

УДК 332.14

DOI: 10.34670/AR.2021.25.19.006

**Анализ современного состояния и тенденций развития
территорий традиционного природопользования арктических
районов Республики Саха (Якутия)**

Калаврий Татьяна Юрьевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической теории,
Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова,
677000, Российская Федерация, Якутск, ул. Белинского, 58;
e-mail: k-tipu@mail.ru

Статья выполнена при поддержке гранта РФФИ № 20-010-00252А «Экономико-правовые механизмы регулирования и развития территорий традиционного природопользования в контексте промышленного освоения Арктики».

Аннотация

Развитие Российской Арктики непосредственно связано с использованием земельного фонда арктических территорий. Большая часть их относится к территориям традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Крайнего Севера. В статье проводится анализ этих территорий, относящихся к арктическим районам Республики Саха (Якутия), по охранному (в том числе природоохранному) статусу, формам собственности на земельные участки, формам осуществления хозяйственной деятельности на данных территориях. Осуществляется сопоставление этих территорий с территориями планируемого промышленного освоения. Структура земельного фонда территорий традиционного природопользования арктических районов Республики Саха (Якутия) показывает, что жители данных районов не в полной мере используют правовые возможности, предоставляемые им для осуществления хозяйственной деятельности. Хотя правовой статус земель и является природоохранным, это не предотвращает конфликты интересов с другими природопользователями. Указывается на то, что необходимо выработать и усовершенствовать механизмы, позволяющие адаптировать процесс переустройства образа жизни малочисленных народов севера к присутствию в местах их коренного обитания промышленных предприятий. В свою очередь, данные предприятия должны усилить работы по взаимодействию с коренными малочисленными народами и выработке решений по реализации их прав и гарантий.

Для цитирования в научных исследованиях

Калаврий Т.Ю. Анализ современного состояния и тенденций развития территорий традиционного природопользования арктических районов Республики Саха (Якутия) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 1А. С. 48-65. DOI: 10.34670/AR.2021.25.19.006

Ключевые слова

Территории традиционного природопользования, Арктика, Республика Саха (Якутия), земельный фонд, природоохранные территории, промышленное освоение, формы использования земель.

Введение

Территории традиционного природопользования (далее – ТТП) и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) – это особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования, традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера Республики Саха (Якутия) (см. Закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 г. 370-З № 755-III). Такие территории создаются в целях поддержания традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), их традиционной хозяйственной деятельности и природопользования.

В Республике Саха (Якутия) проживает пять коренных малочисленных народов Севера. Это эвенки, эвены, юкагиры, чукчи, долганы. По данным Всероссийской переписи 2010 г., общая численность данных пяти народов в регионе составляла 39,9 тыс. человек, или 13% от всех коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Российской Федерации. Всего в Республике Саха (Якутия) в перечень местностей (территорий) компактного проживания коренных малочисленных народов Севера входят 70 населенных пунктов из 21 района¹.

Анализ современного состояния земельного фонда в целом и земельного фонда ТТП дает возможность выявить проблемы, связанные с промышленным освоением этих территорий и реализацией гарантий коренным малочисленным народам, проживающим на данных территориях.

Структура земельного фонда Арктических районов Республики Саха (Якутия)

По состоянию на 29 декабря 2017 г. 64 населенных пункта из 21 муниципального района республики входят в состав ТТП. Все они относятся к территориям местного значения и образованы решениями органов местного самоуправления. Данные территории занимают 72,6% от всей территории Якутии. Сведения о них представлены в табл. 1.

Таблица 1 - Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в Республике Саха (Якутия) (см. Распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р)

№ п/п	Муниципальный район РС (Я)	Населенный пункт	Принадлежность Арктической зоне	Статус ТТП	Площадь, га
	Абыйский муниципальный район (улус)	с. Кебергене Майыарского национального сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	1 606 099

¹ См. базу данных «Земельный фонд арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия)», составленную Т.Ю. Калаврий.

