

УДК 338.48

DOI: 10.34670/AR.2022.73.66.020

Туризм как направление жизнедеятельности сельских поселений**Бияк Людмила Леонидовна**

Кандидат экономических наук,
доцент Тихоокеанского государственного университета,
600033, Российская Федерация, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136;
e-mail: lbiyak2010@mail.ru

Аннотация

Для отдаленных, преимущественно сельских, поселений Хабаровского края далеко не всегда в качестве основного направления жизнедеятельности в силу объективных причин следует рассматривать производство сельскохозяйственной продукции. В статье рассмотрены роль и значение туризма как направления развития сельских поселений. Отмечается, что подготовлена законодательная основа для государственной поддержки туристической деятельности в сельской местности. Применение нового механизма поддержки фермеров – грантовой программы на условиях софинансирования с регионами является действенной мерой для диверсификации бизнеса и увеличения рабочих мест, развития инфраструктуры и повышения качества жизни сельского населения. На регионы и органы местного самоуправления возложена ответственность за реализацию мер поддержки приоритетных направлений развития сельского туризма, следовательно, это направление не должно игнорироваться и считаться третьестепенным в сравнении с созданием крупных туристических объектов и центров отдыха. В статье предлагается включать меры по развитию сельского туризма в стратегические планы развития территорий, а также указывать в государственных программах, в частности, в государственной программе Хабаровского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае» конкретные проекты по созданию условий для развития сельского туризма.

Для цитирования в научных исследованиях

Бияк Л.Л. Туризм как направление жизнедеятельности сельских поселений // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 3А. С. 172-178. DOI: 10.34670/AR.2022.73.66.020

Ключевые слова

Сельский туризм, сельские поселения, комплексное развитие сельских территорий, государственная поддержка туристической деятельности, грантовая программа «Агротуризм», легализация туристического бизнеса на селе.

Введение

Одной из важнейших задач социально-экономической политики в нашей стране является задача развития сельских поселений. На Дальнем Востоке России прежде нужно остановить процессы их деградации. До настоящего времени ситуация в сельской местности ухудшается: села вырождаются, происходит сокращение численности сельского населения, качество жизни в сельской местности существенно ниже, чем в городах. В этой связи необходимо исследовать глубинные причины негативных процессов, происходящих в целом ряде поселений, выявить факторы жизнеспособности и оценить потенциал и направления развития поселений.

Предпосылки для такой работы со стороны органов власти созданы: в 2019 году принята государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации, а также «Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года». Более того, для информационного обеспечения и контроля реализации госпрограммы в апреле 2020 года приняли постановление министерства сельского хозяйства о государственном мониторинге сельских территорий.

На основе последнего документа должна быть создана информационная и научная база для подготовки выверенных стратегических решений, направленных на возрождения дальневосточных сел. Для Хабаровского края, в частности, его южных сельскохозяйственных районов, существует, на наш взгляд, возможность от отдельных мероприятий по благоустройству перейти к разработке стратегии развития дальневосточных сельских поселений. Конечно, усилия региональных властей направлены на решение жизненно важных для людей проблем водо- и газоснабжения, ремонт дорог, неотложной медицинской помощи. Таких проблем множество, они не решались, откладывались «на потом» десятилетиями и сейчас требуют больших усилий и серьезной государственной поддержки. Но остановить отток населения и кардинально улучшить ситуацию в сельских районах Хабаровского края, как, впрочем, и страны в целом, путем отдельных точечных мер нельзя. Необходима комплексная стратегия развития сельских территорий Хабаровского края, которая откроет перед поселениями перспективы развития, определит точки приложения ресурсов для создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, создания рабочих мест.

Основная часть

На предплановой стадии разработки комплексной стратегии развития сельских поселений нужны исследования, направленные на оценку их потенциала, выявление основных тенденций изменений в структуре экономической деятельности. Это позволит на практике реализовать принципы адаптивного управления развитием сельских территорий.

Очень низкая плотность расселения, удаленность некоторых поселений от центров экономической жизни региона требуют дифференцированного подхода к разработке сценариев их развития. Далеко не всегда в качестве основного направления жизнедеятельности сельского поселения следует рассматривать производство сельскохозяйственной продукции. У жителей отдаленных поселений отсутствует возможность регулярной реализации произведенной продукции, доставка ее на перерабатывающие предприятия также невозможна или невыгодна из-за высоких транспортных расходов. В то же время именно в отдаленных населенных пунктах нет рабочих мест, что приводит к оттоку молодежи и, как следствие, к процессам социального и экономического опустынивания территорий. Выходом может стать использование земель как

рекреационных, охраняемых территорий. На наш взгляд, именно отдаленные малочисленные поселения имеют большой потенциал в качестве туристических объектов. Появление в таких местах кемпингов, баз отдыха, гостевых домов для всесезонного отдыха может стать основой для их экономического роста и развития, преодоления таких проблем, как безработица и бедность. Этому направлению способствует устойчивый рост спроса на такие услуги со стороны городского населения.

