

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.13.64.004

## Институциональная модель поддержки российского предпринимательства в условиях санкций

Гураш Станислав Владимирович

Аспирант,  
Московский городской университет управления Правительства Москвы,  
107045, Российская Федерация, Москва, ул. Сретенка, 28;  
e-mail: gurashstanislav@gmail.com

### Аннотация

В статье рассматриваются механизмы поддержки предпринимательства в России, которые были приняты органами государственной власти Российской Федерации в качестве антикризисных мер по поддержке предпринимательства в ответ на множественные санкции, введенные в 2022 году против российской экономики. Проанализированы механизмы поддержки предпринимательства, которые вышли как на федеральном, так и на региональном уровне. На федеральном уровне в статье рассматривается содержание первого пакета антикризисных мер правительства РФ от 4 марта 2022 года, второго пакета антикризисных мер Правительства РФ от 14 марта 2022 года, статьи государственной Думы РФ по вопросу поддержки предпринимательства в условиях санкций, Указа Президента, регламентирующего поддержку предпринимательства в условиях санкций. На региональном уровне в статье рассматривается опыт по поддержке предпринимательства в условиях санкций ряда российских республик и областей.

### Для цитирования в научных исследованиях

Гураш С.В. Институциональная модель поддержки российского предпринимательства в условиях санкций // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 5А. С. 39-45.  
DOI: 10.34670/AR.2022.13.64.004

### Ключевые слова

Предпринимательство, санкции, поддержка предпринимательства, антикризисные меры, институциональная модель.

## Введение

Предпринимательство в России еще не успело восстановиться от последствий пандемии, но снова столкнулось с барьерами, ограничивающими его развитие. После начала спецоперации на Украине объем санкции от международного сообщества значительно увеличился. Согласно исследованиям аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, которые прошли в два этапа, с 14 по 18 февраля 2022 года и с 3 по 7 марта 2022 года, и в которых приняли участие 5995 компаний из 85 регионов, стало видно, что оборот 55,7% компаний не достиг значений, которые были до пандемии COVID-19 [Шувалова, www]. До начала специальной операции на Украине санкции затрагивали 26,4% респондентов. После начала специальной операции пакет санкций значительно расширился и, по предварительным оценкам, ограничения, связанные с санкциями, могут затронуть 84,1% компаний [Шувалова, www]. Рост закупочных цен, снижение спроса и выручки, падение курса рубля, разрыв цепочек поставок ставят под угрозу развитие предпринимательства в Российской Федерации. В ответ на эти вызовы органы исполнительной и законодательной власти РФ подготовили и реализовали ряд антикризисных мер по поддержке предпринимательства в России. В данной статье рассматриваются механизмы, использованные Правительством РФ, Государственной думой, Президентом РФ и другими участниками вывода Российского предпринимательства из кризиса.

## Основная часть

Предпринимательство – инициативная самостоятельная деятельность граждан и их объединений, направленная на получение прибыли [Финансовый словарь, www].

Роль предпринимательства в социально-экономическом развитии России заключена в функциях, которые предпринимательство выполняет для общества (табл. 1).

**Таблица 1 «Функции предпринимательства»**

Функция	Описание
Общэкономическая	Производство товаров, оказание услуг и их доведение до конечных потребителей
Ресурсная	Эффективное использование воспроизводимых и ограниченных ресурсов
Организаторская	Принятие субъектом предпринимательской деятельности самостоятельных решений по вопросам организации собственного дела, управления им и направлений его развития
Социальная	Появление новых рабочих мест для наемных работников, социальное и материальное положение которых напрямую зависит от устойчивости и деятельности субъекта предпринимательской деятельности работодателя
Инновационная	Появление в процессе предпринимательской деятельности новых идей, разработка новых средств и факторов для достижения поставленных целей

Отмеченные функции предпринимательской деятельности объективно обуславливают ее развитие как одну из наиболее важных государственных задач, что предопределяет поддержку и развитие предпринимательской деятельности как неотъемлемой части реформирования российской экономики [Шувалов, 2020].

