

УДК 33

Теории и модели местного самоуправления: на примере городских и сельских территорий

Успаева Милана Гумкиевна

Кандидат экономических наук, доцент,
Чеченский государственный университет,
364049, Российская Федерация, Грозный, ул. Кирова, 47;
e-mail: Uspaeva@mail.ru

Кадиев Хамзат Асхатович

Магистрант,
Чеченский государственный университет,
364049, Российская Федерация, Грозный, ул. Кирова, 47;
e-mail: Kadiev@mail.ru

Аннотация

С помощью Конституции РФ была создана конституционно-правовая основа для принятия самостоятельных решений на уровне местного самоуправления в вопросах местного значения. Также данная возможность представлена для решения вопросов по реализации коллективных интересов проживающих на территории муниципального образования граждан. Был принят и нормативный акт, в котором указаны конституционные нормы развития, регламентирующие осуществления местного самоуправления в РФ - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Дополнительно утверждены и федеральные законы, которые регламентируют вопросы проведения местных и муниципальных выборов, референдумов, организации муниципальной службы, ведения финансово-бюджетной деятельности, а также деятельности муниципальных образований, как полноценных субъектов гражданско-правовых отношений.

Ратификация Российской Федерации Европейской хартии местного самоуправления была выполнена на большинстве территории страны, то есть субъектов РФ. Были проведены муниципальные выборы, а местное самоуправление до сих пор осуществляется в формах, которые соответствуют нынешним требованиям Конституции РФ и законов федерации. Что правда полноценное формирование органов местного самоуправления полностью так и не завершено. В России и сегодня остаются территории, население которых не реализовало свое конституционное право на проведение выборов, поэтому может быть избранным в органы местного самоуправления позже.

Для цитирования в научных исследованиях

Успаева М.Г., Кадиев Х.А. Теории и модели местного самоуправления: на примере городских и сельских территорий // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 4B. С. 554-559.

Ключевые слова

Самоуправление, муниципальные выборы, территории, закон, образование, вопросы.

Введение

Базовая платформа строительства государства – это местное самоуправления в РФ, именно благодаря ему организация власти на местах является главным аспектом в решении основных вопросов местного значения. Основные модели местного самоуправления в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Далее будет рассмотрена базовая классификация моделей местного самоуправления страны, в контексте их функциональности и способности к формированию местного самоуправления.

Основное содержание

Первая модель предусматривает проведение выборов в главы муниципального образования и представительный орган непосредственно населением муниципального образования. При этом стоит учитывать, что данная модель, приравнивает главу муниципального образования к высшему должностному лицу, тем самым глава становится представителем муниципального образования и возглавляет местную администрацию. Его непосредственной работой является руководство, путем организации работы представительного органа через избрание депутатов.

Вместе с тем глава муниципального образования становится высшим должностным лицом муниципального образования, которое официально возглавляет местную администрацию и муниципальное образование. При этом работа возглавляется председателем представительного органа муниципального образования и организовывается путем выборов из числа депутатов.

Вторая модель, реализована в современном самоуправлении Российской Федерации, путем выборов исключительно главы муниципального образования, который в свою очередь будет одновременно высшим должностным лицом и председателем органа местного самоуправления. Передача функций главы администрации может быть осуществлена путем подписания соглашения на контрактной основе лицом, которое будет замещать должность.

При этом глава муниципального образования по-прежнему остается неким противопоставление исполнительному органу муниципального образования, так как взаимодействует с администрацией, как официальный представитель местного населения и представительного органа. Ограничение концентрации местной власти в одних руках – это главное преимущество данной модели.

Что правда, при этом изначально закладывается возможность возникновения конфликта управляющего – главы администрации, который возглавляет выполнение исполнительных и распорядительных обязанностей на области распоряжения путем использования объектов собственности муниципального образования и средств местного бюджета, а также между главой муниципального образования в связи с отстранением его от своих полномочий.

Третья модель предполагает, что глава муниципального образования избирается путем проведения выборов из числа депутатов местного представительного органа самоуправления и является его председателем. Управляющий возглавляет местную администрацию, который нанимается на основании подписанного с ним контракта. Данная модель почти идентична

предыдущей, ее главным отличием стал тот факт, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава.

