

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2021.75.44.032

Аграрный сектор: тенденции, проблемы и стратегические перспективы для дальнейшего развития в Узбекистане

Амиров Лочинбек Файзуллаевич

Доктор экономических наук,
Ташкентский государственный экономический университет,
100066, Республика Узбекистан, Ташкент, ул. Ислама Каримова, 49;
e-mail: Amirov@mail.ru

Аннотация

В настоящее время приоритетное значение для обоснования перспектив развития аграрного сектора, занимающего практически основные позиции в экономике страны и несущего мультиплицирующий эффект для смежных отраслей, имеет стратегический подход, который позволяет наиболее реальным способом реагировать на вызовы динамично меняющейся внешней и внутренней среды функционирования. Статья посвящена рассмотрению тенденций развития сельского хозяйства в Узбекистане, раскрытию приоритетных направлений, установленных в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы, анализу задач и организационно-экономических механизмов их реализации. Отмечается, что от уровня развития аграрного сектора зависит уровень благосостояния и качество жизни населения страны, а также развитие промышленности государства. Сельскохозяйственный рост может иметь большой мультипликативный эффект в стимулировании промышленного роста. Результаты исследования сформулированы в выводах и рекомендациях по дальнейшему обеспечению развития аграрного сектора в Узбекистане.

Для цитирования в научных исследованиях

Амиров Л.Ф. Аграрный сектор: тенденции, проблемы и стратегические перспективы для дальнейшего развития в Узбекистане // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 8А. С. 249-261. DOI: 10.34670/AR.2021.75.44.032

Ключевые слова

Сельское хозяйство, аграрный сектор, АПК, стратегия развития, дехканские (личные подсобные) хозяйства, фермерские хозяйства, растениеводство, животноводство, государственная поддержка, пандемия коронавируса.

Введение

Роль аграрного сектора экономики как ранее, так и в современных условиях трудно переоценить. Отрасль сельского хозяйства в целом занимает стратегическое положение в экономике любого государства, поскольку сельское хозяйство выступает в качестве основы производительной системы и выполняет главную задачу – обеспечение продовольственной независимости, а это залог национальной безопасности страны. Данные цели могут быть достигнуты только на основе формирования стабильного и эффективного сельскохозяйственного производства.

От уровня развития аграрного сектора зависит уровень благосостояния и качество жизни населения страны. Кроме того, от развития сельского хозяйства в целом зависит и развитие промышленности Республики Узбекистан, где большой пласт населения занят переработкой хлопка, мяса, молока, шерсти, каракуля, шелковичных коконов, кожевенного сырья и т.д. Поэтому, как показывает мировой опыт, сельскохозяйственный рост может иметь большой мультипликативный эффект в стимулировании промышленного роста.

Еще один фактор, характеризующий актуальность развития сельского хозяйства, – это избыток рабочей силы в сельской местности. Население сельских территорий республики молодое, более 55% от них моложе 30 лет. Также в стране отмечается высокий уровень рождаемости (23,3 промилле), соответственно, имеется значительная численность молодого подрастающего поколения. Поэтому насыщение внутреннего рынка продуктами питания, достижение самодостаточности в области их производства и обеспечение продовольственной безопасности являются приоритетными направлениями в развитии сельского хозяйства. Эффективная реализация этих направлений позволит решить в полной мере острые социальные вопросы, в числе которых трудоустройство населения, повышение его благосостояния, благоустройство городов и сел. В этой связи анализ тенденций и перспектив дальнейшего развития сельского хозяйства находится в приоритете экономического развития Узбекистана, что обусловило актуальность материала данной статьи.

В Узбекистане существенный рывок в экономике и ее отраслях, в числе которых и сельское хозяйство, обусловлен радикальными структурными сдвигами их развития в рамках реализации национальных стратегических приоритетов. Задачи по модернизации и интенсивному развитию сельского хозяйства на период с 2017 по 2021 г определены в числе приоритетных направлений развития и либерализации экономики, установленных в Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан [Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 № УП-4947, [www](http://www.uz)]. Меры по и их решению отражены в значительном количестве нормативно-правовых документов, принятых на протяжении последних четырех лет в республике. Они касались реформирования, модернизации и интенсивного развития всех сфер сельского хозяйства и были направлены на совершенствование системы государственного управления, широкого внедрения рыночных отношений, укрепления правовых основ взаимоотношений по цепочке производящих, перерабатывающих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, привлечения в отрасль инвестиций, внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечения производителей сельскохозяйственной продукции современной техникой и др.

Развитие сельского хозяйства в 2020 г. и первой половине 2021 г. в сложной экономической ситуации, связанной с пандемией коронавируса, в немалой степени определяется тем, что оно является практически частным и относительно немонополизированным. В этой отрасли все еще имеется большое количество производителей, развивающих его своими усилиями и интересами.

