

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.99.95.029

Регламентирование порядка финансирования услуг по спортивной подготовке в Российской Федерации

Евсин Никита Алексеевич

Аспирант;
кафедра государственного управления и публичной политики,
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82/1;
главный экономист;
Центр поддержки молодежных творческих инициатив,
105175, Российская Федерация, Москва, Большой Козловский переулок, 6-6;
e-mail: evsin@intellectr. ru;

Синяева Ольга Юрьевна

Кандидат экономических наук, доцент,
доцент;
кафедра государственного управления и публичной политики,
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82/1;
e-mail: siniaeva@list. ru;

Аннотация

В статье, авторами представлено исследование практики применения общеобязательных норм финансового обеспечения оказания услуг по подготовке спортсменов и физкультурно-оздоровительных услуг в Российской Федерации, начиная с положений Бюджетного кодекса России и заканчивая положениями, необходимыми к закреплению на уровне муниципальных образований.

На основе анализа и синтеза данных, изложенных в законодательных актах на разных уровнях власти России, авторами сформирован единый общеобязательный алгоритм доведения бюджетных ассигнований до спортивной организации на уровне субъектов Российской Федерации, а также на уровне муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Представленный алгоритм включает в том числе и определение порядка расчета необходимого финансирования физкультурно-спортивной организации, и расчет затрат на единицу показателя объема оказания услуги по подготовке спортсмена, и обоснование вычислений финансовых нормативов.

На примере Липецкой области показан процесс успешной реализации указанного алгоритма финансового обеспечения организаций отрасли физической культуры и спорта на региональном уровне. Сформированный в результате алгоритм готов к применению в регионах России, в рамках осуществления процесса финансового обеспечения организаций отрасли физической культуры и спорта.

Для цитирования в научных исследованиях

Евсин Н.А., Синяева О.Ю. Регламентирование порядка финансирования услуг по спортивной подготовке в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 8А. С. 275-283. DOI: 10.34670/AR.2020.99.95.029

Ключевые слова

Нормативные затраты, базовый норматив затрат, корректирующие коэффициенты, бюджет, субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания, организация спортивной подготовки, услуга по спортивной подготовке.

Введение

В части оказания услуг по подготовке спортсменов, «правила игры» диктуются нормами права, принятыми на всех уровнях власти в Российской Федерации. В силу специфики языка, положения, указанные в нормативных правовых актах, часто требуют разъяснений в вопросах области их применения, санкций за их нарушение, способов оформления процедур по их реализации.

В представленной статье, авторами проведен анализ нормативно-правовых актов, касающихся вопроса финансирования физкультурно-спортивных организаций России и структурирован порядок их финансового обеспечения.

Начать анализ нормативных правовых актов следует с определения источника финансирования. В России существует различное законодательство, в части обращения со средствами, полученными за счет бюджетов различного уровня и за счет деятельности, приносящей доход. Средства от деятельности, приносящей доход, могут расходоваться по усмотрению руководителя организации, например на выплату премии сотрудникам, ремонт здания, закупку транспортного средства. В тоже время, бюджетные ассигнования государство направляет на выполнение своих обязательств перед налогоплательщиками, из чего следует, что организация, получающая их, имеет право только на расходы, необходимые для осуществления цели, для которой эта организация была создана.

Основное содержание

Основная цель спортивной организации - подготовка спортсменов для сборных команд различных уровней. Для осуществления этой цели организация получает государственное (муниципальное) задание.

Государственное (муниципальное) задание — документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Исходя из этого, информация о предмете деятельности организации содержится в Государственном задании. При этом данных о размере предполагаемого финансирования организации и о порядке осуществления деятельности организации государственное задание не содержит.

Финансирование государственного (муниципального) задания учредитель организации

должен производить на основе рассчитанных им нормативных затрат, в порядке, который на федеральном уровне устанавливает Правительство Российской Федерации, а на региональном высший исполнительный орган государственной власти.

При этом Бюджетный кодекс Российской Федерации не содержит определение термина «нормативные затраты». Этот факт вызывает несогласованность в трактовке термина, что в дальнейшем приводит к сложностям при практическом применении.

