

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.37.68.003

Моделирование прогнозных параметров баланса пенсионной модели в Республике Татарстан до 2035 года

Вафин Эдуард ЯфасовичУправляющий Отделением Пенсионного фонда России
по Республике Татарстан;

кандидат экономических наук, доцент,

Казанский национальный исследовательский технологический университет,

420015, Российская Федерация, Казань, ул. Карла Маркса, 68;

e-mail: u1702@mail.ru

Аннотация

Автор статьи представляет разработанную модель прогноза баланса доходов и расходов системы пенсионного обеспечения в Республике Татарстан на период до 2035 года, которая базируется на методике формирования основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан. Целью моделирования явилась оценка результатов введения на законодательном уровне решения о повышении пенсионного возраста с 2019 г., с точки зрения повышения финансовой устойчивости и независимости пенсионной системы от федерального бюджета. В соответствии с результатами моделирования в прогнозируемом периоде ожидаются изменения в системе пенсионного обеспечения в регионе, связанные с увеличением среднего размера страховой пенсии, увеличение прожиточного минимума пенсионеров в регионе, а также резкое снижение темпов индексации страховой пенсии, снижение коэффициента замещения страховой пенсии по старости и двукратное увеличение дефицита пенсионного бюджета региона. В результате делается вывод о том, что на протяжении всего прогнозируемого периода до 2035 г. пенсионная система Республики Татарстан по-прежнему будет нуждаться в дотациях из федерального бюджета.

Для цитирования в научных исследованиях

Вафин Э.Я. Моделирование прогнозных параметров баланса пенсионной модели в Республике Татарстан до 2035 года // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 1А. С. 27-35. DOI: 10.34670/AR.2022.37.68.003

Ключевые слова

Моделирование, прогноз регионального бюджета, пенсионная система, дотации федерального бюджета, дефицит бюджета региональной пенсионной системы.

Введение

Модель прогноза баланса доходов и расходов системы пенсионного обеспечения в Республике Татарстан до 2035 года позволила оценить результаты введения на законодательном уровне решения о повышении пенсионного возраста с 2019 г., с точки зрения повышения финансовой устойчивости и независимости пенсионной системы от федерального бюджета, а также реального повышения материального благосостояния пенсионеров региона. Именно эти две главнейшие цели были обозначены при принятии решения о повышении пенсионного возраста на уровне Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 года (в редакции от 24.10.2018 года), а также Федерального закона от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Основная часть

Для расчета объемов поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и расходов на выплату страховой пенсии использовались данные демографической модели развития Республики Татарстан на период до 2035 г., разработанной Росстатом, а также макроэкономической модели с использованием финансовых переменных с учетом установленных размеров тарифов страховых взносов.

В качестве финансовых переменных при моделировании были использованы параметры Прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан.

- 1) При прогнозировании были приняты следующие допущения: структура распределения численности пенсионеров по интервалам размеров получаемой пенсии (в разрезе по видам пенсии) на прогнозный период аналогична структуре распределения по состоянию на 01.01.2020 г.
- 2) тарифы страховых взносов соответствуют действующему законодательству;
- 3) прогнозирование проводилось с использованием результатов демографического моделирования по оптимистическому варианту;
- 4) в расчетах финансовой модели использованы значения финансовых переменных на момент заполнения макроэкономической модели по данным Министерства экономики Республики Татарстан.

В соответствии с результатами моделирования в прогнозируемом периоде ожидаются следующие изменения в системе пенсионного обеспечения в регионе:

- увеличение среднего размера страховой пенсии с 14 131 руб. в 2019 г. до 30 621 руб. в 2035 г., на 16 490 руб., или на 116,7%. При этом отмечается более высокий темп роста среднего размера пенсии по инвалидности и более низкий темп увеличения пенсии по случаю потери кормильца, по сравнению с темпом роста страховых пенсий по старости. Что безусловно скажется на росте благосостояния пенсионеров;
- к концу прогнозного периода наблюдается существенное снижение дифференциации размеров страховой пенсии в разрезе ее видов (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца). Для сравнения: в 2019 г. средний размер страховой пенсии по старости превышает в 1,6 раз средний размер страховой пенсии по инвалидности и в 1,3 раза средний размер страховой пенсии по потере кормильца. К концу прогнозного периода