Отдых на природе в относительно комфортных условиях востребован давно, но в последние годы разрыв между спросом и предложением таких услуг в Хабаровском крае увеличивается. Предложения в виде баз отдыха, небольших частных гостиниц и той формы, которая получила название гостевых домов, явно недостаточно для удовлетворения постоянно возрастающего спроса со стороны горожан, и в первую очередь автовладельцев. Такие легальные места отдыха появляются вблизи автодорог, у рек или озер и, как правило, рассчитаны на численность постояльцев в пределах 10-15 человек. Исключением являются несколько крупных и благоустроенных рекреационных территорий с развитой инфраструктурой, включающих в себя облагороженную местность, парки, гостиницы, рестораны, кинотеатры, кафе, автопарковки, пункты проката велосипедов и другого инвентаря для отдыха. К ним, несомненно, относятся «Заимка», в некоторой степени «Старая мельница», «Маяк» и еще два-три места, куда жители Хабаровска могут выехать в личном автомобиле. Примерно такая же ситуация сложилась в пригороде Комсомольска-на-Амуре, а именно, два-три «топовых» места, чего явно недостаточно ни по объему, ни по структуре предлагаемого сервиса.

В качестве некоего эрзаца выступают скрытые «гостевые дома» в сельской местности, собственники которых оказывают услуги по размещению, питанию и времяпрепровождению как бы своим знакомым, то есть, без официальной регистрации, рекламы и уплаты налогов. Количество таких «баз отдыха» неизвестно, как и качество оказываемых там услуг, но само их существование – это характерная черта нашего времени, подтверждение острой востребованности такого сервиса. Следовательно, такое направление развития сельского поселения может стать источником поступления собственных финансовых средств, если получит необходимую поддержку и мотивацию для легализации. К сожалению, «согласно экспертному мнению, процентное соотношение зарегистрированных средств размещения к теневым составляет более чем 1 к 3» [Лебедева, Копылова, 2019]. Можно согласиться, с тем, что «завышенные требования к субъектам малого предпринимательства на селе, недоверие сельских жителей, страх и нежелание регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, неблагоприятные условия ведения бизнеса сдерживают развитие сельских территорий, в том числе развитие туризма на них» [Развитие сельского туризма в РФ, www].

Сельский туризм назван инструментом территориального развития еще в «Стратегии устойчивого развития сельских территорий до 2030 года», то есть более семи лет назад. Но только сейчас создается механизм реализации этой концепции в форме грантовой поддержки. Гранты «Агротуризм», которые с 2022 года начали на конкурсной основе предоставляться Министерством сельского хозяйства России фермерским хозяйствам в рамках ведомственного проекта «Развитие сельского туризма в РФ» [там же], несмотря на ряд противоречий и недоработок в методике отбора проектов и путанице в понятийном аппарате («сельский туризм» и «сельскохозяйственный туризм»), стали первым практическим шагом в направлении реальной поддержки несельскохозяйственных видов деятельности, направленных на включение местного населения в развитие туристического отдыха. Без таких мер сельский туризм не смог бы получить развития. Еще В.В. Пациорковский предупреждал, что «практически во всех сельских

поселениях развитие нехарактерных для них видов деятельности местного населения представляет собой довольно сложную задачу. Оно возможно лишь при реализации специальных узконаправленных целевых программ и проектов, связанных с внешним инвестированием или развитием конкретных форм малого предпринимательства» [Пациорковский, 2010]. Для увеличения доли малого и среднего предпринимательства в структуре сельского туризма, а как следствие для комплексного развития сельских территорий, необходимо предпринять комплекс мер для привлечения инвестиций в укрепление туристской инфраструктуры селах [Малина, Романова, 2020].

В соответствии с планом на господдержку сельского туризма будет выделены в 2022 году – 300 млн., в 2023 году – 500 млн., а в 2024 году – 700 млн. рублей на принципах софинансирования затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма [Развитие сельского туризма в РФ, www].

Принципиально новые возможности и большие перспективы открывает Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» [там же]. На основании этих документов вид туристического отдыха в селе вошел в перечень приоритетных направлений государственного регулирования развития туризма. Этим созданы предпосылки для развития различных форм туризма на селе, включая организацию мест отдыха туристов, возможность знакомства с фермерским хозяйством, предоставление услуг туристам владельцами сельских хозяйств.

