

УДК 336.744

DOI: 10.34670/AR.2021.15.92.008

Анализ государственных программ внедрения цифровой экономики в России

Магомедов Рамазан Магомедович

Кандидат педагогических наук,
доцент Департамента математики,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;
e-mail: Rmagomedov@fa.ru

Аннотация

В данной статье проводится анализ государственных программ формирования и внедрения цифровой экономики в России. Показано, что для прорывного развития государства стоит развивать не только центр, но и регионы, с этой целью приводятся методы развития регионов и принципиально новые идеи развития экономики в регионах. Для развития экономики России, необходимо развивать надежную цифровую инфраструктуру, а также проконтролировать подготовку эффективных и профессиональных кадров на местах. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» постоянно меняется и по мере ее развития, принимаются новые решения по улучшению научно-технологического состояния страны в целом. Внедрение и формирование государственных программ должно проходить на федеральном и региональном уровнях, чтобы не создавался технологический разрыв. По мере развития цифровых технологий должны развиваться все сферы жизнедеятельности, чтобы государство надежно развивалось в экономической сфере. Новые технологии-новые возможности и, следовательно, новые нужды. Больше внимания следует уделить образованию. Именно туда нужно вкладывать средства. Если все сейчас перестанут уделять внимание знаниям, то кто через 20 лет будет делать открытия? Увеличение бюджетных мест в высших учебных заведениях на факультетах, специализирующихся именно на работе с цифровыми технологиями. Цифровизация в России должна быть первоочередной миссией. Именно такой подход позволит стране выйти в список лидирующих стран по цифровой трансформации.

Для цитирования в научных исследованиях

Магомедов Р.М. Анализ государственных программ внедрения цифровой экономики в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 10А. С. 73-80. DOI: 10.34670/AR.2021.15.92.008

Ключевые слова

Цифровая экономика, государство, компания, экономика, информационные технологии, регион, цифровые технологии.

Введение

В 2017 году цифровая революция смогла выйти на новый этап, распространившись по всему миру с огромной скоростью. Буквально каждый человек, независимо от возраста, знает и пользуется всемирной паутиной под названием Интернет. По мере развития общества, государства стремятся развивать программы по формированию и внедрению цифровой экономики. Именно поэтому в июле 2017 году Правительство РФ утвердило программу «Цифровая экономика». Главная задача этого проекта – формирование и внедрение цифровых технологий в сферу государственного управления, чтобы улучшить качество оказания услуг и осуществления национальных программ (проектов), сфокусированных на экономическом развитии России как информационного и передового государства.

Главная цель, на сегодняшний день, найти сферы жизнедеятельности, которые «остро» нуждаются во внедрении современных технологий.

Сейчас, по мнению международных экспертов, Россия находится в хорошем «информационном» положении, так как почти в каждой области применяются цифровые технологии со свободным выходом в Интернет. Безусловно, существует множество недостатков, но именно поэтому Россия пытается создать прочный фундамент для полноценного внедрения современных технологий, а также составляет планы и программы для начала будущих технологических открытий.

Сейчас, в 21 веке, часто поднимается и обсуждается вопрос об улучшении показателей государственного регулирования. Конечно, данная проблема может быть решена при условии повышения уровня профессионализма в сфере государственного аппарата, а также если принципиально новые и технологичные способы контроля и регулирования будут постепенно внедряться в область деятельности государственных структур. Весь мир поглотила компьютеризация и цифровизация, буквально ни одна страна не сможет должным образом оставаться на плаву без использования цифровых технологий.

Основная часть

В данный момент происходит довольно быстрое изменение государственных учреждений, сопровождающееся внедрением в работу новых и современных методов, разработок и технологий. Как показывают исследования, Россия уже 20 лет старается решить вопросы, связанные с улучшением экономического состояния в сфере государственного управления. Можно выделить несколько основ, опираясь на которые, Россия должна заново создавать гражданское общество и государственные организации. На сегодняшний день, у стран, занимающих лидирующие позиции, цифровая экономика составляет приблизительно 11% ВВП государства. В России, к сожалению, составляет 3,9 % ВВП страны. Однако, невзирая на этот показатель, Россия стремительно пытается повысить свое положение, так как этот показатель ВВП в последние несколько лет неизменно растет. Например, за 2011–2015 гг. на цифровую экономику пришлось 24% общего увеличения валового внутреннего продукта. По оценке экспертной группы Digital McKinsey, Россия имеет все шансы, чтобы догнать лидирующие страны в этой борьбе. Уже к 2025 году внедрение новых технологий может повысить ВВП России на 4,1–8,9 трлн. руб., которые составят приблизительно 20–33% от общего повышения валового внутреннего продукта.

