

УДК 331.5

DOI: 10.34670/AR.2022.81.30.037

Развитие отечественного рынка труда в условиях патентной системы

Панькин Павел Владимирович

Доцент кафедры экономики и управления,
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;
e-mail: ppankin88@gmail.com

Аннотация

В статье рассматривается развитие патентной системы и ее влияния на миграционные процессы, в том числе на рынке труда. Структура рынка труда и обеспеченность трудовыми ресурсами определяют развитие экономики страны в целом. Проводится анализ изменений в миграционной политике и нормативно-правовых основ регулирования трудовой миграции населения в области учета и выдачи трудовых патентов. В условиях существующих мировых органических и недостаточности собственной рабочей силы возникает объективная потребность в привлечении иностранной рабочей силы, которая должна устанавливаться исходя из региональных потребностей, имеющихся внутренних трудовых ресурсов и уровня социально-экономического развития. На основе статистического анализа проведена оценка существующей патентной системы для трудовых иммигрантов на рынке труда, рассмотрены и представлены проблемы и направления ее развития. На формирование рынка труда оказывает непосредственное воздействие патентная система. Кроме этого, существует реальная необходимость диверсификации структурного соотношения в потребностях ИПС, направленная на привлечение востребованных специалистов и сокращение или введение дополнительных ограничений на использование низкоквалифицированной рабочей силы с акцентированием на высококвалифицированных специалистах и собственных трудовых ресурсах.

Для цитирования в научных исследованиях

Панькин П.В. Развитие отечественного рынка труда в условиях патентной системы // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 10А. С. 126-133. DOI: 10.34670/AR.2022.81.30.037

Ключевые слова

Рынок труда, рабочая сила, миграция, трудовая миграция, иностранная рабочая сила, патентная система.

Введение

Неотъемлемой частью развития государства являются миграционные процессы. Миграция населения выступает сложным социально-экономическим процессом, который обеспечивает рациональное распределение излишних производственных сил способствуя росту эффективности рынка труда и развитию экономики в целом [Мкртчян, 2018]. Мировые тенденции развития экономики и всеобщая глобализация, постоянный рост миграционных процессов, их интенсивность и направленность в значительной мере формируют реальное состояние рынка труда, уровня занятости, безработицы и т.д.

Миграционные процессы, включающие в себя трудовую миграцию, оказываясь значительным фактором воздействия на экономику при сохраняющихся тенденциях и дальнейшей перспективе, накладывают отпечаток на темпы экономического роста, уровень жизни населения, социальный климат, особенности регионального развития территорий и на суверенность страны [Reznikova, 2020; Poletaev, 2018].

Однако данные процессы должны иметь законодательную базу и постоянно регулироваться, отвечая последним мировым тенденциям.

С экономической точки зрения рынок труда имеет специфические особенности и отличия от других подсистем российской экономики. Отечественный рынок труда в процессе своего развития характеризуется недостаточной гибкостью и кадровой обеспеченностью, что в условиях динамично меняющихся экономических и социальных обстоятельствах не приводит к его эффективной адаптации и перспективному развитию.

Все это приводит к необходимости модернизации нормативно-правовой базы в области трудовой миграции и оперативной корректировки миграционной политики государства в целом.

Основная часть

В складывающихся обстоятельствах трудовая миграция может выступать необходимым условием для развития страны и рынка труда снижая проблему занятости, повышая производительность, улучшая уровень жизни населения [Архипова, 2022; Колесникова, 2019]. Однако ее использование может нести и неблагоприятные последствия: способствовать вытеснению собственных (местных) трудовых ресурсов из трудоемких экономических сфер, в которых широко применяется низкоквалифицированный труд иммигрантов [Колесникова, 2019], что приведет к росту безработицы среди собственного населения, снижению уровня жизни и увеличению прибыльности организаций, использующих дешевую иностранную рабочую силу (ИРС).

