

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.28.35.064

Экономическая оценка влияния регуляторной политики на социально-экономическое развитие Чувашской Республики

Белов Георгий Леонидович

Кандидат экономических наук, доцент,
завкафедрой экономики, управления и права,
Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова,
428015, Российская Федерация, Чебоксары, пр. Московский, 15;
e-mail: bgl21@mail.ru

Николаева Ирина Павловна

Кандидат экономических наук,
доцент,
Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова,
428015, Российская Федерация, Чебоксары, пр. Московский, 15;
e-mail: nip099@yandex.ru

Исследование выполнено за счет средств целевого финансирования по внутривузovскому гранту ЧГПУ им. И.Я. Яковлева за 2020 г. на тему «Совершенствование механизма регуляторной политики региона в новых условиях», договор от 30.09.2020 № 75/2020

Аннотация

Исследование направлено на выявление особенностей развития регуляторной политики в Российской Федерации на современном этапе. Практическая реализация механизма регуляторной политики на основе оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов на субъектов экономических отношений на уровне регионов требует дальнейшего научного обоснования на теоретическом и эмпирическом уровнях. Рассмотрены показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития регионов Приволжского федерального округа, и в тех регионах, где более развита добывающая и обрабатывающая отрасли промышленности, показатели социально-экономического развития региона значительно выше. Институт оценки регулирующего воздействия применяется во всех регионах Приволжского федерального округа на систематической основе, из года в год совершенствуется работа по взаимодействию с представителями бизнес-сообщества. Для экономики Чувашской Республики, где наблюдается относительно низкий уровень доходов населения и уровня заработной платы, все возможности стимулирования социально-экономического развития имеют важное значение, в том числе влияние института оценки регулирующего воздействия на социально-экономическое положение в регионе. Проведена относительная экономическая оценка на основе опыта стран ОЭСР о возможности воздействия регуляторной политики на социально-экономическое развитие территорий в долгосрочной перспективе. Отмечено, что целенаправленное внедрение регуляторной политики на основе экономического оценки позволит в долгосрочной перспективе создать предпосылки для устойчивого развития Чувашской Республики.

Для цитирования в научных исследованиях

Белов Г.Л., Николаева И.П. Экономическая оценка влияние регуляторной политики на социально-экономическое развитие Чувашской Республики // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 12А. С. 145-151. DOI: 10.34670/AR.2020.28.35.064

Ключевые слова

Регуляторная политика, оценка регулирующего воздействия, регуляторная гильотина, социально-экономическое развитие региона, региональная экономика, государственное регулирование экономики.

Введение

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) как практический инструмент реализации регуляторной политики в Российской Федерации на систематической основе входит в функциональные области деятельности региональных государственно-административных органов управления и самоуправления муниципалитетов. Однако общепринятой оценки роли регуляторной политики для экономического и социального развития региона нет, что требует дальнейших исследований в этой области.

Современный этап реализации регуляторной политики связан с применением механизма «регуляторной гильотины», которая означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований на предмет их целесообразности и необходимости.

Механизм реализации регуляторной политики на основе оценки регулирующего воздействия на уровне регионов формируется больше административно-правовыми методами и способами. В экономической теории и методологии государственного регулирования экономики больше принято выделять монетарную и фискальную политики, которые имеют научно обоснованную теоретико-методологическую базу. Регуляторная политика как механизм государственного воздействия на субъектов экономических отношений на уровне регионов требует дальнейшего научного обоснования методами экономической теории государства.

Основная часть

На региональном уровне регуляторная политика как экономический механизма исследован фрагментарно, на практике используется больше как дополнительный инструмент государственно-административного управления. Междисциплинарный характер вопросов применения регуляторной политики усложняет процесс выработки методологии экономической оценки принятых государственно-административных решений.

Предпринимательское сообщество и население региона слабо информировано о предпринятых мерах по реализации механизма оценки регулирующего воздействия, «регуляторной гильотины», нет оцениваемых критериев эффективности принимаемых мер, роли регуляторной политики в реализации экономической политики в регионе. На основе имеющихся открытых данных в работе исследованы возможные инструменты общедоступной оценки влияния регуляторной политики на развитие региона на примере экономики Чувашской Республики.

