

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.78.30.036

Особенности организации и функционирования территорий опережающего развития в современных условиях

Парамонов Александр Васильевич

Кандидат экономических наук, доцент,
директор Нижегородского института управления РАНХиГС,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород,
пр. Гагарина, 46;
e-mail: paramonov-alv@ranepa.ru

Омирбай Жантил

Председатель совета директоров Казахско-Британской компании GOST,
010000, Республика Казахстан, Астана;
e-mail: paramonov-alv@ranepa.ru

Штефан Александр Николаевич

Кандидат философских наук, доцент,
заместитель директора,
Нижегородский институт управления РАНХиГС,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород,
пр. Гагарина, 46;
e-mail: ashtefan2601@yandex.ru

Аннотация

Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. В настоящее время территории опережающего социально-экономического развития являются одним из методов развития как отдельных (в том числе депрессивных) территорий, так и экономики России в целом. В связи с тем, что ТОСЭР являются сложноструктурированной системой, в некоторых аспектах их функционал и особенности совпадают с такими формами развития производственных отношений на региональном уровне, как особые экономические зоны (ОЭЗ) и индустриальные парки (ИП) возникает необходимость мониторинга и оценки их деятельности и эффективности. В работе представлена общая характеристика ТОСЭР, рассмотрены методы оценки эффективности функционирования ТОСЭР, на основе анализа нормативных актов и публикаций по теме работы сформулирован вывод о значении развития ТОСЭР для региональной экономики.

Для цитирования в научных исследованиях

Парамонов А.В., Омирбай Ж., Штефан А.Н. Особенности организации и функционирования территорий опережающего развития в современных условиях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 10А. С. 119-125. DOI: 10.34670/AR.2022.78.30.036

Ключевые слова

Территория опережающего социально-экономического развития, нормативное регулирование, резидент, показатели оценки эффективности функционирования, экономика.

Введение

Согласно №473-ФЗ, **территория опережающего социально-экономического развития** – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Основная часть

В Постановлении Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 указано, что «Для создания территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода (далее – территория опережающего развития) высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации заявку о создании территории опережающего развития, согласованную с главой моногорода, на территории которого предполагается создание территории опережающего развития (далее – заявка), в которой предусматриваются: а) обязательство субъекта Российской Федерации предоставлять сведения, необходимые для ведения реестра резидентов территорий опережающего развития (далее – реестр); б) информация об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченном на осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра; в) предложения по перечню видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов, реализуемых резидентами территории опережающего развития (далее – инвестиционные проекты); г) предложения по минимальному объему капитальных вложений, осуществляемых в рамках инвестиционных проектов (в том числе по видам экономической деятельности); д) предложения по минимальному количеству новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционных проектов; е) сведения о прогнозных объемах выпадающих и недополученных доходов бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого

предполагается создание территории опережающего развития, а также местного бюджета в связи с созданием и функционированием территории опережающего развития и источниках их покрытия для бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета на период функционирования территории опережающего развития».

Так же в Постановлении Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 указано: Территория опережающего развития создается: а) в границах моногорода, утвержденных законом субъекта Российской Федерации по состоянию на дату вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»; б) на 10 лет.

Срок существования территории опережающего развития может быть продлен на 5 лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения Министерства экономического развития Российской Федерации, подготовленного при наличии положительного решения комиссии исходя из оценки перспектив достижения целей, в отношении моногорода, который за 6 месяцев до окончания срока существования территории опережающего развития относится к моногородам с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций) или к моногородам, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации [Бабенкова, 2017; Брянцева, 2018].

Таким образом, территория опережающего социально-экономического развития создана как в рамках моногорода, так и вне его (на части территории субъекта Российской Федерации).

Согласно [Отчет..., www] по состоянию на 1 июля 2021 г. на территории Российской Федерации действовали 38 ОЭЗ четырех типов:

19 ОЭЗ промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ ППТ) в Республиках Татарстан, Башкортостан и Чеченской Республике, Липецкой, Самарской, Свердловской, Псковской, Астраханской, Калужской, Московской (3 ОЭЗ), Воронежской, Тульской, Орловской, Нижегородской, Владимирской и Омской областях, а также в Красноярском крае.