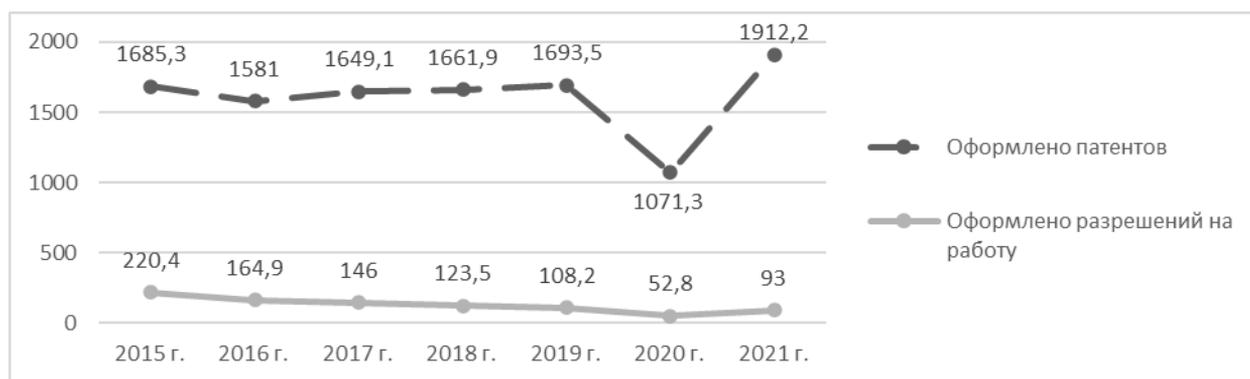
В целях сокращения имеющегося дисбаланса с чрезмерным и бесконтрольным использованием иностранной рабочей силы из ближнего зарубежья на отечественном рынке труда применяется патентная система. Соответствующие изменения в законодательной базе произошли с 1 июля 2010 года, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 86-ФЗ в России вводится понятие «патент».

В процессе трудовой миграции патентная система применяется для иммигрантов из безвизовых стран, въезжающих на территорию страны в безвизовом режиме и не имеющих разрешение на временное проживание или вида на жительство, что способствует их легализации на всей территории нашей страны, которые привлекались на выполнение определенных работ и услуг в частные домохозяйства [Солдатов, 2021]. Это обеспечивает пополнение бюджета на

региональном уровне за счет установленной стоимости трудового патента, которые выступает аналогом налога на доходы с физических лиц граждан России). Трудовой патент не нужен для иммигрантов из стран, входящих в состав Евразийского экономического союза.

Юридические лица в 2015 году получили возможность привлекать в работу трудовых мигрантов по трудовым патентам. Законодательно были прописаны условия получения таких патентов, среди которых обязательная сдача экзаменов для ИПС по русскому языку, истории, законодательству и принудительная процедура дактилоскопии.

Динамика оформленных разрешений на работу и выданных трудовых патентов с учетом всех нормативно-правовых нововведений за 2015-2021 год представлена на рисунке 1.

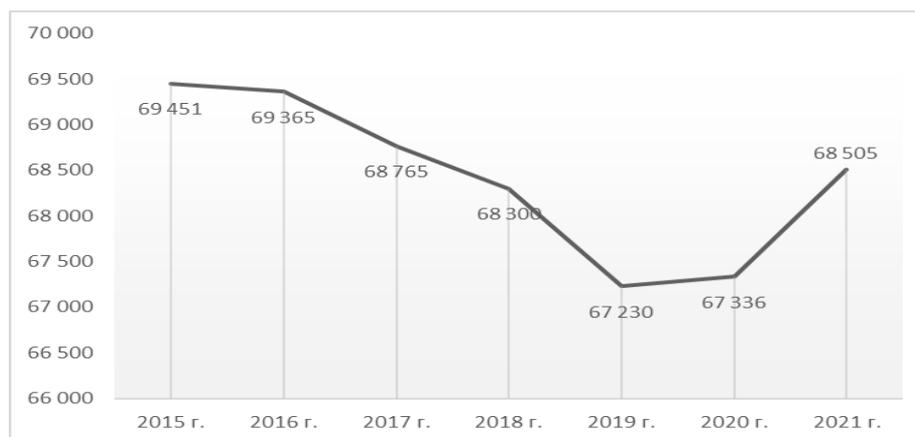


Источник: Федеральная служба государственной статистики

Рисунок 1 - Количество оформленных патентов и разрешений на работу, тыс. патентов

За анализируемый период количество оформленных патентов увеличилось на 13,5%. Следует отметить, что за 2015-2019 годы величина выданных патентов оставалась приблизительно на одном уровне, однако в 2020 году произошло серьезное сокращение на 36,7% и составила 1071,3 тыс. патентов в связи с ковидными ограничениями и закрытием почти для всех передвижений государственных границ. А после снятия всех ограничений в 2021 году было оформлено 1 912,2 тыс. патентов.