средние размеры пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца практически сравниваются, а превышение их размеров страховой пенсией будет составлять 1,4 раза. Все это отразится на повышении материального благосостояния наиболее уязвимых групп пенсионеров;

- в прогнозируемом периоде ожидается существенное увеличение ПМП с 7 542 руб. в 2019 г. до 11 817 руб. в 2035 г.
- в прогнозируемом периоде среднегодовая численность получателей страховой пенсии вырастет с 1,07 млн. человек до 1,09 млн. человек или на 20 тыс. человек. При этом численность наемных работников за период с 2019 по 2035 годы вырастет на 100 тыс. человек, что является существенным вкладом системы в экономическое развитие региона;
- в исследуемом периоде соотношение размера страховой пенсии и ПМП, составляющее в 2019 г. 187%, сначала вырастет до 200% к 2023-2024 гг., затем снизится до 199% (2025-2026 гг.), и впоследствии начнется равномерное его увеличение до уровня 259% или в 2,59 раза в 2035 г. Рост коэффициента отношения среднего размера страховой пенсии к ПМП является одним из основных показателей роста материального благополучия пенсионеров (рис. 1). Однако достигнуть уровня средней величины страховой пенсии по старости, превышающего 2,5-3 раза величину ПМП, как целевого ориентира, заложенного в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, в соответствии с прогнозом не удастся.

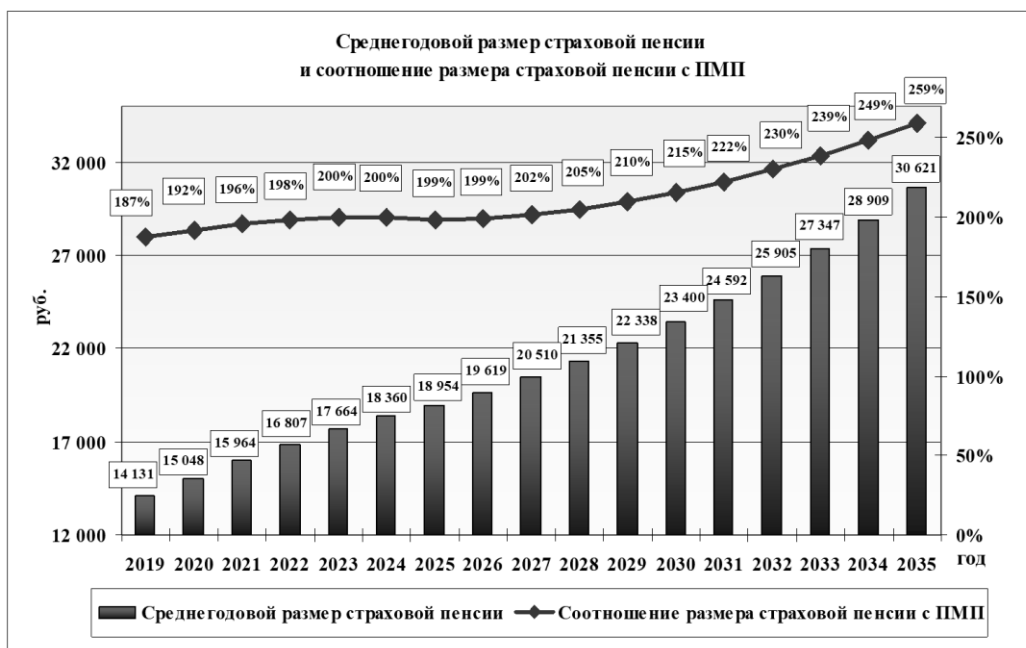


Рисунок 1 - Прогноз динамики среднегодовой величины страховой пенсии и соотношение ее с прожиточным минимумом пенсионера в Республике Татарстан на период с 2019 по 2035 годы, %