Первый пакет антикризисных мер в России был принят 4 марта 2022 года [Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ, www]. Он включает в себя меры поддержки в экономической и

социальной сфере. Цель пакета – стабилизация экономической ситуации. Среди положений, которые касаются поддержки предпринимательства, можно отметить следующие: кредитные каникулы для представителей малого и среднего бизнеса; отсутствие плановых проверок для представителей бизнеса до 31 декабря 2022 года; для представителей ИТ-бизнеса имеющих государственную аккредитацию, отсутствие плановых проверок до конца 2024 года; упрощение процедуры закупки медицинских препаратов и изделий; упрощение процедур для строительной отрасли по изменению проектно-сметной документации и разрешительных документов; в случае возникновения форс-мажорных ситуаций у правительства, регионов и муниципалитетов появляется возможность вносить изменения в условия уже заключенных государственных контрактов; упрощение покупки собственных акций для публичных акционерных обществ и введение нового правила, которое не приводит к ликвидации публичного акционерного общества при снижении стоимости чистых активов ниже размера уставного капитала.

14 марта 2022 года Президентом РФ был подписан второй пакет мер по преодолению кризиса [Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ, [www](#)]. В правительственный пакет законопроектов вошли дополнительные меры поддержки. Положения второго пакета правительственного пакета, которые касаются поддержки предпринимательства, звучат следующим образом: для туристической индустрии и гостиничного бизнеса ставка 0% по НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения сроком на пять лет; повышенное налогообложение по транспортному налогу будет применяться только для транспортных средств стоимостью выше 10 000 000 рублей (ранее 3 000 000 рублей) с 2022 года; для представителей ИТ-бизнеса, имеющих государственную аккредитацию, на период с 2022 года по 2022 год ставка налога на прибыль – 0%; отказ от повышенных пенни за неуплату налогов для организаций при просрочке исполнения обязанности по уплате налогов в 2022 и 2023 году; предоставление права на переход к ежемесячным авансам по налогу на прибыль организации исходя из фактической прибыли; фиксация на уровне 1 января 2022 года кадастровой стоимости объектов недвижимости для оплаты налогов на имущество в 2023 году; дополнительные полномочия для Правительства РФ в части регулирования расчета пеней и неустоек по ЖКХ.

На момент написания статьи в разработке находится третий пакет Правительства РФ, направленный на преодоление кризиса, вызванного санкциями.

О мерах по поддержке отечественного бизнеса Государственная Дума РФ подготовила статью от 14 марта 2022 «Поддержка бизнеса в условиях санкционных ограничений: льготы для ИТ, мораторий на проверки МСП и кредитные каникулы» [Поддержка бизнеса в условиях санкционных ограничений..., [www](#)]. В рамках данной статьи Государственная Дума дала краткие комментарии по следующим вопросам: мораторий на проверки малого бизнеса; лицензирование и разрешительные системы; новый этап амнистии капиталов; поддержка ИТ-отрасли; изменения контрактов по госзакупкам; продление сроков уплаты налогов на федеральном и региональном уровне; субсидирование выданных в 2021 году кредитов по льготной программе фот 3.0 на 6,2 млрд рублей; поддержка аграриев и сельхозпроизводителей; упрощение получения статуса участника СЭЗ в Крыму и Севастополе; налоговые льготы для новых организаций на Курилах; возобновление механизма специальных инвестиционных контрактов формата 1.0 (СПИК 1.0); транспорт; ЖКХ и строительство; поддержка экспортеров; продление лицензий.

Указ Президента РФ от 16 марта 2022 г. № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» содержит в себе

прямой сигнал к действию по поддержке предпринимательства на региональном уровне. Для организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых предусмотрены все виды поддержки, в том числе адресные. Оказывать содействие данным категориям людей – значит выполнять цели, связанные с социально-экономической безопасностью и защитой населения, прямыми обязанностями органов власти.

