

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.34.27.043

Региональная социальная политика как инструмент комплексного решения социальных проблем территории

Баркенхоева Радимхан Алуадиновна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры бухгалтерского учета и аудита,
Ингушский государственный университет,
386001, Российская Федерация, Магас, просп. И.Б. Зязикова, 7;
e-mail: rbarkina06@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются различные подходы к определению понятия «социальная проблема»; представлена классификация социальных проблем на основе различных подходов к их осуществлению; приведены основные социальные проблемы, характерные для современного российского общества. Показано, что анализ степени важности социальных проблем конкретного региона формирует основу для разработки основных направлений региональной социальной политики. Предложен механизм формирования региональной социальной политики, при этом наиболее эффективной представляется модель региональной социальной политики, опирающаяся на стратегическое интегративное видение направлений социального развития на уровне как региона в целом, так и его отдельных муниципальных образований.

Для цитирования в научных исследованиях

Баркенхоева Р.А. Региональная социальная политика как инструмент комплексного решения социальных проблем территории // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 10А. С. 169-175. DOI: 10.34670/AR.2022.34.27.043

Ключевые слова

Регион, региональная социальная политика, социальная проблема, стратегическое интегративное видение.

Введение

Развитие современных социально-экономических систем имманентно связано с необходимостью решения целого комплекса различных проблем, в том числе имеющих социальный характер. Подобные проблемы влияют не только на конкретного индивида, но и на все общество в целом или, по крайней мере, на определенную социальную группу [Верминенко, 2008].

Если говорить об этимологии рассматриваемого понятия, то следует отметить, что в греческом языке слово «проблема» означает препятствие, трудность, задачу. «Новая философская энциклопедия» определяет проблему как возникающий в процессе познания и имеющий объективную природу вопрос либо комплекс вопросов, решение которых имеет существенную значимость с теоретической или практической точки зрения [Новая философская энциклопедия, 2010].

Понятие «социальная проблема» возникло в научном дискурсе в конце XIX века и изначально применялось в контексте оценки неравномерности, распределения общественного богатства. Затем спектр его использования существенно расширился, что, в частности, было обусловлено значительным ухудшением условий жизни довольно большой части населения США и Великобритании, имевшим место во второй половине XIX века. В этой связи в качестве важнейшей темы теоретических изысканий социальные проблемы стали исследоваться Американской ассоциацией общественных наук, которая была основана в 1865 году [Минин, 1998].

Основная часть

Вплоть до настоящего времени научная интерпретация дефиниции «социальная проблема» является дискуссионным вопросом, в рамках решения которого можно выделить два ключевых подхода. Приверженцы первого из них употребляют анализируемое понятие применительно к достаточно широкому спектру проблем, в том числе экономических, экологических и непосредственно социальных. В рамках второго подхода оно используется в отношении тех проблем, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению необходимых параметров уровня и качества жизни населения, что многим специалистам представляется более оправданным [Канаева, 2013].

В соответствии с определением, предложенным И.Г. Ясавеевым, под социальными проблемами понимаются определенные объективно сложившиеся социальные условия, нежелательные, опасные, угрожающие и противоречащие природе «здорового» в социальном аспекте общества [Ясавеев, 2006].

Суть социальной проблемы как явления в целом можно представить в качестве несоответствия между существующим и желаемым положением вещей в определенной области, которое проявляется на определенном уровне (индивида, социальной группы, всего общества) и требует осуществления определенных действий для его устранения.

Решение социальных проблем может напрямую влиять на уровень и качество жизни, снижать уровень социальных рисков, содействовать повышению степени социальной стабильности в обществе.

Наличие социальных проблем способствует усилению напряженности в обществе, и в случае, когда эти проблемы не решаются в течение длительного периода времени, они могут

принять форму социальных противоречий. Подобный процесс связан с возникновением социальных рисков.