7 ОЭЗ технико-внедренческого типа (далее – ОЭЗ ТВТ) в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, в Республике Татарстан, Московской (2 ОЭЗ), Саратовской и Томской областях;

10 ОЭЗ туристско-рекреационного типа (далее – ОЭЗ ТРТ) в Республике Бурятия, Алтайском крае, Иркутской и Тверской областях, в том числе в туристическом кластере, состоящим из 6 ОЭЗ, в Карачаево-Черкесской, Чеченской и Кабардино-Балкарской Республиках, а также в Республиках Ингушетия, Дагестан и Северная Осетия-Алания;

2 портовые ОЭЗ (далее – ПОЭЗ) в Ульяновской и Астраханской областях.

Оценка эффективности функционирования особых экономических зон осуществляется в соответствии с пунктом 5 Правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» (далее – Правила).

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ производится по двадцати пяти абсолютным и относительным количественным показателям, а также по шести расчетным показателям эффективности (таблица 1).

Оценка эффективности производится по сводному расчетному показателю Еоэз (далее – Еоэз). На основании полученного значения показателя Еоэз производится оценка

эффективности за отчетный период и за период с начала функционирования ОЭЗ с применением критериев, указанных в таблице 2.

Таблица 1 - Расчетные показатели эффективности функционирования ОЭЗ

Наименование показателя	Смысловое значение
ОЭЗ (Ерез)	показатель эффективности, отражающий эффективность деятельности резидентов
ОЭЗ (Рфб)	показатель эффективности, отражающий рентабельность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры
ОЭЗ (Еоу)	показатель эффективности, отражающий деятельность органов управления
ОЭЗ (Еплан);	показатель эффективности, отражающий эффективность планирования при создании
(Ец)	показатель эффективности, отражающий вклад ОЭЗ в достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
(Еоэз)	сводный показатель эффективности

Таблица 2 - Критерии эффективности ОЭЗ

Значение Еоэз	Уровень эффективности
более 80%	эффективное функционирование ОЭЗ
от 40% до 80%	достаточно эффективное функционирование ОЭЗ
менее 40%	неэффективное функционирование ОЭЗ

В целом по результатам проведенной оценки Еоэз по всем ОЭЗ, без учета туристического кластера, соответствует эффективному функционированию ОЭЗ и составляет 96,5% за 2021 год и 95,0% за период с начала функционирования ОЭЗ. При этом наибольшую эффективность по итогам 2021 года демонстрируют ОЭЗ ППТ и ОЭЗ ТВТ (100,0%, что соответствует эффективному функционированию ОЭЗ), ПОЭЗ (94,4%, что соответствует эффективному функционированию ОЭЗ), ОЭЗ ТРТ, без учета туристического кластера (91,6%, что соответствует эффективному функционированию ОЭЗ).

Наиболее эффективными за период с начала функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ТВТ (100,0%, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ ТРТ, без учета туристического кластера, (96,7%, эффективное функционирование ОЭЗ), ОЭЗ ППТ (92,6%, эффективное функционирование ОЭЗ), ПОЭЗ (90,9%, эффективное функционирование ОЭЗ).

Значение ЕОЭЗ за 2021 год для ОЭЗ ТРТ в Северо-Кавказском федеральном округе составляет 56,3% (достаточно эффективное функционирование ОЭЗ), за период с начала функционирования ОЭЗ – 78,1% (достаточно эффективное функционирование ОЭЗ).