№ п/п	Муниципальный район РС (Я)	Населенный пункт	Принадлежность Арктической зоне	Статус ТТП	Площадь, га
	Аллаиховский муниципальный район (улус)	с. Оленегорск Юкагирского сельского поселения (наслега) с. Нычалах Бынггырского сельского поселения (наслега) с. Чкалов Берелехского сельского поселения (наслега) с. Русское Устье Русско- Устьинского сельского поселения (наслега) с. Ойотунг Ойотунгского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	10 691 700
	Анабарский муниципальный район (улус)	с. Саскылах Саскылахского сельского поселения (наслега) с. Юрюнг-Хая Юрюнг- Хаинского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	2 839 934
	Булунский муниципальный район (улус)	с. Быковский, с. Кюсюр Булунского сельского поселения (наслега) с. Намы Борогонского сельского поселения (наслега) с. Найба Хара-Улахского сельского поселения (наслега) с. Таймылыр Тюметинского сельского поселения (наслега) с. Сиктях Сиктяхского сельского поселения (наслега) с. Усть-Оленек Ыстаннахского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	8 299 839
	Верхнеколымский муниципальный район (улус)	с. Нелемное Нелемского сельского поселения (наслега) с. Утая, с. Верхнеколымск Верхнеколымского сельского поселения (наслега) с. Усун-Кюель Арылахского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	5 895 782
	Верхоянский муниципальный район (улус)	с. Улахан-Кюель Табалахского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	2 556 179
	Жиганский муниципальный район (улус)	с. Жиганск, с. Кыстатыам Ленского сельского поселения (наслега) с. Бахынай Линдинского сельского поселения (наслега) с. Бестях Бестяхского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	9 614 823
	Момский муниципальный район (улус)	с. Сасыр Улахан-Чистайского национального сельского поселения (наслега) с. Кулун-Ельбют Чыбагалахского национального	Арктическая зона	Местные ТТП	10 234 549

№ п/п	Муниципальный район РС (Я)	Населенный пункт	Принадлежность Арктической зоне	Статус ТТП	Площадь, га
		сельского поселения (наслега) с. Чумпу-Кытыл Тебюлехского национального сельского поселения (наслега) с. Буор-Сысы Индигирского национального сельского поселения (наслега) с. Хонуу Момского национального сельского поселения (наслега) с. Соболох Соболохского сельского поселения (наслега)			
	Нижнеколымский муниципальный район (улус)	с. Андрюшкино Олеринского сельского поселения (наслега) с. Колымское Халарчинского сельского поселения (наслега) с. Походок Походского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	1 914 815
	Оленекский муниципальный район (улус)	с. Оленек Оленекского национального сельского поселения (наслега) с. Харыялах Кирбейского национального сельского поселения (наслега) с. Жилинда Жилиндинского национального сельского поселения (наслега) с. Эйик Шологонского национального сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	31 797 606
	Среднеколымский муниципальный район (улус)	с. Березовка, с. Уродан Березовского национального (кочевого) сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	4 246 100
	Усть-Янский муниципальный район (улус)	с. Хайыр Омолойского национального сельского поселения (наслега) с. Тумат Туматского национального сельского поселения (наслега) с. Сайылык Силяннихского национального сельского поселения (наслега) с. Казачье Казачинского национального сельского поселения (наслега) с. Усть-Янск Усть-Янского национального сельского поселения (наслега) с. Юкагир Юкагирского национального (кочевого)	Арктическая зона	Местные ТТП	12 027 808

№ п/п	Муниципальный район РС (Я)	Населенный пункт	Принадлежность Арктической зоне	Статус ТТП	Площадь, га
		сельского поселения (наслега) с. Уянди Уяндинского национального сельского поселения (наслега)			
	Эвено- Бытантайский национальный муниципальный район (улус)	с. Батагай-Алыта Тюгесирского сельского поселения (наслега) с. Кустур Нижнебытантайского сельского поселения (наслега) с. Дьаргалах Верхнебытантайского сельского поселения (наслега)	Арктическая зона	Местные ТТП	5 229 772
	Алданский муниципальный район (улус)	с. Хатыстыр, с. Угаян Беллетского сельского поселения (наслега) с. Кутана Анаминского сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	92 398 609
	Кобяйский муниципальный район (улус)	с. Себян-Кюель Ламыньхинского сельского поселения (наслега) с. Сегян-Кюель Кировского сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	6 192 900
	Мирнинский муниципальный район (улус)	с. Сюльдюкяр Садынского национального сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	2 496 930
	Нерюнгринский муниципальный район (улус)	с. Иенгра Иенгринского сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	2 487 024
	Олекминский муниципальный район (улус)	с. Токко, с. Уолбут Жарханского национального сельского поселения (наслега) с. Тяня Тянского национального сельского поселения (наслега) с. Куду-Кюель Киндигирского национального сельского поселения (наслега) с. Бясь-Кюель Чаринского национального сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	6 878 571
	Оймяконский муниципальный район (улус)	с. Томтор II Борогонского сельского поселения (наслега) с. Орто-Балаган Сордоннохского сельского поселения (наслега) с. Ючюгей Ючюгейского сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	6740
	Томпонский муниципальный район (улус)	с. Тополиное Томпонского сельского поселения (наслега)		Местные ТТП	3 037 568
	Усть-Майский муниципальный район (улус)	с. Кюпцы Кюпского национального сельского поселения (наслега) с. Эжанцы Эжанского		Местные ТТП	2 250 281