Данные тенденции отражаются и на динамике рабочей силы в трудоспособном возрасте (рисунок 2).



Источник: Федеральная служба государственной статистики

Рисунок 2 - Динамика численности рабочей силы в трудоспособном возрасте, тыс. руб.

Для поддержания рынка труда в условиях пандемии был издан Указ Президента РФ №364 от 15.06.2021, согласно которому все прибывающие в нашу страну в безвизовом режиме иностранные граждане и лица без гражданства имеют право получить трудовой патент без учета требований по срокам подачи и цели визита. Однако после 1 января 2022 года осталось только два варианта получения трудового патента:

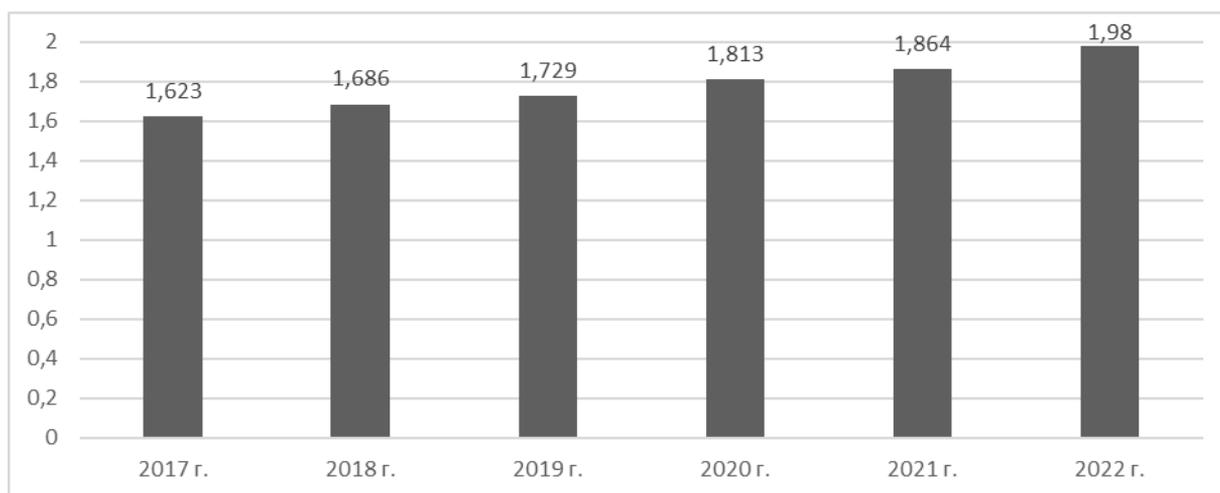
- иностранцы, которые на 1 января 2022 года находятся на территории страны на законных основаниях, имеют право оформить патент без учета требований по срокам подачи документов для его оформления и к заявленной цели визита;
- все иностранцы, кто приехал в 2022 году, могут получить трудовой патент только в условии указания в миграционной карте цели въезда - «Работа».

Следует отметить, что иностранцы, планирующие работать и оформлять трудовой патент, въехавшие на территорию страны после 29 декабря 2021 года, в обязательном порядке должны пройти медицинскую комиссию, дактилоскопию и сделать фотографии в течение 30 суток после въезда.

Особенностью получения трудового патента в 2022 году является то, что срок его выдачи определяется наличием ИНН. В случае его отсутствия патент выдается в течение 10 рабочих дней в соответствии с п. 22 Приказа МВД России № 695 от 05.10.2020. При наличии ИНН патент выдадут в течение 5 рабочих дней.

Кроме изменений в патентной системе произошли обновления и в квотах для иностранной рабочей силы. В соответствии с Постановлением Правительства от 07.10.2021 г. № 1706 обновлены размеры квот на привлечение к работе иностранных граждан в 2022 году.