В первой половине 2018 г. начал действовать Указ Президента РФ «О национальных целях

и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В программе описывается, что нужно сделать исполнительному органу РФ для успешного внедрения проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Цель этой программы, как и любой другой, переход из этапа, на котором общество использует примитивные технологии в этап, на котором создаются и используются новейшие цифровые технологии. Этот проект для страны что-то вроде глотка свежего воздуха, цифрового «шага вперед».

Нельзя не отметить, что наша страна постоянно разрабатывает программы и реализует проекты с целью внедрения цифровизации в государстве. На данный момент для осуществления государственного проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» выделено из бюджета более 1,6 трлн руб. (рис. 1). У этой программы есть задачи, от выполнения которой зависит национальное благосостояние. Нужно уменьшить научно-технологический разрыв, создав что-то принципиально новое и при этом улучшив состояние всей страны в целом. Например, создание условий, благоприятнее, чем сейчас, тем самым увеличит качество жизни населения, а также создание пространств, чтобы каждый гражданин, независимо от своего положения, мог развить свои способности и раскрыть свой потенциал.

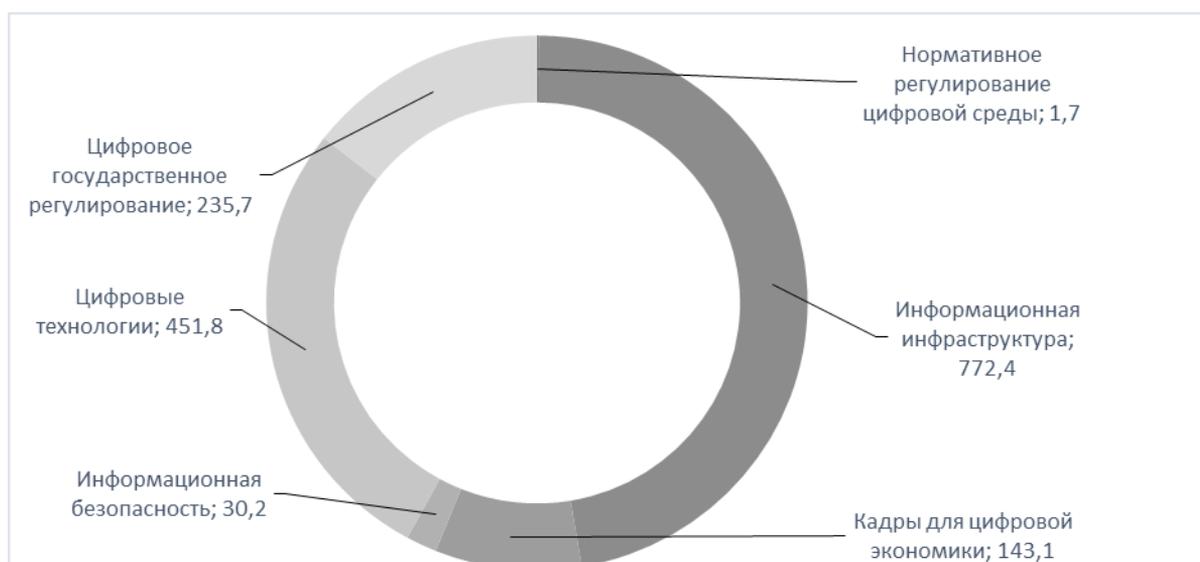


Рисунок 1 - Бюджет национального проекта. Всего-1634,9 млрд руб.