Поддержка предпринимательства в таких непростых условиях – важная задача для региональных органов исполнительной власти. Так, например, Нижегородская область направляет 1 млрд рублей на поддержку предпринимательства [Стратегия развития Нижегородской области, [www](#)]. Основная цель поддержки – стабилизация рынка труда.

В Новосибирской области Губернатор сообщил о том, что область прошла пандемию Covid-19 без значительных потерь для экономики и меры, использованные для поддержки предпринимательства в период пандемии, будут использованы для выхода из санкционного кризиса [6].

В Республике Татарстан, по данным ТАСС, в рамках антикризисной поддержки было подано 4.8 тысячи заявок, из которых 2.3 тысячи заявок приняли. Общая сумма поддержки – 25,3 млрд рублей. Предпринимательство – ключевой фактор для региона, в связи с тем что в МСП занято около 40% работающего населения республики. Также министр экономики региона замечает, что после введения моратория проверок бизнеса количество проверок сократилось в 11 раз по отношению к зиме 2022 года. Несмотря на кризис и санкции субъекты малого и среднего предпринимательства показывают темп роста к началу года в 103,4%. Органы исполнительной власти Республики Татарстан намерены сохранить эти темпы и обеспечить адаптацию субъектов МСП к санкционному давлению [В Татарстане предпринимателям одобрили заявки на поддержку в размере 25,3 млрд рублей, [www](#)].

В Воронежской области для преодоления кризиса и поддержки предпринимательства были созданы информационный ресурс и горячая линия. Этот ресурс объединяет Правительство Воронежской области, Департамент экономического развития Воронежской области, Координационный межотраслевой штаб Воронежской области и Комиссию по экономической безопасности Воронежской области. Благодаря этому ресурсу можно подать предложение о мерах поддержки бизнеса. Также сайт содержит все меры поддержки для предпринимательства Воронежской области, в том числе региональные [Господдержка для граждан и бизнеса 2022, [www](#)]. Отметим, что подобных информационных ресурсов в рамках поисках материала к статье мы не нашли, данный механизм можно масштабировать и переложить опыт Воронежской области на другие регионы.

В Удмуртской Республике благодаря синхронным действиям федеральных и региональных властей в области преодоления санкционного кризиса предприниматели смогут получить кредит по ставке от 7% годовых. Кредитные условия действуют для приоритетных отраслей, определенных региональными властями [Правительство Удмуртской Республики и Корпорация МСП., [www](#)].

## Заключение

Предпринимательство в Российской Федерации еще не успело восстановиться от последствий COVID-19. Вызовы для российского предпринимательства 2022 года, связанные с множественными санкциями недружественных государств в ответ на начало специальной операции, имеют беспрецедентный характер.

Органы исполнительной и законодательной власти РФ подготовили и реализовали ряд антикризисных мер по поддержке предпринимательства в России. На данном этапе ключевыми механизмами являются два пакета мер Правительства РФ по преодолению кризиса. Третий пакет мер находится в разработке.

Помимо федеральных мер поддержки, предпринимательство активно поддерживается на региональном уровне. Разнообразные механизмы, такие как кредитные каникулы, мораторий на проверки, особые кредитные условия, субсидии и так далее, направлены на сохранение предпринимательства и создание условий для дальнейшего импорто-замещения.

О результатах работы федеральных и региональных органов власти говорить еще рано, в связи с тем что события разворачиваются самым непредсказуемым образом. Однако уже на данном этапе можно высоко оценить уровень поддержки государством российского предпринимательства. Антикризисные меры поддержки предпринимательства в России затрагивают все виды предпринимательства, от аграрного сектора до IT-технологий.

Важно заметить, что для развития IT-технологий в условиях санкций созданы уникальные условия: налог на прибыль в 0% до конца 2022, мораторий на проверки до 2024, льготная ипотека для программистов в 5% и т.д.

В целом, учитывая законодательную деятельность на уровне указов президента, правительства и государственной думы, поддержку предпринимательства (организаций, индивидуальных предпринимателей, самозанятых), можно охарактеризовать как создание условий социально-экономической безопасности и защиту населения Российской Федерации.