№ п/п	Муниципальный район РС (Я)	Населенный пункт	Принадлежность Арктической зоне	Статус ТТП	Площадь, га
		национального сельского поселения (наслега) с. Петропавловск, с. Троицк Петропавловского национального сельского поселения (наслега) с. Тумул Кюпского национального сельского поселения (наслега)			

Как видно из табл. 1, ТТП образованы во всех 13 районах республики, принадлежащих Арктической зоне.

ТТП арктических улусов составляют 35,1% от территории всей республики и 48,4% от территорий традиционного природопользования. Все территории имеют статус местного значения. На рис. 1 приведена карта ТТП Республики Саха (Якутия).



Рисунок 1 - ТТП Республики Саха (Якутия) [Неустроева, Семенова, 2018, 22]

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и представителей других этнических общностей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устанавливается особый правовой режим использования земель.

На основании обращений лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, и общин коренных малочисленных народов Севера или их уполномоченных представителей образуются в соответствии с законодательством ТТП коренных малочисленных народов Севера федерального, регионального и местного значения (см. Закон Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2005 г. 227-З № 461-III).

ТТП коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) согласно законодательству Российской Федерации являются особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера Республики Саха (Якутия) (см. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2006 г. № 267).

К землям особо охраняемых территорий относятся земли:

- особо охраняемых природных территорий;
- природоохранного назначения;
- рекреационного назначения;
- историко-культурного назначения;
- особо ценные земли (ЗК РФ).

Таким образом, в настоящее время ТТП, согласно законодательству, определяются как «особо охраняемые территории», а именно «земли природоохранного назначения».

При образовании ТТП могут выделяться части (зоны) различного функционального назначения:

- поселения, в том числе имеющие временное значение и непостоянный состав населения;
- земельные и водные участки для ведения различных видов традиционного природопользования и традиционного образа жизни (традиционные угодья);
- участки и объекты историко-культурного наследия;
- участки, относящиеся к ООПТ;
- участки лесопользования, водопользования, добычи общераспространенных полезных ископаемых субъектами традиционного природопользования безвозмездно для собственных нужд;
- участки, на которых ограничено допускаются определенные виды хозяйственной деятельности не субъектами традиционного природопользования для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, пользования объектами животного мира, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, строительства дорог и мостов;
- участки, на которых допускается хозяйственная деятельность не субъектами традиционного природопользования по добыче полезных ископаемых, заготовке древесины, сельскохозяйственному производству, строительству объектов промышленного назначения.

В соответствии с данными статистического наблюдения за земельными ресурсами, хранящимися в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), в табл. 2 приведены основные характеристики земельного фонда арктических районов Республики Саха (Якутия).

Таблица 2 - Структура земель арктических улусов Республики Саха (Якутия) по природоохранному статусу в 2019 г., га²

Арктические районы Республики Саха (Якутия)	Всего земель в административных границах	Всего земель ТТП	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Из них земли особо охраняемых природных территорий	Земли природоохранного назначения	Земли общинно-родовых хозяйств
Абыйский	6 943 451	1 606 099	0	0	1 473 600	0
Аллайховский	10 733 819	10 691 700	3 526 727	3 526 727	4 430 836	3 259 371
Анабарский национальный (долгано-эвенкийский)	5 555 828	2 839 934	687 960	687 960	5 071 612	857 373
Булунский	22 358 255	8 299 839	2 794 347	2 794 347	7 999 188	5 943 494
Верхнеколымский	6 777 417	5 895 782	0	0	2 340 717	1278
Верхоянский	13 742 806	2 556 179	0	0	2 442 274	0
Жиганский национальный эвенкийский	14 022 221	9 614 823	0	0	4 915 022	3 687 128
Момский	10 462 674	10 462 674	0	0	3 620 388	0
Нижнеколымский	8 711 754	1 914 815	3 377 478	3 377 478	3 667 685	4 228 224
Оленекский эвенкийский национальный	31 797 606	31 797 606	0	0	11 665 180	5 275 554
Среднеколымский	12 516 123	4 246 100	0	0	2 859 772	983 777
Усть-Янский	12 027 808	12 027 808	1 280 880	1 280 880	541 375	2 627 282
Эвено-Бытантайский национальный	5 229 772	5 229 772	1 183 906	0	1 183 906	748 974
Всего	160 879 534	107 183 131	12 851 298	11 667 392	52 211 555	27 612 455