Прогнозируется резкое снижение темпов индексации страховой пенсии с 7,1% в 2019 году до 2,1% в 2035 году, что при прогнозируемых ЦБ России темпах инфляции практически нивелирует это увеличение, что в конечном итоге приведет к ухудшению материального положения пенсионеров; вместе с тем, прогнозируемое увеличение среднегодовых темпов роста

абсолютной величины страховой пенсии в пределах 6,5% в 2019 году и 5,9% в 2035 году дают основания предполагать, что этот ежегодный прирост абсолютной величины страховой пенсии совместно с ее ежегодной индексацией в конечном итоге перекроют темпы роста инфляции и уровень материального положения пенсионеров возрастет; прогнозируется также снижение коэффициента замещения страховой пенсии по старости с 38,7% в 2019 году до 37,9% в 2035 году. Однако коэффициент замещения страховой пенсии по старости в соответствии с целевыми параметрами Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы должен достигнуть уровня не менее 40% от общей величины заработной платы для работника, выработавшего нормативную продолжительность стажа на уровне 35 лет и имеющего среднюю заработную плату в экономике. Основной причиной снижения коэффициента замещения является принятая Правительством доктрина индексации пенсий по уровню фактической инфляции, в результате чего значение коэффициента замещения заметно снижается. Более того, основную часть прогнозируемого периода этот показатель будет на уровне 36%, что, несомненно, отрицательно отразится на ситуации на рынке труда экономически активного населения региона (рис. 2.).

В структуре страховой пенсии произойдут изменения – к 2035 г. удельный вес размера фиксированной ее части, составлявший 43% от общего размера пенсии в 2019 г., превысит удельный вес страховой пенсии (включая валоризацию и т.п.), достигнув значения 51% от общего размера пенсии, что несомненно скажется на финансовой устойчивости пенсионной системы региона.

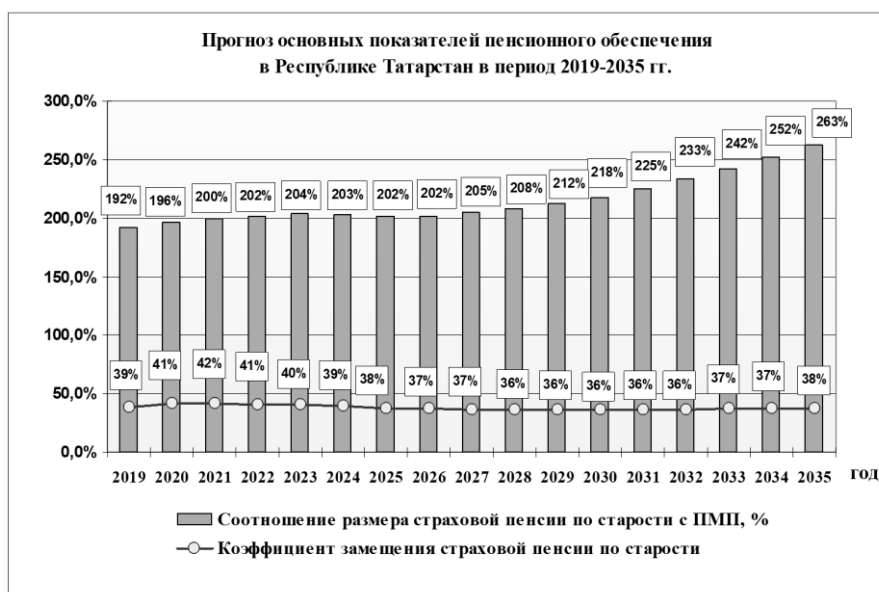


Рисунок 2 - Прогноз динамики показателей пенсионного обеспечения в Республике Татарстан в период с 2019 по 2035 годы

Согласно сформированной модели, среднегодовой размер социальной пенсии в анализируемом периоде увеличится с 8 602 руб. в 2019 г. до 15 127 руб. в 2035 г. или на 75,9%. Как известно, пенсионным законодательством предусмотрены социальные пенсии определенным категориям нетрудоспособных граждан. К этим категориям относятся граждане, не имеющие необходимого страхового стажа или требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента, а также инвалиды, дети-инвалиды и дети, потерявшие родителей. Размер социальной пенсии значительно ниже страховой, однако ее увеличение за

прогнозируемый период почти вдвое существенно улучшит материальное положение этой наиболее уязвимой части пенсионеров (рис. 3.). При этом соотношение размера социальной пенсии с ПМП, имеющее гораздо более низкие значения, чем соотношение размера страховой пенсии и ПМП, так же будет иметь тенденцию к росту с 114% (в 2019 г.) до значения в 128% к концу прогнозируемого периода.