В свою очередь, им обеспечена государственная поддержка, которая даже в таких условиях усилена и предсказуема.

Обзор литературы, задачи исследования, метод и методология проведения работы

С самого начала осуществления экономических реформ в Узбекистане развитию сельского хозяйства и агропромышленного комплекса (АПК), их проблемам и задачам решения уделяется большое внимание. Они находят свое отражение в работах многих отечественных ученых экономистов, в их числе А.А. Абдивассиков, Б. Абдалимов, М.М. Абдилов, К. Акромов, Б.Б. Беркинов, С.С. Гулямов, И. Джанибеков, Б.М. Джураев, Н. Нарбаев, У.Н. Насыров, Х. Саидакбаров, И. Пугач, Р.Р. Ташматов, Д. Хидиров, Ю. Юсупов и др.

Экономическая теория в аграрной сфере призвана отслеживать результаты реализации аграрной политики, критически их оценивать, стремиться создавать более конкурентоспособные методы решения возникающих проблем. При этом потенциал развития сельского хозяйства может накапливаться за счет технологий или экономических факторов, в правовой сфере. Все эти вопросы логически прорабатываются в определенных стратегиях, принимаемых в Узбекистане на определенный период по развитию в целом отрасли сельского хозяйства и его подотраслей. Поэтому большую значимость представляют исследование вопросов экономического роста отрасли, разработка стратегии развития сельского хозяйства на долгосрочный период и реализации мер, включенных в нее в целях обеспечения продовольственной и экономической безопасности, а также решение задач по преодолению кризисов в период неустойчивости и нестабильности экономики, в том числе в связи с глобальной пандемией коронавируса,

Мировая и национальная практики показывают, что долгосрочное стратегическое планирование развития сельского хозяйства является тем инструментом, применение которого позволит рационально использовать земельные и водные ресурсы, привлечь в отрасль инвестиции и повысить конкурентоспособность продукции.

Теоретической и методологической основой статьи послужили работы отечественных и зарубежных ученых-экономистов по проблемам развития сельского хозяйства, законодательные акты, Стратегия развития сельского хозяйства, программные документы, постановления и указы президента по формированию системы управления отраслью сельского хозяйства.

Исследование основывается на общенаучной методологии, которая предусматривает применение системного подхода к решению проблем. Основой данной работы является анализ данных официальной статистики.

Анализ и результаты исследования

От уровня развития аграрного сектора зависит уровень благосостояния и качество жизни населения страны. Аграрное производство является исходной отраслью и определяющей начало всего общественного производства. Лауреат Нобелевской премии по экономике Гунар Мюрдель утверждает, что «Исход борьбы за устойчивое долговременное развитие будет решаться в аграрном секторе» [Беляк, 2016]. Прежде чем раскрыть динамику развития отраслей аграрного сектора Узбекистана, следует привести еще несколько цитат известных людей по данной тематике. Так Жан-Жак Руссо отметил, что «Единственное средство удержать государство в независимости от кого-либо – это сельское хозяйство. Обладай вы хоть всеми богатствами мира, если вам нечем питаться, вы зависите от других. Торговля создает богатство, но сельское

хозяйство обеспечивает свободу». По мнению Ф. Бланшара, «Основное бремя развития и обеспечения ляжет на плечи той части экономики, где сельскохозяйственная деятельность доминирует, т.е. на аграрный сектор».

На аграрной и продовольственной карте мира республика занимает определенную нишу. Можно выделить следующие моменты. Сельское хозяйство республики развивается медленнее, чем сельское хозяйство мира. Рост последнего стимулировался увеличением численности населения планеты и повышением уровня доходов на душу населения в развивающихся государствах. Однако при этом население Узбекистана также из года в год увеличивается (с 24487,7 тыс. человек в 2000 г. до 345558,9 тыс. человек в 2020 г., т.е. за 20 лет в 1,4 раза), и при сложившихся темпах экономического развития, благодаря реализации мер по дальнейшему увеличению объемов производства и расширению ассортимента выращиваемых в республике продовольственных культур, наблюдается обеспечение наиболее полного удовлетворения потребностей населения в продовольственных товарах.

Правильный подход к производству плодоовощной продукции стал важной составной частью всей системы жизнеобеспечения населения, создания условий для занятости и одним из основных векторов экономической и социальной политики государства. Узбекистан является густонаселенной территорией, где 49,4% населения республики (17071,4 тыс. человек, по состоянию на 01.01.2021) проживает в сельской местности, а 28% являются занятыми в сельском хозяйстве.

Итоги социально-экономического развития республики за 2020 г. и шесть месяцев 2021 г. показывают, что сельское хозяйство является одной из немногих отраслей экономики, показывающей устойчивый рост даже в условиях негативного влияния пандемии коронавируса. Если рассматривать за десятилетний период (2010–2020 гг.), индексы производства в целом продукции сельского хозяйства не имели отрицательных значений (рис. 1), т.е. имелся хоть и небольшой, но рост. В то время как индексы производства продукции растениеводства за 2017 г. и 2018 г. имели спад по сравнению с прошлыми годами.