Общая площадь всех арктических районов составляет 160 879 534 га. 66,6% этой территории отнесено к ТТП. При этом данными статистического наблюдения за земельными ресурсами эти территории учитываются только в структуре основных категорий земель. Тем не менее можно сделать вывод о том, что жители и администрации разных районов имеют разный подход к формированию ТТП. Так, территории Аллаиховского, Верхнеколымского, Момского, Оленекского, Усть-Янского административных районов полностью или практически полностью имеют соответствующий природоохранный статус и включают в себя земли особо охраняемых территорий и объектов, земли особо охраняемых природных территорий и другие земли природоохранного назначения. На территориях остальных районов ТТП занимают от 18,6% (Верхоянский район) до 67% (Жиганский район). ТТП в этих районах частично совпадают с землями особо охраняемых территорий и объектов, в том числе особо охраняемых природных территорий, и землями природоохранного назначения. В отличие от предыдущих районов, территории данных не имеют полностью природоохранного статуса.

² В таблице использованы сведения из базы данных «Земельный фонд арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия)», составленной Т.Ю. Калаврий.

Земля и другие природные ресурсы на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера могут передаваться из государственной собственности в общинное владение и пользование в порядке, установленном законодательством. Права на владение и пользование земель и другими природными ресурсами реализуются через органы местного самоуправления, общины, предприятия, организации и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, в порядке, установленном законодательством. В табл. 3 представлена структура земель арктических улусов Республики Саха (Якутия) по форме собственности.

Таблица 3 - Структура земель арктических улусов Республики Саха (Якутия) по формам собственности в 2019 г., га³

Арктические районы Республики Саха (Якутия)	Всего земель в административных границах	В собственности граждан	В собственности юридических лиц	В государственной и муниципальной собственности	Из них в собственности РФ	Из них в собственности субъекта РФ	Из них в муниципальной собственности
Абыйский	6 943 451	626	9	6 942 816	6 766 705	20	66
Аллайховский	10 733 819	1	8	10 733 810	2 280 776	1 795 510	4
Анабарский национальный (долгано-эвенкийский)	5 555 828	20	26	5 555 782	450 427	688 031	1 729 381
Булунский	22 358 255	15	4	22 358 236	10 491 491	1 361 237	89
Верхнеколымский	6 777 417	52	51	6 777 314	6 634 872	473	113
Верхоянский	13 742 806	1632	94	13 741 080	13 432 010	347	470
Жиганский национальный эвенкийский	14 022 221	31	8	14 022 182	12 195 562	17	78
Момский	10 462 674	151		10 462 523	10 376 243	32	133
Нижнеколымский	8 711 754	9	42	8 711 703	1 864 489	3 377 578	9
Оленекский эвенкийский национальный	31 797 606	54		31 797 552	29 299 487	404	1136
Среднеколымский	12 516 123	789	16	12 515 318	11 796 437	23	58
Усть-Янский	12 027 808	50	43	12 027 715	3 729 221	1 277 822	32 089
Эвено-Бытантайский национальный	5 229 772	53	0	5 229 719	5 156 638	157	20
Всего	160 879 534	3483	301	160 875 750	114 474 358	8 501 651	1 763 646

Практически все земли, на которых находятся ТТП, находятся в государственной и муниципальной собственности (99,998%). Из этих земель в собственности Российской Федерации 71,1% территорий, в собственности республики 5,28%, в собственности муниципалитетов 1,1%. Оставшиеся 3784 га земель, находящихся в частной собственности, составляют 0,0024%. Из всех муниципальных районов только Анабарский национальный

³ В таблице использованы сведения из базы данных «Земельный фонд арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия)», составленной Т.Ю. Калаври.

(долгано-эвенкийский) район вправе распоряжаться 31% территорий, находящихся в муниципальной собственности. В Эвено-Бытантайском районе муниципальных земель 1,09%, Усть-Янском районе – 0,27%. В остальных районах доля таких земель мизерная – менее 0,001%.

Практически то же самое можно сказать про земли, находящиеся в республиканской собственности. В Нижнеколымском районе таких земель 38,7%, в Аллаиховском – 16,7%, в Анабарском национальном (долгано-эвенкийском) – 12,3%, в Усть-Янском – 10,6%, в Булунском – 6%. В остальных районах земель, находящихся в собственности субъекта РФ, менее 0,001%.