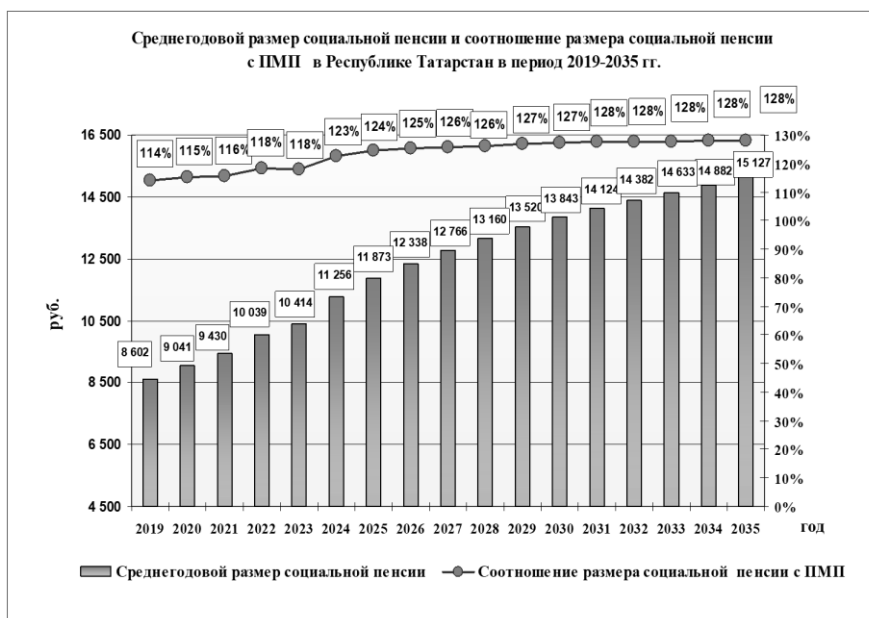


Рисунок 3 - Прогноз динамики средней величины социальной пенсии и соотношение ее величины с прожиточным минимумом пенсионера в Республике Татарстан в период с 2019 по 2035 годы

Несомненно, положительное влияние на материальное положение пенсионеров Республики Татарстан окажет существенный рост в прогнозируемом периоде расходов на выплату федеральной социальной доплаты, общий объем которых увеличится с 1,52 млрд. руб. в 2019 г. до 3,94 млрд. руб. в 2035 г. (рис. 4.) или в 2,6 раза по сравнению с 2019 г.

При этом численность получателей федеральной социальной доплаты к пенсиям динамично меняется и варьируется в пределах 50-80 тыс. чел. в течение года, поскольку общий уровень материального обеспечения пенсионера может измениться как в сторону увеличения, с превышением размера ПМП (и потерей пенсионером права на выплату ФСД к пенсии), так и в сторону уменьшения - до значения ниже размера ПМП (и, наоборот, получением права пенсионера на ФСД к пенсии). Значительный рост расходов на выплату ФСД к пенсии в прогнозируемый период начиная с 2025 г. объясняется снижением коэффициента индексации пенсий в период до 2024 г. до индексации пенсий по уровню инфляции, предусмотренной сценарием модели.

Актуарный прогноз динамики баланса регионального бюджета пенсионной системы на период с 2019 по 2035 годы был проведен для целей идентификации финансовой устойчивости системы пенсионного обеспечения региона. Как показали результаты моделирования, текущие доходы бюджета пенсионной системы Республики Татарстан увеличатся с 168,6 млрд. руб. в 2019 г. до 332,7 млрд. руб. в 2035 г., на 164,1 млрд. руб., или на 97,3%. При этом расходы (всего) вырастут с 213,8 млрд. руб. в 2019 г. до 455,4 млрд. руб. в 2035 г., на 241,6 млрд. руб., или на

113%.