Поскольку на регионы и органы местного самоуправления возложена ответственность за реализацию мер поддержки приоритетных направлений развития сельского туризма, это направление не должно игнорироваться и считаться третьестепенным в сравнении с созданием крупных туристических объектов и центров отдыха. В Хабаровском крае сельское направление туризма, по данным Министерства культуры края, является вполне востребованным – им уже активно занимаются пять туроператоров, которые включили в свои маршруты экскурсии на эко усадьбу, конную и традиционные фермы, пасеки, крупные и мелкие сельскохозяйственные предприятия [В Хабаровском крае будут активно развивать сельский туризм, www]. Но в государственной программе Хабаровского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае» сельский туризм только назван в перечне видов туризма, но не нашел никакого отражения ни в плановых мероприятиях и индикаторах, ни в подробном отчете за 2021 год, размещенном на Туристическом портале края [Информация..., www]. Среди проектов крупных туристско-рекреационных кластеров – «Остров Большой Уссурийский – Шантары», «Комсомольский», «Северный Сихотэ-Алинь», «Амур – Хабаровск», не нашлось места для мероприятий и проектов по развитию сельского туризма, хотя это жизненно важно для вымирающих поселков края. Нельзя допустить, чтобы амбициозные проекты заслоняли собой скромные, но жизненно важные для сельской местности направления работы по созданию условий для развития сельского туризма: прокладку и ремонт муниципальных дорог и линий тепло- и водоснабжения, устойчивой связи и интернета, парковок для автотранспорта, других объектов инфраструктуры.

Сельские поселения не в состоянии самостоятельно осуществлять все функции по инфраструктурному обеспечению туристической деятельности на своей территории. Необходима системная помощь со стороны региональных и муниципальных властей в диверсификации и модернизации производства, инженерной и социальной инфраструктуры сельской местности, отладке механизмов финансирования и контроля над реализацией проектов

строительства туристических объектов, которые должны быть включены в инвестиционные проекты развития сельских территорий. Сельский туризм, в свою очередь, способен дать селу новые рабочие места за счет диверсификации бизнеса, остановить отток молодежи, повысить уровень доходов и качество жизни населения. С другой стороны, произойдет легализация туристического бизнеса на селе, что должно способствовать повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг для городского населения с разным уровнем доходов и различными требованиями к содержанию и уровню комфортности отдыха на природе. Излишняя стандартизация и бюрократизация в вопросах организации отдыха в сельской местности – еще одна опасная крайность, которая может стать препятствием для быстрого роста туристического направления. Требования к объектам размещения – сельским гостевым домам – должны обеспечивать безопасность проживания и приемлемый уровень сервиса, но не приводить к зарегулированности туристической деятельности в сельской местности.

Заключение

Чтобы правильно определить перспективы развития каждого сельского поселения, остановить отток из них населения, прежде всего молодежи, создать новые рабочие места нужно проделать большую работу, в которой должны участвовать научные организации и органы власти всех уровней управления. Следует включить меры по развитию сельского туризма в стратегические планы развития территорий, а также указывать в государственных программах, в частности, в государственной программе Хабаровского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае» конкретные инвестиционные проекты по созданию условий для развития сельского туризма.

Библиография

1. Ведомственная целевая программа «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий» от 20 апреля 2020 года, № 212.
2. В Хабаровском крае будут активно развивать сельский туризм. URL: <http://www.khabkrai.ru>
3. Воинова Н.Е., Романова Ю.А. Анализ концепции развития сельского туризма в Российской Федерации // Актуальные исследования. 2020. № 5 (8). С. 10-14.
4. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Постановление Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696.
5. Информация о развитии туристской отрасли в Хабаровском крае в 2021 году и основных задачах на 2022 год. URL: <http://www.travel.khv.ru/pages/85>
6. Лебедева И.В., Копылова С.Л. Результаты исследования «Текущее состояние сельского туризма в России. Выявление проблем и перспектив в развитии сельского туризма в стране (2019 год)». М., 2019. 44 с.
7. Малина В.В., Романова Ю.А. Современное состояние сельского туризма в Российской Федерации // Актуальные исследования. 2020. № 6 (9). С. 25-28.
8. Пациорковский В.В. Сельско-городская Россия. М., 2010. С. 104.
9. Постановление Правительства Хабаровского края от 21.03.2022 № 132-пр «О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края “Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае”».
10. Развитие сельского туризма в РФ. URL: https://www.zemvopros.ru/page_12908.htm
11. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

Tourism as a direction of life of rural settlements

Lyudmila L. Biyak

PhD in Economics, Associate Professor,
Pacific State University,
600033, 136, Tikhookeanskaya str., Khabarovsk, Russian Federation;
e-mail: lbiyak2010@mail.ru