Стоимость патента имеет определенную дифференциацию в зависимости от региона. Она складывается из базовой ставки, которая составляет 1 200 руб. и остается неизменной. Также включается коэффициент-дефлятор, величина которого устанавливается ежегодно и в 2022 году определена в размере 1,98 пунктов. Динамика данного коэффициента представлена на рисунке 3.



Источник: Федеральная служба государственной статистики

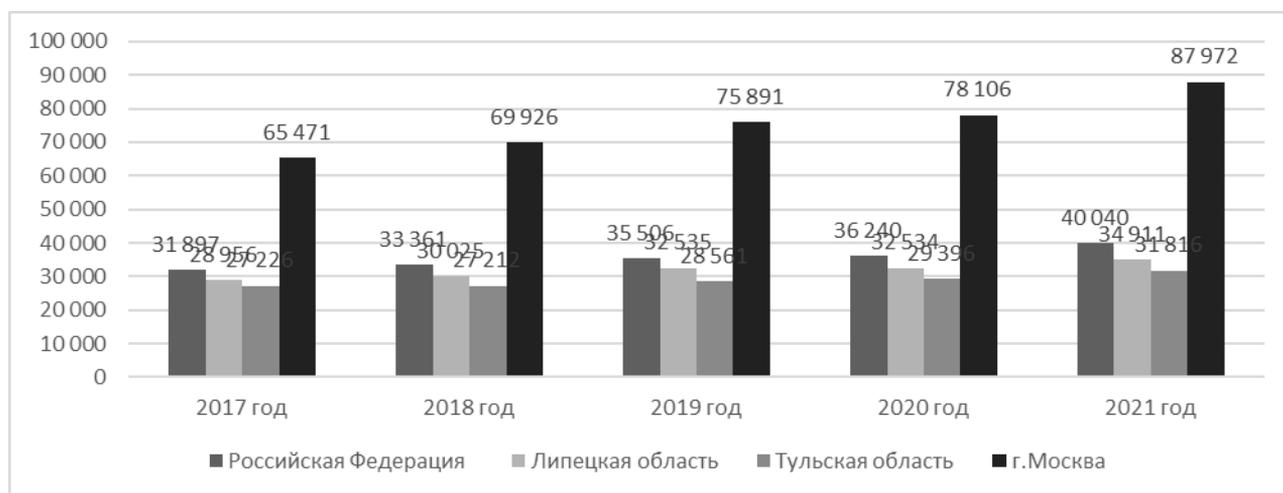
Рисунок 3 - Динамика коэффициента-дефлятора

Третьей составляющей является региональный коэффициент, который устанавливается в каждом регионе самостоятельно. Так, в Республике Саха установлена наибольшая величина

стоимости патента в размере 10 690 руб. в месяц. Самый дешевый трудовой патент можно приобрести в Чеченской Республике за 2 376 руб. В Липецкой области его величина составляет 5 227 руб. Такой дифференциацией в стоимости патента регионы пытаются регулировать существующую потребность в рабочей силе.

Следовательно, законодательные нововведения в области трудовой миграции направлены на легализацию привлечения ИРС и частичному удовлетворения потребности организаций в рабочей силе, что позволяет обеспечить пополнение региональных бюджетов и, путем установленных требований и процедур, снижению нелегальной миграции.

Немаловажным фактором, оказывающим влияние на регулирование рынка труда и привлечение ИРС является уровень обеспеченности населения, в том числе денежными доходами (рисунок 4).



Источник: Федеральная служба государственной статистики

Рисунок 4 - Среднедушевые денежные доходы населения по субъектам Российской Федерации, руб./месяц

Данный показатель отражает уровень обеспеченности региона и привлекательность с точки зрения доходности для иммиграции [Чистяков, 2020]. По данным статистики наиболее привлекательным регионом для трудовых иммигрантов выступает город Москва и Московская область, которые по среднедушевым денежным доходам значительно опережают остальные регионы и средний уровень страны в целом, что наглядно изображено на рисунке 4.

Заключение

Таким образом, существующие изменения в патентной системе направлены на формирование сбалансированности рабочей силы на отечественном рынке труда. Однако необходима постоянная ее модернизация с учетом оперативно меняющихся условий в области экономики и политики, возможных форс-мажорных обстоятельств при непрерывном мониторинге.