В результате на протяжении всего прогнозируемого периода фиксируется неуклонный рост дефицита регионального пенсионного бюджета, начиная с 45,21 млрд. руб. в 2019 году и до 122,68 млрд. руб. в 2035 году. Иначе говоря, прогнозируется более, чем двукратное увеличение дефицита пенсионного бюджета региона.



Рисунок 4 - Прогноз динамики расходов на выплату федеральной социальной доплаты в Республике Татарстан в период с 2019 по 2035 годы, млрд. руб.

Текущий дефицит бюджета в прогнозируемом периоде будет подвержен колебаниям, связанным с неравномерными изменениями численности пенсионеров в переходный период повышения пенсионного возраста. Однако общая тенденция к росту дефицита пенсионного регионального бюджета обусловлена, прежде всего, увеличением числа получателей пенсий согласно результатам демографического моделирования (рис. 5).

При этом данная сумма прогнозируемого дефицита бюджета региональной пенсионной системы не включает трансферты из федерального бюджета на предоставление материнского (семейного) капитала, на пенсии по государственному обеспечению, различные доплаты и компенсации, средства на федеральную (региональную) социальную доплату, на выплату ДЕМО, осуществление ЕДВ и валоризацию. Совокупная сумма данного объема трансфертов федерального бюджета по прогнозу модели вырастет с 48,07 млрд. руб. в 2019 г. до 67,69 млрд. руб. в 2035 году, что еще более снизит финансовую устойчивость региональной пенсионной системы.

К середине рассматриваемого периода ожидается некоторый рост обеспеченности собственными средствами на выплату страховой пенсии до значения в 71,5% (2027-2028 гг.), но к концу прогнозируемого периода значение данного показателя вернется на исходную позицию и составит 66%, как и в 2019 г. (рис. 6.). Таким образом, проблема полной обеспеченности пенсионной системы – 100% финансирования страховых пенсий суммами собираемых страховых взносов – в перспективном периоде не будет решена.