Заключение

Анализ публикаций [Белоцеркович, 2018; Гнатышина, 2019; Дамбаринчинов, 2017], а также нормативных и законодательных актов [1, 2], связанных с рассматриваемыми в данной работе

вопросами создания и развития территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР) позволяет сформулировать следующие, базовые выводы:

- 1) Характеризуя российские территории преференциального режима, к которым относятся ОЭЗ и ТОСЭР, следует отметить, что цели их создания и механизмы функционирования существенно различаются [Неучева, Шалина, 2020];
- 2) Субъект ТОСЭР имеет право на определенный пакет льгот и преференций. Они могут носить как налоговый, так и не налоговый характер. Основным стимулирующим фактором является льготное налогообложение для резидентов. Преференции предоставляются в форме сниженных налоговых ставок и ставок на платежи во внебюджетные фонды. Примером льгот неналогового характера могут являться пониженные ставки на аренду недвижимого имущества, также резиденты имеют первоочередное право подключения к объектам инфраструктуры. Наиболее значимой также видится льгота, касающаяся вопроса квотирования при приеме на работу лиц, не являющихся резидентами РФ. Она состоит в отсутствии квот на подобных работников [Гнатышина, 2019];
- 3) Формирование преференциальных территорий внутри страны нацелено на решение задач укрепления производственно-технологического потенциала, внедрения инновационных технологий, поддержки приоритетных для конкретного региона отраслей и производств, повышение их конкурентоспособности [Латкин, 2019].

Библиография

1. Бабенкова М.З. Тольятти в статусе ТОСЭР (территории опережающего социально-экономического развития) – перспектива на будущее // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. Тольятти, 2017. С. 18-20.
2. Белоцеркович Д.В. Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на примере Хабаровского края // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2018. № 2. С. 31-36.
3. Брянцева И.В. Практика и перспективы развития ТОСЭР на территориях ДВФО // The Newman in Foreign Policy. 2018. № 44 (88). С. 5-7.
4. Гнатышина Е.И. Преференции ТОСЭР как метод стимулирования малого и среднего бизнеса // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. Серия: Экономика. 2019. № 1 (55). С. 64-71.
5. Дамбаринчинов Б.Б. Промышленные парки и ТОСЭР как инструменты управления развитием территории (сравнительный анализ на примере моногорода Краснокаменск) // Государство, власть, управление и право: история и современность. М., 2017. С. 45-46.
6. Латкин А.П. Инновационный подход к оценке эффективности функционирования территорий особого экономического статуса на Дальнем Востоке // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. Т. 8. № 1 (26). С. 381-384.
7. Неучева М.Ю., Шалина О.И. Сравнительный анализ развития ОЭЗ и ТОСЭР в России // Экономика и управление. 2020. № 6 (156). С. 52-56.
8. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2021_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html
9. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614. Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (в редакции от 1 сентября 2022 года).
10. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Features of the organization and functioning of the territories of advanced development in modern conditions

Aleksandr V. Paramonov

PhD in Economics, Associate Professor,
Director of RANEPA Nizhny Novgorod Institute of Management,
603950, 46, Gagarina ave., Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: paramonov-alv@ranepa.ru

Omirbay Zhantil

Chairman of the Board of Directors of the Kazakh-British company GOST,
010000, Astana, Republic of Kazakhstan;
e-mail: paramonov-alv@ranepa.ru

Aleksandr N. Shtefan

PhD, Associate Professor,
Deputy Director of RANEPA Nizhny Novgorod Institute of Management,
603950, 46, Gagarina ave., Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: ashtefan2601@yandex.ru

Abstract

Territory of advanced socio-economic development is a part of the territory of a constituent entity of the Russian Federation, including a closed administrative-territorial entity, and (or) the water areas of water bodies, where, in accordance with the decision of the Government of the Russian Federation, a special legal regime for the implementation of entrepreneurial and other activities has been established in order to create favorable conditions for attracting investments, ensuring accelerated socio-economic development and creating comfortable conditions for the livelihoods of the population. Currently, the territories of advanced socio-economic development are one of the methods for the development of both individual (including depressed) territories and the economy of Russia as a whole. Due to the fact that the territories of advanced socio-economic development are a complex structured system, in some aspects their functionality and features coincide with such forms of industrial relations development at the regional level as special economic zones and industrial parks there is a need to monitor and evaluate their activities and effectiveness. The paper presents a general characteristic of the territories of advanced socio-economic development, considers methods to assess the effectiveness of their functioning, on the basis of the analysis of regulatory acts and publications on the topic of work the conclusion about the importance of the territories of advanced socio-economic development for the regional economy is formulated.