В заключении можно сказать, что на формирование рынка труда оказывает непосредственное воздействие патентная система. Кроме этого, существует реальная необходимость диверсификации структурного соотношения в потребностях ИРС, направленная

на привлечение востребованных специалистов и сокращение или введение дополнительных ограничений на использование низкоквалифицированной рабочей силы с акцентированием на высококвалифицированных специалистах и собственных трудовых ресурсах.

Библиография

1. Архипова Л.С. Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность и пространственное развитие России // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. 2022. Т. 19. № 3 (123). С. 119-133.
2. Колесникова О.А. К вопросу о снижении гендерных диспропорций на рынке труда в современных российских условиях // Экономика труда. 2019. Т. 6. № 4. С. 1447-1462.
3. Колесникова О.А. Особенности конкуренции на рынке труда с участием иностранных мигрантов // Регион: системы, экономика, управление. 2019. № 1 (44). С. 99-105.
4. Мкртчян Н.В. Трудовая миграция в России: международный и внутренний аспекты // Журнал Новой экономической ассоциации. 2018. № 1 (37). С. 186-193.
5. Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1706 «Об установлении на 2022 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности».
6. Приказ МВД России от 5 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации».
7. Приказ Минэкономразвития России от 28.10.2021 № 654 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2021 № 65846).
8. Солдатов А.П. О совершенствовании правового положения иностранных граждан в России // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 50-56.
9. Указ Президента РФ от 15.06.2021 № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».
10. Федеральный закон № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 12 мая 2010 г.
11. Чистяков А.Е. Влияние уровня социально-экономического развития регионов на демографические и миграционные процессы // Социальные и гуманитарные знания. 2020. Т. 6. № 1 (21). С. 66-81.
12. Poletaev D. From Mistrust to Solidarity or More Mistrust? Russia's Migration Experience in the International Context // Valdai Papers. 2018. № 97. URL: <http://ialm.ru/doc/fil46.pdf>
13. Reznikova O.S. Determinants of the Russian labor market model // Revista inclusions. 2020. Vol. 7. P. 260-267.

Development of the domestic labor market in the context of the patent system

Pavel V. Pan'kin

Associate Professor of the Department of Economics and Management,
Bunin Yelets State University,
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;
e-mail: ppankin88@gmail.com

Abstract

The article examines the development of the patent system and its impact on migration processes, including in the labor market. The structure of the labor market and the availability of labor resources determine the development of the country's economy as a whole. The analysis of

changes in migration policy and the regulatory framework for regulating labor migration of the population in the field of accounting and issuance of labor patents is carried out. In the conditions of the existing world organic and insufficient own labor force, there is an objective need to attract foreign labor, which should be established based on regional needs, available domestic labor resources and the level of socio-economic development. Based on statistical analysis, the assessment of the existing patent system for labor immigrants in the labor market is carried out, the problems and directions of its development are considered and presented. The patent system has a direct impact on the formation of the labor market. In addition, there is a real need to diversify the structural balance in the need for foreign labor, aimed at attracting in-demand specialists and reducing or introducing additional restrictions on the use of low-skilled labor with an emphasis on highly qualified specialists and their own labor resources.

For citation

Pan'kin P.V. (2022) Razvitiye otechestvennogo rynka truda v usloviyakh patentnoi sistemy [Development of the domestic labor market in the context of the patent system]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (10A), pp. 126-133. DOI: 10.34670/AR.2022.81.30.037

Keywords

Labor market, labor force, migration, labor migration, foreign labor force, patent system.