Федеральный документ, закрепляющий правила формирования государственного задания, также не дает определение понятию «нормативные затраты», а лишь констатирует необходимость расчета нормативных затрат на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании.

Тем не менее, исходя из информации, представленной в нормативно-правовых актах, а также данных публицистических материалов по представленной тематике, можно сформулировать следующее определение термина «нормативные затраты»:

Нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг - это, выраженные в денежном эквиваленте, закрепленные законодательно, количественные показатели, отражающие объем финансового обеспечения организации, необходимый для выполнения государственного (муниципального) задания и рассчитанные на единицу показателя объема.

Таким образом, чтобы установить сумму финансирования, необходимую учреждению, для эффективной подготовки одного спортсмена, необходимо вычислить нормативные затраты на оказание услуги по подготовке спортсмена.

Бюджетный кодекс также приписывает необходимость разработки и утверждения федеральных общих требований к определению нормативных затрат на оказание услуг. В отрасли спорта упомянутые общие требования утверждены Приказом Минспорта России. Этот документ обязателен к применению на всех уровнях власти в Российской Федерации. На основе норм, установленных этим приказом, осуществляется расчет нормативных затрат не только Минспортом России, но и органами исполнительной власти в сфере спорта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Российской Федерации.

При этом, на региональном и муниципальном уровнях власти, предполагается разработка и утверждение локальных порядков расчета нормативных затрат в каждой из сфер деятельности государственных (муниципальных) организаций. Локальные порядки должны содержать четкие требования к расчету нормативных затрат на территории их действия, при этом не допуская противоречий с общими требованиями.

Также, согласно Бюджетному кодексу, вычисления нормативных затрат необходимо производить на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Нормы права в Российской Федерации также не содержат формального определения понятия «базовый норматив затрат», однако на основе положений, указанных в Приказе Минспорта России № 83, закономерно сформулировать определение термина следующим образом:

Базовый норматив затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги – это расчетная величина, отражающая сумму финансирования, необходимую для оказания услуги, в соответствии с требованиями стандарта (регламента) оказания этой услуги, из расчета на

показатель объема равный единице.

Отличие базового норматива от нормативных затрат заключается в единстве применения на всей территории, на которую распространяется действие документа, в то время как нормативные затраты рассчитываются на основе базовых под специфику каждой отдельно взятой организации. В целях учета этой специфики, в законодательстве Российской Федерации предусмотрена возможность применения корректирующих коэффициентов при вычислении значений нормативных затрат.

В отрасли спорта базовый норматив затрат — это годовой объем средств, необходимый для подготовки одного спортсмена, согласно требованиям Федеральных стандартов спортивной подготовки.

Федеральные стандарты спортивной подготовки - совокупность минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом о физической культуре и спорте в Российской Федерации и обязательных для организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Федеральные стандарты спортивной подготовки обязательны для выполнения на всех уровнях власти в Российской Федерации, однако, это не исключает возможности учета региональной и муниципальной специфики. В Российской Федерации сохраняется высокий уровень межрегиональных различий по основным социально-экономическим показателям, что сказывается на их развитии. В силу этого, существующий алгоритм финансового обеспечения физкультурно-спортивных организаций предполагает разработку базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов и нормативных затрат в каждом регионе и муниципальном образовании независимо друг от друга. Власти на территории самостоятельно несут ответственность за качество подготовки спортсменов и выполнение требований стандартов.

Таким образом, закономерно выделить перечень нормативных правовых актов, необходимых к утверждению и применению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований регионов России, в рамках процесса финансового обеспечения организаций спортивной подготовки. (см. таблица 1)

Таблица 1 - Перечень нормативных правовых актов, необходимых к утверждению на различных территориях Российской Федерации

Наименование нормативного правового акта	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Порядок расчета нормативных затрат на оказание услуги	Порядок расчета нормативных затрат на оказание услуги в сфере физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации	Порядок расчета нормативных затрат на оказание услуги в сфере физической культуры и спорта муниципального образования субъекта Российской Федерации
Базовые нормативы затрат на оказание услуг	Базовые нормативы затрат на оказание услуг по спортивной подготовке субъекта Российской Федерации	Базовые нормативы затрат на оказание услуг по спортивной подготовке муниципального образования субъекта Российской Федерации
Корректирующие коэффициенты	Корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание услуг по спортивной подготовке субъекта Российской Федерации	Корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на оказание услуг по спортивной подготовке муниципального образования субъекта Российской Федерации

Наименование нормативного правового акта	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Нормативные затраты на оказание услуг	Нормативные затраты на оказание услуг по спортивной подготовке субъекта Российской Федерации	Нормативные затраты на оказание услуг по спортивной подготовке муниципального образования субъекта Российской Федерации

Примечание: составлено авторами.