Как административно-правовой инструмент государственного управления социально-экономическим развитием страны и регионов регуляторная политика имеет нормативно-

правовое обеспечение, что отражается в функциональных областях деятельности региональных и местных органов власти, и не всегда количественно и качественно отражается в эффективности реальной экономики, увеличении выпуска конечной продукции.

В ряде научных работе исследованы различные аспекты реализации регуляторной политики в регионах Российской Федерации, выявлена институциональная основа для территориального социально-экономического развития, направления оптимизации регулятивной и налоговой нагрузки на предпринимательское сообщество региона, методическое обеспечения процедур оценки регулирующего воздействия в регионах и муниципалитетах [6] [10] [12]. В представленных исследованиях выделяется больше косвенное влияние регуляторной политики на развитие регионов, экономическая оценка результатов реализации механизма оценки регулирующего воздействия на показатели валового регионального продукта представлены в незначительном объеме.

Экономическая оценка эффективности тех или иных нововведений в системе государственно-административного управления на уровне экономики региона в традиционном подходе строится на анализе детерминированного роста показателей социально-экономического развития региона. Корреляционная связь повышения показателей социально-экономического развития регионов с эффективностью реализации механизма регуляторной политики ключевое направление экономической теории государства на современном этапе. Рассмотрим показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития регионов ПФО (табл. 1).

Показатель ВВП на душу населения, рассчитанный по регионам ПФО, свидетельствует о крайней неравномерности значений. Наиболее высокие ранговые значения показателей соответствуют Татарстану, Орловской, Пермской, Самарской областям. Максимальный уровень по Татарстану (632,7 тыс. руб.) в 2,6 раза превышает минимальный по Чувашии (244,5 тыс. руб.).

Таблица 1 – Показатели уровня социально-экономического развития регионов ПФО в 2019 году

Регионы ПФО	Численность населения на 1 января 2020 г., тыс. человек	Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млрд. руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс.руб.	Рейтинг показателя	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	Рейтинг показателя
Республика Башкортостан	4038,1	1673,7	414,5	7	36495	30529	3
Республика Марий Эл	679,4	177,7	261,6	13	29982	21080	12
Республика Мордовия	790,2	227,3	287,6	10	28548	19904	14
Республика Татарстан	3902,9	2469,2	632,7	1	37442	35686	1
Удмуртская Республика	1501,0	631,1	420,5	6	34069	25268	6

Регионы ПФО	Численность населения на 1 января 2020 г., тыс. человек	Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млрд. руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс.руб.	Рейтинг показателя	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	Рейтинг показателя
Чувашская Республика	1217,8	297,8	244,5	14	29630	20167	13
Пермский край	2599,3	1318,5	507,3	3	38562	30493	4
Кировская область	1262,4	332,6	263,4	12	29812	23708	11
Нижегородская область	3203,0	1367,5	426,9	5	35692	33805	2
Оренбургская область	1956,8	1000,6	511,3	2	32791	24453	7
Пензенская область	1305,6	400,5	306,8	8	30762	22930	9
Самарская область	3179,5	1510,5	475,1	4	36362	29396	5
Саратовская область	2421,9	712,5	294,2	9	28503	22752	10
Ульяновская область	1229,8	347,9	282,9	11	30673	23880	8
Всего по ПФО	29287,7	12467,5	425,7	-	34395	28276	-

Источник: Россия в цифрах. 2020: Крат. стат. сб./Росстат- М. : Р76, 2020 – 550 с.// <http://www.gks.ru>

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций выше среднего уровня по ПФО сложилась в Татарстане, Нижегородской области, Башкирии, эти же регионы имеют наиболее высокий рейтинг по уровню среднедушевого дохода. Наиболее низкий уровень заработной платы – в Мордовской, Чувашской и Марийской республиках, а также в Саратовской и Кировской областях.

Анализ, проведенный по 14 регионам ПФО, свидетельствует о том, что в тех регионах, где более развита добывающая и обрабатывающая отрасли промышленности, показатели социально-экономического развития региона значительно выше.

В Приволжском федеральном округе регуляторная политика в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия применяется во всех регионах на систематической основе, совершенствуется работа по взаимодействию с представителями бизнес-сообщества. Данные результатов мониторинга оценки регулирующего воздействия за 2018-2019 гг. по регионам ПФО свидетельствуют о высоком уровне организации данной деятельности.