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» включается в себя несколько подпроектов, в которые входит программа «Цифровое государственное управление». К сожалению, у данного проекта реализация происходила не без погрешностей: выполнение расходов за первое полугодие 2019 года составило 32,4% (0,56 трлн руб.), хотя должно было составить 42,5 %. Вдобавок ко всему за первые полгода должно было быть выполнено 27 задач, а не 12. Некоторые эксперты аргументируют свою точку зрения, говоря, что «до сих пор вносятся поправки, которые сильно тормозят осуществление программы, как только все решения согласуют, исполнение проекта пойдет быстрее». Государство обязательно должно согласовывать свои действия, так как это напрямую отразится на жизни граждан, сферы бизнеса и общества в целом.

Но не стоит забывать, что для полного улучшения государства стоит развивать не только центр, но и регионы. Методы развития регионов:

Формирование и внедрение цифровых технологий во все сферы жизни с целью осуществления прорыва в сфере государственного управления местной экономики. Это нужно, чтобы регионы не отставали от центра, а, наоборот, служили ему надежной опорой;

У многих городов России есть огромный потенциал, который надо использовать на местном, региональном и федеральном уровнях;

Для того, чтобы федеральная программа реализовалась успешно, необходимо подготовить фундамент, то есть регионы, чтобы в дальнейшем центр помогал регионам, а регионы, в свою очередь, не тянули центр вниз.

Какие изменения должны быть? Какие принципиально новые идеи должны быть применены? Можно перечислить некоторые из них: подход к модернизации организационно-экономического обеспечения процессов управления региональной экономикой на основе цифровых технологий включает следующие ключевые инновации: восприятие субъектов-регионов как «что-то новое и неисследованное» для формирования цифрового базиса; переход от бумажных документов к электронным (например, в банке); уделение большего внимания развитию региональных банков.

Помимо этого всего, следует помнить, что надо создавать надежную цифровую инфраструктуру, а также контролировать подготовку эффективных и профессиональных кадров.

Изучив рейтинг «Цифровая Россия» и сделав выводы, исходя из исследования по 85 субъектам РФ, можно сказать, что Россия не стоит на месте. Так как уже к 2018 году сократился разрыв между процветающими регионами и регионами, имеющими плохой рейтинг в 2017 году.