Исходя из этого, можно предложить следующий алгоритм финансового обеспечения оказания физкультурно-спортивной услуги на региональном или муниципальном уровнях:

- разработка и утверждение порядка расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе общих требований к расчету нормативных затрат, принятых на федеральном уровне;
- расчет базовых нормативов затрат на основе федеральных стандартов спортивной подготовки;
- разработка и утверждение корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на основе территориальной и отраслевой специфики;
- расчет нормативных затрат на основе базовых нормативов затрат с учетом корректирующих коэффициентов.
- расчет суммы субсидии на оказание услуг в рамках государственного (муниципального) задания, на основе нормативных затрат, для организаций на рассматриваемой территории.

После осуществления указанных этапов остается исполнение формальных мероприятий по определению периодичности выплаты средств, заключению соглашения о предоставлении субсидии между учредителем и учреждением и т. д.

Вместе с тем фактический уровень финансирования организаций спортивной подготовки в Российской Федерации значительно ниже, необходимого для полного исполнения требований, заложенных в Федеральных стандартах спортивной подготовки. Из-за этого расчетные значения нормативных затрат, на основе которых должно происходить формирование суммы субсидии, значительно превышают значения, которые могут быть сформированы исходя из возможностей соответствующего бюджета.

Для выхода из сложившейся ситуации была введена возможность для учредителя, при расчете суммы финансирования на выполнение государственного задания, применять коэффициент выравнивания.

Коэффициент выравнивания – это отношение доведенных лимитов бюджета в соответствующем финансовом году к объему нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ в этом году.

На практике коэффициент выравнивания служит инструментом для формального выполнения требований бюджетного законодательства, однако возможность его применения также ослабляет стимуляцию органов исполнительной власти и самих организаций на поиск путей увеличения финансирования отрасли спорта до уровня стопроцентного обеспечения организаций спортивной подготовки в соответствии с требованиями Федеральных стандартов спортивной подготовки.

В качестве примера приведем общий алгоритм финансирования услуг по спортивной подготовке на региональном уровне в Липецкой области.

Главным распорядителем бюджетных средств отрасли спорта является Управление

физической культуры и спорта Липецкой области.

Подведомственные организации:

- ГБУ ЛО "СШОР" имени А. М. Никулина
- ОБУ "Областная спортивно-адаптивная школа"
- ГБУ ЛО "Областная комплексная СШОР"
- ГБУ ЛО "СШОР "Локомотив"
- ОАУ спортивный комплекс "Форест парк"
- ГБУ ЛО "СШОР по легкой атлетике"
- ГБУ ЛО "СШОР по стрелковым видам спорта"
- ГБУ ЛО "СШОР по водным видам спорта".

Нормативные затраты в Липецкой области определяются в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Правительства Липецкой области № 507. Постановление определяет общий порядок финансирования услуг в Липецкой области, во всех сферах государственного управления.

Управлением физической культуры и спорта Липецкой области утвержден Приказ № 545-О, который закрепляет порядок расчета нормативных затрат. Этот документ необходим для конкретизации требований Постановления № 507 для отрасли спорта и отражения отраслевой специфики.

Таким образом, процесс финансового обеспечения физкультурно-спортивных услуг в Липецкой области регулируется Постановлением Администрации от 17. 11. 2015 № 507 и Приказом Управления № 532-О. Указанные документы определяют порядок финансового обеспечения, но не содержат в себе информацию о суммах, необходимых для эффективного функционирования отрасли.

Также в Приказе Управления № 544-О находятся значения базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов и натуральных норм для определения базовых нормативов затрат. Этот документ содержит суммы, необходимые для финансового обеспечения подготовки спортсмена по конкретному виду спорта на конкретном этапе. Тем не менее, на сегодняшний день, бюджет Липецкой области не способен обеспечить суммы, утвержденные в Приказе № 544-О в полном объеме.