For citation

Paramonov A.V., Omirbai Zh., Shtefan A.N. (2022) Osobennosti organizatsii i funktsionirovaniya territorii operezhayushchego razvitiya v sovremennykh usloviyakh [Features of the organization and functioning of the territories of advanced development in modern conditions]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (10A), pp. 119-125. DOI: 10.34670/AR.2022.78.30.036

Keywords

Territory of advanced socio-economic development, normative regulation, resident, performance evaluation indicators, economics.

References

1. Babenkova M.Z. (2017) Tol'yatti v statuse TOSER (territorii operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya) – perspektiva na budushchee [Togliatti in the status of the territories of priority socio-economic development: a prospect for the future]. In: *Tatishchevskie chteniya: aktual'nye problemy nauki i praktiki* [Tatishchev readings: actual problems of science and practice]. Tol'yatti.
2. Belotserkovich D.V. (2018) Territoriya operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya (TOSER) na primere Khabarovskogo kraya [Territory of advanced socio-economic development on the example of the Khabarovsk Territory]. *Vestnik Khabarovskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava* [Bulletin of the Khabarovsk State University of Economics and Law], 2, pp. 31-36.
3. Bryantseva I.V. (2018) Praktika i perspektivy razvitiya TOSER na territoriyakh DVFO [Practice and prospects for the development of the territory of advanced socio-economic development in the territories of the Far East Federal District]. *The Newman in Foreign Policy*, 44 (88), pp. 5-7.
4. Dambarinchinov B.B. (2017) Promyshlennyye parki i TOSER kak instrumenty upravleniya razvitiem territorii (sravnitel'nyi analiz na primere monogoroda Krasnokamensk) [Industrial parks and the territories of priority socio-economic development as tools for managing the development of the territory (comparative analysis on the example of the single-industry town Krasnokamensk)]. In: *Gosudarstvo, vlast', upravlenie i pravo: istoriya i sovremennost'* [State, power, management and law: history and modernity]. Moscow.
5. *Federal'nyi zakon ot 29.12.2014 № 473-FZ «O territoriyakh operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law No. 473-FZ of December 29, 2014 “On Territories of Advanced Social and Economic Development in the Russian Federation”].
6. Gnatyshina E.I. (2019) Preferentsii TOSER kak metod stimulirovaniya malogo i srednego biznesa [TASED preferences as a method of stimulating small and medium-sized businesses]. *Vestnik Povolzhskogo gosudarstvennogo universiteta servisa. Seriya: Ekonomika* [Bulletin of the Volga State University of Service. Series: Economics], 1 (55), pp. 64-71.
7. Latkin A.P. (2019) Innovatsionnyi podkhod k otsenke effektivnosti funktsionirovaniya territorii osobogo ekonomicheskogo statusa na Dal'nem Vostoke [Innovative approach to assessing the effectiveness of the functioning of territories of special economic status in the Far East]. *Azimuth nauchnykh issledovaniy: ekonomika i upravlenie* [Azimuth of scientific research: economics and management], 8, 1 (26), pp. 381-384.
8. Neucheva M.Yu., Shalina O.I. (2020) Sravnitel'nyi analiz razvitiya O EZ i TOSER v Rossii [Comparative analysis of the development of SEZ and TASED in Russia]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and Management], 6 (156), pp. 52-56.
9. *Otchet o rezul'tatakh funktsionirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon* [Report on the results of the functioning of special economic zones]. Available at: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatakh_funktsionirovaniya_osobykh_ekonomicheskikh_zon_na_2021_god_i_na_period_s_nachala_funktsionirovaniya_osobykh_ekonomicheskikh_zon.html [Accessed 12/12/2022]
10. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22 iyunya 2015 g. № 614. Ob osobennostyakh sozdaniya territorii operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya na territoriyakh monoprofil'nykh munitsipal'nykh obrazovaniy Rossiiskoi Federatsii (monogorodov) (v redaktsii ot 1 sentyabrya 2022 goda)* [Decree of the Government of the Russian Federation of June 22, 2015 No. 614. On the specifics of creating territories of advanced socio-economic development in the territories of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns) (as amended on September 1, 2022)].