Если смотреть в целом за последние 5 лет (2016–2020 гг.), удельный вес валовой добавленной стоимости сельского хозяйства в ВВП изменялся скачкообразно и характеризовался то увеличением показателя, то его уменьшением. Начиная с 2017 г. по 2020 г. наблюдается снижение показателя на 4,2 п.п. Несмотря на такую тенденцию, валовая добавленная стоимость отрасли сельского хозяйства за анализируемый пятилетний период увеличилась более чем в 2 раза и составила 151250,9 млрд сум (табл. 1).



Источник: составлено автором по данным Госкомстата Республики Узбекистан

Рисунок 1 - Индексы сельскохозяйственного производства Узбекистана за 2010–2020 гг.

Устойчивый рост в сельскохозяйственном производстве обеспечивается в основном за счет интенсификации аграрного производства, улучшения селекции и внедрения новых сортов сельскохозяйственных культур, освоения современных агротехнологий. Согласно основным целевым параметрам, установленным в Стратегии развития сельского хозяйства на 2021–2030 годы, после реализации ее поставлены цели достижения годового прироста добавленной стоимости в сельском хозяйстве республики в 2021 г. – 3%, и по 5% в 2025 г. и 2030 г. [Указ Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 № УП-5853, www].

Объем производства продукции (услуг) сельского хозяйства в совокупности с лесным и рыбным хозяйством за анализируемый пятилетний период увеличился в 2,2 раза, с 119,7 трлн. сум (2016 г.) до 260,3 трлн. сум (2020 г.). Как показывают данные таблицы 1, этот показатель в 2020 г. по сравнению с 2019 г. возрос на 1,2 раза. Соответственно росту объемов производства продукции сельского хозяйства возрос и объем этой продукции, приходящийся на одного жителя республики. Так, за пять прошедших лет объем увеличился в 2 раза и составил 7227,0 тыс. сум.

**Таблица 1 - Показатели развития аграрного сектора
в Узбекистане за 2016–2020 годы, в факт. ценах; млрд сум**

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Валовая добавленная стоимость (ВДС) отрасли	74779,0	90983,9	113660,7	130306,9	151250,9
Производство продукции сельского хозяйства	115599,2	148199,3	187425,6	215672,6	249754,5
в том числе:					
Растениеводство	61755,1	83303,4	98414,5	108240,1	123556,0
Животноводство	53844,1	64895,9	89019,2	107432,5	126198,5
Производство продукции сельского хозяйства на душу населения, тыс. сум	3629,7	4575,7	5687,5	6328,5	7227,0
Объем производства продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства	119726,7	154369,4	195095,6	224288,8	260306,8
Численность занятых в отрасли, тыс. чел.	3646,7	3671,3	3537,2	3544,6	3560,0
Количество зарегистрированных предприятий и организаций, ед.	19596	22062	25438	31731	44657
Количество действующих предприятий и организаций, ед.	17962	20530	23975	29379	41321
Площадь посевных сельскохозяйственных культур, тыс. гектар	3706,7	3474,5	3396,0	3309,4	3373,1

Источник: составлено автором по данным Госкомстата Республики Узбекистан

Данные таблицы о количестве зарегистрированных предприятий и организаций в сельском хозяйстве показывают, что из всего их числа (44,7 тыс. единиц) осуществляли свою деятельность 92,5% или 41,3 тыс. единиц (без фермерских и дехканских хозяйств), что составило 10% от общереспубликанского количества предприятий и организаций. В аграрной сфере функционируют 92,6 тыс. фермерских хозяйств, 27,6 тыс. организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, а также 5 млн дехканских (личных подсобных) хозяйств. Дехканским хозяйством, в соответствии со статьей 3 Закона Республики Узбекистан «О дехканском хозяйстве» [Закон Республики Узбекистан от 01.04.2021 № УП ЗРУ-680, www], является «хозяйство, осуществляющее выращивание и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов дехканского хозяйства на земельном участке, предоставленном главе дехканского хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения или аренды (субаренды)». Такое дехканское хозяйство самостоятельно определяет свою

специализацию, в том числе виды и объемы сельскохозяйственных культур, способы их выращивания и проведения агротехнических мероприятий; устанавливает цены на производимую сельскохозяйственную продукцию, исходя из соотношения спроса и предложения на рынке; имеет право беспрепятственно перевозить и реализовывать свою сельскохозяйственную продукцию на территории республики, в поле, на дехканских рынках и в торговых центрах, а также путем организации выездной торговли в населенных пунктах без дополнительных разрешений (лицензий).