Abstract

For remote, mainly rural, settlements of the Khabarovsk Territory, agricultural production should not always be considered as the main direction of life for objective reasons. The article considers the role and importance of tourism as a direction of development of rural settlements. It is noted that a legislative framework has been prepared for state support of tourism activities in rural areas. The use of a new mechanism for supporting farmers, a grant program on the terms of co-financing with the regions is an effective measure to diversify business and increase jobs, develop infrastructure and improve the quality of life of the rural population. Regions and local self-government bodies are responsible for the implementation of measures to support priority areas for the development of rural tourism, therefore, this direction should not be ignored and considered third-rate in comparison with the creation of large tourist facilities and recreation centers. The article proposes to include measures for the development of rural tourism in the strategic plans for the development of territories, as well as to indicate in state programs, in particular, in the state program of the Khabarovsk Territory called “Development of domestic and inbound tourism in the Khabarovsk Territory” specific projects to create conditions for the development of rural tourism.

For citation

Biyak L.L. (2022) Turizm kak napravlenie zhiznedeyatel'nosti sel'skikh poselenii [Tourism as a direction of life of rural settlements]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (3A), pp. 172-178. DOI: 10.34670/AR.2022.73.66.020

Keywords

Rural tourism, rural settlements, integrated development of rural areas, state support for tourism activities, grant program “Agrotourism”, legalization of tourism business in the countryside.

References

1. Gosudarstvennaya programma Rossiiskoi Federatsii «Kompleksnoe razvitie sel'skikh territorii». Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31 maya 2019 g. № 696 [The state program of the Russian Federation “Integrated development of rural areas”. Resolution of the Government of the Russian Federation of May 31, 2019 № 696].
2. Informatsiya o razvitiit turistskoi otrasli v Khabarovskom krae v 2021 godu i osnovnykh zadachakh na 2022 god [Information on the development of the tourism industry in the Khabarovsk Territory in 2021 and the main tasks for 2022]. Available at: <http://www.travel.khv.ru/pages/85> [Accessed 03/03/2022]
3. Lebedeva I.V., Kopylova S.L. (2019) Rezul'taty issledovaniya «Tekushchee sostoyanie sel'skogo turizma v Rossii. Vyyavlenie problem i perspektiv v razvitiit sel'skogo turizma v strane (2019 god)» [The results of the study “The current state of rural tourism in Russia. Identifying problems and prospects in the development of rural tourism in the country (2019)”]. Moscow.
4. Malina V.V., Romanova Yu.A. (2020) Sovremennoe sostoyanie sel'skogo turizma v Rossiiskoi Federatsii [The current state of rural tourism in the Russian Federation]. *Aktual'nye issledovaniya* [Current research], 6 (9), pp. 25-28.

5. Patsiorkovskii V.V. (2010) *Sel'sko-gorodskaya Rossiya* [Rural and urban Russia]. Moscow.
6. *Postanovlenie Pravitel'stva Khabarovskogo kraia ot 21.03.2022 № 132-pr «O vnesenii izmenenii v gosudarstvennuyu programmu Khabarovskogo kraia "Razvitie vnutrennego i v"ezdnoogo turizma v Khabarovskom krae"»* [Resolution of the Government of the Khabarovsk Territory of 21.03.2022 № 132-pr "On amendments to the state program of the Khabarovsk Territory" Development of domestic and inbound tourism in the Khabarovsk Territory"].
7. *Razvitie sel'skogo turizma v RF* [Development of rural tourism in Russia]. Available at: https://www.zemvopros.ru/page_12908.htm [Accessed 03/03/2022]
8. *Strategiya ustoychivogo razvitiya sel'skikh territorii Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda. Uverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 2 fevralya 2015 g. № 151-r* [Strategy for sustainable development of rural areas of the Russian Federation until 2030. Approved by the order of the Government of the Russian Federation of February 2, 2015 № 151-r].
9. *Vedomstvennaya tselevaya programma «Obespechenie gosudarstvennogo monitoringa sel'skikh territorii» ot 20 aprelya 2020 goda, № 212* [Departmental Target Program "Ensuring State Monitoring of Rural Areas" of April 20, 2020, № 212].
10. *V Khabarovskom krae budut aktivno razvivat' sel'skii turizm* [Rural tourism will be actively developed in Khabarovsk Krai.]. Available at: <http://www.khabkrai.ru> [Accessed 03/03/2022]
11. Voinova N.E., Romanova Yu.A. (2020) *Analiz kontseptsii razvitiya sel'skogo turizma v Rossiiskoi Federatsii* [Analysis of the concept of rural tourism development in the Russian Federation]. *Aktual'nye issledovaniya* [Current research], 5 (8), pp. 10-14.