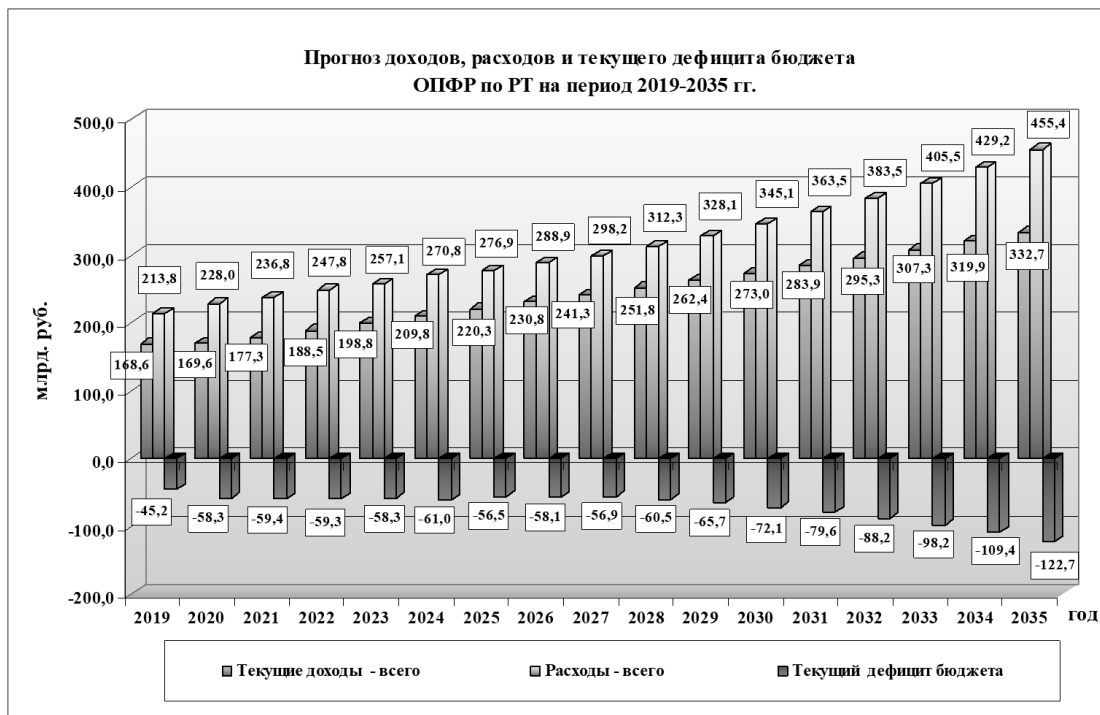


Рисунок 5 - Прогноз динамики доходов, расходов и дефицита бюджета Отделения ПФР по Республике Татарстан на период с 2019 по 2035 годы, млрд. руб.

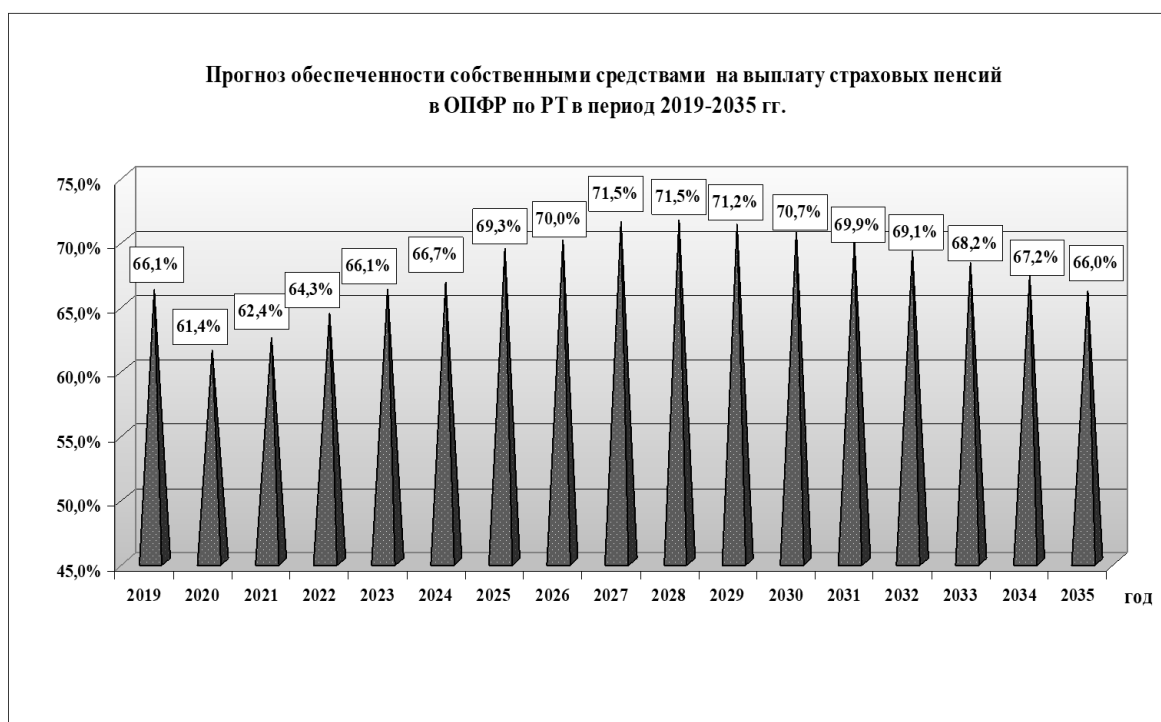


Рисунок 6 - Прогноз динамики обеспеченности Отделения ПФР по Республике Татарстан собственными средствами на выплату страховых пенсий в период с 2019 по 2035 годы, проценты

Заключение

В результате проведенного моделирования можно заключить, что, законодательное решение и повышении пенсионного возраста не привело к ожидаемому росту финансовой устойчивости региональных систем пенсионного обеспечения. Несмотря на высокий вариант демографического развития, положенный в основу моделирования, прогнозируемый период будет характеризоваться продолжающимся ростом пенсионной нагрузки на население, занятое в экономике в силу поступательного движения процесса «старения» населения.