Работа в этом направлении идет как на федеральном, так и региональном уровне, с учетом региональной специфики и имеющихся средств к решению проблем, связанных с предпринимательством. Есть позитивные результаты работы в этом направлении. Так, некоторые регионы в условиях санкционного давления показывают рост показателей по линии предпринимательства.

## Библиография

1. В Татарстане предпринимателям одобрили заявки на поддержку в размере 25,3 млрд рублей. URL: [https://tass.ru/ekonomika/14624705?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/ekonomika/14624705?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru).
2. Господдержка для граждан и бизнеса 2022 // ГосПоддержка36.РФ. URL: <http://xn--36-6kclfahi0b9aalri.xn--p1ai>.
3. Губернатор назвал меры поддержки экономики в Новосибирской области // РБК. URL: [nsk.rbc.ru/nsk/12/05/2022/627ce2889a794702bbde5b4f](http://nsk.rbc.ru/nsk/12/05/2022/627ce2889a794702bbde5b4f).
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203080001?index=0&rangeSize=1>.
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ // СПС «Гарант». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/403694246/paragraph/1/doclist/6160/showentries/0/highlight/1>
6. О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации: указ Президента РФ от 16 марта 2022 г. № 121 // СПС «Гарант». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/403706770/paragraph/1/0/>
7. Поддержка бизнеса в условиях санкционных ограничений: льготы для IT, мораторий на проверки МСП и кредитные каникулы // Официальный сайт Государственной Думы РФ. URL: <http://duma.gov.ru/news/53640/>
8. Правительство Удмуртской Республики и Корпорация МСП запускают льготную программу кредитования для приоритетных отраслей // МСП.рф. URL: <https://xn--11agf.xn--p1ai/services/antikrizisnye-mery/pravitelstvo-udmurtskoj-respubliki-i-korporatsiya-msp-zapuskayut-lgotnyuyu-programmu-kreditovaniya1>.
9. Стратегия развития Нижегородской области. URL: <https://strategy.government-nnov.ru/ru-RU/news/nizgorodskaa-oblast-napravit-milliard-rublej-na-podderzku-malogo-i-srednego-biznesa>.
10. Финансовый словарь. URL: [https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/16938](https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/16938).
11. Шувалов И.И. Роль предпринимательской деятельности в условиях социально-экономического кризиса //

Экономика. Право. Общество. 2020. № (1). С. 13-17.

12. Шувалова М. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций. URL: <https://www.garant.ru/article/1532971>.

## Institutional model for supporting Russian entrepreneurship under sanctions

**Stanislav V. Gurash**

Postgraduate Student,  
Moscow City Government University of Management,  
107045, 28 Sretenka str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: gurashstanislav@gmail.com

### Abstract

The article discusses the mechanisms to support entrepreneurship in Russia, which were adopted by the state authorities of the Russian Federation as anti-crisis measures to support entrepreneurship in response to multiple sanctions imposed in 2022 against the Russian economy. The article analyzes the mechanisms for supporting entrepreneurship, which came out both at the federal and regional levels. At the federal level, the article discusses the content of: the first package of anti-crisis measures of the Government of the Russian Federation of March 4, 2022, the second package of anti-crisis measures of the Government of the Russian Federation of March 14, 2022, the article of the State Duma of the Russian Federation on the issue of supporting entrepreneurship under sanctions, the presidential decree regulating the support of entrepreneurship in terms of the sanctions. At the regional level, the article examines the experience of supporting entrepreneurship under the sanctions of a number of Russian republics and regions.

### For citation

Gurash S.V. (2022) *Institutsional'naya model' podderzhki rossiiskogo predprinimatel'stva v usloviyakh sanktsii* [Institutional model for supporting Russian entrepreneurship under sanctions]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (5A), pp. 39-45. DOI: 10.34670/AR.2022.13.64.004

### Keywords

Entrepreneurship, sanctions, entrepreneurship support, anti-crisis measures, institutional model.