Основными видами традиционного природопользования в арктических районах Республики Саха (Якутия) являются сельское хозяйство (оленоводство и скотоводство), рыболовство, охотничество. В табл. 4 представлено распределение земель среди граждан, предприятий и организаций, занимающихся сельским хозяйством.

Таблица 4 - Сведения о наличии земель у граждан, предприятий, организаций, хозяйств, обществ, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции⁴

Арктические районы Республики Саха (Якутия)	Земли общинно-родовых хозяйств	Земли государственных и муниципальных унитарных сельскохозяйственных предприятий	Земли производственных кооперативов, прочих предприятий, организаций и учреждений	Земли личных подсобных хозяйств	Земли крестьянских (фермерских) хозяйств	Земли граждан, занимающихся сенокосением и выпасом скота, животноводов и животноводческих объединений	Земли граждан, занимающихся северным оленеводством и промыслом
Абыйский	0	700 490	0	1387	1111	516	0
Аллаиховский	3 259 371	0	0	60	25		0
Анабарский национальный (долгано-эвенкийский)	857 373	1 931 197	0	17	150	0	0
Булунский	5 943 494	3 017 620	511 784	351	27	0	0
Верхнеколымский	1278		16 280	347	116 490	29	0
Верхоянский		105 861	225 161	2991	6132	1539	0
Жиганский национальный эвенкийский	3 687 128	1 101 201	7442	241	149	9	0
Момский		918 881	597 571	726	1037	0	0
Нижнеколымский	4 228 224	0	95	11	4446	29	0

⁴ В таблице использованы сведения из базы данных «Земельный фонд арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия)», составленной Т.Ю. Калаврий.

Арктические районы Республики Саха (Якутия)	Земли общинно-родовых хозяйств	Земли государственных и муниципальных унитарных сельскохозяйственных предприятий	Земли производственных кооперативов, прочих предприятий, организаций и учреждений	Земли личных подсобных хозяйств	Земли крестьянских (фермерских) хозяйств	Земли граждан, занимающихся сенокосением и выпасом скота, животноводов и животноводческих объединений	Земли граждан, занимающихся северным оленеводством и промыслом
Оленекский эвенкийский национальный	5 275 554	2 425 535	1 884 140	40	0	0	0
Среднеколымский	983 777	88 217	256 610	1859	640	594	0
Усть-Янский	2 627 282	2 422 046	0	282	8153	243	0
Эвено-Бытантайский национальный	748 947	917 400	0	553	37	11	0
Всего	27 612 428	13 628 448	3 499 083	8865	138 397	2970	0

Основной формой использования земель является формирование общинно-родовых хозяйств. При этом в Абыйском, Верхоянском и Момском районах (улусах) земли, используемые родовыми общинами, не зарегистрированы. Наибольшее количество таких земель в Булунском, Оленекском национальном эвенкийском, Нижнеколымском и Жиганском национальном эвенкийском районах.

Земли для сельскохозяйственных целей широко используются государственными и муниципальными унитарными предприятиями, производственными кооперативами и другими предприятиями, организациями и учреждениями. Личные подсобные и фермерские хозяйства, граждане, занимающиеся сенокосением и выпасом скота, в совокупности используют только 0,33% земель. Земель, находящихся в собственности у граждан, занимающихся северным оленеводством и промыслом, не зарегистрировано (рис. 2).



Рисунок 2 - Распределение земель, предназначенных для производства сельскохозяйственной продукции⁵

Как уже было сказано, 99,998% всех земель находятся в государственной собственности, 22,5% из них относятся к нераспределенному фонду. Остальные земли предоставляются гражданам в основном на праве пользования (часть земель до сих пор имеет статус пожизненно наследуемых владений). Юридическим лицам земли в основном предоставляются на праве пользования, договоры аренды заключаются крайне редко.

В частности, это обосновано тем, что в Арктической зоне расположены крупные и уникальные месторождения алмазов, золота, цветных и редкоземельных металлов, угля, ископаемой мамонтовой кости, территория отличается высоким углеводородным потенциалом. Добывающая промышленность и соответствующие промышленные фонды локализованы в сырьевых центрах Анабарского, Оленекского, Булунского, Верхоянского, Усть-Янского, Верхнеколымского районов (рис. 3).

Геологоразведочные и добычные работы полезных ископаемых ведутся во всех 13 арктических районах республики.

