

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.53.98.049

Актуальные вопросы финансово-экономического обеспечения функционирования вооруженных сил Российской Федерации

Боярчук Анна Владимировна

Кандидат экономических наук, преподаватель,
кафедра военно-политической работы в войсках (силах),
Московское высшее общевойсковое командное
Орден Жукова, Ленина и Октябрьской революции
краснознаменное училище
Министерства обороны Российской Федерации,
109380, Российская Федерация, Москва, ул. Головачева, 2;
e-mail: istra1985@mail.ru

Аннотация

Финансово-экономическое обеспечение ВС РФ отражает планы по обеспечению национальной безопасности при текущем уровне имеющихся ресурсов. Это обуславливает актуальность рассмотрения вопросов финансово-экономического обеспечения функционирования Вооруженных сил Российской Федерации. В данной работе рассмотрены расходы на обеспечения функционирования Вооруженных сил Российской Федерации как фактор национальной безопасности, вопросы развития оборонно-промышленного комплекса Вооруженных сил Российской Федерации, перспективы и векторы развития оборонно-промышленного комплекса для совершенствования финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации, а также перспективы совершенствования финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации. Также в данной работе предложены механизмы и решения для повышения эффективности финансово-экономического обеспечения, что способствует росту военной и оборонной мощи. Необходимо пересмотреть структуру распределения средств в рамках финансово-экономического обеспечения ВС РФ, приоритетными должны быть энергетические ресурсы и материальные средства для поддержания надлежащей боевой готовности. Необходимо определение гарантированного уровня боевой готовности и повседневной деятельности субъектов ВС РФ, который полностью покрывался бы за счет бюджетных средств. Особую важность обретает координация программно-целевого планирования, исполнения реализуемых бюджетных программ и строительства ВС РФ. Из этого вытекает необходимость организации координационного центра при Министерстве обороны РФ.

Для цитирования в научных исследованиях

Боярчук А.В. Актуальные вопросы финансово-экономического обеспечения функционирования вооруженных сил Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 4А. С. 358-365. DOI: 10.34670/AR.2022.53.98.049

Ключевые слова

Вооруженные силы, оборона, оборонно-промышленный комплекс, финансирование, бюджет.

Введение

На сегодняшний день государственное развитие Российской Федерации прямым образом связано с состоянием Вооруженных сил (далее – ВС). Финансово-экономическое обеспечение ВС РФ является отражением реализуемости планируемых объемов обеспечения национальной безопасности при текущем уровне имеющихся ресурсов. Финансово-экономическое обеспечение является основополагающим инструментом выполнения обозначенной государственной военно-финансовой политики, так как является индикатором страны в области военной безопасности [Намитулина, Калашникова, 2015]. Таким образом, надлежащее финансово-экономическое обеспечение функционирования ВС РФ представляет собой одну из первостепенных государственных задач.

По состоянию на начало 2022 г. оборонная безопасность России столкнулась с рядом вызовов: изменение характера военного противостояния, изменение экономического и военного ландшафтов, изменение расстановки мировых сил и т.д. В совокупности текущие условия функционирования ВС РФ диктуют необходимость анализа и оценки финансово-экономического обеспечения с целью внедрения и применения современных механизмов, адаптированных к сегодняшним реалиям [Хорев, Горева, 2013]. Это обуславливает актуальность данного исследования.

Финансово-экономическое обеспечение функционирования ВС РФ – многоаспектный, многоуровневый процесс, изучаемый отечественной наукой. Это объясняет широкий интерес исследователей к данному вопросу. Работы С.Ф. Викулова, Воробьева В.В., И.А. Долматовича, В.А. Мясникова и других исследователей подтверждают необходимость научно-обоснованных комплексных подходов к решению вопросов обеспечения ВС РФ [Викулов, 2007; Воробьев, 2003; Долматович, 2010; Мясников, 2010].

Расходы на обеспечения функционирования ВС РФ как фактор национальной безопасности

Основополагающая задача ВС РФ – защищать целостность государственного суверенитета и ликвидировать внешние угрозы. Однако ряд экспертов сходятся во мнении, что на данный момент ВС не способны стопроцентно обеспечить надлежащим образом оборонную безопасность. Причина заключается в нехватке средств для удовлетворения всех имеющихся потребностей, а также в недостаточной эффективности использования выделяемых средств.

Если рассматривать структуру финансово-экономического обеспечения функционирования ВС РФ, больше всего средств идет на материальное-техническое обеспечение, так как только исправно работающая техника обеспечивает возможность решения военных задач при возникновении необходимости.