Что касается классификации социальных проблем, то, например, по мнению Ю.Н. Зарубиной и Е.Н. Серовой, можно выделить следующие основные подходы к ее осуществлению [Зарубина, Серова, 2018]:

1) в соответствии с источником возникновения – производные от внутренних особенностей индивидов либо их групп; вызванные спецификой проявления характерных для данного общества политических, экономических и культурных отношений; возникшие вследствие проявления определенных событий, имеющих случайный либо естественный характер;

2) в соответствии с зоной проявления – локальные, влияющие на жизнь и деятельность отдельных индивидов либо социальных групп; институциональные, находящие свое проявление на уровне определенных социальных институтов; системные, обусловленные структурными недостатками социально-экономических систем; глобальные, имеющие отношение к реализации жизненно важных интересов человечества;

3) в соответствии со сферой своего проявления – политические; экономические; духовно-нравственные; социально-культурные; межличностные и семейные; религиозные; профессиональные;

4) в соответствии с периодом проявления – ситуационные; кратковременные; долгосрочные; постоянные.

Процесс развития любого общества имманентно связан с возникновением и решением большого числа социальных проблем, которым присущ индивидуальный, коллективный, институциональный и системный характер. Выделение и классификация социальных проблем в соответствии с их значимостью является довольно сложной задачей, поскольку абсолютное большинство подобных проблем достаточно тесно связано между собой. Тем не менее, в отечественной научной литературе и СМИ проблемы бедности, дифференциации доходов и в целом недостаточно высокого уровня жизни населения, как правило, относятся к числу наиболее актуальных социальных проблем. В частности, О.А. Канаева выделяет следующие основные социальные проблемы, характерные для современного российского общества (рис. 1).

Во многом сходный с вышеприведенным перечень наиболее актуальных социальных проблем приводят Ю.Н. Зарубина и Е.Н. Серова: бедность населения и социальное неравенство; алкоголизм и наркомания; одиночество; социальное сиротство; состояние здоровья населения; высокий уровень смертности; распространение преступности [Зарубина, Серова, 2018].

Большая часть существующих сегодня социальных проблем производна от конкретных обстоятельств общественного развития, которые характеризуют различные периоды его истории, а также области локализации конкретных проблем. Например, в отечественных условиях многие из подобных проблем были непосредственно обусловлены политическими и социально-экономическими изменениями 1990-х годов, которые, в частности, нашли свое проявление в разрушении существовавшей общественной системы с присущими ей особенностями организации социальной защиты населения. Кроме того, для первого десятилетия постсоветского периода были характерны явления нестабильности и стагнации во всех сферах социально-экономической жизни, явившиеся катализаторами развития очень большого числа социальных проблем [Попов, 2010].

В этой связи возникает задача, связанная с необходимостью решения комплекса важнейших социальных проблем, от степени успешности реализации которой зависит не только как социальное благополучие жителей, но и успешность социально-экономического развития

конкретной территории в целом. При этом решение комплекса социальных проблем является одной из ключевых задач, реализуемой на соответствующем территориальном уровне.



Рисунок 1 - Основные социальные проблемы, характерные для современного российского общества [Канаев, 2020]

В данном контексте проведение грамотного анализа степени важности социальных проблем, характерных для конкретного региона, формирует основу для разработки основных направлений региональной социальной политики, которая, с одной стороны, опирается на приоритеты общегосударственной социальной политики, а с другой стороны, учитывает приоритеты социального развития конкретного региона. То есть она находится на пересечении целевых ориентиров региональной политики как таковой и социальной политики, осуществляемой в рамках всего государства.

В словаре-справочнике «Социальное государство» отмечается, что данная политика является комплексом мероприятий, которые разработаются и реализуются органами региональной власти и иными заинтересованными субъектами при участии местного

самоуправления на основе учета положений сложившейся концепции социального развития территории [Гриценко и др., 2002].

При определении содержания региональной социальной политики следует исходить из того, что именно в регионах решаются вопросы удовлетворения ключевых социальных потребностей населения и воспроизводства населения. Кроме того, в современных условиях все большую значимость приобретает реализация социальной политики на муниципальном уровне, в разработке которой принимают участие представители как региональных властей, так и местного сообщества [Сергушко, 2016].

Эффективная модель региональной социальной политики должна учитывать особенности конкретной ситуации, сложившейся в регионе, то есть обеспечивать способность быстро реагировать на изменение объективных и субъективных факторов, обуславливающих жизнедеятельность населения.

В данном контексте механизм формирования региональной социальной политики может быть представлен следующим образом (рис. 2).