В долгосрочной перспективе социально-экономическая эффективность реализации регуляторной политики региона выражается в повышении инвестиционной привлекательности, активизации малого и среднего предпринимательства, росте бюджетной обеспеченности региона, формировании предпосылок для устойчивого регионального развития.

Для экономики Чувашской Республики, где наблюдается относительно низкий уровень

доходов населения и уровня заработной платы, все возможности стимулирования социально-экономического развития имеют важное значение, в том числе «регуляторная гильотина».

Традиционный подход к оценке влияния инновационных решений в государственном управлении связан с изменением объема валового регионального продукта, ростом реальных инвестиций. Рассчитать, насколько внедрение регуляторной политики в Чувашской Республике с 2012 г. способствовала росту регионального продукта напрямую сложно. Много неоднозначных, субъективных и противоречивых фактов, что не позволяет выявить устойчивую корреляцию.

Есть возможность обратиться к опыту стран ОЭСР, где «регуляторная гильотина» по итогам 2007-2012 гг. обеспечила дополнительный прирост ВВП на 1,4 % в среднесрочной перспективе.

Освобождение предпринимателей от избыточных контрольно-надзорных мероприятий, их концентрация на основной операционной деятельности может дать рост экономики Чувашской Республики в объеме до 4 млрд. руб., а на душу населения до 3,4 тыс. руб., как равно и для других регионов Российской Федерации.

Такая оценка относительно условно иллюстрирует возможности регуляторной политики, которая не ограничивается только оценкой регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, а имеет комплексный характер воздействия на социально-экономическое развитие территорий в долгосрочной перспективе.

Заключение

В заключении следует отметить, что целенаправленное внедрение регуляторной политики на основе экономического оценки позволит в долгосрочной перспективе создать предпосылки для устойчивого развития Чувашской Республики. Методология экономической эффективности реализации оценки регулирующего воздействия, ее влияния на социально-экономическое развитие региона проработана не в полной мере, требует дальнейших научных исследований.

Библиография

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2014 г. № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Система Гарант
2. Белов Г. Л. Регуляторы устойчивого социально-экономического развития региона в системе государственного управления. – Чебоксары : Чуваш. гос. пед. ун-т, 2018. – 188 с.
3. Ильина Е.А. Региональные аспекты функционирования объектов инвестиционной инфраструктуры // Государственное управление. Электронный вестник – Выпуск № 63. – 2017 г. – С. 249–263.
4. Лаврентьева М.А. Оценка регулирующего воздействия в государственном управлении субъектами российской федерации. – Инновации и инвестиции. – 2019. – № 3. – С. 93–98.
5. О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2018 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://orv.gov.ru/Doklad_2018.pdf
6. О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://orv.gov.ru/Doklad_2019.pdf
7. Рахмеева И.И. Оценка регулирующего воздействия в качестве институционального фактора развития региональной социально-экономической системы. – Научные труды Вольного экономического общества России. – 2020. – Т. 221. – № 1. – С. 218 – 235.
8. Региональная экономика: вызовы, приоритеты, стратегические ориентиры: кол. моногр. / под ред. Я. П. Силина – Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2017. – 327 с.
9. Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/REGULYATORNAYA-POLITIKA-V-ROSSII_INTERNET.pdf

10. Регуляторная гильотина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://knd.ac.gov.ru>
11. Россия в цифрах. 2020: Крат. стат. сб. / Росстат – Москва : Р76, 2020 – 550 с.// <http://www.gks.ru>
12. Тургель И.Д. Разработка методического обеспечения оценки регулирующего воздействия государства в сфере экономики // Современные управленческие технологии: от теории и методологии к практическим решениям: монография. – Екатеринбург: 2016. – С. 45–59.