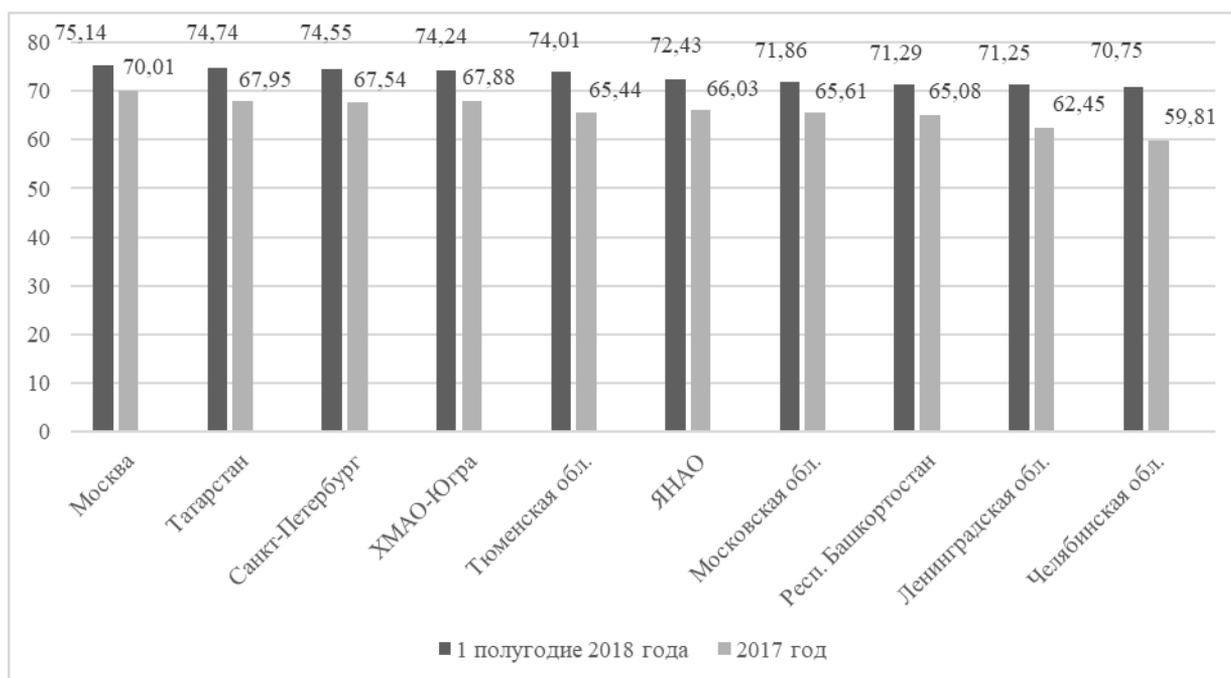


Рисунок 2 - Субъекты РФ с 1 по 10 место: 1-ое полугодие 2018 vs 2017

Максимальный показатель индекса 100. Интервал показателей индекса «Цифровая Россия» в первой половине 2018 г. сузился, от 37,2 до 75,14 баллов, хоть в 2017 г. этот интервал и составлял 26,06–70,01. Этот график показывает, что «пропасть» между центром и субъектами с каждым годом все меньше и меньше.

Москва является столицей России, соответственно, самым передовым городом в стране. Но Москва не всегда была такой. В 2012 году стартовала программа «Информационный город», цель которой – улучшение качества жизни москвичей, упрощение обыденных, рутинных действий (положить деньги на тройку), используя современные технологии во всех сферах жизнедеятельности.

Задачи программы «Информационный город»: использование информационных технологий для оказания государственных услуг москвичам; повышение уровня осведомленности граждан о новых возможностях в связи с формированием и внедрением цифровых технологий; формирование безопасной информационной среды для реализации способностей жителей города; увеличение показателя эффективности в сфере государственного управления.

Бюджет для реализации проекта- 440 млрд руб. Данные финансовые ресурсы направлены на развитие городской среды с помощью внедрения цифровых технологий.

Санкт-Петербург. Но Москва не единственный город в России, поэтому в 2018 году губернатор культурной столицы нашей страны утвердил проект «Умный Санкт-Петербург».

Основная задача этой программы заключается в создании «нового» Санкт-Петербурга с помощью использования технологий и методов «Умного города». Как и в Москве (mos.ru) в Санкт-Петербурге есть свой сайт (gu.spb.ru), в метро присутствует wi-fi. Однако, городу не хватает эффективности в области государственного регулирования. Именно поэтому нужно стремиться к повышению качества труда и управления.

Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» постоянно меняется и по мере ее развития, принимаются новые решения по улучшению научно-технологического состояния страны в целом. Развитие цифровой экономики должны быть направлены на:

Граждан. Возможность гражданам использовать методы цифровых технологий для экономии времени для более важных дел, например, встреча с друзьями и семьей. Государственные услуги должны выполняться максимально быстро и удобно с помощью инновационных технологий. Человеку больше нет надобности задерживаться из-за документов, если он может пользоваться цифровым ID и биометрией, которые заменят документ, удостоверяющий личность и подпись. Улучшение уровня образования, выход российского образования на новую ступень развития.

С появлением COVID-19 обучаться онлайн просто невозможно без техники, которая смогла бы осуществлять выход в Интернет и свободное общение по видеосвязи. Однако, не у всех детей есть такая возможность из-за нехватки средств или иных обстоятельств. Именно поэтому этот пункт подразумевает обеспечение государством современной техники для образовательных учреждений и индивидуальных гаджетов для обучающихся. По прогнозам, к 2024 г. 100 % малокомплектные и далеко находящиеся школы, а также дети с ограниченными возможностями смогут получать знания дистанционно с помощью информационных технологий.

Но сейчас, с появлением новых государственных программ и проектов по улучшению качества жизни населения развивается телемедицина, у граждан появился доступ к электронной медицинской карте, поскольку все без исключения должны иметь доступ к базовой медицинской помощи. Кроме того, государство должно стимулировать граждан к постоянному контролю за состоянием своего организма. К тому же, у граждан должна быть возможность получать справки, выписки, медицинские данные, не выходя из дома, то есть онлайн.

Бизнес. Задумывались ли вы, сколько бумаги уходит каждый день в любой организации? Очень много средств уходит на покупку бумаги, поэтому документооборот должен происходить посредством цифровых технологий для сокращения издержек. Как только это произойдет,

каждая организация сократит свои расходы примерно на 1-4%. У организаций должна быть возможность сдавать отчетности и получать согласия в цифровом формате, не тратя много времени. Также, государство старается создать среду, подходящую для развития и процветания бизнеса. Именно поэтому получение лицензий и разрешений должно быть в цифровом формате для ускорения этого процесса.