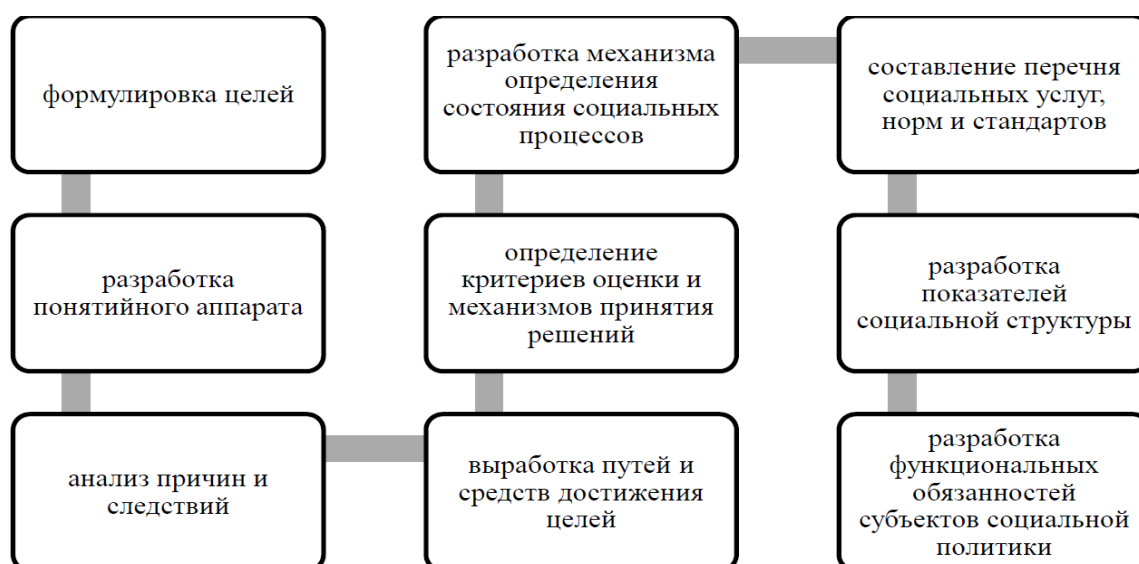


Рисунок 2 - Механизм формирования региональной социальной политики

В российских регионах реализуется достаточно широкий комплекс мероприятий социальной направленности. Однако необходимо обратить внимание на определенную разобщенность целевых установок, преследуемых в процессе их реализации. Именно поэтому крайне важным представляется выработка комплексного стратегического подхода к разработке и реализации социальной политики, ориентированной на создание оптимальных условий для воспроизводства населения и обеспечения более высокого качества его жизни. Реализация стратегического подхода к управлению социальной политикой региона является в современных условиях наиболее продуктивным решением комплекса взаимосвязанных социальных проблем, присущих процессу его развития.

Заключение

Наиболее эффективной в настоящее время представляется модель региональной социальной политики, опирающаяся на стратегическое интегративное видение направлений социального

развития как на уровне региона в целом, так и отдельных муниципальных образований, входящих в его состав. Подобная политика должна базироваться на целостной системе конкретных взаимосвязанных элементов, которые образуют организационно-методологические основы ее формирования и реализации.

При этом необходимо отметить, что масштабность проблем, решаемых в рамках региональной социальной политики, значительный объем финансирования реализуемых в ее рамках мероприятий, направленность на определенные социальные группы во многом определяют модель перспективного развития региона в целом, что свидетельствует о чрезвычайной важности эффективного управления процессами ее формирования и реализации.

Библиография

1. Верминенко Ю.В. Трансформация значимости социальных проблем в общественном сознании современного российского общества // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 12: Психология. Социология. Педагогика. 2008. № 3. С. 312-318.
2. Гриценко Н.Н. и др. (ред.) Социальное государство. Краткий словарь-справочник. М.: АТиСО, 2002. 447 с.
3. Зарубина Ю.Н., Серова Е.Н. Социальные проблемы современного общества. Ярославль: ЯрГУ, 2018. 36 с.
4. Канаева О.А. Социальная политика государства и бизнеса. М.: Юрайт, 2020. 343 с.
5. Канаева О.Л. Корпоративная социальная политика: теория и практика управленческих решений. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2013. 363 с.
6. Минина В.Н. Социология социальных проблем: аналитический обзор основных концепций // Журнал социологии и социальной антропологии. 1998. № 3.
7. Новая философская энциклопедия. М.: Мысль, 2010. 744 с.
8. Попов Н.П. Главные социальные проблемы России последнего десятилетия // Мир измерений. 2010. № 3. С. 56-62.
9. Сергушко Р.Н. Государственная демографическая политика в условиях трансформации угроз национальной безопасности России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Ростов н/Д, 2016. 22 с.
10. Ясавеев И.Г. «Социальная проблема» в социологическом лексиконе // Социальная реальность. 2006. № 6. С. 101-115.