Еще одна категория, которая статистически учитывается в совокупности с дехканскими хозяйствами, – это личные подсобные хозяйства республики. Их трудовая деятельность связана с выращиванием (переработкой) сельскохозяйственной продукции как для свободной торговли, так и для нужд семьи на личных приусадебных земельных участках (ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О подсобном хозяйстве») [Закон Республики Узбекистан от 01.04.2021 № ЗРУ-681, www]. Личным приусадебным земельным участком является земельный участок, предоставленный для ведения подсобного хозяйства с целью выращивания сельскохозяйственной продукции либо индивидуального жилищного строительства и благоустройства жилья.

Ежегодное увеличение объемов производства продукции растениеводства и животноводства говорит о насыщении внутреннего рынка страны некоторыми видами продукции данных отраслей сельского хозяйства. Так, производство продукции растениеводства всеми категориями хозяйств увеличилось с 61,8 трлн сум (2016 г.) до 123,6 трлн сум (2020 г.), или в 2 раза, а продукция животноводства за период 2016–2020 гг. – в 2,3 раза и составила 126,2 трлн сумм (2020 г.) (табл. 2).

В 2020 г. в растениеводстве наибольший удельный вес производства продукции (50,9%) приходится на фермерские, а в животноводстве – на дехканские (личные подсобные) хозяйства – 91,4% (рис. 2). Доля организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в 2020 г., незначительна и составляет в производстве продукции растениеводства 5% (по сравнению с 2016 г. +3,4 п.п.), а в животноводстве – 3,5% (+0,3 п.п.).



Источник: составлено по данным Госкомстата Республики Узбекистан

Рисунок 2 - Структура производства продукции растениеводства и животноводства по категориям хозяйств, %

Всеми категориями хозяйств произведено 7,6 млн тонн зерна, 82,0% от общего объема их производства приходится на долю фермерских хозяйств. Кроме того, всеми категориями хозяйств произведено 10,5 млн тонн овощей, 2,9 млн тонн плодов и ягод.

Однако складывается интересная ситуация с изменениями в показателях растениеводства и животноводства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции. Если ранее, с 2016 г. по 2019 г., наибольший удельный вес этого показателя приходился на объем производства продукции растениеводства, а меньший – на продукцию животноводства, то начиная с прошлого года (2020 г.) ситуация изменилась в корне, перевесив в противоположную сторону. Так, в 2020 г. наименьший удельный вес объема производства сельскохозяйственной продукции получен в растениеводстве (49,5%), а наибольший (50,5%) – в продукции животноводства, доля которого увеличилась за период с 2016 г. по 2020 г. на 3,9 п.п.

Изменения, повлекшие за собой рост удельного веса производства продукции животноводства, получены от увеличения поголовья скота, что повлияло и на насыщение внутреннего потребительского рынка республики животноводческой продукцией (мясом крупного рогатого скота, коз, овец, лошади, птицы и рыбы).

В 2020 г. всеми категориями хозяйств произведено 2526,2 тыс. тонн мяса в живом весе (по сравнению с 2019 г. больше в 2,1 раза), 11009,9 тыс. тонн молока (на 2,8%), 7825 млн штук яиц (на 0,7%), 35,7 тыс. тонн шерсти (на 1,5%), выловлено 144085 тонн рыбы (на 18,4%). Вместе с тем еще сохраняются проблемы в животноводстве, связанные с запасами кормов, разведением и продуктивностью.

Если сравнивать показатели производства продукции в 2020 г. с 2016 г., то мяса (в живом виде) было произведено на 20% больше и рыбы в 2,2 раза больше. Этому способствовали реализованные ранее меры по дальнейшему повышению потенциала животноводческой отрасли, а также оказываемая системная государственная поддержка. По информации Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, в прошлом году 70 тыс. гражданам республики были выделены субсидии на общую сумму в 173,2 млрд сум. Из них на развитие частных подсобных хозяйств 35,5 тыс. человек – 109,5 млрд сум; в рамках кооперативов в сельском хозяйстве 23 тыс. человек субсидии на сумму 50,7 млрд сум.

Сегодня Узбекистан находится на пути выхода в лидеры глобальных рынков по ряду своей сельскохозяйственной продукции. За счет наращивания поставок за рубеж овощей, фруктов у страны имеются хорошие перспективы для продвижения продукции глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью. Это связано с тем, что в последние годы взят курс на активное совершенствование системы государственного управления, широкое внедрение рыночных отношений, привлечение в отрасль инвестиций, внедрение ресурсосберегающих технологий и т.д.