В соответствии с законодательством, данные земли не могут быть предоставлены гражданам. На рис. 4 отображены участки, находящиеся на ТТП арктических районов Республики Саха (Якутия), не предоставляемые гражданам, предназначенные для разработки или геологической разведки полезных ископаемых.

Использование арктических территорий для промышленного освоения будет только увеличиваться. Так, Стратегия социально-экономического развития Арктической зоны

⁵ В диаграмме использованы сведения из базы данных «Земельный фонд арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия)», составленной Т.Ю. Калаврий.

Республики Саха (Якутия) на период до 2035 г. предусматривает реализацию крупных инфраструктурных проектов по добыче полезных ископаемых наряду с уже осуществляемыми.



Рисунок 3 - Карта распределенного фонда недр арктических улусов Республики Саха (Якутия), 2019 г. [Интерактивная электронная карта..., www]



Рисунок 4 - Участки недр арктических районов Республики Саха (Якутия), которые не могут быть предоставлены гражданам [Там же]

Таблица 5 - Перечень реализуемых и планируемых к реализации крупных инфраструктурных проектов Арктической зоны Республики Саха (Якутия)⁶

Наименование проекта	Наименование предприятия	Инвестиционный период
Геологическое изучение шельфовых участков моря Лаптевых и Восточно-Сибирского моря на выявление новых месторождений углеводородного сырья	НК «Роснефть»	2017-2025 гг.
Геологическое изучение и промышленное освоение Западно-Анабарского участка нефти и газа, Анабарский район	-	2021-2025 гг.
Добыча нефти и газа на Прончищевском месторождении, Анабарский район	ООО «РТ Глобальные ресурсы»	2021-2025 гг.
Проведение геологоразведочных работ и промышленное освоение нефтегазового месторождения Лено-Анабарского прогиба, Оленекский район	ООО «Оленекнефтегаз»	2022-2025 гг.
Проведение геологоразведочных работ и промышленное освоение Тюмтинского участка нефти и газа, Булунский район	ПАО «Сургутнефтегаз»	н/д
Увеличение мощностей Зырянского угольного разреза, Верхнеколымский район	АО «Зырянский угольный разрез»	2018-2020 гг.
Разработка и обогащение запасов бурого угля Уяндинского месторождения, Усть-Янский район	-	2020-2024 гг.
Освоение Таймылурского каменноугольного месторождения, Булунский район	ООО «Арктик углесинтез»	2025-2030 гг.
Разработка Краснореченского угольного месторождения, Абыйский улус, для нужд ГУП «ЖКХ»	-	н/д
Освоение Верхне-Мунского месторождения алмазов, Оленекский район	АК «АЛРОСА» (ПАО)	2018-2021 гг.
Освоение россыпных месторождений алмазов на территории Оленекского района	АО «Алмазы Анабара»	2018-2023 гг.
Освоение россыпных месторождений алмазов на территории Анабарского района	АО «Алмазы Анабара»	2018-2023 гг.
Освоение россыпных месторождений алмазов на территории Булунского района	АО «Алмазы Анабара»	2018-2023 гг.
Освоение золоторудного месторождения Кючус, Усть-Янский район	-	2025-2030 гг.
Освоение месторождения серебра Прогноз, Верхоянский район	ООО «Полиметалл УК»	2023-2025 гг.
Освоение месторождения серебра Кимпиче, Эвено-Бытантайский район	-	2024-2028 гг.
Освоение россыпных месторождений золота и сурьмы Адычанского рудно-россыпного узла, Дербек-Нелгесинского минерагенического района, Верхоянский район	-	2018-2022 гг.
Освоение россыпных месторождений золота Отраднинского рудно-россыпного узла,	-	2019-2022 гг.

⁶ См. Стратегию социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 г.