Вместе с тем глава муниципального образования является его представителем в целом, а также несет полностью ответственность не только перед населением, которое проживает на этой территории, но и перед представительным органом муниципального образования – в качества председателя.

Четвертая модель местного самоуправления подразумевает, что представительный орган муниципального образования избирается местными жителями, в то время как глава муниципального образования не зависимо от способа избрания вместе с тем становится председателем представительного органа местного самоуправления, а также главой администрации.

Глава муниципального образования вместе с тем предстает в трех лицах одновременно: как глава местной администрации, как высшее должностное лицо муниципального района, а также руководитель представительного органа, вошедшего в состав согласно своим должностным обязанностям.

Расширение форм подотчетности главы муниципального образования – именно таковым является развитие полномочий. А все потому, что он одновременно подотчетен избирателям, а также представительному органу муниципального образования, так как занимает несколько главных должностей. Конкретно данная модель преимущественно используется в населенных пунктах, в которых численность местного населения менее чем 1000 человек.

Кардинально отличается от четырех предыдущих пятая модель местного самоуправления. А все потому, что в ней представительный орган совершенно отсутствует, так как все полномочия переданы исключительно гражданам. Эта модель действует на территории поселений с численностью избирателей менее 100 человек.

Подразумевается, что именно эта модель самая выгодная в малых поселениях и сельской местности, которых, между прочим, достаточно много на территории Российской Федерации, в частности Дальнего Востока.

Последняя, шестая модель, предполагает создание представительного органа муниципального образования путем проведения не прямых выборов. То есть такой вариант предусматривает возможность внедрения в муниципальные районы. А так как представительный орган может быть в составе поселения, главы которых входят в состав муниципальных районов, а также депутатов представительных органов данных поселений. Между тем избранный глава муниципального района включается в состав действующего представительного органа, как его председатель.

Глава – становится высшим должностным лицом муниципального образования и в список его полномочий включаются все пункты входящие в состав устава муниципального образования, а также непосредственное решение вопросов на местном уровне.

В РФ субъекты могут самостоятельно принимать законы, а также вносить изменения в них согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с помощью которого и регулируется порядок проведения выборов глав законодательных органов, а также муниципальных образований.

К примеру, Дальневосточный федеральный округ после введения закона был подвергнут изменениям, также как и в Хабаровском крае был введен специальный критерий, с помощью которого происходит определение муниципальных образований, по отношению к которым вариант формирования представленного органа муниципального образования, места и избрания

в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования предусмотрен ФЗ №35 и 36 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливается как безальтернативный вариант и является их определением по отношению к следующему виду муниципального образования: муниципальные районы и городские округа.

Для городских округов главы избираются путем проведения муниципальных выборов и возглавляют местные администрации. Что касается муниципальных районов, то в этом случае, главы избираются представительными органами на уровне соответствующих муниципальных районов из числа представленного списка кандидатов на конкурсной основе и также возглавляют местные администрации. Место и порядок избирания в структуре органов местного самоуправления глав устанавливается согласно утвержденным уставам поселений.

Заключение

Другие субъекты Российской Федерации, которые входят в состав Дальневосточного федерального органа, закрепили разные организационные модели для различного вида муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации. Вторым примером, в Приморском крае глава муниципального и городского округа, избирается представительным органом конкурсной комиссии и муниципального района из числа претендующих кандидатов, а после возглавляет местную администрацию.

В соответствии с уставом поселения глава поселения:

- избирается путем проведения муниципальных выборов на основании прямого и равного избирательного права путем тайного голосования или же специальным муниципальным комитетом местного поселения;
- в случае избрания по окончании муниципальных выборов выполняет полномочия председателя, или входит в состав муниципального комитета, или возглавляет местную администрацию поселения;
- если избрание проводилось путем образования муниципального комитета поселения из личного состава принимает полномочия его председателя или же возглавляет местную администрацию.

На территории поселения, в котором полномочия представленного органа муниципального образования выполняются сходом граждан, а глава поселения избирается на основании этого схода и приступает к выполнению своих обязанностей по его результатам, тем самым реализуя полномочия главы местной администрации. Уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование администрации сельского поселения во главе с главой, который выполняет обязанности председателя муниципального комитета сельского поселения.