Чтобы отразить эту неспособность и соблюсти требования бюджетного законодательства, Управлением физической культуры и спорта Липецкой области утвержден Приказ № 399, закрепляющий значения нормативных затрат, корректирующих коэффициентов и коэффициентов выравнивания. Этот документ является завершающим элементом алгоритма создания нормативной правовой базы для финансового обеспечения услуг по спортивной подготовке.

Заключение

Таким образом, порядок финансового обеспечения организаций спортивной подготовки в Российской Федерации выстроен доступно и логично. При этом, в силу ограниченности в ресурсном обеспечении отрасли спорта, применение общего порядка организации финансирования, закреплённого в нормативных правовых актах, происходит неэффективно. Нормативы, рассчитанные исходя из требований законодательства, корректируются на коэффициент выравнивания. В силу этого, организации спортивной подготовки не получают ресурсы в объеме, необходимом для обеспечения максимального качества оказания услуг, хотя

созданная нормативная правовая база в Российской Федерации содержит все необходимые положения, чтобы организовать ресурсное обеспечение организаций спортивной подготовки эффективно.

Библиография

1. Приказ Минспорта России от 30. 10. 2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации»;
2. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31. 07. 1998 № 145-ФЗ;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26. 06. 2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;
4. Приказом Минспорта России от 08. 02. 2019 № 83 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»;
5. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04. 12. 2007 № 329-ФЗ;
6. Федеральный закон от 26. 04. 2007 № 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";
7. Федеральный закон от 08. 05. 2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
8. Генералов Андрей Вячеславович, Евсеев Александр Сергеевич, Петухов Роман Вадимович, Кнутов Артем Николаевич Нормативно-подушевое финансирование в сфере физической культуры и спорта // Вестник спортивной науки. 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-podushevoe-finansirovanie-v-sfere-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 28. 05. 2020);
9. Молчанова Ольга Владимировна, Асабаева Диана Жангирхановна Особенности определения базовых нормативов затрат для расчета нормативных затрат средних образовательных учреждений // УЭКС. 2017. №1 (95). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-opredeleniya-bazovyh-normativov-zatrat-dlya-rascheta-normativnyh-zatrat-srednih-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy> (дата обращения: 28. 05. 2020).
10. Постановление Администрации Липецкой области от 17. 11. 2015 № 507 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении областных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;
11. Приказ Управления физической культуры и спорта Липецкой области № 545-О от 30. 12. 2016 г. «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, по учреждениям, подведомственным управлению физической культуры и спорта Липецкой области»;
12. Приказ Управления физической культуры и спорта Липецкой области № 544-О от 30. 12. 2016 «Об утверждении базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов и значения натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание услуг по учреждениям, подведомственным управлению физической культуры и спорта Липецкой области»;
13. Приказ Управления физической культуры и спорта Липецкой области от 30. 12. 2019 г. № 399 «Об утверждении значений нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), корректирующих коэффициентов и коэффициентов выравнивания при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениям, подведомственным Управлению физической культуры и спорта Липецкой области».

Regulation of the procedure for financing sports training services in the Russian Federation

Nikita A. Evsin

Postgraduates student,
Department of public administration and public policy,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82/1 Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
main economist
Center for support of youth creative initiatives
105175, Moscow, Bolshoy Kozlovsky pereulok, 6-6
e-mail: evsin@intellectr.ru

Ol'ga Yu. Sinyaeva

PhD in economics, associate professor,
Associate professor,
Department of public administration and public policy,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82/1 Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: siniaeva@list.ru

Abstract

In the article, the author provides an overview of the rules of law governing the process of financial support for the provision of services for the training of athletes and physical culture and health services in the Russian Federation, starting with the provisions of the Budget Code of Russia and ending with the provisions necessary to consolidate at the level of municipalities.