Наименование проекта	Наименование предприятия	Инвестиционный период
Нижнеколымский район		
Освоение россыпных месторождений золота Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного узла, Верхнеколымский район	ООО «Турах»	2019-2021 гг.
Освоение месторождения россыпного золота Нянгиинджа, Аллаиховский район	-	2019-2020 гг.
Проведение геологоразведочных работ на месторождении Тамаар-Тааское, Нижнеколымский район	-	2020-2024 гг.
Освоение месторождения россыпного золота Мукрундя, Среднеколымский район	-	2020-2022 гг.
Освоение россыпных месторождений золота Куларского рудно-россыпного узла, Усть-Янский район	-	2018-2022 гг.
Освоение месторождений россыпного золота руч. Булчут, лев. приток руч. Бере; руч. Дадька, лев. приток руч. Чыбакыллах; руч. Кысылга, лев. приток руч. Тирехтах, руч. Плоский, прав. приток руч. Талахтах, РС. Желтая, лев. приток р. Уяндино Абыйского района	-	2020-2024 гг.
Освоение редкоземельного месторождения Томтор (участок Буранный) по добыче ниобия, Оленекский район	ООО «ВостокИнжиниринг»	2020-2023 гг.
Освоение редкоземельной россыпи Центральная Нижняя, Усть-Янский район	-	2023-2025 гг.
Геологическое изучение для промышленного освоения ниобия (территория Мугурдахского наслега Абыйского района)	-	2030-2050 гг.
Освоение россыпного месторождения олова руч. Тирехтах	-	2020-2025 гг.
Освоение Депутатского оловорудного месторождения	-	2020-2025 гг.
Освоение Чокурдахской шельфовой россыпи олова	-	2025-2030 гг.
Освоение оловорудного месторождений Чурпунья	-	2025-2030 гг.

Очевидно, что интересы лиц, проживающих на территориях, используемых для традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, в том числе ТТП, будут вступать в конфликты с интересами компаний-недропользователей. Ареалы традиционного проживания могут сокращаться.

Заключение

Структура земельного фонда ТТП арктических районов Республики Саха (Якутия) показывает, что жители данных районов не в полной мере используют правовые возможности, предоставляемые им для осуществления хозяйственной деятельности. Хотя правовой статус земель и является природоохранным, это не предотвращает конфликты интересов с другими природопользователями.

Необходимо выработать и усовершенствовать механизмы, позволяющие адаптировать процесс переустройства образа жизни малочисленных народов севера к присутствию в местах

их коренного обитания промышленных предприятий. В свою очередь, данные предприятия должны усилить работы по взаимодействию с коренными малочисленными народами и выработке решений по реализации их прав и гарантий.

Библиография

1. Афанасьев С.М., Гассий В.В., Потравный И.М. Территории традиционного природопользования: ограничения развития или факторы экономического роста? // Арктика: экология и экономика. 2017. № 2. С. 4-16.
2. Земельный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28.09.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.10.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
3. Интерактивная электронная карта недропользования Российской Федерации. URL: <https://openmap.mineral.ru>
4. Неустроева А.Б., Семенова Л.А. Особенности расселения коренных малочисленных народов Севера на территориях традиционного природопользования Республики Саха (Якутия) // Урбанистика. 2018. № 4. С. 22-35.
5. О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера: закон Республики Саха (Якутия) от 31.03.2005 227-З № 461-III. URL: <https://base.garant.ru/26704507/>
6. О Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14.08.2020 № 1377. URL: [http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202008170001#:~:text=Указ%20Главы%20Республики%20Саха%20\(Якутия\),2035%20года".%20Дата%20опубликования%3A%2017.08.2020](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202008170001#:~:text=Указ%20Главы%20Республики%20Саха%20(Якутия),2035%20года)
7. О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов севера Республики Саха (Якутия): закон Республики Саха (Якутия) от 13.07.2006 370-З № 755-III. URL: <https://base.garant.ru/26706917/>
8. Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87690/
9. Об утверждении Положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия): постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.06.2006 № 267. URL: <https://base.garant.ru/26706662/>

Analysis of the current state of and trends in the development of the territories of traditional nature management in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia)

Tat'yana Yu. Kalavrii

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of economic theory,
Ammosov North-Eastern Federal University,
677000, 58 Belinskogo st., Yakutsk, Russian Federation;
e-mail: k-tipu@mail.ru

Abstract

The development of the Russian Arctic is directly related to the use of the land fund of the Arctic territories. Most of them belong to the territories of traditional nature management and traditional economic activities of the indigenous peoples of the Far North. The article analyzes these territories belonging to the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia), paying attention to their protection (including environmental) status, the forms of ownership of land plots, the forms of economic activities in these territories. The author of the article compares these territories with the territories of planned industrial development. The structure of the land fund of the territories of traditional nature management in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia) shows that

the residents of these areas do not fully use the legal opportunities provided to them for carrying out economic activities. Although these lands are legally protected, this does not prevent conflicts of interest with other natural resource users. The article points out that it is necessary to develop and improve mechanisms that help to adapt the process of restructuring the way of life of the small-numbered peoples of the North to the presence of industrial enterprises in their indigenous habitats. These enterprises should strengthen their work on interaction with indigenous small-numbered peoples and develop solutions for the implementation of their rights and guarantees.