На данный момент оснащение ВС РФ реализовано в рамках «Российской государственной программы развития вооружений на 2011-2020 годы», которая была принята в 2010 г. Д.А. Медведевым для осуществления государственных закупок в области государственной обороны. Программа заменила «Государственную программу развития вооружений на 2007-2015

годы (ГПВ-2015)», которая была признана экспертами неэффективной и не выполнена по большей части параметров. Задачей программы, реализованной в период 2011-2020 гг. было создание условий для сбалансированного развития ВС РФ и обеспечения их сбалансированного вооружения необходимой техникой [Государственная программа вооружения, 2010].

Согласно принятой в 2010 г. «Российской государственной программе развития вооружений на 2011-2020 годы» распределение поступающей техники между воинскими частями и соединениями было полномочием Генерального штаба ВС РФ, при этом выполнялось оно в ходе ежегодного планирования финансово-экономического обеспечения строго в соответствии с приоритетами в области оснащения. Важно учитывать, что приоритеты оснащения устанавливают следующие государственные органы и структуры РФ:

- Президент.
- Правительство.
- Министерство обороны.

Приоритеты оснащения задаются с учетом установленной идеологии оснащения, фундаментом которой выступает принцип комплектности поставок техники. Из данного принципа следует обязательное требование к выполнению поставок в отдельные подразделения ВС РФ техники в том объеме, который необходим для полного удовлетворения текущих потребностей.

Проведенный систематический литературный анализ продемонстрировал, что на данный момент прослеживается недостаточное финансирование удовлетворения потребностей ВС РФ, что стало причиной несвоевременной разработки и внедрения в оборонные отрасли инновационных решений, научных достижений. Одним из подтверждений является срок эксплуатации российских отечественных космических аппаратов на орбите, который в 3-6 раз меньше, чем у аналогичных зарубежных аппаратов. Меньший срок эксплуатации на орбите диктует необходимость увеличения частоты запуска новых космических аппаратов, что сопровождается увеличением расходной части. Экономически более выгодно продлить срок эксплуатации уже созданных и запущенных аппаратов на орбите [Балашов, Имамов, 2012; Башашкина, 2010; Хорев, Горева, 2013].

Существенным недостатком на данный момент является низкая доля использования в ходе боевой подготовки симуляционных комплексов, тренажеров. Как следствие, в ходе учений, обучения и других подготовительных мероприятий используются действующие боеприпасы, что в разы дороже тренажерно-симуляционных комплексов. Использование действующих боеприпасов также сопровождается повышенным риском для жизни и состояния здоровья военнослужащих. Для сравнения армии наиболее развитых мира сократили использование действующих боеприпасов в ходе боевой подготовки до 25-30%, остальное осуществляется с использованием обучающих тренажеров [Бабакин, 2018]. В качестве альтернативы в передовых странах широкое применение также получили боевые роботы.

Приведенные примеры свидетельствуют, что проблема финансово-экономического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации является чрезвычайно актуальной и требует решения.

Актуальные вопросы развития оборонно-промышленного комплекса ВС РФ

При рассмотрении финансово-экономического обеспечения ВС РФ особого внимания заслуживает оборонно-промышленный комплекс (далее ОПК). Производственные фонды ОПК

не превышают 29% совокупных производственных фондов машиностроения, при этом на оборудование и машины приходится не более 24%. Имеющиеся данные говорят о том, что износ активной части основных фондов ОПК составляет 75-80%, на оборудование и машины, срок эксплуатации которых менее пяти лет, приходится 4.7%, при этом на оборудование и машины, срок эксплуатации которых более 20 лет, приходится 31%. Эффективность ОПК обеспечена в том случае, если на оборудование и машины, срок эксплуатации которого менее 10 лет, приходится минимум 70%. На данный момент в отдельных отраслях и отделениях ОПК данный индикатор достигает 25-29% [Хорев, Горева, 2013].

Барьером на пути развития предприятий ОПК является наличие мобилизационных мощностей, на которые приходится, в среднем, более 35% производственных мощностей, а по отдельным отраслям показатель доходит до 50-55%. Каждый год предприятия ОПК расходуют 4.5-5.5 млрд. рублей на поддержание мобилизационных мощностей. Данная сумма превышает инвестиционные вложения в оборудование и машины [там же].

Актуальным вызовом и барьером на пути развития предприятий ОПК также являются проблемы кадрового потенциала. ¼ кадров на данный момент приходится на сотрудников научных учреждений и конструкторских бюро. Сокращение производства ведет к сокращению кадров, которое составляет, 5-10% в год, при этом проведенные исследования говорят о том, что выбывают наиболее опытные сотрудники с высокой квалификацией.