References

1. Arkhipova L.S., Gorokhova I.V. (2022) Vliyanie migratsionnykh protsessov na ekonomicheskuyu bezopasnost' i prostranstvennoe razvitiye Rossii [Influence of migration processes on economic security and spatial development of Russia]. *Vestnik Rossiiskogo ekonomicheskogo universiteta imeni G.V. Plekhanova* [Bulletin of the Plekhanov Russian University of Economics], 19, 3 (123), pp. 119-133.
2. Chistyakov A.E., Shustov A.V. (2020) Vliyanie urovnya sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya regionov na demograficheskie i migratsionnye protsessy [Influence of the level of socio-economic development of regions on demographic and migration processes]. *Sotsial'nye i gumanitarnye znaniya* [Social and humanitarian knowledge], 6, 1 (21), pp. 66-81.
3. *Federal'nyi zakon № 86-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «O pravovom polozenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii» i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii» ot 12 maya 2010 g.* [Federal Law № 86-FZ «On Amendments to the Federal Law «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» dated May 12, 2010].
4. Kolesnikova O.A., Maslova E.V. (2019) K voprosu o snizhenii gendernykh disproportsii na rynke truda v sovremennykh rossiiskikh usloviyakh [On the issue of reducing gender disparities in the labor market in modern Russian conditions]. *Ekonomika truda* [Labor economics], 6, 4, pp. 1447-1462.
5. Kolesnikova O.A., Pankratyev A.A. (2019) Osobennosti konkurentssii na rynke truda s uchastiem inostrannykh migrantov [Features of competition in the labor market with the participation of foreign migrants]. *Region: sistemy, ekonomika, upravlenie* [Region: systems, economy, management], 1 (44), pp. 99-105.
6. Mkrtychyan N.V. et al. (2018) Trudovaya migratsiya v Rossii: mezhdunarodnyi i vnutrennii aspekty [Labor migration in Russia: international and domestic aspects]. *Zhurnal NEA* [Journal of the New Economic Association], 1 (37), pp. 186-193.
7. Poletaev D. (2018) From Mistrust to Solidarity or More Mistrust? Russia's Migration Experience in the International Context. *Valdai Papers*, 97. Available at: <http://ialm.ru/doc/fi146.pdf> [Accessed 11/11/2022]
8. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 07.10.2021 № 1706 «Ob ustanovlenii na 2022 god dopustimoi doli inostrannykh rabotnikov, ispol'zuemykh khozyaistvuyushchimi sub"ektami, osushchestvlyayushchimi na territorii Rossiiskoi Federatsii ot del'nye vidy ekonomicheskoi deyatel'nosti»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated 07.10.2021 № 1706 «On the establishment for 2022 of the permissible share of foreign workers employed by Economic Entities Engaged in Certain Types of economic activities on the Territory of the Russian Federation»].
9. *Prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 28.10.2021 № 654 «Ob ustanovlenii koeffitsientov-deflyatorov na 2022 god» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 16.11.2021 № 65846)* [Order of the Ministry of Economic Development of Russia

- dated 10/28/2021 № 654 «On the Establishment of Deflator coefficients for 2022» (Registered with the Ministry of Justice of Russia on 16.11.2021 № 65846)]. SPS «Konsul'tantPlyus» [SPS «ConsultantPlus»].
10. *Prikaz MVD Rossii ot 5 oktyabrya 2020 g. № 695 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii po predostavleniyu gosudarstvennoi uslugi po oformleniyu i vydache patentov dlya osushchestvleniya inostrannymi grazhdanami i litsami bez grazhdanstva trudovoi deyatelnosti na territorii Rossiiskoi Federatsii»* [Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation № 695 dated October 5, 2020 «On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation on the provision of State services for Registration and Issuance of Patents for Foreign Citizens and Stateless Persons to carry out work activities on the Territory of the Russian Federation»].
 11. Reznikova O.S. et al (2020) Determinants of the Russian labor market model. *Revista inclusions*, 7, pp. 260-267
 12. Soldatov A.P., Bratanovsky S.N. (2021) O sovershenstvovanii pravovogo polozheniya inostrannykh grazhdan v Rossii [On improving the legal status of foreign citizens in Russia]. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii* [Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2 (58), pp. 50-56.
 13. *Ukaz Prezidenta RF ot 15.06.2021 № 364 «O vremennykh merakh po uregulirovaniyu pravovogo polozheniya inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva v Rossiiskoi Federatsii v period preodoleniya posledstviy rasprostraneniya novoi koronavirusnoi infektsii (COVID-19)»* [Decree of the President of the Russian Federation № 364 dated 06/15/2021 «On temporary measures to regulate the legal status of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation during the period of overcoming the consequences of the spread of a new coronavirus infection (COVID-19)»].