы позволил говорить о наблюдаемой положительной динамике, которая значительно возросла с момента введения обязательной подачи предварительной информации на морском транспорте.

Библиография

1. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/>
2. Приказ ФТС России от 01.04.2019 № 541 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза этими судами, с использованием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и признании не подлежащим применению приказа ГТК России от 12 сентября 2001 г. № 892 «Об утверждении Положения о таможенном оформлении и таможенном контроле судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации этими судами».
3. Приказ ФТС России от 10.03.2006 № 192 «Об утверждении концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации».
4. Приказ ФТС России от 30.08.2019 № 1377 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной таможенной службой таможенного контроля при ввозе (прибытии) товаров, перемещаемых водным транспортом, в Российскую Федерацию либо вывозе (убытии) товаров, перемещаемых водным транспортом, из Российской Федерации в международном грузовом сообщении».
5. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».
6. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.04.2018 № 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом».
7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2018 № 214 «Об использовании предварительной информации, представленной в виде электронного документа».
8. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (Приложение №1 к Договору о

Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому государствами-членами ЕАЭС).
9. Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Preliminary informing of customs authorities on sea transport

Nataliya V. Matveeva

PhD in Technical Science,
Associate Professor of Customs Operations and Customs Control Department,
Saint Petersburg Branch of Russian Customs Academy,
192241, 52A, Sofiyskaya str., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

Abstract

Preliminary informing at the present stage has become mandatory in the interaction of participants in foreign economic activity and customs authorities. It is used to simplify customs control, as prior informing allows customs authorities to obtain information about goods and vehicles in advance even before they arrive in the customs territory of the Eurasian Economic Union, analyze possible risks, and determine forms and measures of customs control. The article considers the formation of mandatory preliminary informing of customs authorities by participants of foreign economic activity in relation to goods transported to the territory of the Russian Federation by water transport. The legislatively approved procedure for providing preliminary information leads to the optimal choice by customs authorities of forms and measures of customs control, reduction of the period of stay of goods in the customs control zone, as well as acceleration of customs operations for the release of goods. The Seaport Portal is a unified information space that ensures the verification of incoming preliminary information on maritime transport and allows participants in foreign economic activity to interact with customs authorities and other state regulatory authorities. The analysis of the provision of preliminary information on goods in the region of the Baltic Customs allowed us to talk about positive dynamics, which has increased significantly since the introduction of its mandatory for maritime transport.

For citation

Matveeva N.V. (2022) Predvaritel'noe informirovanie tamozhennykh organov na morskoy transport [Preliminary informing of customs authorities on sea transport]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (6A), pp. 236-242. DOI: 10.34670/AR.2022.26.10.028

Keywords

Preliminary information, customs authorities, sea transport, KPS “Seaport Portal”, customs law.

References

1. *Federal'nyi zakon ot 13.07.2015 № 212-FZ «O svobodnom porte Vladivostok»* [Federal Law of July 13, 2015 No. 212-FZ “On the Free Port of Vladivostok”].
2. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi tamozhennoi sluzhby* [Official website of the Federal Customs Service]. Available at: <https://customs.gov.ru/> [Accessed 06/06/2022]

3. *Prikaz FTS Rossii ot 01.04.2019 № 541 «Ob utverzhdenii Tekhnologii soversheniya tamozhennykh operatsii v otnoshenii sudov, ispol'zuemykh v tselyakh torgovogo moreplavaniya, a takzhe tovarov i transportnykh sredstv, peremeshchaemykh cherez tamozhennuyu granitsu Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza etimi sudami, s ispol'zovaniem Edinoi avtomatizirovannoi informatsionnoi sistemy tamozhennykh organov i priznanii ne podlezhashchim primeneniyu prikaza GTK Rossii ot 12 sentyabrya 2001 g. № 892 «Ob utverzhdenii Polozheniya o tamozhennom oformlenii i tamozhennom kontrole sudov, ispol'zuemykh v tselyakh torgovogo moreplavaniya, a takzhe tovarov, peremeshchaemykh cherez tamozhennuyu granitsu Rossiiskoi Federatsii etimi sudami»* [Order of the Federal Customs Service of Russia dated April 1, 2019 No. 541 “On approval of the Technology for performing customs operations in relation to ships used for merchant shipping, as well as goods and vehicles transported across the customs border of the Eurasian Economic Union by these ships, using the Unified Automated Information of the system of customs authorities and declaring as not subject to application the order of the State Customs Committee of Russia dated September 12, 2001 No. 892 ‘On approval of the Regulations on customs clearance and customs control of ships used for merchant shipping, as well as goods transported across the customs border of the Russian Federation by these ships’”].
4. *Prikaz FTS Rossii ot 10.03.2006 № 192 «Ob utverzhdenii kontseptsii sistemy predvaritel'nogo informirovaniya tamozhennykh organov Rossiiskoi Federatsii»* [Order of the Federal Customs Service of Russia dated March 10, 2006 No. 192 “On approval of the concept of a system for preliminary informing the customs authorities of the Russian Federation”].
5. *Prikaz FTS Rossii ot 30.08.2019 № 1377 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta osushchestvleniya Federal'noi tamozhennoi sluzhboi tamozhennogo kontrolya pri vvoze (pribytii) tovarov, peremeshchaemykh vodnym transportom, v Rossiiskuyu Federatsiyu libo vyvoze (ubytii) tovarov, peremeshchaemykh vodnym transportom, iz Rossiiskoi Federatsii v mezhdunarodnom gruzovom soobshchenii»* [Order of the Federal Customs Service of Russia dated August 30, 2019 No. 1377 “On approval of the Administrative Regulations for the implementation by the Federal Customs Service of customs control upon import (arrival) of goods transported by water into the Russian Federation or export (departure) of goods transported by water from the Russian Federation in international freight traffic”].
6. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 23.05.2020 № 1388-r «Strategiya razvitiya tamozhennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii do 2030 goda»* [Decree of the Government of the Russian Federation of May 23, 2020 No. 1388-r “Strategy for the development of the customs service of the Russian Federation until 2030”].
7. *Reshenie Kollegii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii ot 10.04.2018 № 51 «Ob utverzhdenii Poryadka predstavleniya predvaritel'noi informatsii o tovarakh, predpolagaemykh k vvozu na tamozhennuyu territoriyu Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza vodnym transportom»* [Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated April 10, 2018 No. 51 “On Approval of the Procedure for Submitting Preliminary Information on Goods to be Imported into the Customs Territory of the Eurasian Economic Union by Water Transport”].
8. *Reshenie Kollegii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii ot 25.12.2018 № 214 «Ob ispol'zovanii predvaritel'noi informatsii, predstavlennoi v vide elektronnoho dokumenta»* [Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated December 25, 2018 No. 214 “On the use of preliminary information provided in the form of an electronic document”].
9. *Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza (red. ot 29.05.2019) (Prilozhenie №1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza, prinyatomu gosudarstvami-chlenami EAES)* [Customs Code of the Eurasian Economic Union (as amended on May 29, 2019) (Appendix No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union, adopted by the member states of the EAEU)].