По состоянию на 2020 г. средний возраст работников предприятий ОПК составляет 55-58 лет, а на сотрудников в возрасте до 30 лет приходится не более 20% [Суляев, Ибрагимов, 2012].

Анализ материальных затрат предприятий ОПК продемонстрировал, что более ¼ мат. издержек приходится на поставки металла, при этом большую часть литья и заготовок предприятия ОПК производят самостоятельно, что обуславливает высокую энергоемкость производства.

Следующим важным препятствием для развития ОПК и, как следствие, улучшения финансово-экономического обеспечения ВС РФ, является производственная зависимость от импорта комплектующих. Зависимость была сформирована в 90-х гг. прошлого века и на 2022 г. полностью не ликвидирована. На данный момент импортируется преимущественно электронная продукция.

С целью совершенствования оборонной продукции отечественного производства, повышения ее конкурентоспособности, сформировано 10 стратегически важных технологических направлений. Это технологии новых материалов, компьютерные технологии, микроэлектронные технологии, наноэлектронные технологии и т.д. Согласно оценкам экспертов, только по 2 из 10 векторов («ядерные технологии» и «лазерные технологии») РФ не уступает Соединенным Штатам Америки.

Перспективы и векторы развития ОПК для совершенствования финансово-экономического обеспечения ВС РФ

Процессы, реализуемые на данный момент в ОПК с целью совершенствования финансово-экономического обеспечения ВС РФ, можно классифицировать на следующие вектора:

- Постепенное отстранение государства от управления ОПК.
- Диверсификация производства ОПК.
- Интеграция предприятий ОПК.
- Конверсия производства предприятий ОПК.

– Акционирование и приватизация предприятий ОПК.

На данный момент можно наблюдать высокое участие государства в управлении и развитии ОПК, о чем свидетельствует Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Согласно данной программе, развитие ОПК с целью финансово-экономического обеспечения ВС РФ признается одним из высших приоритетов государственной политики. При этом важно учитывать, что РФ реализует политику создания условий для свободной экономической конкуренции, что создает основу для ориентации предприятий ОПК на саморазвитие.

Вместе с тем важно учитывать, что развитие ОПК напрямую зависит от объема государственных ассигнований, предприятия ОПК не имеют возможности самостоятельного выбора источников финансирования.

Рост валового внутреннего продукта не послужил стимулом к повышению расходов на оборону. Здесь важно отметить, что на данный момент состояние ОПК не изменится только посредством повышения объема инвестиций, необходима реализация мер по увеличению эффективности его деятельности. В качестве решения имеющихся проблем и улучшения финансово-экономического обеспечения ВС РФ могут быть реализованы следующие меры:

- Отказ от развития технологий, которые не выгодны экономически, которые дешевле закупать;
- Сохранение позиций в областях, где достигнуты положительные результаты;
- Концентрация усилий на развитии стратегически важных для безопасности страны технологий;
- Налаживание международного сотрудничества в отраслях, где отставание РФ не достигло критических показателей.

Перспективы совершенствования финансово-экономического обеспечения ВС РФ

С 2000 г. в РФ реализуются меры, ориентированные на улучшение эффективности использования средств из государственного бюджета, в том числе в области финансово-экономического обеспечения ВС. Несмотря на имеющиеся достижения актуален вопрос поиска новых решений для совершенствования финансово-экономического обеспечения ВС РФ.

Целесообразным представляется внедрение программно-целевого планирования на фоне увеличения и совершенствования номенклатуры и методов вооружений в условиях ограниченных бюджетных средств. Это объясняется возможностью:

- приведения к балансу подготовки, структуры и уровня обеспеченности ВС РФ в соответствии с приоритетными задачами и государственными экономическими ресурсами;
- органично согласовать все уровни планирования военного обеспечения;
- обеспечения сбалансированного распределения ресурсов;
- достижения прозрачности военных расходов;
- повышения эффективности государственных военных расходов.

Необходимо пересмотреть структуру распределения средств в рамках финансово-экономического обеспечения ВС РФ, приоритетными должны быть энергетические ресурсы и материальные средства для поддержания надлежащей боевой готовности. Необходимо

определение гарантированного уровня боевой готовности и повседневной деятельности субъектов ВС РФ, который полностью покрывался бы за счет бюджетных средств. Особую важность обретает координация программно-целевого планирования, исполнения реализуемых бюджетных программ и строительства ВС РФ. Из этого вытекает необходимость организации координационного центра при Министерстве обороны РФ. В задачи нового субъекта должны входить:

- разработка целевых программ;
- контроль за разработкой и реализацией целевых программ;
- проведение экономического и военного анализа эффективности реализуемых программ, пересмотр и совершенствование программ на основе выполненного анализа, при необходимости;
- повышение кадрового потенциала разработчиков целевых программ.