Государство. Цель данного направления- повышение доверия населения государственному аппарату. Для этого заявления и жалобы должны давать обратную связь. А также оказание услуг, прием заявок должен быть персонализирован, то есть должен быть личный аккаунт гражданина, используя который каждый может обратиться за той или иной услугой. К 2024 г. все граждане смогут получать уведомления на свой гаджет, о новостях, связанных с получением различных услуг. Четверть бюджета региона должна будет направлена именно в нуждающуюся сферу. Но каким образом ее определить? Онлайн голосованием в своем смартфоне каждый месяц житель сам может решить в какую область пойдут денежные средства. Вероятнее всего, на 25% к 2024 году произойдет сокращение работников в сфере государственных услуг, вследствие роботизации и компьютеризации.

Повышение уровня безопасности граждан. Введение камер видеонаблюдения CCTV – система замкнутого телевидения. Умные камеры, способные распознавать лица и номера, а также анализировать информацию, должны появиться почти в каждом уголке города для уменьшения преступности. Если что-то идет не так, умная камера может сразу же связаться с экстренными службами. Они и так распространены повсеместно, однако этого не хватает для полного обеспечения безопасности граждан. Эти видеокamеры позволяют увеличить показатель реагирования на чрезвычайные ситуации. К 2024 г. все общественные места будут оборудованы умными камерами и датчикам. А все сотрудники экстренных служб могут проследить за происходящим на камерах в онлайн формате.

Заключение

Таким образом, можно повести итог, что нашей стране есть к чему стремиться, поэтому дальнейшее развитие таких программ как «Цифровая экономика Российской Федерации» просто необходимо. Внедрение и формирование государственных программ должно проходить на федеральном и региональном уровнях, чтобы не создавался технологический разрыв. На федеральном уровне следует в большей мере уделить внимание повышению качества услуг, снижению норм, создающих чрезмерные ограничения в области ведения бизнеса, предпринимательства на рынках товаров и услуг, а также повышение безопасности для предупреждения преступности. Что касается регионального уровня, не все имеют свободный выход в Интернет-пространство, что сказывается на показателе цифрового неравенства. К сожалению, 2/3 от всех станций не поддерживают 4G и LTE. Это говорит о дефиците финансирования государственных проектов по развитию цифровых технологий в регионах.

По мере развития цифровых технологий должны развиваться все сферы жизнедеятельности, чтобы государство надежно развивалось в экономической сфере. Новые технологии-новые возможности и, следовательно, новые нужды. Больше внимания следует уделить образованию. Именно туда нужно вкладывать средства. Если все сейчас перестанут уделять внимание знаниям, то кто через 20 лет будет делать открытия? Увеличение бюджетных мест в высших учебных заведениях на факультетах, специализирующихся именно на работе с цифровыми технологиями.

Цифровизация в России должна быть первоочередной миссией. Именно такой подход позволит стране выйти в список лидирующих стран по цифровой трансформации.

Библиография

1. Магомедов Р.М., Савина С.В., Деменкова Е.А. Анализ природы и перспектив развития рынка ICO // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 12А. С. 262-267.
2. Магомедов Р.М., Фомичева Т.Л., Граур Н.М. Рободвайзеры как основа финансовых технологий будущего // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 12А. С. 256-261.
3. Сергеев Л.И. Цифровая экономика. М.: Юрайт, 2021. 332 с.
4. Цифровая экономика 2024. URL: <https://digital.ac.gov.ru/>
5. Цифровая экономика РФ. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/>
6. Алексейчева Е.Ю. Проблемы использования технологий информатизации в образовании // Новое в науке и образовании. Сборник трудов международной ежегодной научно-практической конференции. Ответственный редактор Ю.Н. Кондракова. 2018. М.: ООО "Макс Пресс". 2018. С. 15–22.
7. Алексейчева Е.Ю., Шинкарева О.В. Современные тенденции развития глобальной экономики в контексте исследований поведенческой экономики // Вестник Екатеринбургского института. 2019. № 4 (48) С. 4-11.
8. Елагина А.С. Стандарты управления инновационными процессами компании: поиск институциональной модели // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 1А. С. 696-704.
9. Popkova E. G. Digital economy: Complexity and variety vs. rationality. – 2020.
10. Bukht R., Heeks R. Defining, conceptualising and measuring the digital economy //Development Informatics working paper. – 2017. – №. 68.