Следует отметить, что принимаемые меры по поддержке сельхозпроизводителей позволяют обеспечивать использование земли для двойного посева и сбора плодоовощной продукции. С 2017 г. впервые в своей практике Узбекистан внедрил круглогодичный посев различных сельскохозяйственных культур. Это связано, прежде всего, с планами республики по наращиванию объемов экспорта плодоовощной продукции, а также увеличению поставок фруктов и овощей на внутренний рынок. Например, в 2020 г. на площадях, освобожденных от ранних посевов и зерновых культур, предусмотрена повторная посадка культур на 858,5 тыс. га земли. За счет своевременного проведения агротехнических мероприятий на этих участках будет выращено порядка 2254,9 тыс. тонн овощей, 665,2 тыс. тонн бахчевых, 851,5 тыс. тонн картофеля и другой сельхозпродукции [Информация о посадке в 2020 году в республике сельскохозяйственных культур..., [www](#)].

Таким образом, для дальнейшего повышения или хотя бы сохранения по некоторым показателям темпов роста развития отрасли сложившейся тенденции важно расширить спрос на продукцию и увеличить масштабы экспорта продукции сельского хозяйства. Для этого в настоящее время в республике имеются благоприятные условия, способствующие развитию сельского хозяйства, а именно: посевные площади без токсичных веществ, составляющие сегодня 3373,1 тысяч гектар; регионы, свободные от генетически модифицированных организмов (ГМО); возможности увеличения доходов населения, в том числе посредством экспорта выращенной продукции в приусадебных хозяйствах и повышения занятости за счет развития систем агрокластера, логистики и кооперации и др. Вместе с тем для укрепления позиции на международных рынках выращиваемой в республике сельхозпродукции, в том числе органической, необходимо придерживаться международных требований Organic и Global G.A.P., предъявляемых к качеству и безопасности продукции на мировом рынке.

Все годы в республике принимались нормативно-правовые документы, постановления и указы президента, в которых установлены меры по поддержке отрасли сельского хозяйства, в том числе и животноводства [Постановление Президента Республики Узбекистан от 18.03.2019 № ПП-4243, [www](#); Постановление Президента республики Узбекистан от 28.01.2020 № ПП-4575, [www](#); Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.01.2020 № ПП-4576, [www](#); Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.02.2021 № ПП-5009, [www](#)]. В 2020–2022 годах хозяйствам, производящим животноводческую продукцию, государством выделяются субсидии в размере 1 млн сум за каждую единицу племенного скота, приобретенного у племенных хозяйств, осуществляющих деятельность на территории республики. Также субсидии в размере 2 млн сум представляются за каждую единицу племенного скота, в размере 400 тыс. сум – за каждую племенную овцу и козу, импортируемые из зарубежных государств.

Хозяйствам, выращивающим рыбу интенсивным методом, государством выделяются субсидии в размере 1 млн сум за одну тонну рыбной продукции, выращенной интенсивным способом. Кроме того, субсидии в размере 50% расходов до 3,5 млн сум за 1 племенное маточное поголовье рыб, импортированное на территорию страны. Птицеводческим хозяйствам предоставляются субсидии для компенсации 9 тыс. сум расходов, связанных с импортом каждого однодневного породистого цыпленка.

В сельском хозяйстве все еще сохраняются нерешенные проблемы. Вот некоторые из них: ограниченность кормовой базы животноводства и птицеводства, что связано, прежде всего, с недостаточной обеспеченностью отрасли земельными ресурсами для выращивания высокоурожайных кормовых культур; низкая рентабельность используемых земельных площадей; слабая разработанность нормативно-правовой базы в части обеспечения самостоятельности сельскохозяйственных производителей в производстве и реализации продукции с высокой добавленной стоимостью (необходимость ее совершенствования); процедуры предоставления в аренду сельскохозяйственных площадей непрозрачны; недостаточная разработанность механизмов защиты прав землевладения арендаторов, их доверия к договору аренды; не в полной мере сформированность кадастровой инвентаризации и оценки стоимости сельскохозяйственных земель, слабость механизмов субаренды земли; несовершенство системы распределения воды для нужд сельского хозяйства, низкий уровень использования современных водосберегающих технологий, высокий уровень потребления поливной воды в производстве сельхозпродукции.

Все эти проблемы требовали скорейшего решения для обеспечения развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности государства.

Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы – это, по сути, основной программный документ по реализации задач, обозначенных ранее Президентом Республики Узбекистан для развития отрасли [Указ Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 № УП-5853, [www](#)]. Основной целью ее является коренное совершенствование государственной политики и углубление осуществляемых реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора. Стратегия построена на комплексном подходе к трансформации сельского хозяйства и направлена на реализацию таких стратегических приоритетов, как обеспечение продовольственной безопасности населения; создание благоприятного агробизнес-климата и цепочек добавленной стоимости; снижение роли государства в управлении сферой и повышение инвестиционной привлекательности; обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрана окружающей среды; развитие современных систем государственного управления; поэтапная диверсификация государственных расходов в поддержку сектора; развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве; развитие сельской местности; разработка прозрачной системы отраслевой статистики.