Regional social policy as a tool for complex solution of social problems of the territory

Radimkhan A. Barkenkhoeva

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of accounting and audit,
Ingush State University,
386001, 7 I.B. Zyazikova ave., Magas, Russian Federation;
e-mail: rbarkina06@mail.ru

Abstract

The article discusses various approaches to the concept of "social problem"; presents classifications of social problems based on various approaches to their implementation; presents the main social problems characteristic of modern Russian society. It is shown that the analysis of the degree of importance of social problems of a particular region forms the basis for the development of the main directions of regional social policy; a mechanism for the formation of regional social policy is proposed, while the most effective model of regional social policy is based on a strategic

integrative vision of the directions of social development both at the level of the region as a whole and its individual municipalities.

For citation

Barkenkhoeva R.A. (2022) Regional'naya sotsial'naya politika kak instrument kompleksnogo resheniya sotsial'nykh problem territorii [Regional social policy as a tool for complex solution of social problems of the territory]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (10A), pp. 169-175. DOI: 10.34670/AR.2022.34.27.043

Keywords

Region, regional social policy, social problem, strategic integrative vision.

References

1. Gritsenko N.N. et al. (eds.) (2002) *Sotsial'noe gosudarstvo. Kratkii slovar'-spravochnik* [The welfare state. A concise dictionary-reference]. Moscow: ATiSO Publ.
2. Kanaeva O.A. (2020) *Sotsial'naya politika gosudarstva i biznesa* [Social policy of the state and business]. Moscow: Yurait Publ.
3. Kanaeva O.L. (2013) *Korporativnaya sotsial'naya politika: teoriya i praktika upravlencheskikh reshenii* [Corporate social policy: theory and practice of management decisions]. Saint Petersburg: Publishing House of St. Petersburg State University.
4. Minina V.N. (1998) Sotsiologiya sotsial'nykh problem: analiticheskii obzor osnovnykh kontseptsii [Sociology of social problems: an analytical review of basic concepts]. *Zhurnal sotsiologii i sotsial'noi antropologii* [Journal of Sociology and Social Anthropology], 3.
5. *Novaya filosofskaya entsiklopediya* [The New Philosophical Encyclopedia] (2010). Moscow: Mysl' Publ.
6. Popov N.P. (2010) Glavnye sotsial'nye problemy Rossii poslednego desyatiletia [The main social problems of Russia of the last decade]. *Mir izmerenii* [The World of measurements], 3, pp. 56-62.
7. Sergushko R.N. (2016) *Gosudarstvennaya demograficheskaya politika v usloviyakh transformatsii ugroz natsional'noi bezopasnosti Rossii. Dokt. Diss. Abstract* [State demographic policy in the conditions of transformation of threats to the national security of Russia. Doct. Diss. Abstract]. Rostov –on-Don.
8. Verminenko Yu.V. (2008) Transformatsiya znachimosti sotsial'nykh problem v obshchestvennom soznanii sovremennogo rossiiskogo obshchestva [Transformation of the significance of social problems in the public consciousness of modern Russian society]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Seriya 12: Psikhologiya. Sotsiologiya. Pedagogika* [Bulletin of St. Petersburg University. Episode 12: Psychology. Sociology. Pedagogy], 3, pp. 312-318.
9. Yasaveev I.G. (2006) "Sotsial'naya problema" v sotsiologicheskom leksikone ["Social problem" in the sociological lexicon]. *Sotsial'naya real'nost'* [Social reality], 6, pp. 101-115.
10. Zarubina Yu.N., Serova E.N. (2018) *Sotsial'nye problemy sovremennogo obshchestva* [Social problems of modern society]. Yaroslavl': Yaroslavl State University.