Based on the analysis and synthesis of the data set forth in legislative acts at different levels of Russian government, the author has formed a unified legal algorithm for bringing budget allocations to the sports organization at the level of the constituent entities of the Russian Federation, as well as at the level of municipalities of the constituent entities of the Russian Federation. The presented algorithm included, among other things, determining the procedure for calculating the necessary financing of a physical culture and sports organization, calculating the costs per unit indicator of the volume of services for training an athlete and justifying the calculation of financial standards.

On the example of the Lipetsk region, the process of successful implementation of the specified algorithm of financial support of organizations in the field of physical culture and sports at the regional level is shown. The resulting algorithm is ready for use in the regions of Russia, as part of the process of financial support for organizations in the field of physical culture and sports.

For citation

Evsin N.A., Sinyaeva O.Yu. (2020) Reglamentirovanie poryadka finansirovaniya uslug po sportivnoi podgotovke v Rossiiskoi Federatsii [Regulation of the procedure for financing sports training services in the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (8A), pp. 275-283. DOI: 10.34670/AR.2020.99.95.029

Keywords

Standard costs, basic cost standard, correction factor, budget, subsidy for the state (municipal) task, organization of sports training, sports training service.

References

1. Order of the Ministry of Sports of Russia dated October 30, 2015 No. 999 "On approval of the requirements for ensuring the preparation of a sports reserve for sports teams of the Russian Federation";
2. Budget Code of the Russian Federation // Federal Law of July 31, 1998 № 145-FZ //;
3. On the Procedure for the Formation of a State Task for the Provision of Public Services (Performance of Work) with respect to Federal Governmental Institutions and Financial Support for the Execution of the State Assignment. Decree of the Government of the Russian Federation No. 640 of June 26, 2015 //;
4. On approval of the General Requirements for determining the standard costs for the provision of state (municipal) services in the field of physical culture and sports used in calculating the volume of the subsidy for financial support for the performance of the state (municipal) task for rendering state (municipal) services (performance of work) municipal institution // Order of the Ministry of Sport of the Russian Federation of February 08, 2019 No. 83 //;
5. Federal Law "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation" dated 04. 12. 2007 No. 329-FZ;
6. Federal Law of April 26, 2007 No. 63-FZ "On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation in Regarding the Regulation of the Budget Process and Bringing Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Compliance with the Budget Legislation of the Russian Federation";
7. Federal Law of 08. 05. 2010 No. 83-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with Improving the Legal Status of State (Municipal) Institutions";
8. Generalov Andrey Vyacheslavovich, Evseev Alexander Sergeevich, Petukhov Roman Vadimovich, Knutov Artem Nikolaevich Normative per capita financing in the field of physical culture and sports // Bulletin of sports science. 2017. No. 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-podushevoe-finansirovanie-v-sfere-fizicheskoy-kultury-i-sporta>;
9. Molchanova Olga Vladimirovna, Asabayeva Diana Zhangir Khanovna Features of determining the basic cost standards for calculating the standard costs of secondary educational institutions // UEkS. 2017. No. 1 (95). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-opredeleniya-bazovyh-normativov-zatrat-dlya-rascheta-normativnyh-zatrat-srednih-obrazovatelnyh-uchrezhdeniy>;
10. Decree of the Administration of the Lipetsk Region dated 17. 11. 2015 No. 507 "On the procedure for forming a state assignment for the provision of public services (performance of work) in relation to regional state institutions and financial support for the implementation of the state assignment";
11. Order of the Department of Physical Culture and Sports of the Lipetsk Region No. 545-O dated December 30, 2016 "On general requirements for determining the standard costs for the provision of public services used in calculating the amount of financial support for the fulfillment of a state task, for institutions subordinate to the Directorate of Physical Culture and sports of the Lipetsk region ";
12. Order of the Department of Physical Culture and Sports of the Lipetsk Region No. 544-O dated 12/30/2016 "On the approval of basic cost standards, industry correcting coefficients and the value of natural standards necessary to determine the basic cost standards for the provision of services in institutions subordinate to the department of physical culture and sports of the Lipetsk region ";
13. Order of the Department of Physical Culture and Sports of the Lipetsk Region dated December 30, 2019 No. 399 "On the approval of the values of the standard costs for the provision of services (performance of work), adjusting coefficients and equalization coefficients when calculating the subsidy for financial support for the implementation of the state task to institutions subordinate to the Department physical culture and sports of the Lipetsk region ".