При этом обеспеченность собственными средствами на выплату страховой пенсии в Республике Татарстан относительно выше, чем в целом по Приволжскому федеральному округу. Кроме того, отмечается ее некоторая стабилизация, при которой обеспеченность собственными средствами на выплату страховой пенсии будет варьировать в пределах от 61% до 72%. Однако на протяжении всего прогнозируемого периода до 2035 г. пенсионная система Республики Татарстан по-прежнему будет нуждаться в дотациях из федерального бюджета. В целом, актуарный прогноз пенсионного обеспечения в Республике Татарстан соответствует тем тенденциям, которые свойственны общему вектору развития российской пенсионной системы.

Библиография

1. Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан. Об итогах деятельности Министерства экономики Республики Татарстан за 2019 год и задачах на 2020 год и на период до 2024 года. URL: <https://mert.tatarstan.ru>
2. Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 года (в редакции от 24.10.2018 года).
3. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Modeling the predictive parameters of the balance sheet of the pension model in the Republic of Tatarstan until 2035

Eduard Ya. Vafin

Manager of the Pension Fund of Russia in the Republic of Tatarstan,
PhD in Economics, Associate Professor,
Kazan National Research Technological University,
420015, 68, Karla Marksa str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: u1702@mail.ru

Abstract

The author of the article presents the developed model for forecasting the balance of income and expenses of the pension system in the Republic of Tatarstan for the period up to 2035, which is based on the methodology for forming the main parameters of forecasting the socio-economic development of the Republic of Tatarstan. The purpose of the modeling was to assess the results of the introduction at the legislative level of a decision to increase the retirement age from 2019, from

the point of view of increasing the financial stability and independence of the pension system from the federal budget. In accordance with the simulation results, changes in the pension system in the region are expected in the forecast period, associated with an increase in the average size of an insurance pension, an increase in the subsistence minimum for pensioners in the region, as well as a sharp decrease in the rate of indexation of an insurance pension, a decrease in the replacement rate of an old-age insurance pension and a twofold increase in the region's pension budget deficit. As a result, it is concluded that throughout the entire forecast period until 2035, the pension system of the Republic of Tatarstan will still need subsidies from the federal budget.

For citation

Vafin E.Ya. (2022) Modelirovanie prognoznykh parametrov balansa pensionnoi modeli v Respublike Tatarstan do 2035 goda [Modeling the predictive parameters of the balance sheet of the pension model in the Republic of Tatarstan until 2035]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (1A), pp. 27-35. DOI: 10.34670/AR.2022.37.68.003

Keywords

Modeling, forecast of the regional budget, pension system, subsidies from the federal budget, budget deficit of the regional pension system.

References

1. Federal'nyi zakon ot 03.10.2018 g. № 350-FZ «O vnesenii izmenenii v ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam naznacheniya i vyplaty pensii» [Federal Law No. 350-FZ of October 3, 2018 “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issues of Assignment and Payment of Pensions”].
2. Federal'nyi zakon ot 15 dekabrya 2001 g. № 166-FZ «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law of December 15, 2001 No. 166-FZ “On State Pension Provision in the Russian Federation”].
3. Prognoz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Tatarstan. Ob itogakh deyatelnosti Ministerstva ekonomiki Respubliki Tatarstan za 2019 god i zadachakh na 2020 god i na period do 2024 goda [Forecast of socio-economic development of the Republic of Tatarstan. On the results of the activities of the Ministry of Economy of the Republic of Tatarstan for 2019 and tasks for 2020 and for the period up to 2024]. Available at: <https://mert.tatarstan.ru> [Accessed 12/12/2021]
4. Strategii dolgosrochnogo razvitiya pensionnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii, utverzhdennoi rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 25.12.2012 goda (v redaktsii ot 24.10.2018 goda) [Strategies for the long-term development of the pension system of the Russian Federation, approved by the order of the Government of the Russian Federation of December 25, 2012 (as amended on October 24, 2018)].