Библиография

1. Бабакин А. Войскам требуются тренажеры // Независимое военное обозрение. 2018. № 45.
2. Балашов А.И., Имамов Т.Д. Содержание экономической безопасности системы материальнотехнического обеспечения Вооруженных сил российской Федерации и анализ ее основных угроз // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 64-70.
3. Башашкина Г.Ю. Направления совершенствования механизмов финансово-экономического обеспечения и учетных и отчетных показателей, определяющих финансовый результат деятельности Вооруженных Сил // Транспортное дело России. 2010. № 9. С. 28-35.
4. Викулов С.Ф. (ред.) Военно-экономический анализ в экономике военного строительства: современные проблемы и тенденции развития. М.; Ярославль, 2007. 284 с.
5. Воробьев В.В. Финансово-экономическое обеспечение оборонной безопасности России: проблемы и пути решения. СПб., 2003. 415 с.
6. Государственная программа вооружения // Красная Звезда. 2010. 29 декабря.
7. Долматович И.А. Проблемы финансово-экономического обеспечения оборонной безопасности России // Право и безопасность. 2010. Т. 34. № 1. С. 19-23.
8. Мясников В. Из лидеров – в догоняющие: Правительство признало, что ракетно-космическая отрасль теряет технологии и неконкурентоспособна // Независимое военное обозрение. 2010. № 24.
9. Намитулина А.З., Калашникова О.В. Особенности формирования и исполнения федерального бюджета в сфере оборонно-промышленного комплекса России // Модернизация. Инновации. Развитие. 2015. № 2-1 (22). С. 43-49.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 425-8 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие оборонно-промышленного комплекса”».
11. Суляев М.Н., Ибрагимов А.А. Военно-профессиональное становление офицерских кадров как основополагающий фактор укрепления боеготовности Вооруженных сил Российской Федерации // Вестник Казанского технологического университета. 2012. Т. 15. № 24. С. 214-216.
12. Хорев В.П., Горева О.Е. Состояние и тенденции развития финансово-экономического блока вооруженных Сил Российской Федерации // Армия и общество. 2013. № 3 (35). С. 65-71.
13. Хорев В.П., Горева О.Е. Сущность и место финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации в системе оборонной безопасности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. № 9 (225). С. 2-8.

Topical issues of financial and economic support of the functioning of the armed forces of the Russian Federation

Anna V. Boyarchuk

PhD in History, Lecturer,
Department of Military-Political Work in the Troops (Forces),
Moscow Higher Combined Arms Command School,
109380, 2, Golovacheva str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: istra1985@mail.ru

Abstract

The financial and economic support of the RF Armed Forces reflects plans to ensure national security at the current level of available resources. This determines the relevance of considering the issues of financial and economic support for the functioning of the Armed Forces. This paper considers the costs of ensuring the functioning of the Armed Forces of the Russian Federation as a factor of national security, the development of the military-industrial complex of the Armed Forces of the Russian Federation, the prospects and vectors for the development of the military-industrial complex to improve the financial and economic support of the Armed Forces, as well as the prospects improving the financial and economic support of the Armed Forces of the Russian Federation. Some mechanisms and solutions are proposed to improve the efficiency of financial and economic support, which contributes to the growth of military and defense capacity. It is necessary to revise the structure of the distribution of funds within the framework of the financial and economic support of the RF Armed Forces, energy resources and material resources should be a priority; to determine a guaranteed level of combat readiness and daily activities of subjects of the RF Armed Forces, which would be fully covered by budgetary funds. Of particular importance is the coordination of program-target planning, the execution of ongoing budget programs, and the construction of the RF Armed Forces. The author states the need to organize a coordination center under the Ministry of Defense of the Russian Federation.

For citation

Boyarchuk A.V. (2022) Aktual'nye voprosy finansovo-ekonomicheskogo obespecheniya funktsionirovaniya vooruzhennykh sil Rossiiskoi Federatsii [Topical issues of financial and economic support of the functioning of the armed forces of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (4A), pp. 358-365. DOI: 10.34670/AR.2022.53.98.049

Keywords

Armed forces, defense, military-industrial complex, financing, budget.