Analysis of state programs for the introduction of the digital economy in Russia

Ramazan M. Magomedov

PhD in Pedagogy, Associate Professor,
Department of Mathematics,

Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Rmagomedov@fa.ru

Abstract

This article analyzes government programs for the formation and implementation of the digital economy in Russia. It is shown that for the breakthrough development of the state, it is worth developing not only the center, but also the regions; for this purpose, methods for the development of regions and fundamentally new ideas for the development of the economy in the regions are given. For the development of the Russian economy, it is necessary to develop a reliable digital infrastructure, as well as control the training of effective and professional personnel in the field. The program “Digital Economy of the Russian Federation” is constantly changing and as it develops, new decisions are made to improve the scientific and technological state of the country as a whole. The introduction and formation of state programs should take place at the federal and regional levels, so as not to create a technological gap. As digital technologies develop, all spheres of life must develop so that the state can reliably develop in the economic sphere. New technologies are new opportunities and, therefore, new needs. More attention should be paid to education. Increase of budgetary places in higher educational institutions at faculties specializing specifically in working

with digital technologies. Digitalization in Russia should be a top priority mission. It is this approach that will allow the country to enter the list of leading countries in digital transformation.

For citation

Magomedov R.M. (2021) Analiz gosudarstvennykh programm vnedreniya tsifrovoi ekonomiki v Rossii [Analysis of state programs for the introduction of the digital economy in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (10A), pp. 73-80. DOI: 10.34670/AR.2021.15.92.008

Keywords

Digital economy, state, company, economy, information technology, region, digital technology.

References

1. Magomedov R.M., Savina S.V., Demenkova E.A. (2018) Analiz prirody i perspektiv razvitiya rynka ICO [Analysis of the nature and prospects of development of the ICO market]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12A, pp. 262-267.
2. Magomedov R.M., Fomicheva T.L., Graur N.M. (2018) Roboedvaizery kak osnova finansovykh tekhnologii budushchego [Robo-advisors as a basis for financial technologies of the future]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12A, pp. 256-261.
3. Sergeev L.I. (2021) *Tsifrovaya ekonomika* [Digital economy.]. Moscow: Yurait Publ.
4. *Tsifrovaya ekonomika 2024* [Digital Economy 2024.]. Available at: <https://digital.ac.gov.ru/> [Accessed 10/10/2021]
5. *Tsifrovaya ekonomika RF* [Digital economy of the Russian Federation]. Available at: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> [Accessed 10/10/2021]
6. Alekseicheva E.Yu. (2018) Problemy ispol'zovaniya tekhnologii informatizatsii v obrazovanii [Problems of using informatization technologies in education] *Novoe v nauke i obrazovanii. Sbornik trudov mezhdunarodnoi ezhegodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Otvetstvennyi redaktor Yu.N. Kondrakova. M.: OOO "Maks Press".* [The International Annual Scientific and Practical Conference "New in Science and Education", organized by Jewish University. Ed. by Kondrakova Yu. N. Moscow: MAKS Press], pp. 15-22
7. Alekseicheva E.Yu., Shinkareva O.V. (2019) Sovremennye tendentsii razvitiya global'noi ekonomiki v kontekste issledovaniy povedencheskoi ekonomiki [Current trends in the global economy in the context of behavioral economics research]. *Vestnik Ekaterininskogo instituta* [Vestnik ekaterininskogo instituta], 4, pp. 4-11.
8. Elagina A.S. (2019) Standarty upravleniya innovatsionnymi protsessami kompanii: poisk institutsional'noy modeli [Standards for managing innovative processes of the company: finding an institutional model]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (1A), pp. 696-704.
9. Popkova, E. G. (2020). Digital economy: Complexity and variety vs. rationality.
10. Bukht, R., & Heeks, R. (2017). Defining, conceptualising and measuring the digital economy. Development Informatics working paper, (68).