## References

1. *Finansovyi slovar'* [Financial dictionary]. Available at: [https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/16938](https://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/16938) [Accessed 15/04/2022].
2. *Gospodderzhka dlya grazhdan i biznesa 2022* [State support for citizens and businesses 2022]. *GosPodderzhka36.RF*. Available at: <http://xn--36-6kclfahi0b9aalri.xn--p1ai> [Accessed 18/04/2022].
3. *Gubernator nazval mery podderzhki ekonomiki v Novosibirskoi oblasti* [The governor named measures to support the economy in the Novosibirsk region]. *RBK*. Available at: [nsk.rbc.ru/nsk/12/05/2022/627ce2889a794702bbde5b4f](http://nsk.rbc.ru/nsk/12/05/2022/627ce2889a794702bbde5b4f) [Accessed 21/04/2022].
4. *O merakh po obespecheniyu sotsial'no-ekonomicheskoi stabil'nosti i zashchity naseleniya v Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 16 marta 2022 g. № 121* [On measures to ensure socio-economic stability and protection of the population in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 121 of March 16, 2022]. *SPS "Garant"* [SPS Garant]. Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/403706770/paragraph/1:0> [Accessed 15/04/2022].

- 15/04/2022].
5. O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 08.03.2022 № 46-FZ [On introducing amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 46-FZ of March 8, 2022]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203080001?index=0&rangeSize=1> [Accessed 24/04/2022].
  6. O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 14.03.2022 № 58-FZ [On introducing amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 58-FZ of March 14, 2022]. SPS "Garant" [SPS Garant]. Available at: <http://ivo.garant.ru/#/document/403694246/paragraph/1/doclist/6160/showentries/0/highlight/:1> [Accessed 19/04/2022].
  7. Podderzhka biznesa v usloviyakh sanktsionnykh ogranichenii: l'goty dlya IT, moratorii na proverki MSP i kreditnye kanikuly [Business support under sanctions restrictions: benefits for IT, a moratorium on inspections of SMEs and credit holidays"]. *Ofitsial'nyi sait Gosudarstvennoi Dumy RF* [Official website of the State Duma of the Russian Federation]. Available at: <http://duma.gov.ru/news/53640> [Accessed 12/04/2022].
  8. Pravitel'stvo Udmurtskoi Respubliki i Korporatsiya MSP zapuskayut l'gotnuyu programmu kreditovaniya dlya prioritetnykh otraslei [The Government of the Udmurt Republic and the SME Corporation launch a preferential lending program for priority industries]. *MSP.rf*. Available at: <https://xn--11agf.xn--p1ai/services/antikrizisnyemery/pravitelstvo-udmurtzkoy-respubliki-i-korporatsiya-msp-zapuskayut-lgotnuyu-programmu-kreditovaniya> [Accessed 15/04/2022].
  9. Shuvalov I.I. (2020) Rol' predprinimatel'skoi deyatel'nosti v usloviyakh sotsial'no-ekonomicheskogo krizisa [The role of entrepreneurial activity in the conditions of the socio-economic crisis]. *Ekonomika. Pravo. Obshchestvo* [Economics. Law. Society], (1), pp. 13-17.
  10. Shuvalova M. *Podderzhka malogo i srednego biznesa v usloviyakh sanktsii* [Support for small and medium-sized businesses under sanctions]. Available at: <https://www.garant.ru/article/1532971> [Accessed 23/04/2022].
  11. *Strategiya razvitiya Nizhegorodskoi oblasti* [Strategy for the development of the Nizhny Novgorod region]. Available at: <https://strategy.government-nnov.ru/ru-RU/news/nizhegorodskaa-oblast-napravit-milliard-rublej-na-podderzku-malogo-i-srednego-biznesa> [Accessed 04/04/2022].
  12. *V Tatarstane predprinimatel'nyam odobrili zayavki na podderzhku v razmere 25,3 mlrd rublei* [In Tatarstan, entrepreneurs approved applications for support in the amount of 25.3 billion rubles]. Available at: [https://tass.ru/ekonomika/14624705?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/ekonomika/14624705?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru) [Accessed 15/04/2022].