Для реализации этих направлений принимаются правительственные документы, в которых обозначены конкретные меры и круг министерств, ведомств, ответственных за их исполнение [Постановление Президента республики Узбекистан от 28.01.2020 № ПП-4575, [www](#); Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.02.2021 № ПП-5009, [www](#)]. Так, например, в направлении разработки и внедрения государственной политики в сфере продовольственной безопасности поэтапно внедряется система интервенционных закупок. Реализация этих мер позволит бесперебойно обеспечить население республики зерновой продукцией и предотвратит резкие колебания цен. Начиная с урожая 2021 г. предусмотрено поэтапное снижение объемов государственного заказа на зерновые, включая внедрение рыночных механизмов, обеспечивающих свободную конкуренцию при закупке и реализации зерновых колосовых. Кроме того, разработан механизм по переходу от системы государственного заказа на использование государственного резерва для обеспечения продовольственной безопасности.

В целях создания благоприятного агробизнес-климата и цепочек добавленной стоимости начиная с урожая 2021 года станет осуществляться переход на рыночные принципы ценообразования, закупки и реализацию хлопка-сырца путем установления минимальных цен при определении условий договоров по его поставке, произведенного фермерскими хозяйствами для хлопково-текстильных кластеров. Все это станет проводиться на основе анализа рыночной конъюнктуры и прогнозного расчета затрат на проведение агротехнических мероприятий.

Кроме того, в части реализации направления «снижение роли государства, повышение инвестиционной привлекательности отрасли» на площадях, не задействованных в производстве хлопка-сырца и зерновых колосовых, внедряется система поэтапной специализации районов исходя из их почвенно-климатических условий и конъюнктуры рынка.

Еще следует остановиться на вопросах реализации такого стратегического приоритета, обозначенного Президентом страны в Стратегии развития сельского хозяйства на 2020–2030 годы, как развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в

сельском хозяйстве. Переход сельского хозяйства республики на новое качественное состояние предопределяет значимость активизации инновационной деятельности. Это, в свою очередь, требует фундаментальных изменений в структуре производства, образовании и составе рабочей силы. Необходима также смена вектора развития, базирующегося на использовании преимущественно природных ресурсов, к развитию на основе знаний и информации.

В направлении реализации этого приоритета, обозначенного Президентом, уже сделаны определенные шаги. В частности, принята Концепция приоритетного развития системы знаний и инноваций в сельском хозяйстве в 2021–2025 гг. [Указ Президента Республики Узбекистан от 03.02.2021 № УП-6159, www]. Основными целями ее является дальнейшее углубление интеграции образования, науки, инновационной деятельности и производства. Ее реализация позволит осуществить формирование и применение новых знаний, внедрение ресурсосберегающих инновационных технологий, передовых достижений зарубежной и отечественной науки. Здесь немаловажным выступает и подготовка специалистов, обладающих современными знаниями и квалификацией, а также развитие системы оказания аграрных услуг. Позициями для дальнейшего реформирования и развития станут, во-первых, система аграрного образования, которая будет направлена на развитие человеческого капитала в соответствии с изменениями конъюнктуры рынка труда; во-вторых, научная и инновационная деятельность научных учреждений агропромышленного комплекса; сети оказания аграрных услуг для субъектов, занимающихся производством, хранением и переработкой сельскохозяйственной продукции, ведущих деятельность на основе системы информации и консалтинга.

Заключение

Анализ тенденций в развитии аграрного сектора позволил сделать определенные выводы и дать следующие рекомендации.

Одной из самых сложных, но в то же время важной частью экономики является сельское хозяйство. Сразу после обретения независимости Узбекистан не сразу смог добиться значительных успехов в этой отрасли экономики. Причиной тому стало наследие плановой экономики. Сегодня текущее положение дел в сельском хозяйстве республики уже давно не имеет проблем, которые были в начале 90-х гг. Однако на смену им пришли новые проблемы и вызовы.

Производство продукции сельского хозяйства возросло в 2020 г. по сравнению с 2016 г. в 2,2 раза. Увеличение в 2020 г. доли животноводства в сравнении с 2019 г. вполне обусловлено активизацией рассмотрения государством вопросов этой сферы, выражающейся, прежде всего, в применении инструмента государственной поддержки и субсидирования. В целом по сельскому хозяйству в 2020 г. произошел рост объемов производства продукции растениеводства по сравнению с 2016 г. на 200%, животноводства – на 236%.

Стратегия – это своего рода декларация о намерениях, базовый ориентир для реализации практических шагов по совершенствованию той или иной сферы социально-экономической жизни, важный сигнал для бизнеса и внешних партнеров. Таким документом по реализации задач, обозначенных Президентом республики, является Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы. Принимаемые государством целевые ориентиры становятся элементами стратегии, если имеется четкое ранжирование по срокам выполнения, а также приоритетам достижения поставленного результата; установлено оптимальное соответствие «расходы» – «результат», то есть выбранная цель должна быть

достижима, а бюджетная нагрузка – четко спрогнозирована; учтена территориальная локализация выбранного комплекса мероприятий, а также эффекта от их выполнения. Основная цель Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы – коренное совершенствование государственной политики и углубление осуществляемых реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора.