Уставом поселения и муниципального района является административным центром муниципального района, предусматривается образование администрации муниципального района, которая будет возглавлять выполнение полномочий администрации указанного поселения. В данном случае, поселение, которое является административным центром муниципального района, глава поселения входит в состав муниципального комитета, в то время как местная администрация поселения не образуется.

В поселении, в котором полномочия представительного органа поселения осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан. Таким образом, как можно было заметить все региональное законодательство дальнего востока приведено в соответствие с

федеральным. Очередной этап реформирования прошел и принес довольно существенные изменения на сколько они будут эффективными покажет время.

Библиография

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».
3. Лаврикова Ю.Г. Кластеры: стратегия формирования и развития в экономическом пространстве региона. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2008.
4. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: «Либроком», 2016.
5. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. Изд. 3-е. – М.: Инфра-М, 2014.
6. Невская Н.А. Макроэкономическое планирование и прогнозирование в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата /Н.А. Невская – 2-е изд. испр. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
7. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата и магистратуры /Е.В. Охотский. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
8. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько [и др.]; под ред. Ю.Н. Шедько. — 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2017.

Theories and models of local self-government: case of urban and rural territory

Milana G. Uspaeva

PhD in Economics,
Associate Professor, Department of Finance and Credit,
Chechen State University,
364049, 47, Kirova av., Grozny, Russian Federation;
e-mail: Uspaeva@mail.ru

Khamzat A. Kadiev

Master student,
Chechen State University,
364049, 47, Kirova av., Grozny, Russian Federation;
e-mail: Kadiev@mail.ru

Abstract

With the help of the Constitution of the Russian Federation, the constitutional and legal basis for making independent decisions at the level of local self-government in matters of local importance was created. Also, this opportunity is presented to address issues on the implementation of the collective interests of citizens living in the territory of the municipality. The Federal law "on General principles of the organization of local self - government in the Russian Federation" was adopted and the normative act in which the constitutional norms of development regulating the implementation

of local self-government in the Russian Federation are specified. In addition, Federal laws have been approved that regulate the conduct of local and municipal elections, referendums, the organization of municipal services, the conduct of financial and budgetary activities, as well as the activities of municipalities as full subjects of civil law relations.

The ratification of the European Charter of local self-government by the Russian Federation was carried out in the majority of the country, that is, the subjects of the Russian Federation. Municipal elections were held, and local self-government is still carried out in forms that meet the current requirements of the Constitution of the Russian Federation and the laws of the Federation. What is true is that the full-fledged formation of local self-government bodies has not been fully completed. In Russia today there are still territories whose population has not exercised its constitutional right to hold elections, so it can be elected to local governments later.

For citation

Uspayeva M.G., Kadiyev Kh.A. (2019) *Teorii i modeli mestnogo samoupravleniya: na primere gorodskikh i sel'skikh territoriy* [Theories and models of local self-government: case of urban and rural territory]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (4B), pp. 554-559.

Keywords

Self-government, municipal elections, territories, law, education, issues.

References

1. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-ФЗ "On General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation".
2. Decree of the President of the Russian Federation of 05.05.2018 No 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024".
3. Lavrikova Yu.G. (2008) Clusters: a strategy of formation and development in the economic space of a region. - Yekaterinburg: Institute of Economics, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences.
4. Lexin V.N., Shvetsov A.N. (2016) State and regions. Theory and practice of state regulation of territorial development. M.: Librocom.
5. Myslyayeva I.N. (2014) State and Municipal Finance: A Textbook. Ed. 3rd - M.: Infra-M.
6. Nevskaya N.A. (2018) Macroeconomic planning and forecasting in 2 hours: a textbook and workshop for academic undergraduate / N.A. Nevskaya - 2nd ed. corrected - M.: Yurayt Publishing House.
7. Okhotsky E.V. (2018) Theory and mechanisms of modern public administration in 2 hours: a textbook and a workshop for academic undergraduate and graduate programs E.V. Okhotsk. - 3rd ed. reslave. and add. - M.: Yurayt Publishing House.
8. (2017) Regional management and territorial planning at 2 o'clock: textbook and workshop for academic undergraduate Yu. N. Shedko [et al.]; under the editorship of Yu.N. A little. - 2nd ed., Revised. and add. - M.: Yurayt Publishing House.