For citation

Kalavrii T.Yu. (2021) Analiz sovremennogo sostoyaniya i tendentsii razvitiya territorii traditsionnogo prirodopol'zovaniya arkticheskikh raionov Respubliki Sakha (Yakutiya) [Analysis of the current state of and trends in the development of the territories of traditional nature management in the Arctic regions of the Republic of Sakha (Yakutia)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (1A), pp. 48-65. DOI: 10.34670/AR.2021.25.19.006

Keywords

Territories of traditional nature management, Arctic, Republic of Sakha (Yakutia), land fund, nature conservation areas, industrial development, forms of land use.

References

1. Afanas'ev S.M., Gassii V.V., Potravnyi I.M. (2017) Territorii traditsionnogo prirodopol'zovaniya: ogranicheniya razvitiya ili faktory ekonomicheskogo rosta? [The territories of traditional nature management: development constraints or factors affecting economic growth?] *Arktika: ekologiya i ekonomika* [The Arctic: ecology and economics], 2, pp. 4-16.
2. *Interaktivnaya elektronnyaya karta nedropol'zovaniya Rossiiskoi Federatsii* [The interactive electronic map of subsurface use in the Russian Federation]. Available at: <https://openmap.mineral.ru> [Accessed 29/01/21].
3. Neustroeva A.B., Semenova L.A. (2018) Osobennosti rasseleniya korennykh malochislennykh narodov Severa na territoriyakh traditsionnogo prirodopol'zovaniya Respubliki Sakha (Yakutiya) [The features of the settlement of the indigenous small-numbered peoples of the North in the territories of traditional nature management in the Republic of Sakha (Yakutia)]. *Urbanistika* [Urbanistics], 4, pp. 22-35.
4. *O pravovom statuse korennykh malochislennykh narodov Severa: zakon Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 31.03.2005 227-Z № 461-III* [On the legal status of the indigenous small-numbered peoples of the North: Law of the Republic of Sakha (Yakutia) 227-Z No. 461-III of March 31, 2005]. Available at: <https://base.garant.ru/26704507/> [Accessed 29/01/21].
5. *O Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Arkticheskoi zony Respubliki Sakha (Yakutiya) na period do 2035 goda: ukaz Glavy Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 14.08.2020 № 1377* [On the Strategy for the socioeconomic development of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period until 2035: Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) No. 1377 of August 14, 2020]. Available at: [http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202008170001#:~:text=Указ%20Главы%20Республики%20Саха%20\(Якутия\),2035%20года".%20Дата%20опубликования%3A%2017.08.2020](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400202008170001#:~:text=Указ%20Главы%20Республики%20Саха%20(Якутия),2035%20года) [Accessed 29/01/21].
6. *O territoriyakh traditsionnogo prirodopol'zovaniya i traditsionnoi khozyaistvennoi deyatel'nosti korennykh malochislennykh narodov severa Respubliki Sakha (Yakutiya): zakon Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 13.07.2006 370-Z № 755-III* [On the territories of traditional nature management and traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples of the North in the Republic of Sakha (Yakutia): Law of the Republic of Sakha (Yakutia) 370-Z No. 755-III of July 13, 2006]. Available at: <https://base.garant.ru/26706917/> [Accessed 29/01/21].
7. *Ob utverzhdenii perechnya mest traditsionnogo prozhivaniya i traditsionnoi khozyaistvennoi deyatel'nosti korennykh malochislennykh narodov Rossiiskoi Federatsii i perechnya vidov traditsionnoi khozyaistvennoi deyatel'nosti korennykh malochislennykh narodov Rossiiskoi Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.05.2009 № 631-r* [On approving the list of the places of traditional residence and traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation and the list of the types of traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation: Order of the Russian Government No. 631-r of May 8, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87690/ [Accessed 29/01/21].

8. *Ob utverzhenii Polozheniya o territoriyakh traditsionnogo prirodopol'zovaniya korennykh malochislennykh narodov Severa Respubliki Sakha (Yakutiya): postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 22.06.2006 № 267* [On approving the Regulations on the territories of traditional nature management of the indigenous small-numbered peoples of the North in the Republic of Sakha (Yakutia): Decree of the Government of the Republic of Sakha (Yakutia) No. 267 of June 22, 2006]. Available at: <https://base.garant.ru/26706662/> [Accessed 29/01/21].
9. *Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.09.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.10.2001* [Land Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 136-FZ of October 25, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ [Accessed 29/01/21].