Одним из основных направлений является сохранение положительной динамики роста в аграрном секторе и реформирование сельского хозяйства. За счет восстановления выращивания продуктивной и полезной продукции на малоурожайных землях, а также возобновления использования 41,5 тыс. га залежных земель имеется возможность увеличения темпов роста в данной отрасли начиная с 2021 г. еще на 0,2%. Должна быть обеспечена стабильность цен на продовольственном рынке и укрепление продовольственной безопасности. Кроме того, внедрение водосберегающих технологий в 2021–2022 гг. должно повысить эффективность использования воды.

Необходимо дальнейшее стимулирование развития всех форм кооперации – сбытовой, потребительской, снабженческой, производственной. Это особенно актуально для действующего в аграрном секторе экономики республики слоя фермеров и дехкан в таких направлениях, как переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, ремонт и обслуживание техники, проведение почвенно-природоохранных мероприятий, развитие социальной инфраструктуры села.

Для дальнейшего развития сельского хозяйства в республике и обеспечения продовольственной безопасности необходимо осуществлять процессы смещения роли государства от системы государственного заказа, размещения культур и контроля за производством сельскохозяйственной продукции к предоставлению государственных услуг, необходимых для повышения производительности труда в фермерских и дехканских хозяйствах, обеспечения безопасности и повышения качества пищевой продукции, защиты окружающей среды и других целей, не предоставляемых со стороны частного сектора. Использование механизма государственно-частного партнерства обеспечит усиление сотрудничества с частным сектором по предоставлению государственных услуг.

Библиография

1. Беляк В.Б. Третий союзник. Научно-публицистически-художественное сочинение. Пенза, 2016. 352 с.
2. Информация о посадке в 2020 году в республике сельскохозяйственных культур на площадях, освобожденных от ранних посевов и зерновых культур // Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан. URL: <https://mineconomy.uz/ru/info/3235>.
3. О дальнейшем совершенствовании системы знаний и инноваций, а также оказания современных услуг в сельском хозяйстве: указ Президента Республики Узбекистан от 03.02.2021 № УП-6159. URL: <https://lex.uz/ru/docs/5262565>.
4. О дехканском хозяйстве: закон Республики Узбекистан от 01.04.2021 № УП ЗРУ-680. URL: <https://lex.uz/docs/5351640?ONDATE=02.04.2021%2000>.
5. О дополнительных мерах государственной поддержки животноводческой отрасли: постановление Президента Республики Узбекистан от 29.01.2020 № ПП-4576. URL: <https://lex.uz/docs/4717191>.
6. О мерах по дальнейшему развитию и поддержке животноводческой отрасли: постановление Президента Республики Узбекистан от 18.03.2019 № ПП-4243. URL: <https://lex.uz/docs/4245448>.
7. О мерах по реализации в 2020 году задач, определенных в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы: постановление Президента республики Узбекистан от 28.01.2020 № ПП-4575. URL: <https://lex.uz/docs/4714635>.
8. О мерах по реализации в 2021 году задач, определенных в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы: постановление Президента Республики Узбекистан от 26.02.2021 № ПП-5009. URL: <https://lex.uz/ru/docs/5309657>.

9. О подсобном хозяйстве: закон Республики Узбекистан от 01.04.2021 № ЗРУ-681. URL: <https://lex.uz/docs/5351507>.
10. Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы: указ Президента Республики Узбекистан от 23.10.2019 № УП-5853. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4567337>.
11. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.: указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 № УП-4947. URL: <https://lex.uz/docs/3107042>.

Agricultural sector: trends, problems and strategic prospects for further development in Uzbekistan

Lochinbek F. Amirov

Doctor of Economics,
Tashkent State Economic University,
100066, 49 Islama Karimova str., Tashkent, Republic of Uzbekistan;
e-mail: Amirov@mail.ru

Abstract

Currently, a strategic approach is of priority importance for substantiating the prospects for the development of the agricultural sector, which occupies practically the main positions in the country's economy and carries a multiplying effect for related industries, which makes it possible to respond in the most realistic way to the challenges of the dynamically changing external and internal environment of functioning. The article is devoted to the consideration of the trends in the development of agriculture in Uzbekistan, the disclosure of the priority directions established in the Strategy for the Development of Agriculture of the Republic of Uzbekistan for 2020–2030, the analysis of tasks and organizational and economic mechanisms for their implementation. It is noted that the level of well-being and quality of life of the population of the country, as well as the development of industry of the state, depend on the level of development of the agricultural sector. Agricultural growth can have a large multiplier effect in stimulating industrial growth. The results of the study are formed in the conclusions and recommendations for further ensuring the development of the agricultural sector in Uzbekistan.