References

1. Babakin A. (2018) Voiskam trebuyutsya trenazhery [Troops need simulators]. *Nezavisimoe voennoe obozrenie* [Independent military review], 45.
2. Balashov A.I., Imamov T.D. (2012) Soderzhanie ekonomicheskoi bezopasnosti sistemy material'notekhnicheskogo obespecheniya Vooruzhennykh sil rossiiskoi Federatsii i analiz ee osnovnykh ugroz [The content of the economic

- security of the system of material and technical support of the Armed Forces of the Russian Federation and the analysis of its main threats]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1, pp. 64-70.
3. Bashashkina G.Yu. (2010) Napravleniya sovershenstvovaniya mekhanizmov finansovo-ekonomicheskogo obespecheniya i uchetykh i otchetnykh pokazatelei, opredelyayushchikh finansovy rezul'tat deyatelnosti Vooruzhennykh Sil [Directions for improving the mechanisms of financial and economic support and accounting and reporting indicators that determine the financial result of the Armed Forces]. *Transportnoe delo Rossii* [Transport industry of Russia], 9, pp. 28-35.
 4. Dolmatovich I.A. (2010) Problemy finansovo-ekonomicheskogo obespecheniya oboronnoi bezopasnosti Rossii [Problems of financial and economic support of Russia's defense security]. *Pravo i bezopasnost'* [Law and Security], 34, 1, pp. 19-23.
 5. (2010) Gosudarstvennaya programma vooruzheniya [State armament program]. *Krasnaya Zvezda* [Red Star], 29th Dec.
 6. Khorev V.P., Goreva O.E. (2013) Sostoyanie i tendentsii razvitiya finansovo-ekonomicheskogo bloka vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii [State and trends in the development of the financial and economic block of the armed forces of the Russian Federation]. *Armiya i obshchestvo* [Army and Society], 3 (35), pp. 65-71.
 7. Khorev V.P., Goreva O.E. (2013) Sushchnost' i mesto finansovo-ekonomicheskogo obespecheniya Vooruzhennykh sil Rossiiskoi Federatsii v sisteme oboronnoi bezopasnosti [Essence and place of financial and economic support of the Armed Forces of the Russian Federation in the defense security system]. *Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'* [National interests: priorities and security], 9 (225), pp. 2-8.
 8. Myasnikov V. (2010) Iz liderov – v dogonyayushchie: Pravitel'stvo priznalo, chto raketno-kosmicheskaya otrasl' teryaet tekhnologii i nekonkurentosposobna [From Leaders to Catch-Ups: The Government Recognized that the Rocket and Space Industry is Losing Technology and Uncompetitive]. *Nezavisimoe voennoe obozrenie* [Independent military review], 24.
 9. Namitulina A.Z., Kalashnikova O.V. (2015) Osobennosti formirovaniya i ispolneniya federal'nogo byudzheta v sfere oboronno-promyshlennogo kompleksa Rossii [Features of the formation and execution of the federal budget in the sphere of the military-industrial complex of Russia]. *Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitie* [Modernization. Innovation. Development], 2-1 (22), pp. 43-49.
 10. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 16 maya 2016 g. № 425-8 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Razvitie oboronno-promyshlennogo kompleksa"»* [Decree of the Government of the Russian Federation of May 16, 2016 No. 425-8: On approval of the state program of the Russian Federation "Development of the military-industrial complex"].
 11. Sulyaev M.N., Ibragimov A.A. (2012) Voенно-professional'noe stanovlenie ofiterskikh kadrov kak osnovopolagayushchii faktor ukrepleniya boegotovnosti Vooruzhennykh sil Rossiiskoi Federatsii [Military-professional formation of officer cadres as a fundamental factor in strengthening the combat readiness of the Armed Forces of the Russian Federation]. *Vestnik Kazanskogo tekhnologicheskogo universiteta* [Bulletin of the Kazan Technological University], 15, 24, pp. 214-216.
 12. Vikulov S.F. (ed.) (2007) *Voенно-ekonomicheskii analiz v ekonomike voennogo stroitel'stva: sovremennye problemy i tendentsii razvitiya* [Military-Economic Analysis in the Economics of Military Development: Modern Problems and Development Trends]. Moscow; Yaroslavl.
 13. Vorob'ev V.V. (2003) *Finansovo-ekonomicheskoe obespechenie oboronnoi bezopasnosti Rossii: problemy i puti resheniya* [Financial and economic support of Russia's defense security: problems and solutions]. St. Petersburg.