Economic assessment of the impact of regulatory policy on the socio-economic development of the Chuvash Republic

Georgii L. Belov

PhD in Economics, Associate professor,
Head of the Department of economics, management, and law,
Chuvash State University named after I.N. Ul'yanov,
428015, 15, Moskovskii ave., Cheboksary, Russian Federation;
e-mail: bgl21@mail.ru

Irina P. Nikolaeva

PhD in Economics,
Associate professor,
Chuvash State University named after I.N. Ul'yanov,
428015, 15, Moskovskii ave., Cheboksary, Russian Federation;
e-mail: nip099@yandex.ru

Abstract

The study is aimed at identifying the features of the development of regulatory policy in the Russian Federation at the present stage. The practical implementation of the regulatory policy mechanism based on the assessment of the regulatory impact of regulatory legal acts on subjects of economic relations at the regional level requires further scientific justification at the theoretical and empirical levels. Indicators characterizing the level of socio-economic development of the regions of the Volga Federal District, and in those regions where the extractive and manufacturing industries are more developed, indicators of socio-economic development of the region are significantly higher are considered. The Institute for Regulatory Impact Assessment is applied in all regions of the Volga Federal District on a systematic basis, from year to year work on interaction with representatives of the business community is improved. For the economy of the Chuvash Republic, where there is a relatively low level of incomes and wages, all opportunities for stimulating socio-economic development are important, including the influence of the institute for assessing the regulatory impact on the socio-economic situation in the region. A relative economic assessment was carried out based on the experience of OECD countries on the possibility of the impact of regulatory policies on the socio-economic development of the territories in the long term. It was noted that the targeted introduction of regulatory policy based on economic assessment will allow in the long term to create prerequisites for the sustainable development of the Chuvash Republic.

Georgii L. Belov, Irina P. Nikolaeva

For citation

Belov G.L., Nikolaeva I.P. (2020) Ekonomicheskaya otsenka vliyaniya regulyatornoy politiki na sotsial'no-ekonomicheskoe razvitiye Chuvashskoy Respubliki [Economic assessment of the impact of regulatory policy on the socio-economic development of the Chuvash Republic]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (12A), pp. 145-151. DOI: 10.34670/AR.2020.28.35.064

Keyword

Regulatory policy, regulatory impact assessment, regulatory guillotine, socio-economic development of the region, regional economy, state regulation of the economy.

References

1. Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation No. 159 of 26.03.2014 "On Approval of Methodological Recommendations on the Organization and conduct of the Procedure for Assessing the Regulatory Impact of Draft Regulatory Legal Acts of the Subjects of the Russian Federation and the examination of Regulatory Legal Acts of the Subjects of the Russian Federation" // Sistema Garant
2. Belov G. L. Regulators of sustainable socio-economic development of the region in the system of public administration. - Cheboksary : Chuvash State Pedagogical University. univ., 2018 – - 188 p.
3. Ilyina E. A. Regional aspects of the functioning of investment infrastructure objects. Gosudarstvennoe upravlenie. Electronic Bulletin-Issue No. 63. - 2017-p. 249-263
4. Lavrentieva M. A. Assessment of regulatory impact in state management of the subjects of the Russian Federation. - Innovation and investment. - 2019. - No. 3. - pp. 93-98.
5. On the development of the Institute of Regulatory Impact Assessment in the subjects of the Russian Federation and local self-government bodies in 2018 [Electronic resource]. Access mode: http://orv.gov.ru/Doklad_2018.pdf
6. On the development of the Institute of Regulatory Impact Assessment in the subjects of the Russian Federation and local self-government bodies in 2019 [Electronic resource]. Access mode: http://orv.gov.ru/Doklad_2019.pdf
7. Rakhmeeva I. I. Assessment of the regulatory impact as an institutional factor in the development of the regional socio-economic system. - Scientific works of the Free Economic Society of Russia. - 2020. - Vol. 221. - No. 1. - p. 218-235.
8. Regional economy: challenges, priorities, strategic guidelines: kol. monogr. / edited by Ya. P. Silin-Yekaterinburg: Publishing House of the Ural State Economy. un-ta, 2017 – - 327 p.
9. Regulatory policy in Russia: main trends and architecture of the future [Electronic resource]. Access mode: https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2018/05/REGULYATORNAYA-POLITIKA-V-ROSSII_INTERNET.pdf
10. Regulatory guillotine [Electronic resource]. Access mode: <https://knd.ac.gov.ru>
11. Russia in numbers. 2020: Krat. stat. sb. / Rosstat-Moscow : P76, 2020-550 p.// <http://www.gks.ru>
12. Turgel I. D. Development of methodological support for assessing the regulatory impact of the state in the field of economy // Modern management technologies: from theory and methodology to practical solutions: monograph. - Yekaterinburg: 2016. - p. 45-59.