For citation

Amirov L.F. (2021) Agrarnyi sektor: tendentsii, problemy i strategicheskie perspektivy dlya dal'neishego razvitiya v Uzbekistane [Agricultural sector: trends, problems and strategic prospects for further development in Uzbekistan]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (8A), pp. 249-261. DOI: 10.34670/AR.2021.75.44.032

Keywords

Agriculture, agricultural sector, agro-industrial complex, development strategy, dehqan (personal subsidiary) farms, farms, crop production, animal husbandry, state support, coronavirus pandemic.

References

1. Belyak V.B. (2016) *Tretii soyuznik. Nauchno-publitsisticheski-khudozhestvennoe sochinenie* [Third ally. Scientific, journalistic and artistic composition]. Penza.

2. Informatsiya o posadke v 2020 godu v respublike sel'skokhozyaistvennykh kul'tur na ploshchadyakh, osvobozhdennykh ot rannikh posevov i zernovykh kul'tur [Information on planting in 2020 in the republic of agricultural crops in areas freed from early crops and grain crops]. *Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya i sokrashcheniya bednosti Respubliki Uzbekistan* [Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan]. Available at: <https://mineconomy.uz/ru/info/3235> [Accessed 15/09/2021].
3. *O dal'neishem sovershenstvovanii sistemy znaniy i innovatsii, a takzhe okazaniya sovremennykh uslug v sel'skom khozyaistve: ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 03.02.2021 № UP-6159* [On the further improvement of the system of knowledge and innovation, as well as the provision of modern services in agriculture: Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-6159 of February 03, 2021]. Available at: <https://lex.uz/ru/docs/5262565> [Accessed 17/09/2021].
4. *O dekhkanskom khozyaistve: zakon Respubliki Uzbekistan ot 01.04.2021 № UP ZRU-680* [On the dekhkan farm: Law of the Republic of Uzbekistan No. UP ZRU-680 of April 01, 2021]. Available at: <https://lex.uz/docs/5351640?ONDATE=02.04.2021%2000> [Accessed 23/09/2021].
5. *O dopolnitel'nykh merakh gosudarstvennoi podderzhki zhivotnovodcheskoi otrasli: postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 29.01.2020 № PP-4576* [On additional measures of state support for the livestock industry: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4576 of January 29, 2020]. Available at: <https://lex.uz/docs/4717191> [Accessed 15/09/2021].
6. *O merakh po dal'neishemu razvitiyu i podderzhke zhivotnovodcheskoi otrasli: postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 18.03.2019 № PP-4243* [On measures for further development and support of the livestock industry: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4243 of March 18, 2019]. Available at: <https://lex.uz/docs/4245448> [Accessed 09/09/2021].
7. *O merakh po realizatsii v 2020 godu zadach, opredelennykh v Strategii razvitiya sel'skogo khozyaistva Respubliki Uzbekistan na 2020-2030 gody: postanovlenie Prezidenta respubliki Uzbekistan ot 28.01.2020 № PP-4575* [On measures to implement in 2020 the tasks defined in the Strategy for the Development of Agriculture of the Republic of Uzbekistan for 2020-2030: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-4575 of January 28, 2020]. Available at: <https://lex.uz/docs/4714635> [Accessed 15/09/2021].
8. *O merakh po realizatsii v 2021 godu zadach, opredelennykh v Strategii razvitiya sel'skogo khozyaistva Respubliki Uzbekistan na 2020-2030 gody: postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 26.02.2021 № PP-5009* [On measures to implement in 2021 the tasks defined in the Strategy for the Development of Agriculture of the Republic of Uzbekistan for 2020-2030: Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan No. PP-5009 of February 26, 2021]. Available at: <https://lex.uz/ru/docs/5309657> [Accessed 12/09/2021].
9. *O podsobnom khozyaistve: zakon Respubliki Uzbekistan ot 01.04.2021 № ZRU-681* [On subsidiary farming: Law of the Republic of Uzbekistan No. ZRU-681 of April 01, 2021]. Available at: <https://lex.uz/docs/5351507> [Accessed 18/09/2021].
10. *Ob utverzhdenii Strategii razvitiya sel'skogo khozyaistva Respubliki Uzbekistan na 2020–2030 gody: ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 23.10.2019 № UP-5853* [On approval of the Strategy for the Development of Agriculture of the Republic of Uzbekistan for 2020–2030: Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-5853 of October 23, 2019]. Available at: <https://lex.uz/ru/docs/4567337> [Accessed 19/09/2021].
11. *Strategiya deistvii po pyati prioritetnym napravleniyam razvitiya Respubliki Uzbekistan v 2017–2021 gg.: ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 07.02.2017 № UP-4947* [Strategy of actions in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021: Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-4947 of February 07, 2017]. Available at: <https://lex.uz/docs/3107042> [Accessed 15/09/2021].